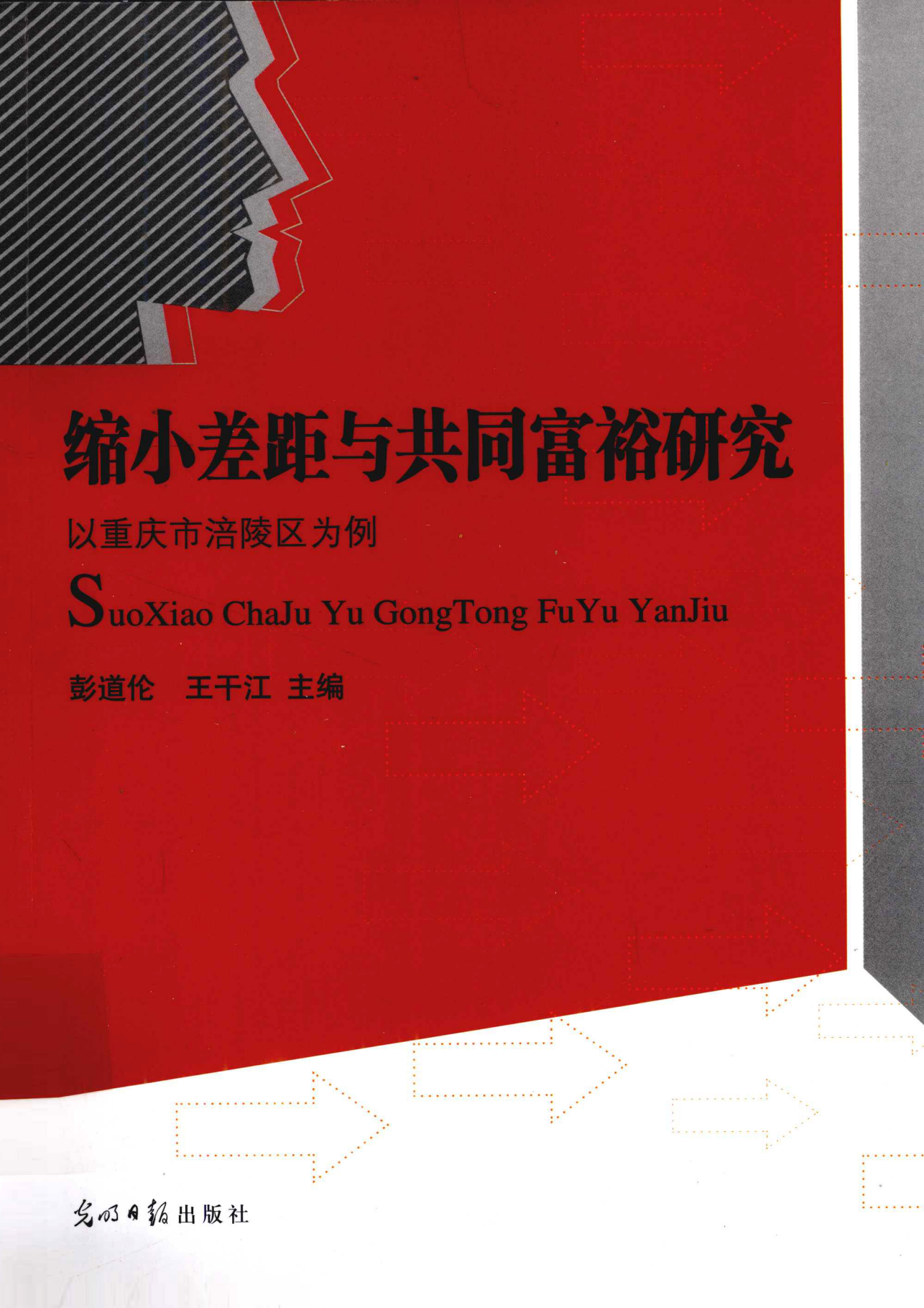




缩小差距与共同富裕研究

以重庆市涪陵区为例

SuoXiao ChaJu Yu GongTong FuYu YanJiu

彭道伦 王干江 主编

光明日报出版社

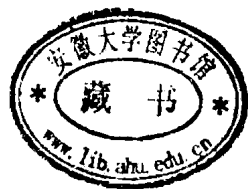
缩小差距与共同富裕研究

以重庆市涪陵区为例

SuoXiao ChaJu Yu GongTong FuYu YanJiu

主 编 彭道伦 王干江

副主编 汪永忠 倪春华



光明日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

缩小差距与共同富裕研究:以重庆市涪陵区为例 / 彭道伦,
王干江主编. —北京:光明日报出版社,2012. 6

ISBN 978-7-5112-2575-7

I. ①缩… II. ①彭…②王… III. ①贫富差距—研究—
涪陵区②共同富裕—研究—涪陵区 IV. ①F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 107304 号

缩小差距与共同富裕研究:以重庆市涪陵区为例

作 者: 彭道伦 王干江 主编

出 版 人: 朱 庆

责任编辑: 祝 菲

封面设计: 中联学林

责任校对: 贾文梅

责任印制: 曹 净

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市崇文区珠市口东大街 5 号,100062

电 话: 010-67078241

网 址: <http://book.gmw.cn>

E - mail: gmcbs@gmw.cn

法律顾问: 北京市华沛德律师事务所张永福律师

印 刷: 三河市华东印刷有限公司

装 订: 三河市华东印刷有限公司

开 本: 710×1000 毫米 1/16

字 数: 270 千字

印 张: 15

版 次: 2012 年 6 月第 1 版

印 次: 2012 年 6 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5112-2575-7

