


社会保障前沿论丛·社会保障专业研究生参考文丛

MODERN WESTERN THOUGHTS IN SOCIAL WELFARE:
SCHOOLS AND MASTERS

现代西方社会福利思想

——流派与名家

林闽钢 著

 中国劳动社会保障出版社


社会保障前沿论丛·社会保障专业研究生参考文丛

MODERN WESTERN THOUGHTS IN SOCIAL WELFARE:
SCHOOLS AND MASTERS

现代西方社会福利思想

——流派与名家

林闽钢 著

 中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

现代西方社会福利思想：流派与名家/林闽钢著. —北京：中国劳动社会保障出版社，2012

社会保障前沿论丛·社会保障专业研究生参考文丛

ISBN 978-7-5045-9879-0

I. ①现… II. ①林… III. ①社会福利-西方国家-研究生-教材 IV. ①C913.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 206945 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街1号 邮政编码：100029)

出版人：张梦欣

*

北京市艺辉印刷有限公司印刷装订 新华书店经销
787毫米×960毫米 16开本 12.25印张 226千字

2012年8月第1版 2012年8月第1次印刷

定价：30.00元

读者服务部电话：010-64929211/64921644/84643933

发行部电话：010-64961894

出版社网址：<http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话：010-64954652

如有印装差错，请与本社联系调换：010-80497374

社会保障前沿论丛·社会保障专业研究生参考文丛

主 编 童 星

执行主编 林闽钢

编 委(按姓氏拼音字母排序)

褚福灵	丛树海	邓大松	丁建定	高灵芝	顾 海
顾 昕	关信平	桂世勋	郭士征	何文炯	韩克庆
景天魁	李 放	李 玲	林 义	林闽钢	林毓铭
林治芬	刘继同	吕学静	毛 璞	米 红	穆怀中
彭华民	钱 宁	申曙光	宋宝安	唐 钧	童 星
王保真	王思斌	王卫平	王延中	席 恒	熊跃根
徐月宾	杨文健	杨燕绥	岳经纶	张明锁	张奇林
张思锋	张秀兰	张再生	章晓懿	赵 曼	郑秉文
郑功成	周 弘	周 沛			

总序

回顾百年历史，社会保障是在工业化和城市化的推动下，面对市场经济中的社会风险与社会问题，经过反复抉择才得以确立的一项基本社会制度，它是直接涉及国民基本权益、惠及广大民众的福祉。社会保障作为能够让全体国民共享发展成果的基本制度安排，构成了绝大多数国家社会发展的重要内容，已成为现代社会的主要标志。

中国改革开放30多年来已经创造了举世瞩目的经济增长奇迹。然而，随着社会主义市场经济体制的建立，中国社会主要矛盾和主要问题发生了重大转变，目前中国社会正处于重大的“战略转型期”，其目的是解决社会的核心问题——如何实现社会的“公平正义”。可以预测，未来30年，中国将进入一个“以社会建设为中心”“建立和谐社会”的新的发展时期，这个全新的时期以科学发展，人本主义和公平、正义、共享核心价值观为主要特征。

从社会建设的任务来看，社会建设的核心是建立“良性的社会运行体制”，消除经济持续发展和社会稳定的体制机制障碍，也正是在这个意义上，社会保障成为社会建设的主体性工程。从和谐社会的内容来看，构建和谐社会的社会实践必将为社会保障制度的建立提供难得的历史依据，并对社会保障制度的发展完善及其理性定位产生深远的影响，而社会保障制度的变革与创新也将为社会和谐提供重要的制度支撑。因此，在新起点上的社会保障的改革和完善无疑具有全局性的影响和作用。

现今，中国进入到了中等收入国家行列的新起点上，呈现出快速工业化、城镇化、现代化的状态。新的时代要求中国在科学发展观的指导下，迈入政治民主进步、社会安定和谐、祖国繁荣富强、人民自由幸福的发展之路，在这条必由之路上，通过构建健全的社会保障体系来解除国民后顾之忧，提供稳定的安全预期，并促使社会财富得到合理分配，不仅是人民日益强烈的呼声和社会公正的体现，而且是国民经济由外贸、投资拉动型向居民消费驱动、民生质量改善模式转化并实现可持续发展的必要条件。经过多年努力和发展，我国已初步建立了以社会保险、社会救助、社会福利为基础；以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点；以慈善事业、商业保险为补充的社会保障体系框架，但在公平性、流动性和可持续性等方面的问题还没有根本解决。从现代社会保障制度在各国的发展实践来看，世界上并不存在公认的最佳社会保障制

