

生态文明优秀论文集

中国西部生态文明建设暨绿色陕西高峰论坛论文

— SHENGTAI WENMING YOUXIU LUNWENJI —

ZHONGGUO XIBU SHENGTAI WENMING JIANSHE JI LÜSE SHANXI GAOFENG LUNTAN LUNWEN

中国西部发展与研究促进会 编

中国环境科学出版社

X321.2-53
8

生态文明优秀论文集

——中国西部生态文明建设暨绿色陕西
高峰论坛论文

中国西部发展与研究促进会 编

保存本



SEU 2580682

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

生态文明优秀论文集——中国西部生态文明建设暨绿色
陕西高峰论坛论文/中国西部发展与研究促进会编. —北京:
中国环境科学出版社, 2011.7

ISBN 978-7-5111-0611-7

I. ①生… II. ①中… III. ①生态文明—建设—西北
地区—学术会议—文集②生态文明—建设—西南地区—学
术会议—文集 IV. ①X321.2-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第124451号

责任编辑 茆京来
责任校对 扣志红
封面设计 彭 杉

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京东城区广渠门内大街16号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
联系电话: 010-67112765 (总编室)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京东海印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2011年7月第1版
印 次 2011年7月第1次印刷
开 本 880×1230 1/32
印 张 6.625
字 数 180千字
定 价 28.00元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

生态文明建设的智慧基石

（代序）

陈再生

2009年岁末，“2009中国西部生态文明建设暨绿色陕西高峰论坛”在古城西安召开。来自全国各地二十多位在生态文明建设和环境保护理论研究方面卓有建树的著名专家、教授、学者以及部分领导干部，在大会上发表了自己潜心研究、颇有见地的研究成果和论文。今天，当我们把这些论文和演讲汇集成册，再次展读，仍然心潮不已，感慨良多。

说来也巧，在“2009中国西部生态文明建设暨绿色陕西高峰论坛”召开之际，正是哥本哈根世界气候大会争吵得不可开交之时。西方的一些发达国家一百多年来从本国或本地的利益出发，全然不顾大量耗损资源和环境破坏给全球和人类社会带来的危害。面对今天气候变暖、生态失衡、人类生存受到威胁的状况，却不愿意承担责任和义务，拔一毛利天下而不为，这未免有点儿为富不仁、为富不义、为富无道了。

参加本次论坛的教授、专家、学者和领导干部，有的已年逾古稀，却不远千里来到已是冰霜覆盖的西安，畅抒己见，交流观点。他们为了什么？是为了拯救濒临危机的地球，是为了人类的子孙后

代的福祉，是为了中国、为了西部的生态文明建设和可持续发展，是为了义不容辞地担当起保护环境、建设生态文明的社会责任，殚精竭虑，竭诚尽智，出谋划策，其拳拳之心、殷殷之情，溢于言表。在他们身上所体现的是强烈的社会责任感和高尚的道义精神，那种勇于担当的责任意识，令人叹服，令人敬佩。

在论坛发表的文章中，有的是从宏观的角度阐发的，高屋建瓴，气势磅礴，对于我们进一步解放思想、拓展思路、更新观念、探索中国西部环境保护和生态文明建设新道路、努力提高生态文明水平，具有重要的借鉴作用；有的针对现状和问题，出谋划策，提出治理方略，对解决当前环保和生态建设中的“瓶颈”问题有很强的指导价值。尊重规律、尊重科学、面向实际、解决问题、不尚空谈，是这批论文的灵魂所在，富含科学品质是这批论文的最大特点。文如其人，这正是他们以学术报国为己任，心系国家和民族的前途命运，面向实际、关注实际，把学术研究和推动社会发展、增进人民福祉结合起来的科学精神的体现。他们是我国生态文明建设和环境保护的智慧基石。

在这批论文汇集成册、与读者见面之际，我国又迎来了一个新的发展时期。党的十七届五中全会，对“十一五”取得的重大成就进行了科学总结，对“十二五”未来五年社会经济发展描绘出了宏伟的蓝图。党中央在关于“十二五”规划的建议中，把提高生态文明水平作为建设资源节约型、环境友好型社会的目标，并提出了具体措施和要求。把生态文明建设置于如此重要的地位，在我国历次的五年规划中还是第一次。实际上这是从大环保的角度进一步明确了环境保护是生态文明建设的主阵地和根本措施。生态文明是人类