定 价: 47.00 元

版权所有 翻印必究

编 委 会

主 编：	彭道伦	王千江
副主编：	汪永忠	倪春华
编 委：	彭道伦	张智勇
	华 斌	王千江
	刘 强	罗志凌
	颜晓梅	汪永忠
	倪春华	冉 英

序

实现共同富裕是社会主义的本质特征和内在要求，早在改革开放之初，邓小平同志就指出：“我们搞经济，搞开发是允许存在差别的。像过去那样搞平均主义，也发展不了经济。但是，经济发展到一定程度，必须搞共同富裕。我们要的是共同富裕，这样社会就稳定了。社会稳定，才能发展经济”。时至今日，我国的改革开放已历经三十余载春秋。三十多年间，整个中国发生了翻天覆地的变化，无论是经济社会发展，还是人民生活水平都得到了大幅度提升。在经济社会快速发展的同时，却面临着一个堪忧的现实，就是城乡之间、区域之间、贫富之间差距愈拉愈大。存在三大明显差距，是不科学、不全面、不协调发展造成的，与科学发展观背道而驰。在保持经济社会持续快速发展的前提下，如何有效缩小三个差距，促进共同富裕，实现经济快速增长与民生改善良性循环，是各级党委、政府急需解决的一大难题。

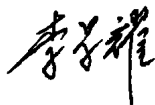
2011年7月，中共重庆市委召开三届九次全会，就缩小三个差距、促进共同富裕进行专题研究部署，鲜明提出了要“走民生路，念供富经”。全会审议通过了《中共重庆市委关于缩小三个差距促进共同富裕的决定》。要求到2015年，全市实现经济总量与居民收入同步倍增，城乡居民收入差距缩小到2.5:1左右，“圈翼”发展差距缩小到2:1左右，基尼系数缩小到0.35左右，基本建成西部地区的重要增长极、长江上游地区的经济中心和城乡统筹发展的直辖市，在西部地区率先实现全面小康。为达到上述目标，《决定》富有针对性地提出了“缩差共富十二条”。围绕贯彻落实市委三届九次全会精神，在随后召开的中共重庆市涪陵区委三届九次全会上，涪陵区认真结合实际，在缩差共富十二条的基础上，再增加3项内容，形成了“12+3”的缩差共富具体措施。提出未来五年，全区将投入800亿元用于推动有关工作，力

