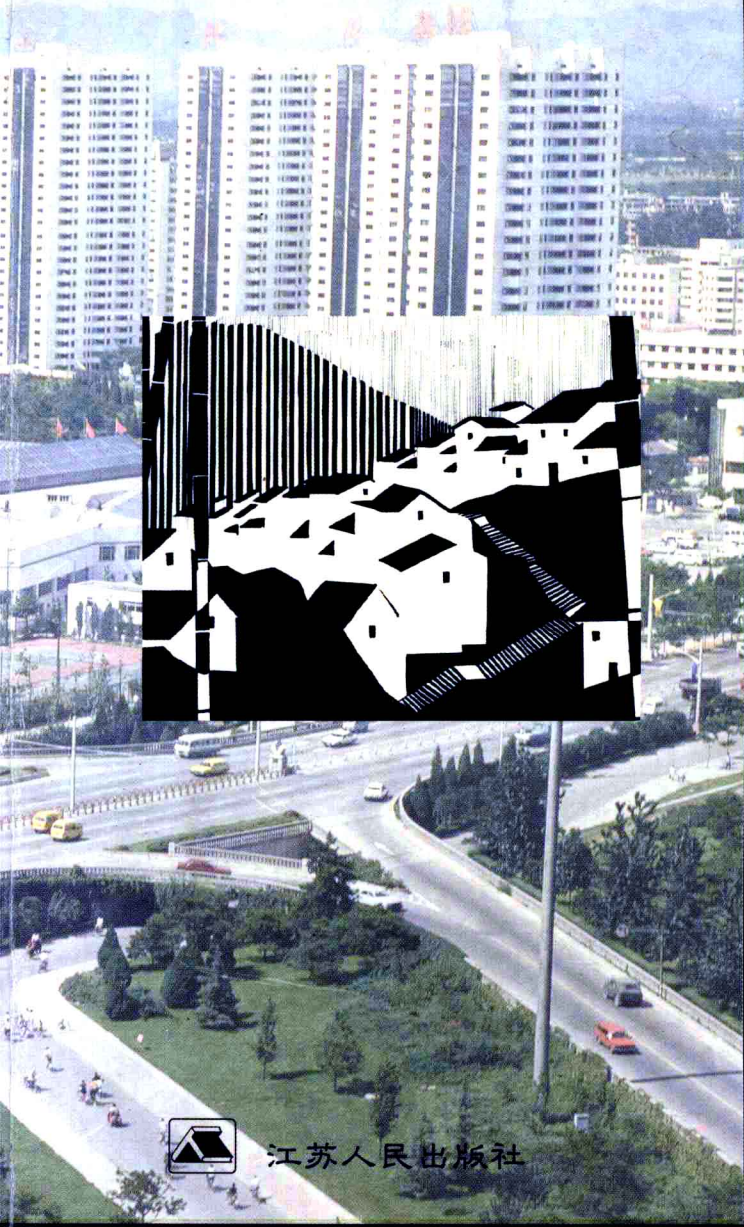


费孝通 等著

从小城镇到开发区



江苏人民出版社

费孝通 等著

卜小城镇到开发区

费孝通



江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

从小城镇到开发区/费孝通著.-南京:江苏人民出版社,1999.9

ISBN 7-214-02604-X

I. 从… II. 费… III. ① 城镇经济-研究-中国-文集
② 开发区-研究-中国-文集 N. P299.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(99)第 35730 号

书 名	从小城镇到开发区
著 者	费孝通等著
责任编辑	马洪才
特约编辑	魏 蒲
出版发行	江苏人民出版社
地 址	南京中央路 165 号
邮政编码	210009
经 销	江苏省新华书店
印 刷 者	滨海县印刷三厂
开 本	850×1168 毫米 1/32
印 张	9
印 数	1—3 000 册
字 数	230 千字
版 次	1999 年 9 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号	ISBN 7—214—02604—X/F·596
定 价	14.80 元(软精装)

(江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

出版前言

今年 11 月,是我国著名社会活动家费孝通教授的九十华诞。

1935 年毕业于清华大学研究院的费孝通教授,毕生从事社会学和人类学的研究工作。80 年代以后,研究领域拓展至小城镇和开发区。十几年来,费老不辞辛劳,不顾自己年事已高,走遍祖国山山水水,大江南北,深入农村集镇、乡镇企业和各级各类开发区调查研究,发表见解,并撰写了大量学术论文,极大地丰富了社会学的理论宝库。这是费老学术思想的升华与发展,是对建设中国特色社会主义作出的重大贡献。