度模式，合理的社会保障模式只是与各国所处时代相适应的制度安排。因此，从战略高度和国情角度研究中国社会保障改革与发展之路，尽快促使社会保障改革从试验性阶段步入定型、稳定、可持续发展阶段，客观上已经刻不容缓。

随着民生开始领跑中国的经济和政治，保障和改善民生已成为我国经济社会发展的根本出发点和落脚点，国家明确提出要到2020年基本建立覆盖城乡居民的社会保障体系，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。按“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，将城乡居民全部纳入社会保障体系，积极稳妥地实现让人人享有社会保障的发展目标。这种清晰的政治取向，构成了鲜明的时代发展背景，中国迎来了社会保障发展，同时也是社会保障研究的最佳时期。

近10年来，有关社会保障的研究成果大量涌现，时代的发展和社会的需求孕育产生了一批高质量、有影响的代表著作，直接推动了中国社会保障事业的发展。在中国发展新时期、新背景下，“社会保障前沿论丛”的推出立意有两点：一方面，社会保障前沿论丛将形成一个交流平台，反映国外社会保障领域最新的研究成果；另一方面，社会保障前沿论丛将形成一个研究平台，总结中国社会保障历史发展经验和当前改革实践，为逐步形成社会保障的“中国经验”和“中国模式”作出应有的贡献。

从1998年国家审批社会保障专业至今，据不完全统计，全国已有110多所高校招收社会保障本科专业，30多所高校招收社会保障硕士研究生，10多所高校招收社会保障博士研究生。学科和专业的超常规发展，时不我待。教材和教参是学科和专业建设的重要组成部分，从全国社会保障学科教材建设来看，近年已有大量的社会保障本科生教材出版，可以说进行了非常好的探索，在本科生教学课程体系基础上，已形成了多种教材体系。但研究生教材和教学参考资料建设还相对滞后，作为国内首套“社会保障研究生参考文丛”定位有三点：一是填补国内社会保障专业研究生教材和教学参考资料的空白；二是逐步摸索中国社会保障研究生教学课程体系；三是推出国内著名教授有关课程的教学讲稿。

为了展示近年来学界最新的学术研究成果，推动全国社会保障研究生教学，在中国劳动社会保障出版社大力支持下，我们共同推出“社会保障前沿论丛·社会保障研究生参考文丛”，衷心希望这套丛书积极回应时代的发展和现实的需要，进一步推动社会保障知识传播、理论研究的发展。