争到2015年，使城乡居民收入比由3.04:1缩小至2.3:1左右，基尼系数由0.412降至0.35左右。这是涪陵全区人民共同奋斗和向往的美好愿景。

缩小三大差距，促进共同富裕是一项艰巨的长期任务，需要对此作全面深入的调查研究，科学厘清发展思路，找准工作着力点，真抓实干，稳步推进。正是基于这样的考虑，中共涪陵区委党校组织部分骨干教师编写了《缩小差距与共同富裕研究》一书。该书紧紧围绕涪陵区提出的“12+3”缩差共富措施进行构思和谋划，主要是全面总结涪陵区在缩差共富实践过程中取得的成绩和经验，深入分析当前存在的困难和问题，并结合涪陵区情就其重点内容进行阐述，提出具体的合理化对策建议。该书题材丰富，析理透彻，引证翔实，学用结合，具有鲜明的时代特征和地区特色，体现了理论性、实践性、现实性、前瞻性的统一，是一本很有价值的实用教科书。

党校是我党理论研究的主阵地，是党委政府决策的思想库。该书的编辑出版，充分发挥了党校育人咨政和智囊参谋作用，体现了党校工作围绕中心、服务大局，可喜可贺。希望该书的发行和普及，能对全区各级各部门和广大党员干部提高学习、指导工作有所裨益，对大家正确执行上级决策部署、有效开展各项工作有所帮助。我们坚信，在建设城乡统筹发展的“双百”现代化大城市征途上，通过广大干部群众凝心聚力，开拓创新，以科学发展为动力，以民生导向为抓手，以缩差共富为目标，涪陵的明天一定会更加灿烂辉煌。

中共重庆市涪陵区委副书记



2012年4月

目 录

CONTENTS

第一章 导论	1
一、共同富裕的内涵	/ 1
二、促进共同富裕的重大意义	/ 5
三、涪陵促进共同富裕的思路与举措	/ 9
第二章 实现充分就业	15
一、充分就业是促进共同富裕的基石	/ 15
二、涪陵的就业现状与存在的问题	/ 19
三、涪陵着力实现充分就业的思路与措施	/ 26
第三章 改革户籍制度	30
一、户籍制度的由来	/ 30
二、当前户籍制度存在的问题	/ 34
三、涪陵积极稳妥推进户籍制度改革的思路 and 措施	/ 37

第四章 发展农村新型合作经济组织	42
一、发展农村新型合作经济组织的重要性	/ 42
二、涪陵农村新型合作经济的发展状况	/ 44
三、涪陵区进一步发展农村新型合作经济组织的思路与措施	/ 48
第五章 农民新农村建设	57
一、农民新农村建设的重要性	/ 57
二、涪陵区建设农民新村面临的困难和问题	/ 60
三、涪陵区建设农民新村的思路与措施	/ 64
第六章 消除绝对贫困	71
一、涪陵区扶贫开发取得的主要成效	/ 71
二、涪陵区扶贫开发采取的主要措施及取得的基本经验	/ 74
三、涪陵区扶贫开发存在的主要问题	/ 79
四、涪陵区扶贫开发的指导思想、基本原则、主要目标	/ 82
五、涪陵区进一步做好扶贫开发的工作重点	/ 84
六、涪陵区进一步做好扶贫开发工作的保障措施	/ 87
第七章 实施两大“关爱行动”	92
一、涪陵留守农村中的老人与儿童的基本情况	/ 92
二、涪陵留守农村中的老人与儿童生活面临的问题	/ 94
三、涪陵实施两大“关爱行动”的思路与措施	/ 100
第八章 充分发挥公有经济作用	108
一、公有经济及其在促进共同富裕中的重要作用	/ 108
二、涪陵公有经济发展取得的巨大成就	/ 113
三、充分发挥公有经济在促进共同富裕中作用的思路与措施	/ 117
第九章 加快保障性住房建设	121
一、加快保障性住房建设的重要意义	/ 121
二、涪陵区保障性住房建设的现状与问题	/ 125