文明的高级形态，是以把握自然规律、尊重和维护自然为前提，以人与自然、人与人、人与社会和睦相处、和谐共生为主旨和核心的。推进生态文明建设，是破解日益严重的资源环境约束的有效途径，是加快改变经济发展方式的客观需要，是保障和改善民生的内在要求，是我国实现科学发展、可持续发展的重要抓手。大力推进生态文明建设是社会经济发展全局赋予我们环保工作者的时代重任。这既是机遇，又是挑战和考验。重任在肩，我们要勇于担当，抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，积极探索中国环境保护新道路。困难当道，我们要直面困难、直面实际，变压力为动力，以问题为课题，以科学方法解决问题，化解矛盾，推进发展。社会经济可持续发展把环保推上了主阵地和大舞台，环境科学家和环保工作者必须有大视野、大目标、大手笔，方可不负于时代，不负于人民，不负于子孙后代。环境科技的自主创新和进步，是破解发展和环保难题的智慧之剑，是生态文明建设的有力支撑。让我们用智慧和心血去书写中国生态文明建设和环境保护的新篇章。

目 录

“2009 中国西部生态文明建设暨绿色陕西高峰论坛”欢迎辞.....	1
“2009 中国西部生态文明建设暨绿色陕西高峰论坛”	
关于加快中国西部地区生态文明建设的若干建议	4
“2009 中国西部生态文明建设暨绿色陕西高峰论坛”精彩发言.....	9
生态文明理念需要传播与教养	陈再生 25
低碳经济是生态文明建设的必然选择	何发理 32
以创绿工作为先导 建设生态文明新陕西——关于进一步深化	
陕西省“绿色创建”工作的思考	王新荣 38
产业生态(化):生态文明建设的基础	冉新权 46
后危机时代西部推进绿色经济实现跨越式发展的思路 ...	曹凤中 50
环保的困境:如何解决发展与保护的矛盾	司全印 56
构建岷江源区水资源保护补偿法律机制思考	王毓强 59
采取有力措施推进生态文明建设——贵州建设生态文明的	
几点思考	翟春宝 65
坚持以生态文明为指导 努力建设人与自然和谐的	
第三代新城	王 军 70
坚持“生态立市” 推进生态文明	徐 强 80
浅论节能减排与城市可持续发展	王晓昌等 88
论“三态”平衡与生态文明建设	李佩成 95
高度重视 务求实效——关于加强陕西省农村环境保护	
工作的思考	刘买义 105
强化环境监督管理 确保污染减排任务的完成	
——破解污染减排难题调研报告	罗亚民 112
渭南市循环经济产业发展的现状及对策研究	李宏选 118

增强科技创新能力 为探索环保新道路提供科技支撑

——关于增强陕西省环保科技创新能力的思考	熊良虎	124
西安市农村生态文明建设路径选择的思考	颜 昊	133
走矿产资源开发与矿山环境保护的绿色矿业之路	徐友宁	139
秦岭山地生态系统的特点与保护	马乃喜	148
加快渭河生态文明建设 促进关中社会经济发展	张润平	157
国际低碳经济战略措施及对陕西经济发展的启示	陈怡平	164
我国民族地区生态经济实现模式研究	李慧明 杨玉文	176
弘扬生态文明 践履生态消费	樊小贤	181
秸秆还田影响的陕西耕作土壤碳平衡模拟	张 凡 李旭祥	187
陕西建立矿产资源循环经济制度的研究	刘 莉	192
发展低碳经济是应对气候变化的必由之路	乔润芳 曹 磊	197

“2009 中国西部生态文明建设暨绿色陕西 高峰论坛”欢迎辞

陕西省委常委、副省长 洪 峰

女士们、先生们、朋友们：

上午好！今天，“2009 中国西部生态文明建设暨绿色陕西高峰论坛”，在古老文明与现代活力交相辉映的世界历史文化名城——西安隆重举行。这么多朋友相聚一堂，共同探讨西部地区如何努力建设生态文明，促进我们西部地区进一步开放开发，保障人民安居乐业、实现城乡共同繁荣、促进人与自然和谐相处。在此，我谨代表陕西省委、省政府并以我个人的名义，对论坛的举办表示热烈的祝贺！对远道而来的各位贵宾表示诚挚的欢迎！

今年 8 月，《中国经济周刊》发表了中国省区生态文明排名，这是党的十七大提出“建设生态文明”以来，我国第一份各省区市生态文明水平的排名。这个排名显示，除四川、重庆外，西部省份排名大都相对靠后。看到这份名单，我的心情很不平静，因为它表明了西部省份拥有十分良好的生态环境，但生态文明程度却不高。我深深感到，落实好党的十七大提出的建设生态文明的要求，在保护生态、发展经济的同时，提高我们西部地区生态文明程度，我们西部地区任务是多么的巨大。

