

ZHONGGUO QUYU CHAJU YU
ZHENGZHI FAZHAN YANJIU

中国区域差距 与政治发展研究

谈振好 / 著

QUYU CHAJU



甘肃人民出版社

ZHONGGUO QUYU
CHAJU YU ZHENGZHI
FAZHAN YANJIU

谈振好 / 著

中国区域差距 与政治发展研究



甘肃人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

中国区域差距与政治发展研究 / 谈振好著. — 兰州:
甘肃人民出版社, 2012. 8

ISBN 978-7-226-04326-4

I. ①中… II. ①谈… III. ①区域经济发展—研究—
中国②政治—发展—研究 IV. ①F127②D6

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第184520号

责任编辑: 高文波

封面设计: 王林强

中国区域差距与政治发展研究

谈振好 著

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道568号)

兰州瑞昌印务有限责任公司印刷

开本 889 毫米×1194 毫米 1/32 印张 11.125 插页 2 字数 300 千

2012 年 10 月第 1 版 2012 年 10 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000 册

ISBN 978-7-226-04326-4 定价: 36.00 元

目 录

CONTENTS

- 第一章 中国区域发展不平衡的过程及现状 001

 - 第一节 区域经济发展不平衡的现状 004
 - 第二节 区域社会发展不平衡的现状 006
 - 第三节 区域政治发展不平衡的现状 018
 - 第四节 改革开放以来区域发展不平衡的演进过程 021
- 第二章 区域发展不平衡的政治原因 025

 - 第一节 区域发展不平衡的体制原因 027
 - 第二节 区域发展不平衡的政策原因 042
- 第三章 中央—地方关系与区域不平衡发展 053

 - 第一节 中央—地方关系实质上是一种利益关系 055
 - 第二节 区域不平衡发展与中央—地方的利益博弈 060
 - 第三节 中央与地方在区域发展实践中面临的新挑战 068
 - 第四节 区域协调发展中的中央—地方关系 073
- 第四章 区域发展不平衡与民族关系 081

 - 第一节 西部地区是我国少数民族最主要的聚居区 084
 - 第二节 西部民族地区发展滞后是区域发展不平衡的主要表现 086
 - 第三节 西部民族地区发展滞后对我国民族关系的负面影响 090
 - 第四节 在加快西部经济发展中保持和谐的民族关系 097
- 第五章 区域发展不平衡与政治整合 115

 - 第一节 我国政治整合的现状及影响因素 117
 - 第二节 区域发展不平衡对政治整合的负面影响 129

第三节	政治整合机制:区域协调发展的重要保证	138
第四节	实现区域协调发展和政治整合目标的对策	144
> 第六章	区域不平衡发展与政治稳定	151
第一节	我国社会政治稳定的现状	158
第二节	经济发展与政治稳定的关系	166
第三节	区域不平衡发展对政治稳定的负面影响	171
第四节	在加快区域经济协调发展中实现社会和政治稳定	175
> 第七章	区域不平衡发展与政治发展	185
第一节	中国不平衡的经济和政治发展	187
第二节	区域不平衡发展与政治改革	190
第三节	区域不平衡发展与政治现代化	196
第四节	区域不平衡发展与民主政治建设	201
第五节	区域不平衡发展与政治文明	207
> 第八章	国外区域协调经济发展的实践与启示	213
第一节	美国区域协调经济发展中的实践及启示	215
第二节	西欧主要国家协调区域经济发展的政府行为	222
第三节	亚太地区主要国家在协调区域经济发展中的政府政策	231
第四节	国外主要国家协调区域发展的启示	240
> 第九章	民族国家建构:区域协调发展的政治保障	251
第一节	民族国家建构的两大目标:国族认同和政治民主	258
第二节	国族认同与区域协调发展	258
第三节	政治民主与区域协调发展	264
第四节	区域协调发展中的民族——民主国家的合法性建构	269

- 第十章 政府角色与区域协调发展 273

 - 第一节 经济全球化和 WTO 给政府带来的新挑战 275
 - 第二节 市场经济发展要求政府职能转变 287
 - 第三节 区域经济发展与中央政府职能转变 299
 - 第四节 区域经济发展与地方政府职能转变 306

- 第十一章 协调区域发展不平衡的实现途径 315

 - 第一节 协调区域发展的制度建设 317
 - 第二节 协调区域发展的政策支持 330
 - 第三节 协调区域发展的体制创新 335
 - 第四节 协调区域发展的价值要求 341
 - 第五节 建构各地方政府区域合作的发展模式 344
 - 第六节 积极发掘非政府组织的社会功能 348

第一章 | 中国区域发展不平衡的 过程及现状

.....

改革开放以来,中国的经济建设取得了举世瞩目的成就。2008、2009年中国国内生产总值增长率分别达到9.6%和9.2%,比同期世界平均国内生产总值增长率分别高出6.73和9.68个百分点,2009年中国国内生产总值位居世界第3位,达到335353亿元人民币,人均国内生产总值25608元人民币^①。根据国家统计局初步核算,2011年我国国内生产总值471564亿元,比上年增长9.2%。其中,第一产业增加值47712亿元,增长4.5%;第二产业增加值220592亿元,增长10.6%;第三产业增加值203260亿元,增长8.9%。第一、第二和第三产业增加值占国内生产总值的比重分别为10.1%、46.8%和43.1%。根据国家统计局初步核算,2011年我国人均国内生产总值35199元人民币,同2010年的人均国内生产总值29992元人民币相比,增长了17.93%^②。2010年末我国外汇储备达到31811亿美元,比2009年末增加3338亿美元,位居世界第一^③。但是,透过这些促