三、涪陵区加快保障性住房建设的思路与措施	/ 130
第十章 调节收入分配	132
一、扩大中等收入者比重是促进共同富裕的关键	/ 132
二、当前涪陵收入分配的现状与问题	/ 133
三、涪陵加强收入分配调节的思路与措施	/ 138
第十一章 稳步提高社会保障标准	141
一、健全的社会保障体系是促进共同富裕的基本内容	/ 142
二、涪陵城乡居民的社会保障建设的基本情况和存在的问题	/ 144
三、涪陵稳步提高社会保障标准的思路 and 措施	/ 150
第十二章 促进城乡公共服务均等化	155
一、城乡公共服务均等化的重要性	/ 155
二、涪陵区公共服务设施建设的现状与存在问题	/ 159
三、涪陵区促进城乡公共服务均等化的思路与措施	/ 164
第十三章 促进区域协调发展	168
一、涪陵区域发展的基础和条件	/ 168
二、涪陵区域发展存在的问题	/ 171
三、涪陵促进区域协调发展的思路与措施	/ 173
第十四章 促进移民安稳致富	186
一、促进移民安稳致富的重要性	/ 186
二、促进移民安稳致富面临的问题	/ 186
三、涪陵进一步促进移民安稳致富的思路与措施	/ 194
第十五章 大力发展水利事业	200
一、发展水利事业的重要性	/ 200
二、涪陵水利事业发展成就与问题	/ 202
三、涪陵大力发展水利事业的思路与措施	/ 208

第十六章 构筑人才支撑体系 213

 一、涪陵区人才队伍建设情况 / 213

 二、涪陵区人才队伍建设存在的问题 / 216

 三、涪陵构筑促进共同富裕人才支撑体系的思路与举措 / 218

后 记 227

第一章

导论

走共同富裕道路，是党的为人民服务根本宗旨的集中体现，是中国特色社会主义的本质特征，是实现科学发展、社会和谐的内在要求。2011年7月，中共重庆市委召开三届九次全会，深入研究重庆缩小城乡区域贫富差距、促进共同富裕的目标思路和政策举措，鲜明提出了走民生路、念共富经。那么，什么是共同富裕？新形势下促进共同富裕有何重要意义？重庆、涪陵如何探路？值得深思。

一、共同富裕的内涵

什么是共同富裕？从概念来看，共同富裕包含了生产力和生产关系两方面内容，“富裕”反映了社会对财富的拥有，是社会生产力发展水平的集中体现；“共同”则反映了社会成员对财富的占有方式，是社会生产关系性质的集中体现。具体来看，共同富裕的科学内涵至少应该包括以下几个方面内容：

（一）共同富裕是普遍富裕基础上的差别富裕

共同富裕是共同和富裕两个方面的有机统一。共同用以说明富裕实现的范围，它是相对于私有制所导致的两极分化现象而言的；富裕则是用来表征生活丰裕的程度，它是相对于贫穷而言的。共同富裕就是消除两极分化和贫穷基础之上的普遍富裕。

邓小平一再强调要消灭贫穷，消除两极分化，实现百分之九十几以上社

会成员的富裕，其要旨在于要实现普遍富裕。正如邓小平所说：“社会主义的特点不是穷，而是富，但这种富是人民共同富裕。”正是基于这样的判断，邓小平一再告诫我们在改革开放的过程中，必须坚持公有制的主体地位，保证人民占有、使用和支配生产资料的平等权利；必须坚持按劳分配的原则，保证人民获得财富的公平权利；必须加强宏观调控，保证人民享有共同致富的权利。

共同富裕是普遍富裕，但这种普遍富裕不是、也不可能靠现有财富的平均分配来实现。共同富裕不可能是同时、同步、同等富裕。邓小平指出：“我们坚持社会主义道路，根本目标是共同富裕，然而平均发展是不可能的。过去搞平均主义，吃‘大锅饭’，实际上是共同落后，共同贫穷，我们就是吃了这个亏。”作为一个社会公平的范畴，共同富裕不可能是全体社会成员在财富占有上的绝对平均，而是在生活普遍富裕基础上的差别富裕。就是说社会成员因其素质的不同、对社会贡献的不同，在财富占有的多寡上也必然不一样。事实上，也只有承认富裕程度上的差别性，才能调动人民群众发展经济的积极性，才能为高层次的富裕提供示范。没有差别富裕，也就没有人民群众追求更富裕生活的积极性，就不会有全体人民高层次的普遍富裕。邓小平正是基于对共同富裕中所蕴含的差别富裕内涵的揭示，才勾画出先富、共富的战略构想，开辟出社会主义初级阶段中国人民走向共同富裕的基本途径。