党的十七大报告中，第一次明确提出生态文明的理念，而且把生态文明建设与物质文明建设、精神文明建设、政治文明建设并列作为全面实现小康社会的重要目标。这个理念的提出，不仅是党对人类文明发展客观规律认识的一个新飞跃，而且是党对建设具有中国特色社会主义理论的一个新丰富。

从纵向来看,人类的文明迄今为止大体已经经历了原始文明、农耕文明、工业文明三个阶段,生态文明是人类发展的第四纪文明形态,也是迄今为止最先进的文明形态。这个形态是对传统的工业文明进行批判性反思的结果,是通过人类重塑自然权威,以尊重自然、维护自然、顺应自然为前提,以人与人、人与自然、人与社会和谐共生为宗旨,以建立资源节约型、环境友好型社会和与之相适应的生产方式、消费方式为内涵,以引导人们走可持续发展、和谐发展的道路为着眼点的一种全新的文明形态。这种形态是人类文明发展史上的一个重大进步,也是人类历史发展不可逆转的潮流。

从横向来看,生态文明是现代社会的第四大文明领域,建设生态文明是我国全面实现小康社会的重要目标。我们形容现代文明社会都用富强、文明、民主、和谐作为标志。富强主要是侧重于物质文明的建设;文明,这里指的是狭义的文明即精神文明的建设;民主是指实行民主政治制度;和谐是指人与人之间要和谐,人与社会之间要和谐,人与自然之间要和谐,包括生态文明建设。物质文明、精神文明、政治文明、生态文明结合成有机的统一整体,这个整体就是一个全面的现代文明社会,缺一不可。生态文明的提出,正是体现了“科学发展观”的重要文化内涵,它使我们建设小康社会的目标更加清晰,内涵更加丰富,内容更加全面。它要求我们所建设的全面小康社会,就是一个富强、文明、民主、和谐的现代文明社会。

我国西部幅员辽阔,资源丰富,历史悠久,人杰地灵,面积占全国的 71.5%,人口占 27.5%,GDP 占 17.3%。西部大开发战略实施以来,西部地区经济增长速度明显加快,基础设施和生态环境建设取得长足进展,一批重大项目相继建成并发挥效益,各族人民生活不断改善,社会经济发展已经站到了一个新的历史起点上。

陕西是一个内陆省份,总面积 20.58 万 km^2 ,辖 10 个市和杨凌农业高新技术产业示范区,总人口 3 735 万。陕西分为三大自然区域,中部关中原原号称“八百里秦川”,约占全省面积的 19%,是主要的工农业生产和科研教育基地。但由于长期以来造成的污染,区域内

环境形势十分严峻；北部黄土高原约占全省面积的 45%，是煤炭、石油、天然气富集区，面临着开发与保护的挑战；南部秦巴山区约占全省面积的 36%，水力、矿产和生物资源丰富，被誉为“生物基因库”，生态保护的责任十分重大。

正是由于生态环境在陕西的重要地位，陕西省委、省政府坚持在经济快速发展的同时，高度重视环境保护工作，深入贯彻落实“科学发展观”，坚定不移地实施可持续发展战略，把建设资源节约型、环境友好型社会放在实现工业化、现代化、城镇化战略的突出位置，把“牢固树立永续发展的理念”确立为新一届省政府六大施政理念之一。不断加大环境保护投入，大力加强环保基础设施建设、污染防治和生态保护力度，陕西的环境质量连续六年实现好转。

但是，我们应该清醒地看到，无论是西部还是陕西，发展方式、产业水平等与东部地区还有相当大的差距，开展节能减排，加强生态环境保护、促进资源合理开发利用以及可再生能源的发展，推动可持续发展，是西部大开发、大发展的永恒主题。

女士们，先生们！

建设生态文明不仅是“科学发展观”的要求，也是全社会的共同心愿。让我们共同关注西部，搞好生态文明建设，努力在即将开始的新一轮西部大开发的征程中，把西部地区开发好，把我们的家园建设好、保护好，为全国经济的稳定和发展作出应有的贡献。