林闽钢

2011年10月1日于南京大学

目 录

第一章 导论

第一节 社会福利概念 /1

- 一、理解社会福利 /2
- 二、社会福利制度 /3
- 三、社会福利主体 /3

第二节 现代西方社会福利流派 /4

- 一、社会福利理论流派分类 /4
- 二、社会福利理论发展阶段划分 /7
- 三、现代社会福利思潮概要 /8

第三节 现代西方社会福利价值观和关键词 /12

- 一、功利主义、社群主义 /12
 - 二、社会需求、社会权利 /15
 - 三、社会平等、社会正义 /17
- 深度阅读 /22

第二章 新自由主义社会福利思想

第一节 新自由主义社会福利思想的发展脉络 /23

- 一、新自由主义思潮的兴起 /24
- 二、新自由主义社会福利思想 /25

第二节 米尔顿·弗里德曼的社会福利思想 /26

- 一、米尔顿·弗里德曼的主要生平 /26
- 二、米尔顿·弗里德曼的主要思想 /28

第三节 弗里德里希·哈耶克的社会福利思想 /35

一、弗里德里希·哈耶克的主要生平 /35

二、弗里德里希·哈耶克的主要思想 /36

深度阅读 /42

第三章 马克思列宁主义社会福利思想

第一节 马克思列宁主义社会福利原理 /43

一、资本主义实施社会保障制度的必然性 /44

二、资本主义社会保障基金的来源 /44

三、社会主义社会保障的作用和实质 /45

四、社会保障实施的国家责任 /45

第二节 马克思、恩格斯和列宁的社会福利思想 /46

一、马克思的社会福利思想 /46

二、恩格斯的社会福利思想 /49

三、列宁的社会福利思想 /51

深度阅读 /55

第四章 改良主义社会福利思想

第一节 社会改良主义福利思想的发展脉络 /56

一、社会改良主义的兴起：以社会民主主义为例 /57

二、社会改良主义的福利观 /59

三、社会改良主义的福利理论：以费边社为例 /59

第二节 理查德·蒂特马斯的社会福利思想 /63

一、理查德·蒂特马斯的主要生平 /63

二、理查德·蒂特马斯的主要思想 /66

第三节 托马斯·马歇尔的福利思想 /74

一、托马斯·马歇尔的主要生平 /74

二、托马斯·马歇尔的主要思想 /75

第五章 福利国家思想及其比较

第一节 福利国家的理论思潮 /88

- 一、福利国家产生的背景和基础 /89
- 二、威廉·坦普尔和“福利国家”的提出 /91

第二节 威廉·贝弗里奇的福利国家思想 /93

- 一、威廉·贝弗里奇和《贝弗里奇报告》 /93
- 二、威廉·贝弗里奇的主要思想 /96

第三节 考斯塔·艾斯平—安德森的比较福利国家思想 /104

- 一、福利体制作为分析框架 /104
 - 二、福利体制的三个类型 /112
- 深度阅读 /116

第六章 “第三条道路”社会福利思想

第一节 第三条道路社会福利思想的发展脉络 /117

- 一、社会民主主义的“神奇回归” /118
- 二、“第三条道路”的选择 /119

第二节 安东尼·吉登斯的社会福利思想 /122

- 一、安东尼·吉登斯的主要生平 /122
- 二、安东尼·吉登斯的主要思想 /123

第三节 布莱尔的社会福利思想 /127

- 一、托尼·布莱尔的主要生平 /127
 - 二、托尼·布莱尔的主要思想 /128
 - 三、托尼·布莱尔政府的实践 /133
- 深度阅读 /137

第七章 社会发展主义社会福利思想

第一节 社会发展主义福利思想的发展脉络 /138

一、社会发展主义福利思想发展的背景 /138

二、社会发展主义福利思想的主要观点 /140

第二节 詹姆斯·梅志里的社会福利思想 /142

一、詹姆斯·梅志里的主要生平 /142

二、詹姆斯·梅志里的主要思想 /142

第三节 迈克尔·谢若登的社会福利思想 /144

一、迈克尔·谢若登的主要生平 /144

二、迈克尔·谢若登的主要思想 /145

深度阅读 /151

附录 东亚福利体制研究：缘起、争论和走向 /152

参考文献 /177

后记 /186

◆ 第一章 导 论

人的一切努力都是为了增进个人的福利或他所认同群体的福利。进入现代社会以来，人们增进福利的这一行动不仅反映在社会行动之中，还反映在社会福利思想的研究和传播上。现今“福利”如此流行，已成为与民主、自由和公平一样重要的概念，成为了政党竞选的口号和民主社会的基石。巴里（Norman Barry）在《福利》一书中开门见山地指出：“当代社会和政治思想为福利概念所主导，这也许会让上个世纪的评论家感到惊讶，而那个时候并不缺乏这样的话语，事实上还远非如此，因为当前政治争论中所用的一些思想至少二百年前就开始形成了，真正的差别是现在把它置于中心地位。”^①

第一节 社会福利概念

社会福利是社会科学研究与分析的核心概念之一，它对理解纷繁复杂和千变万化的现代社会具有举足轻重的作用。但由于社会福利是抽象与具体、理想与现实、个体与集体的多维度概念，同时社会福利不仅要直接或间接回应社会需求，而且它还是一种社会意识形态的价值追求，也是一种人们日常生活中的现实事务，又是一种国家的政治立场和制度安排，所以，社会福利概念通常被认为边界模糊难以界定，表现多样充满争议。

^① 诺曼·巴里. 福利. 储建国译. 长春: 吉林人民出版社, 2005. 1

一、理解社会福利

人类对幸福美好生活的向往是社会福利产生的最初冲动，一个人的需要得到满足，就会有幸福感，这就是人们在通常意义上所理解的福利的状态。“当人类免于主要的生活风险时，即营养、健康、居住、安全、收入的基本需求得以满足，社会福利就出现了。”^①

美国社会工作协会出版的《社会工作百科全书》对“社会福利”是这样界定的：“社会福利是一个宽泛的和不准确词，它最经常地被定义为旨在对被认识到的社会问题作出反应，或旨在改善弱势群体的状况的‘有组织的活动’、‘政府干预’、政策或项目。……社会福利可能最好被理解为一种关于一个公正社会的理念，这个社会为工作和人类的价值提供机会，为其成员提供合理程度的安全，使他们免受匮乏和暴力，促进公正和基于个人价值的评价系统，这一社会在经济上是富于生产性的和稳定的。这种社会福利的理念基于这样的假设：通过组织和治理，人类社会可以生产和提供这些东西，而因为这一理念是可行的，社会有道德责任实现这样的理念。”^②可以看出，社会福利被理解为包括理念、道德责任和制度实体等不同层次的含义。