《从小城镇到开发区》一书,收编了费孝通教授从 1983 年至 1999 年 4 月期间的有关讲话、文章和学术论文,其中许多是第一次公开发表;并收录了一些与此有关的文章,一并编印成书,以此作为对费老九十大寿的献礼,并提供有关部门和社会各界对小城镇与开发区建设的研究之用。

1999 年 5 月

目 录

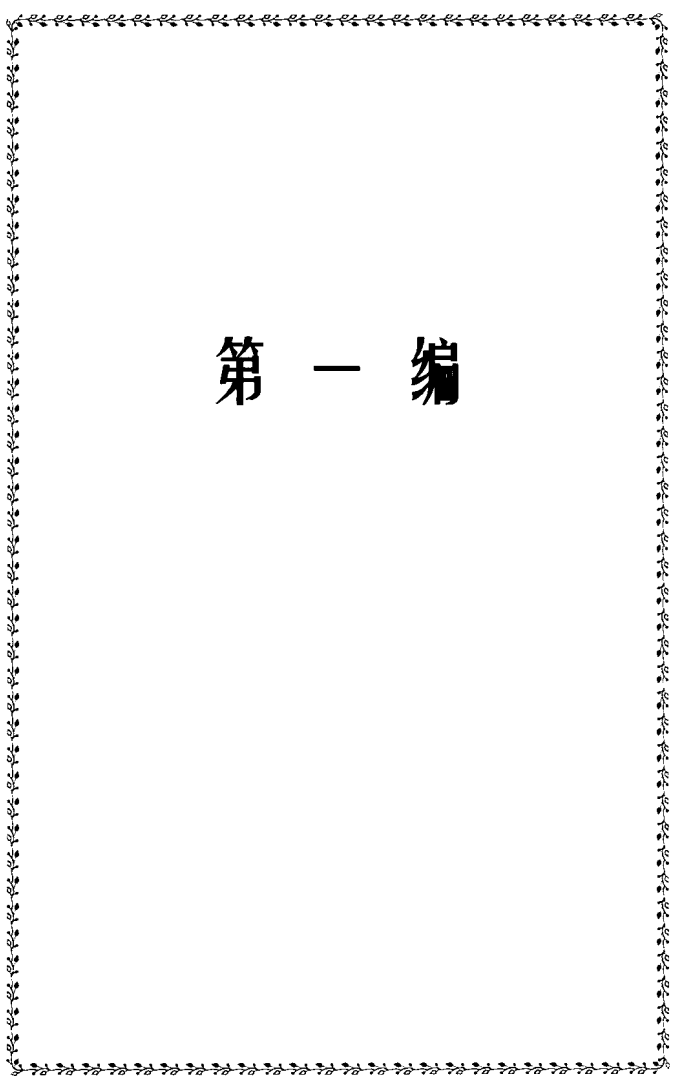
第 一 编

小城镇 大问题	费孝通(3)
中国城乡发展的道路和我的研究工作	费孝通(42)
从小城镇研究到新型城乡关系研究	费孝通(58)
小城镇研究十年反思	费孝通(75)
农村·小城镇·区域发展	
——我的社区研究历程的再回顾	费孝通(86)
江苏乡镇企业的下一步	费孝通(107)
乡镇企业的新台阶	费孝通(112)
新一茬的“草根工业”	费孝通(121)
关于建立长江三角洲经济开发区的初步设想	费孝通(124)
长江三角洲之行	费孝通(126)
区域经济发展的新思考	
——再访珠江三角洲	费孝通(139)
这篇文章只有中国人自己来写	
——研究浦东开发开放中的农民问题	费孝通(155)
靠我们自己的力量解决征地农民的就业问题	费孝通(163)
费孝通在听取昆山开发区汇报时和吴克铨市长的 对话	费孝通(171)

费孝通在苏州视察时的谈话要点	费孝通(179)
费孝通在听取苏州新加坡工业园区汇报时和 吴克铨的谈话	费孝通(182)
昆山经济社会发展战略的献策	费孝通(185)
办好“窗口”,吸收世界先进技术 ——听取吴克铨同志汇报后的谈话	费孝通(190)