（二）共同富裕是物质生活和精神生活的全面富裕

共同富裕是以物质的共同富裕为基础的，这是共同富裕的最重要的内容。然而，仅有物质生活的富裕，这种富裕与现代文明是相背离的。高度的物质文明和高度的精神文明，既是我国现代化的重要内容，也是我国共同富裕的主要内容。邓小平指出：“要在建设高度物质文明的同时，提高全民族的科学文化水平，发展高尚的丰富多彩的文化生活，建设高度的社会主义精神文明。”他认为，物质生活的富裕、精神文化生活的丰富、人的自身文明素质的提高，这几方面有机结合，才能构成社会主义共同富裕的鲜明特征。

邓小平在谈到小康目标时，用的是“小康社会”，也就是说小康是一个涵盖经济、政治和文化的综合概念。同样，我们认为共同富裕也不单是一个物质上富裕的问题，而是一个包含物质生活在内的、体现社会成员各方面生活

富裕在内的综合概念。也只有从这样的高度去认识共同富裕，共同富裕才称得上是社会主义的本质要求和根本目标。

物质生活和精神生活的全面富裕是有一定的逻辑关系的。物质生活是人类生活的基础，也是共同富裕的基本内涵。人们精神生活的充实、社会生活的协调必须建立在物质生活的富裕上，如果连温饱问题都解决不了，所谓的道德、理想就难以得到切实保障。“仓廩实而知礼节，衣食足而知荣辱。”物质生活富裕了，人的追求就会向精神生活发展。邓小平说：“物质是基础，人民的物质生活好起来，文化水平提高了，精神面貌会有大变化。”

物质生活是基础，但物质生活并不是人类生活的全部内容。人民生活的改善并不单指物质生活的改善，而是指物质生活和精神生活的协调发展，是一个各方面生活全面提高的问题。事实上，在人们的物质生活丰裕以后，精神生活将成为决定人们富裕和幸福程度的一个关键因素。一方面，物质生活的富裕必须有赖于精神生活的指导才能形成文明、健康、科学的生活方式；另一方面，随着生产力的发展，拥有闲暇时间将成为富裕生活的一个显著标志，如果没有精神生活作依托，闲暇时间不仅无助于人的全面发展和生活质量的提高，相反可能成为滋生惰性、产生新的社会问题的温床。

精神富裕的价值，不止是它和物质富裕是互相联系、制约的，而且社会主义精神富裕是社会主义综合国力的重要组成部分。我们在谈到一国的综合国力时，通常主要指该国政治、经济、科技等实力的总和。但社会的发展日益表明，一国的精神凝聚力也应当是其国力的重要组成因素。一个国家，一个民族，没有精神力量不行，一个前进的时代，总有一种奋发向上的精神；一个发展的民族，总有一种积极进取的意志。江泽民同志指出：“民族精神是一个民族赖以生存和发展的精神支柱。一个民族，没有振奋的精神和高尚的品格，不可能自立于世界民族之林。”他还指出：“一个民族，一个国家，如果没有自己的精神支柱，就等于没有灵魂。就会失去凝聚力和生命力。有没有高昂的民族精神，是衡量一个国家综合国力强弱的重要尺度。综合国力，主要是经济实力、技术实力，这种物质力量是基础，但也离不开民族精神、民族凝聚力，精神力量也是综合国力的重要组成部分。”

（三）共同富裕是部分到整体的逐步富裕

邓小平在谈到共同富裕时、多次强调“逐步”实现共同富裕，这里“逐步”包括两层含义：一是从社会历史发展纵向看，实现共同富裕是一个客观的物质积累过程，需要分步骤有序地进行。二是从某一历史发展阶段的横断面看，允许一部分人、一部分地区通过诚实劳动和合法经营先富起来，然后帮助和带动更多乃至全国各族人民富裕起来。允许和鼓励一部分人先富起来，是实现全国各族人民共同富裕的手段，由此可见，共同富裕的实现是一个动态的、非同时富裕的过程。