“社会福利”通常可以划分为两个主要层次^③：第一层是指社会福利状态。作为状态，社会福利原指人类生活中的幸福和正常的状态。贫困、疾病和犯罪等社会病态是“社会福利”的反义词。为此，梅志里（J. Midgley）把社会福利定义为：“当社会问题得到控制、人类需要得到满足以及社会机会最大化时，人类正常存在的一种情况和状态。”^④ 社会福利状态实际涉及人类社会生活非常广泛的方面，包括社会问题的调控、社会需要的满足和实现人的发展潜能，收入维持只是其中的一个重要方面。状态意义上的社会福利相当于广义社会福利。社会福利状态不仅要求满足社会基本需要，而且要求实现人类幸福。第二层是指社会福利制度。社会福利制度是为达到社会福利状态而做出的集体努力。作为制度的社会福利包括两个主要方面：一是社会福利服务，二是社会责任。

① James Midgley, Michelle Livermore (eds.), *The Handbook of Social Policy* (2nd), Thousand Oaks, CA: Sage Publications, 2009. p. 6

② Richard L. Edwards. *Encyclopedia of Social Work*, 19th ed. Washington D. C. NASW Press, 1999. p. 2206

③ 尚晓媛.“社会福利”和“社会保障”的再认识. *中国社会科学*. 2001, 3

④ James Midgley. *Social Welfare in Global Context*, Sage Publications, 1997, p. 5

二、社会福利制度

社会福利既是社会经济发展水平的一种标志，也是社会制度的一个必要组成部分。尽管福利起源于很早的人类社会，但社会福利作为一种制度却是现代社会发展的产物。

（一）社会福利是一种服务

狭义社会福利往往被具体化为“社会福利服务”，指为帮助特殊的社会群体、疗救社会病态而提供的服务。其服务对象是社会成员中的弱者。从资金和服务的提供者来看，作为服务的社会福利从一开始就不是国家垄断的，宗教和慈善组织及邻里和社区在传统上都扮演着重要角色。

（二）社会福利是一种责任

社会福利可以被理解为一种“制度化的集体责任”，即一个社会为达到一定的社会福利目标所承担的集体责任。在现代国家成为社会福利的责任主体后，社会福利便成为“制度化的政府责任”，即一个政府为达到一定的社会福利目标所承担的责任。

社会福利制度的发展和演化，不仅反映了特定社会的价值观和意识形态的变迁，也成为国家或政府治理社会问题策略的集中表现。将社会福利视为一种社会制度，是指在特定的社会中，为促进社会功能的完善，解决社会问题，而提供的一切物质、服务和活动。

三、社会福利主体

社会福利制度既包括社会自发的或各种传统习惯的助人活动，如家庭或邻里互助，也包括政府制定的一系列旨在促进社会公平和发展的社会政策和服务，既包括正规的帮助系统，也包括非正规的帮助系统。社会福利制度涉及六个制度主体，每个主体在不同程度上承担着一定的社会福利功能。^①

（一）家庭

家庭一直是提供社会、经济和情感支持的主要社会制度，也是最基本的社会福利单位，作为社会福利的一种手段，家庭还构成了基于血缘和互助关系的援助网络。家庭在长期照料、儿童福利和经济支持方面的作用是举足轻重的。

^① Neil Gilbert, Paul Terrell. 社会福利政策导论. 黄晨熹, 周焯, 刘红译. 上海: 华东理工大学出版社, 2003. 4-15

（二）宗教

宗教的组织形式是教会。宗教在提供社会福利方面的动力来自宗教信仰，其服务范围 and 形式包括非正式的支持和辅导、医疗、教育和社会服务项目。

（三）工作单位

工作单位包括工厂、农场、大学和服务公司，工作单位的主要作用是提供就业及工资，除此之外，工作单位同时也为自己的职工提供各种基于工作岗位的工作福利和服务。

（四）市场

市场由生产者个体或公司和消费者家庭或个人组成，其主要职能是用商品或服务交换资金。市场在社会福利方面的功能主要是生产和购买商业性福利产品和服务，包括各种营利性社会服务、商业保险和社会工作等。但近年来随着市场介入福利领域的规模不断扩大和方式的多样化，争论的焦点已不再是由市场或公共组织提供福利是否会导致产品或服务的性质发生变化的问题，而是政府如何利用私人的营利性组织达至其公益目标的问题。换言之，更多的是从管理角度讨论政府和市场作为一种满足需求或资源配置的手段的效益和效率问题。