第 二 编

中国小城镇研究的根和叶 ——江苏一叶:1983~1994	朱通华(193)
“老来依然一书生” ——与费孝通先生半日谈	朱通华(215)
对江南文化古镇——同里镇的研究	朱通华(219)
费孝通教授与乡镇企业	张智楚(234)
以商带工 搞活流通 ——费孝通教授谈温州农村调查观感	叶国兴(242)
费孝通谈温州模式与苏南模式	谭荣尧(246)
自费建设昆山经济技术开发区	吴克铨(249)
苏州工业园区与昆山开发区的开发建设感受	吴克铨(258)
费孝通对昆山开发区的关注	顾厚德(266)
开发区带动乡镇工业小区对外开放	顾厚德(271)
昆山的小城镇与昆山工业	惠海鸣(277)



第一编

小城镇 大问题

费孝通

一

今年的春末夏初，我在江苏省吴江县住了一个月，对该县十来个城镇的历史与现状作了初步探索。此后打算写一篇关于城镇的类别、层次、兴衰、布局和发展的文章，来参加这次小城镇讨论会。然而一回到北京，时间由不得自己支配，这个打算便落了空。因此，这里只能依我的腹稿，谈谈我在吴江调查的感受以及由此联想到的一些问题，只是一个提供讨论的发言。

在说到正题以前，首先说说我对这次讨论会的四点希望，即希望通过讨论取得四个具体结果：一是出版一本研究论文集；二是订出一个今后切实可行的研究规划；三是为今冬全国政协小城镇问题调查组作些准备工作，就是提出一些请他们来调查的问题；四是成立一个推动、协调、交流这个课题研究工作的学术性组织。

这次学术讨论会是今年年初确定的，经过大家的共同努力，现在不仅会议如期举行，而且还汇集了几十篇论文。万事开头难，时间只有半年，这样的结果确是来之不易的。我们应当珍惜已经获得的成果，以论文集的形式将迈出的这第一步脚印留下来。

本文系作者于1983年9月21日在南京“江苏省小城镇研究讨论会”上的发言。

这些论文之所以宝贵，是因为它们都联系小城镇建设的实践，从各个不同的角度去探索小城镇发展中的实际问题。我认为这个研究方向是对头的。我国的社会科学应当在马克思列宁主义、毛泽东思想的指导下，密切结合中国社会的实际进行科学研究，为社会主义现代化建设服务。要贯彻这里所提出的指导思想和达到最终目标并不那么容易。在过去的一段时间里，对于马列主义理论，我们多少学了一些，许多同志也诚心诚意地想把事情办好；但是学习的理论常常不能和实际工作相结合，这就使得我们的认识往往落后于实际。对于具体问题的处理也就提不出实事求是的建议来，难免把以往的经验或是别国的东西硬套照搬，以致花了过多的学费，亏了本，走了不少弯路。

失误使人清醒。现在我们多少懂得了一点小平同志在他的《文选》里所阐明的理论联系实际、实事求是的科学精神。只有联系实际才能出真知，实事求是才能懂得什么是中国的特点。我们的小城镇研究一开始就摆脱了在概念中兜圈子、从书本到书本的模式，而注重实地调查，力求在对小城镇的实际考察中提高认识。可以说这一课题的研究，在理论联系实际方面有了一个良好的尝试。

以实践为根基的认识自然要具体、充实得多。尽管现有的文章还显得粗糙，分析不够全面，可是写在论文里的事实是客观存在的反映，不是我们从概念里推论出来的，更不是凭主观臆想出来的东西。只要我们能自觉地、不留情面地把其中一切不符合实际的成分筛选掉，那么这些文章就成为现实小城镇面貌的素描。它是历史的真实记录，过了几十年甚至几百年人们还是要翻看，仍然具有价值。价值就在于它是未来的起步，而今后的变化则是它的延续。

当然，人们的主观认识与事物的客观存在完全符合是不可能的。人们对客观实际的认识要有一个过程，而客观实际又是不断变动的，人们的认识也得跟着变动。反映不能及时，跟不上变化而固步自封，认识就会落后于实际。我们的一生，人类的一代又一代，对

事物的认识总是一步一个脚印地跟着向前走的。我们今天对于小城镇的认识,过些时候回头一看,如能发现它的肤浅和幼稚,那就证明我们的认识有了进步。这不是很好么?不怕起点低,只怕发展慢。

为了留下历史的痕迹和认识的脚印,不使我们在实践中得到的这一点宝贵的知识流失,我希望江苏人民出版社能把这次讨论会的论文印成一本集子出版。我认为把知识流传开来,储存下去,应是出版社的责任和义务。当然,在出版之前,还必须对文稿进行选择 and 修正,容许认识不足并不等于是说文章可以拙劣。会见情人前总得打扮一番,以自认为最能悦人的面貌见世。为此,我愿意承担一部分推荐论文的责任,出版一本小城镇研究论文选集,这是我对这次会议的第一个希望。