邓小平逐步实现共同富裕的思想根源于我国生产力总体落后、发展又极不平衡这一基本国情。所以实现共同富裕必然是一个长期的、渐进的历史过程，并且它不等于同步富裕和同等富裕，与同步富裕之间有着根本的区别。从逐步富裕的方法上来看，它主要包括以下几个方面：

在区域经济发展上，要实行非均衡与均衡相结合的发展战略，通过积极的非均衡促进相对的均衡，即：一方面鼓励一切有条件的地区发展得更快一些，在全面建设小康社会的基础上，争取率先基本实现现代化，为加快全国的全面建设小康社会进程作出更大的贡献；另一方面又要大力帮助欠发达地区特别是西部地区加快发展。

在个人收入分配方面，确立劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的原则，坚持效率优先、兼顾公平。初次分配应注重效率，即充分发挥市场的作用，鼓励一部分人通过诚实劳动、合法经营先富起来，反对平均主义；再次分配应注重公平，即加强政府对收入分配的调节职能，调节差距过大的收入。

在处理不同行业、不同群体的收入上，要进一步规范分配秩序，合理调节少数垄断性行业的过高收入，取缔非法收入，以共同富裕为目标，扩大中等收入者比重，提高低收入者的收入水平。

（四）共同富裕是从低层次到高层次的过程富裕

把共同富裕界定为社会主义的本质要求和根本目标时，并不意味着将来

有一天实现了共同富裕，人类就不再前进、社会就至此停滞了。共同富裕并不是对社会主义社会发展终极目标细枝末节上的描述，而是对社会主义公平和理想的一种形象概括。共同富裕并不是一个固定不变的模式，而是随着生产力的发展不断充实新内容的动态过程，是一个从贫穷到富裕再到高层次富裕的过程富裕。今天所谓的共同富裕只是相对于我们今天所面临的普遍贫穷而言的。

邓小平说：“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。”这里的“最终达到共同富裕”，并不单是一个时间上的界定问题，而是指在社会主义社会，解放和发展生产力，消灭剥削和消除两极分化，最终的目的全在于实现共同富裕；是指共同富裕本身是一个由低层次到高层次的动态发展过程。社会主义最终要实现高层次的共同富裕，并把人类引入共产主义阶段共同富裕的大门。

共同富裕的动态过程性，也是由人类追求富裕生活的无止境性决定的。对未来的向往和憧憬，是推动人类社会不断发展的不竭动力。人类的历史在一定意义上就是一部追求富裕的历史。所谓理想，在今天是实现低层次共同富裕，在明天就是追求高层次的共同富裕。只要人类还在，理想就不会湮灭，对富裕的向往和追求就不会停止。

邓小平共同富裕思想具有多角度、多层面的深刻内涵。以胡锦涛同志为总书记的党中央继续丰富和发展邓小平共同富裕思想，提出“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观”，强调实现“五个统筹”。相信在新的历史时期，我们在对共同富裕思想有全面、科学理解的基础上，用它来指导全面小康社会的伟大实践，必定能够促进整个社会的协调发展、共同进步。

二、促进共同富裕的重大意义

（一）它反映了社会主义的本质要求

因为在整个人类社会发展历史进程当中，贫富差距问题、收入差距问题、区域差距问题一直都是我们整个历史发展过程当中都十分关心的一个热点问题。孔子很早就讲：“不患寡而患不均”，这就是说整个社会发展当中人们都