最后，预祝本次论坛取得圆满成功！祝愿各位领导、各位来宾身体健康、工作顺利！

“2009 中国西部生态文明建设暨绿色陕西高峰论坛”关于加快中国西部地区生态文明建设的若干建议

陕西·西安

2009 年 12 月 15 日,“中国西部生态文明建设暨绿色陕西高峰论坛”在陕西省西安市举行。本次论坛由陕西省环境保护厅、中国西部发展与研究促进会、西部时报社、人民日报陕西分社、陕西日报社联合主办,陕西省生态文明建设促进会、陕西延长石油集团股份有限公司、陕西省生态学会承办,西安曲江新区管委会协办,来自环境保护部、中国科学院、中国工程院、亚洲绿色文化交流中心、陕西省及西部地区各个省份政府领导、部分高校代表、专家学者以及企业界、新闻媒体代表围绕“共创生态文明,促进低碳发展”这一主题,就“中国西部地区以及陕西加强生态文明建设、生态环境保护、生态经济发展、生态文化的繁荣、低碳经济发展”等主要内容进行了广泛交流和深入探讨。

论坛认为:

我国西部地域辽阔,自然资源丰富,生态系统类型多样,地处长江、黄河的上游,是中下游地区的生态屏障、水源涵养地,是我国生态系统的平衡枢纽。西部大开发战略实施以来,西部地区生态环境建设成效显著。但是西部地区生态环境脆弱是长期累积的结果,加之长期以来在粗放的经济增长方式主导下,在西部经济快速发展的同时,也给西部地区的生态环境增添了新的问题。因此很难在短

时期内使生态环境质量有明显的改善，生态系统的调节功能、再生功能、净化功能、循环功能及承载功能仍呈继续下降趋势。这不仅对西部地区经济发展形成严重制约，也对中部和东部地区的发展形成了巨大压力。

就污染排放的绝对总量而言，西部地区污染没有东部地区严重，但西部地区单位附加值的污染排放量大大高于东部地区。而且随着东部地区产业结构的调整，西部地区已成为国内及世界高耗能产业转移的重点地区，生态环境压力越来越大。西部地区每年排入长江、黄河的工业废水、生活污水量逐年增加，长江、黄河各主要支流流经西部地区河段的水污染程度仍在继续加重，生活饮用水水源地生态环境恶化，城市生活用水污染日益严重。由于长期存在的结构性、压缩性污染，使西部地区节能减排、减碳和环境污染治理的任务十分艰巨，压力进一步增大。因此，应加倍关注西部地区的生态环境问题，加倍重视西部地区的生态文明建设，成为本次论坛的基本共识。

论坛建议：

（一）西部地区生态环境脆弱与资源富集并存，必须坚持从战略高度重视西部生态文明建设。生态文明建设是一项系统的、复杂的、艰巨的、长期的工程，对西部地区来说，任务艰巨、责任重大、意义深远。不仅国家要从战略高度重视西部地区生态文明建设，西部地区各级党政领导也要破除单纯追求 GDP 的思想观念和做法，树立科学发展、可持续发展思想观念，积极发展生态经济、循环经济，大力推进节能减排，努力建设生态文明，实现可持续发展。

（二）西部地区地域辽阔，生态多样，必须坚持因地制宜，区别对待。西部地区面积辽阔，交通不便，目前绝大部分地区尚缺乏开发的条件和适宜的开发方式。同时，西部各地不仅地貌形态、自然景观各不相同，社会经济开发程度也大相径庭，存在的问题也不尽相同。因此，在西部生态环境保护建设中必须因地制宜，区别对待，分清主次，择要而从，以便集中有限的财力，在有限的时间内，达

到一定的目标，产生出预期的效益。对于一些重要的、敏感的区域必须设立生态环境保护区，实施抢救性保护或强制性保护；对一些生态环境异常脆弱的地区来说，情况不明、没有把握时，以维持现状为保护的上策；对一些目前生态环境比较好的地区，可以建立一批以生态环境保护和建设为主要目标的生态特别县；对于极具稀有性、濒危性、特异性的经济资源，要立足长远，坚持“保护优先”的原则，反对急功近利；对于矿产资源丰富且具有开发条件的地区划定矿产资源开发区，同时开征资源开发生态恢复补偿费，使之在开发的同时搞好生态环境的恢复和建设。

在关中一天水经济区，要按照国务院批准的《关中一天水经济区发展规划》中确定的环境政策，努力探索环境容量有偿使用、水权交易、初始排污权有偿使用和排污交易等机制，为其他区域提供经验和实例。