小城镇研究是一个长期的研究课题。它不仅是社会科学范围内国家“六五”规划中的一个重点课题,而且它在“七五”规划中还将继续研究下去。现在我们在苏南所进行的研究只是这个课题的开始。为了使这项研究不断深入和扩大,我们必须考虑下一步究竟应该怎样走,同时对下一年做出具体的计划,并对“七五”规划的远景做一些设想。这是我对这次会议的第二个希望。

进行科学研究最忌讳的毛病是一叶障目,坐井观天。我们应当清醒地看到,我们这一年所进行的小城镇研究无论从深度或广度上看都还很不够。到目前为止,课题组既没有对某一个小城镇作出全面深入的解剖,也没有越出吴江县的范围。这就好比是在显微镜下找到了一个细胞,但尚未看得清楚,更未顾及其他类似的细胞。胡耀邦同志视察西北回来,提出要种草种树开发大西北,打开了人们的眼界。在此之前,确实很少有人想过还有一个大西北可以开发的问题。可见中国之大,不允许我们做井底之蛙。即使以后研究范围扩大到江苏全省,对全国而言,它仍然只是一个点而已。我们要提出江苏在全国、苏州在江苏、吴江在苏州,它们所处的地位怎样

这样的问题来告诫自己不能满足于一孔之见，更不应以点概面。相反，应当指出认识的限度和吴江县小城镇的特殊性和局限性。

然而管中窥豹所见的毕竟是豹的一个部分。吴江县小城镇有它的特殊性，但也有中国小城镇的共性。只要我们真正科学地解剖这只麻雀，并摆正点与面的位置，恰当处理两者关系，那么，在一定程度上点上的调查也能反映全局的基本面貌。吴江县地处全国经济最发达地区之一的苏南，我们以吴江小城镇为调查点进行深入分析，或许是触到了小城镇问题的塔尖。所谓塔尖是指吴江县小城镇建设的今天有可能是其他地区发展的明天；现在在这里出现的问题有可能将来在别的地方也会碰到。假如我们对这些问题的发生、发展有一个科学的认识，那么对不同地区今后的小城镇建设无疑有指导和参考意义。当然，我们在开始时必须十分警惕，决不要忘记我们只是在解剖一只麻雀，而一只麻雀是不能代表所有麻雀的。

科学研究的进行要有目的性和计划性。要使小城镇研究深入下去，必须订出一个具体计划。我们要把研究重点继续放在原先的调查点上，一方面对已经触及的问题作进一步探讨，要像调节照相机的焦距那样，使其有更清晰的印像；另一方面应检查前期研究中有哪些缺门，即有哪些问题还没有作调查，要在一个镇上开拓更多的调查项目。与此同时，可以选择几个不同类型的地区开辟新的调查点，以便于作比较分析，并制订必要的研究指标，为从调查点上的定性分析推向面上的定量分析作准备。

事实上，制定研究计划的过程就是明确研究目的和要求的过程。只有研究目的和要求明确了，计划才能订得具体可行。为此，我们这次会议作了新的尝试。与会者有社会学的研究人员，有其他社会科学与自然科学的科研工作者和大专院校的教育工作者，还特别邀请了在小城镇做实际工作的同志和中央有关部门、江苏的省市县三级政策研究机构的同志一起来参加讨论。针对同一个研

究课题,进行如此广泛的多学科、多系统、多层次的交流和协作,对我来说还是一个新的尝试。但愿我们能创立一条成功的经验,有助于我国学术的发展。

这种广泛的结合至少有两点好处:一是能听到更多的不同见解,启迪自己的思想。所谓学术讨论,除发表自己的见解外,就是要认真听取别人的意见。我曾在《读书》杂志上写过一篇文章,题目是《我看人看我》,主张我们要认真地看人家怎样看我们所看到的东西。二是使科学研究与实际要求挂起钩来。以往的理论脱离实际,除了个人认识上的原因外,还有社会组织上的原因。由于科研部门与实际工作部门长期缺乏交流,造成知识分子与实际工作者背对着背。前者愿将知识应用于实践,但不知用武之地在哪里;后者希望以科学知识来指导工作,然而不了解所需知识在何方。现在两者都转过背来,面对着面。实际工作者向科研人员质疑、问难、提要求,使科研目的更明确,计划更合理,成果也更富有实际意义。科研人员向实际工作者介绍成果,提供建议,使实践按客观规律进行,工作具有科学基础。