（五）互助

大部分的社会互助是对人们的日常需求产生的自然反应。社会互助的形式各异，如慈善救济、非正式援助或社会支持等。

（六）政府

现代国家的重要功能之一就是为福利目的筹集和分配资源。在该领域政府活动的作用是如此重要，如此之广，以至于现代国家经常被定义为“福利国家”。

第二节 现代西方社会福利流派

一、社会福利理论流派分类

西方学者对社会福利理论流派分类研究，被认为是始于20世纪60年代，研究的角度是福利制度的价值基础、意识形态与福利的关系。威林斯基（Harold L. Wilens-

sky) 和莱博尔 (Charles N. Lebeaux) 最早在《工业社会和社会福利》(*Industrial Society and Social Welfare: the Impact of Industrialization on the Supply and Organization of Social Welfare Services in the United States*, 1958) 一书中, 将社会福利系统地分为两类, 一个是“剩余式福利”, 另一个是“制度性福利”, 这是经常被研究者引用的社会福利“二分法”。

1974年, 蒂特马斯 (R. T. Titmuss) 的《社会政策导论》(*Social Policy: An Introduction*)^① 进而提出残补式模式、工业成就表现模式和制度性再分配模式。

1976年, 乔治 (V. George) 和威尔汀 (P. Wilding) 在《意识形态和社会福利》(*Ideology and Social Welfare*) 一书中, 首次区分了反集体主义、勉强的集体主义、费边社会主义和马克思主义四种福利意识形态, 自此开启欧美福利理论流派分类的先河。

1977年, 米什拉 (R. Mishra) 在《社会和社会政策: 福利的理论和实践》(*Society and Social Policy: Theories and Practice of Welfare*) 一书中, 将社会福利理论分为社会改革、公民权理论、趋同论或是技术决定论、功能主义观点和马克思主义五种理论。

1979年, 平克 (R. Pinker) 在《福利思想》(*The Idea of Welfare*) 一书中, 对古典经济理论、新重商主义和马克思主义及其社会主义流派三种福利意识形态作出了区分。同年, 鲁姆 (G. Room) 在《福利社会学: 社会政策、分层和政治秩序》(*The Sociology of Welfare: Social Policy, Stratification and Political Order*) 一书中, 提出了市场自由主义、政治自由主义、社会民主主义和新马克思主义四种福利理论, 福利社会学的理论色彩浓厚。

1980年, 乔治 (V. George) 和曼宁 (N. Manning) 在《社会主义、社会福利和苏联》(*Socialism, Social Welfare, and the Soviet Union*) 一书中, 提出了福利理论的补缺型、制度型和规范型。

1981年, 泰勒-顾柏 (P. Taylor-Gooby) 和戴尔 (J. Dale) 在《社会理论和社会福利》(*Social Theory and Social Welfare*) 一书中, 提出了福利理论的个人主义、改良主义和结构主义的三个分类。

1984年, 福尔德 (A. Forder)、卡斯林 (T. Caslin)、庞顿 (G. Ponton) 和沃克雷特 (S. Walklate) 在《福利理论》(*Theory of Welfare*) 一书中, 区分了新古典微观经济学、宏观经济理论、马克思主义、功能主义和多元主义“福利理论”。

^① 该书中文版又被译为《社会政策十讲》。见: 蒂特马斯. 社会政策十讲. 江绍康译. 台北: 台湾商务印书馆, 1991

1989年,威廉姆森(Fiona Williams)在《社会政策——批判导论》(*Social Policy, a Critical Introduction: Issues of Race, Gender, and Class*)一书中,划分了反集体主义、社会改良主义、费边社会主义、激进社会主义、政治经济学、女权主义和反种族主义福利理论。

1990年,艾斯平-安德森(G. Esping-Andersen)在《福利资本主义的三个世界》(*The Three Worlds of Welfare Capitalism*)^①一书中,明确提出社会民主主义、自由主义和保守主义三种福利体制,并产生了深刻影响。