（三）西部地区经济欠发达，发展欲望强烈，必须坚持科技引领，重视和研究特色产业发展和技术升级。贫困是最大的污染源。西部地区广大群众生活水平低，是造成生态环境破坏、加剧土地荒漠化的另一个因素。因而解决西部地区的生态环境保护 and 建设问题，要摒弃旧的、落后的传统做法，代之以高技术、高起点、高标准为引领，市场经济为导向的西部生态环境保护建设的新思路，把生态环境建设与农民脱贫致富相结合、与农业和农村经济发展相结合、与产业结构调整相结合、与西部特色产业发展相结合。认真研究产业发展的走向和出路，要按照发展生态工业、生态农业，建设生态城市的理念来组织区域经济发展；要按照资源开发的物质流管理与政策流的衔接，探索东西部的生态补偿，完善生态建设的政策机制。

（四）西部地区改善生态环境，人是根本因素，必须坚持生态文明观念的教育与普及，重视生态文化的研究与弘扬。西部生态环境建设与保护不是仅靠生态专家或生态环境行政管理部门可以完成的。必须重视生态文化建设，提高全民环境道德素质。要从改变消费方式入手，在全民教育中应加强有关生态环境建设与保护的科技知识、职业技能和法制法规的教育，使全社会都认识到生态环境建

设与保护对西部干旱地区可持续发展的重要意义。在一些地区，可以建立水资源费和水资源保护与节约的奖励制度，以促进节水社会的形成，使全社会劳动者都成为生态环境的建设者与保护者。

（五）西部地区资源丰富，但利用方式落后，必须坚持做大做强循环经济产业聚集区，把低碳经济作为发展导向。要始终站在国际技术前沿，研究跟踪国际新趋势，组织实施重大科技研发与示范项目，力争在关键技术和关键工艺上有重大突破；加快建立产学研的长效合作机制，增强自主创新能力；在提高资源利用率的基础上，大力发展以低能耗、低污染、低排放为基础的低碳经济。要坚持大集团引领、大项目带动、园区化承载、集群化推动的原则，优化产业聚集区的布局与生产格局，促进循环经济形成较大规模。

（六）生态环境对西部省份保障因素明显，必须坚持生态立省，把生态省建设作为长期的战略任务。西部地区虽然在气候特征、资源禀赋、社会经济发展状况等方面存在着较大差异，但生态保护与建设是西部发展的永恒主题，建设生态省是西部各省区正在实践和奋斗的目标和行动，也是西部实现又好又快发展的希望所在。必须坚定不移地实施生态立省战略，坚持在保护中开发、在开发中保护，寓资源开发于生态建设中，融产业发展于生态建设中，对现行的生产方式进行生态化改造，大力发展符合生态文明理念的经济形态，走生态立省的发展道路，以生态经济的发展壮大，促进生态建设。

同时，西部地域辽阔，发展林业碳汇潜力巨大，要进一步加大对生态建设的投入，扩大森林面积，大力提高森林质量，切实把增加森林碳汇放到与工业减排同等重要的位置，把生态建设纳入应对气候变化的国际行动中。

论坛呼吁：

保护西部生态就是保护中华民族的可持续发展之源！保护西部生态就是保护中华民族的生命之根！保护西部生态就是保护中华民

族的生存之本！西部地区应更早、更快、更加坚决地走建设生态文明、发展低碳经济之路，保护好亿万年来自然神奇造化之功赐予人类的西部生态财富，解决好西部地区在发展中遇到的突出环境问题，改善西部地区生态环境，实现西部地区社会经济又好又快发展。

“2009 中国西部生态文明建设暨绿色陕西 高峰论坛”精彩发言

推进生态文明建设是历史赋予环境保护的责任

党中央明确提出建设生态文明,这既是对当前我国严峻的资源环境形势的深刻反思,也是新世纪、新阶段落实“科学发展观”,全面建设小康社会的新任务、新目标。对于如何大力推进生态文明建设,特别是如何推进西部地区的生态文明建设,是亟待回答和解决的重大问题。西部地区在国家可持续发展中具有重要的战略地位。但由于自然、历史、社会等原因,总体上西部地区社会经济发



环境保护部核安全总工程师 陆新元

展相对滞后,发展方式比较粗放,自然资源利用率不高,生态环境也比较脆弱。随着国家西部大开发战略的深入实施,西部地区既面临着难得的历史性发展机遇,更面临着发展与保护的双重责任。因此,西部地区探索经济社会与资源环境协调发展模式,走生态文明的发展道路显得尤为重要和紧迫。