我的第三点希望就是要对贯彻“积极发展小城镇”的方针提出一些具体的建议。在前一段研究的基础上,对于当前小城镇建设迫切需要解决的问题提出一些大家在认识上比较一致的建议供决策机构参考,起到咨询作用。

社会主义现代化需要知识,也就是要依据从科学研究取得正确反映实际的知识,去解决社会主义现代化过程中发生的各种问题。要做到这一点,科学研究和建设工作之间必须建立起畅通的渠道,使得社会主义建设中出现的问题能提到科研的项目里,经过科学研究反映出实际情况,再根据政策方针形成解决这些问题的具体建议,由决策机关审核各种建议,联系有关情况,并考虑可行的时机作出实施的决定。这些决定通过行政机构的执行和群众的实践,达到解决问题的目的。但是一项决定是否能达到预期的效果还

有待实践的验证,而且旧矛盾的解决又会引起新的矛盾,效果的估计和新问题的产生又将构成新的科研项目。这就是说,由科研、咨询、决策和实践构成一个现代化建设过程中的循环系统,这四个环节环环紧扣,周而复始,不断地研究新情况,解决新问题。

我国的决策者是党的领导机构,通过决策体现党的领导。领导的群众路线实际上就是上述建设工作循环系统的根本模式。由于现代化的日益深入,建设规模日益扩大,决策过程更显得需要对情况的了解和对问题的分析,所以提出干部要知识化,也就是要把决策过程放在科学的基础上。把科研和咨询作为这个循环系统中的必要环节,实质上就是体现党的群众路线。

把科研和咨询作为上述系统中的必要环节包含着它们具有和其他有联系的环节相对的独立性。我们党的领导一向遵守实事求是的原则,所以一切政策的制定都要求经过调查研究。毛主席指出“没有调查就没有发言权”,因此各级领导都有专门从事政策研究的机构,这是党的优良传统。但在这方面我们也有反面的教训,那就是在“左”的影响下,特别是在十年动乱期间,这些担负反映实际情况责任的研究机构被视作已定政策的辩护者,甚至看作是主管人员个人意志的吹鼓手,走向了科学的反面,“四人帮”的“内查外调”暴露了它的极端危害性。科学知识必须为政治服务。这里所说的服务绝对有别于“四人帮”时的“梁效”对其主子的“效忠”。科学研究要对客观事实负责,即实事求是。

但是实事求是的科学研究不等于消除了可能有的片面性,每一门学科的研究,其片面性都是难以避免的。越是专家,其片面性或许会越大。为了不使决策陷入片面性,在决策和科研之间应当有一个中间环节。这个环节就是综合各个学科对某一事物的认识,进行“会诊”,然后才向决策机构提出若干建议及论证。至于怎样组织这类咨询工作我们现在还没有经验。我建议不妨作一个试验,由人大代表、政协委员以及其他有关专家对一定的事关重大的建设问

题组成咨询小组。这个咨询小组应当联系群众,联系各个学科,发挥其综合性的特点,向党的领导机构提出建议,反映群众的要求和意见,以备党作决策时参考。

在党的领导依据建议、资料制定决策以后,由行政机构付诸实践。政策在实践中起到了什么作用,客观事物发生了哪些变化,这又给研究部门提出了新的课题,于是上述过程又重复进行。实践、科研、咨询和决策四个环节的循环往复体现了“从群众中来,到群众中去”的领导方法。

我们的小城镇研究是一个综合的、长期的科研项目。现在它已经吸引了多学科和多层次的人员,随着时间的推移和研究范围的扩展,将会有来自更多方面的同志参加进来。这就需要有一个相应的机构来加强各方的联系,进行组织和协调。所以,我的第四点希望是在这次会议结束时成立一个关于小城镇研究的学术性团体,把现有有志于此的同志组合起来。

由于我们研究的出发点是在江苏,所以我建议请江苏的同志偏劳,出面来组织这一个团体。至于团体的名称、机构和任务等具体内容,请大家一起来讨论决定。

二

小城镇问题,不是从天上掉下来的,也不是哪一个人想出来的,它是在客观实践的发展中提出来的,问题在于我们是否能认识它。记得1981年初我到天津开会,遇见当时在天津市委工作的李定同志,他告诉我,1980年胡耀邦同志到云南视察,看到保山县板桥公社的小集镇破烂不堪,凄凄凉凉。于是就在同年年底的一次会议上,讲到要发展商品经济,小城镇不恢复是不行的。要使农村里面的知识分子不到大城市来,不解决小城镇问题就难以做到。如果我们国家只有大城市、中城市而没有小城镇,农村的政治中心、经