是关注这个问题的。孙中山先生也讲：“天下为公”，也反映了对这个问题的追求。历朝历代的农民起义中也有不少这样的内容，王小波、李顺在起义的时候第一次就提出了“均贫富”，就要想解决贫富差距问题；洪秀全的农民起义大家都熟悉了，他提出了“无处不均匀、无人不饱暖”，追求这么一个目的。共产主义思想创始人马克思他对贫富问题、三个差距问题很早就有自己的阐述，马克思主义讲：“在新社会制度当中，生产将以所有人的富裕为目的。”他把生产活动看成是所有人的富裕这个目的的追求。列宁同志也曾经讲过：“只有社会主义才能够可能根据科学原则进行产品的社会生产和分配，使所有的劳动者过上最美好、最幸福的生活。”毛泽东同志讲：“要巩固工农联盟，我们就得领导农民走社会主义道路，使农民群众共同的富裕起来，穷的要富裕，所有的农民都要富裕，并且富裕的程度要大大的超过现在的富裕程度。”他过去讲这个话的时候说富裕要大大地超过现在的富裕程度，这是毛泽东对这个问题的认识。邓小平同志是我们改革开放的总设计师，他在中国改革开放当中作出了巨大的贡献，邓小平先生在理论方面，我们知道他最大的贡献就是社会主义理论。邓小平理论，他研究的问题就是解决了什么是社会主义、怎样发展社会主义的问题，他在论述这个问题的时候就讲到：“社会主义本质是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终要达到共同富裕。”小平同志在设计改革开放的时候，他把这个目标就锁定得很牢。同时，怎么才能实现共同富裕呢？小平同志指出：“在改革开放中我们要始终坚持两条根本的原则，一是以社会主义公有制经济为主体，一是共同富裕。鼓励一部分地区、一部分人先富裕起来，也正是为了带动越来越多的人富裕，大家共同富裕的目的。”把怎么实现共同富裕也讲得很明白，这是小平的创举。小平同志也讲：“即使51%的人先富起来了，还有49%也就是6亿多的人仍然处于贫困之中，也不会有稳定。中国搞资本主义行不通，只有搞社会主义，实现共同富裕社会才能稳定，才能发展。”小平同志把改革开放中他没有经历但是他预见的东西都告诉了我们。江泽民总书记也曾经提出：“我们党要始终代表中国最广大人民的根本利益。”“三个代表”重要思想的本质就是要立党为公、执政为民，使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进。以胡锦涛同志为总书记的党中央提出科学发展观，强调以人为本，走共同富裕道路，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。在2011年纪念中国共产党建党90周年的七一讲话当中再一次强调：“要坚定不移地走共同富

裕的道路”。从上面我们看到，实际上整个人类社会的发展、中国历史的进程来看，都是关注贫富、收入、区域差距的问题，这是我们必须面对的，这是社会主义发展必须解决的一个本质的问题。

（二）它体现了共产党人的政治抱负和价值追求

追求共同富裕，缩小三个差距，它体现了中国共产党人的政治抱负和价值追求。革命导师马克思、恩格斯，当他们在写共产党宣言的时候就曾经讲到：“共产党人始终坚持为无产阶级、为绝大多数劳动人民谋利益。”列宁指出：“党是无产阶级的先锋部队，要为人民服务，代表他们的利益。”毛泽东同志指出：“共产党人必须全心全意为人民服务。”这是对共产党的宗旨、价值追求的综述。邓小平同志指出：“必须把人民群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量改革和一切事业的根本标准。”江泽民同志讲：“我们党最大的政治优势是密切的联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。”锦涛总书记说：“立足把广大人民群众最根本利益作为贯彻落实科学发展观的根本出发点和落脚点。”从马克思到胡锦涛总书记，一代又一代的共产党人的政治抱负、价值追求都体现在怎么对待人民群众的利益问题上。因此，总结来看，以人为本、执政为民是把人民群众利益放在第一位，是共产党人的价值追求和政治抱负。正如刘少奇同志指出的：“共产党人的理想，最基本的责任就是要遵循人类社会发展的规律，推动社会主义和共产主义事业不断地前进，使社会主义和共产主义社会更快地实现。”

（三）它顺应了广大人民群众迫切愿望

缩小三个差距，促进共同富裕是老百姓的一种愿望。小平同志讲：“如果我们的政策导致了两极分化，那我们就失败了；如果产生了新的资产阶级，那我们就真是走了邪路。”中国共产党人的伟大胜利，九十年的光辉历程都是人民群众所支持的，正是中国共产党始终代表人民群众的利益才有了今天。陈毅先生曾经讲过：“我们淮海战役的战胜是人民群众用小推车推出来的。”但是人民群众把我们送向了一个一个的胜利。”但是，改革开放走到今天，我国在发展中出现了很多社会矛盾，比如说社会财富的分配当中国家占的比