1992年,金斯伯格(N. Ginsburg)在《福利分化:比较社会政策批判导论》(*Divisions of Welfare: A Critical Introduction to Comparative Social Policy*)^②一书中提出了社会民主主义、社会市场经济、法人市场经济和自由主义等理论分类。

1994年,乔治(V. George)和威尔汀(P. Wilding)在《福利和意识形态》(*Welfare and Ideology*)一书中,进一步认为福利理论主要流派是新右派、中间道路、民主社会主义、马克思主义、女性主义和绿色主义。

1995年,乔治(V. George)和佩奇(R. Page)在其主编的《现代福利思想家》(*Modern Thinkers on Welfare*)一书中,提出了新右派、中间道路、民主社会主义、马克思主义、女性主义、后工业的绿色主义和反种族的福利理论的流派分类。

1998年,奥布里恩(M. O'Brien)和佩纳(S. Penna)在《福利理论化》(*Theorising Welfare: Enlightenment and Modern Society*)一书中,提出了自由主义、马克思主义、新自由主义、后结构主义、政治经济学、政治生态学、后现代主义的福利理论分类。

1999年,梅志里(J. Midgley)、特蕾西(M. B. Tracy)和利弗莫尔(M. Livermore)等在其主编的《社会政策手册》(*The Handbook of Social Policy*)一书中,提出了制度性取向、保守主义取向、激进或批判理论、福利多元主义、女性主义、社会发展取向、种族和政治取向的福利理论流派分类。

2002年,迪肯(A. Deacon)在《福利视角:思潮、意识形态及政策争论》(*Perspectives on Welfare: Ideas, Ideologies and Policy Debates*)^③一书中,通过对福利视角类型学的建构,对各种社会福利流派的争论进行了梳理和解读。

2006年,迪安(H. Dean)在《社会政策》(*Social Policy*)^④一书中,提出一个划

① 考斯塔·艾斯平-安德森. 福利资本主义的三个世界. 郑秉文译. 北京:法律出版社,2003

② 诺尔曼·金斯伯格. 福利分化:比较社会政策批判导论. 姚俊,张丽译. 杭州:浙江大学出版社,2010

③ 艾伦·迪肯. 福利视角——思潮、意识形态及政策争论. 周薇等译,林圉钢校. 上海:上海人民出版社,2011

④ 哈特利·迪安. 社会政策十讲. 岳经纶等译. 上海:格致出版社,2009

分西方福利国家意识形态的理论框架。他从“平等与保守”和“自由与共和”两个维度出发，运用交互分类方法，把西方福利国家的意识形态分为四种类型。第一种意识形态是社会自由主义（平等/自由），第二种意识形态是社会民主主义（平等/共和），第三种意识形态是社会保守主义（保守/共和），第四种意识形态是新保守主义（保守/自由）。

二、社会福利理论发展阶段划分

西方社会福利理论渊源深厚，社会福利理论演进脉络复杂曲折。西方社会经济发展的阶段性决定了社会福利思想发展的阶段性。15世纪以来的西方资本主义社会从萌芽状态变化到高度发展。

15世纪到17世纪中期，是西方社会从封建社会向资本主义社会的缓慢变化时期，这一时期通常被认为是西方社会福利思想开始出现的时期：文艺复兴使人文主义得以出现，从而为社会福利思想奠定了基础；宗教改革实际上加速了西方社会的世俗化进程，有利于社会福利的发展；而启蒙运动的自然法学说、天赋人权与人民主权说、分权制衡与代议制思想等成为西方近代社会福利思想的重要基础。^①

现代西方社会福利理论的发展阶段基本可分为六大历史阶段，基本涵盖左、中、右、新兴理论流派形成发展的历史脉络。每个时期均有适应当时社会状况的福利理论流派的形成与发展。

第一阶段：从17世纪到19世纪中期

这是西方从封建社会过渡到资本主义的转变时期，通过工业革命建立了资本主义的经济和社会制度。在这个大转型时期，福利理论流派主要是自由主义和空想社会主义。

第二阶段：从19世纪到20世纪初期

随着科学技术的发展，西方资本主义发展无论在组织方式和生活方式上都发生了巨大变化，垄断资本主义开始形成。福利理论流派主要是自由主义与新历史学派的影响最大，另外社会民主主义也有一定的影响。

第三阶段：从第一次世界大战爆发到第二次世界大战结束

这是资本主义经济出现大萧条和社会大动荡的时期，福利理论流派主要是凯恩斯

^① 丁建定. 社会福利思想. 武汉: 华中科技大学出版社, 2009. 6