济中心、文化中心就没有腿。可见中央领导早就看到了小城镇问题的意义,要把小城镇建设成为农村的政治、经济和文化的中心,小城镇建设是发展农村经济、解决人口出路的一个大问题。

可是,据说在传达了耀邦同志上述讲话以后的几个月中,并没有得到该市郊县的积极反应。可见在当时小城镇问题并没有引起人们足够的重视。许多同志还未认识到小城镇与农村经济之间的关系,还不理解小城镇作为农村政治、经济、文化的中心是怎样的一个概念。这件事表明,在客观事物发展中提出的新问题,要想得到人们的普遍认识并不那么轻而易举。认识过程也有它自身的规律。人们往往要经过自己的直接感受,才能比较深入地认识新事物和新问题。

就我个人而言,我十分赞同耀邦同志的上述提法。那是因为我早年在农村调查时就感觉到了有一种比农村社区高一层次的社会实体的存在,这种社会实体是以一批并不从事农业生产劳动的人口为主体组成的社区。无论从地域、人口、经济、环境等因素看,它们都既具有与农村社区相异的特点,又都与周围的农村保持着不能缺少的联系。我们把这样的社会实体用一个普通的名字加以概括,称之为“小城镇”。

任何事物一旦产生了理论概括,便容易使人忽视事物内部之间的性质差异,只从总体概念上去接受这一事物。小城镇也是这样。如果我们从笼统的概念出发,就会把所有的小城镇看成是千篇一律的东西,而忽视各个小城镇的个性和特点。因此,小城镇研究的第一步,应当从调查具体的小城镇入手,对这一总体概念作定性的分析,即对不同的城镇进行分类。下面我谈一谈在吴江县所看到的五种不同类型的小城镇。

第一种类型的一个镇叫震泽镇。1936年我从清华研究院毕业以后取得了公费留学的机会。当时我的导师史禄国教授建议我先在国内作些实地调查后再出国。我听从他的意见,去广西大瑶山进

行调查。由于自己的失误，负伤出山，回家乡休养。我的姊姊费达生送我到她正在帮助农民开办生丝精制运销合作社的吴江开弦弓村小住。我就在这一个多月里调查了这个农村。记得有一天我去村里一家很小的店去买香烟，谁知这小店不卖整包的烟，只能一支支地零卖。店主说若要买整包的烟可去找航船带。这件事引起了我的注意。当时这个村子有三四百户人家，一千多口人，是江南少见的大村子。可是村内只有三四个小商店，商品品种极少，规模小到连香烟也要分拆开来零卖。那时，这个村子里的农民生活并不是完全自给自足的，农民的日常用品从什么地方获得呢？我就带着这个问题去观察店主所说的航船。

其实，航船就是普通手摇的有舱的小木船，只因为主要用于人的交通和货物的流通而得名。那时村子里有两条航船，每天早上，在航船摇出村子前，两岸农民们便招呼船老板代为办事。这家提个瓶子托买酱油，那家递上竹篮托他捎回点其他日用物品，船老板一一应接，把空瓶、竹篮等放在船上，航船便离村出发了。航船的目的地就是离村子6公里的震泽镇。当航船来到震泽时，守候在岸边的商店学徒们一涌而上，抢着来做各种生意。船老板自己便到茶馆落座喝茶。到下午，商店学徒们把装着物品的瓶、篮又送回船上，航船离镇返村。航船就这样每天在震泽与村子之间往返，村子里要去镇上的人都可以搭乘这条船。奇怪的是托捎物品的和搭乘的人都不用付钱。追问船老板的生活来源，才知道，原来在春秋两季村内农户出售蚕丝和粮食都要通过航船卖到震泽镇上去，震泽镇上的丝行和米行在年终时就得给船老板一定的佣金，那些酱园和杂货店逢年逢节也要给船老板一定的报酬。所以船老板的收入是不少的。他们是农村货物流通的经纪人，是农村经济活动中的重要角色。后来我也“免费”搭乘航船往来震泽，发现震泽镇的市河里停靠的航船有二三百条，据说都是来自镇周围农村。震泽显然是附近这些农村的商品流通中心。