① 《中国统计年鉴2010》《附录2-4 国内生产总值及其增长率》<http://www.stats.gov.cn>

② 根据《中华人民共和国2011年国民经济和社会发展统计公报》<http://www.stats.gov.cn> 2012年2月22日发布数据计算

③ 根据《中华人民共和国2010年国民经济和社会发展统计公报》<http://www.stats.gov.cn> 2011年2月28日发布数据计算

人奋进的数字所表现出来的中国经济的喜人发展外，我们还应该看到隐藏在这些总量数据后面所表现的其他一些令人不安的因素：区域发展不平衡。下边将从经济、社会和政治三个方面对我国区域发展不平衡的现状做一些简单的描述。

第一节 区域经济发展不平衡的现状

一、以人均国内生产总值为分析指标

区域经济发展不平衡是我国区域发展不平衡首要表现，也是中国的基本国情，更是大国经济发展的基本规律。我国的区域经济发展不平衡主要表现在东西部经济发展不平衡上。根据国家统计局发布的《中华人民共和国 2010 年国民经济和社会发展统计公报》和地方统计公报提供的数据，2009 年底，我国人均国内生产总值最高的上海人均国内生产总值达到 78989 元 / 人，处在中间的重庆达到 22920 元 / 人，而最低的贵州只有 10309 元 / 人，三者的差距比是 7.72 : 2.23 : 1。^①

2009 年我国人均国内生产总值为 29992 元人民币，从统计资料看有 21 个省区低于全国平均水平，占 67.74%，其中，西部地区除内蒙古（47347）高出全国平均水平外，全部低于全国平均水平，中部地区除了吉林省（31599）高出全国平均水平外，其余省区全部低于全国平均水平，而东部地区除了河北、海南外全部高于全国平均水平。

从传统经济区域来看东中西部地区 2009 年国内生产总值分别为：196674.4、70577.6 和 66973.5 亿元人民币，人均国内生产总值分别为：40800、19862 和 18286 元人民币，人均比例为：2.17 :

^①根据《中华人民共和国 2010 年国民经济和社会发展统计公报》<http://www.stats.gov.cn> 2011 年 2 月 28 日发布数据计算

1.08 : 1。^①

从经济区域来看, 2009 年发展最快的东部沿海地区人均国内生产总值达到 56127 元人民币, 是发展较慢的西南地区的 3.5 倍; 东部沿海地区国内生产总值达到 72504.10 亿元人民币, 全国生产总值 340506.9 亿元, 占国内生产总值的 21.28%; 沿海地区 (东部沿海、南部沿海、北部沿海) 国内生产总值达到 196683.93 亿元人民币, 占全国的 57.76%, 而西北和西南地区国内生产总值只有 50451.83 亿元人民币, 占全国的 14.81%。^②

二、以人均收入为测量指标

从《中国统计年鉴 2010》提供的数据资料, 2009 年我国区域人均收入也存在着巨大差异。2009 年我国城镇居民平均每人可支配收入为 17174.65 元人民币, 在全国 31 个省区市中除了北京、天津、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东八个东部地区高于全国水平外, 其余 23 个省区全部低于全国平均水平。2009 年我国城镇居民平均工资收入为 12382.11 元人民币, 全国除北京、天津、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东、西藏 9 个省区高于全国平均水平外其余省区全部低于全国平均水平。^③

2009 年我国农村居民平均每人纯收入为 5153.17 元人民币, 在全国 31 个省区市中除了北京、天津 (5149.67)、河北、辽宁、吉林、黑龙江、上海、江苏、浙江、福建、山东 (6118.77) 广东十一个东中部地区高于全国水平外, 其余 20 个省区全部低于全国平均水平。2009 年我国农村居民平均工资性收入为 2061.25 元人民币, 全

①根据《中国统计年鉴 2010》《3-11 地区生产总值 (2009 年)》<http://www.stats.gov.cn> 发布的统计数据计算

②根据《中国统计年鉴 2010》《3-15 地区生产总值 (2009 年)》统计数据计算

③《中国统计年鉴 2010》《10-15 各地区城镇居民平均每人全年家庭收入来源 (2009 年)》

国除北京、天津、河北、辽宁、上海、江苏、浙江、福建、山东、湖南、广东 11 个省区高于全国平均水平外其余省区全部低于全国平均水平。^①

从各地区和全国平均水平相比较的数据来看,我国居民可支配收入具有明显的由东向西从高到低的区域差异。同时,城乡差异更是明显。2009 年,我国城乡居民工薪收入差距平均值的比为 821.64%,其中差距最大的新疆城镇居民工薪收入达到农村达到居民工薪收入的 47.5 倍,差距最小的上海城镇居民工薪收入达到农村达到居民工薪收入的 2.6 倍。从数据可以看出,地区经济发展水平越高,城乡差距越小,在保持同样发展速度的前提下,只有快速发展农村经济是提高区域经济发展水平的关键所在。

第二节 区域社会发展不平衡的现状

一、区域人口和教育事业发展差距

根据《中国统计年鉴 2010》提供的数据,2009 年底,我国人口数量达到 133474 万人,人口出生率为 12.12‰,人口死亡率为 7.08‰,人口自然增长率为 5.05‰。从人口出生率来看,西部地区明显高与东部地区,全国人口出生率最高的新疆 14 人口出生率为 15.99‰,是人口出生率最低的辽宁 6.06 的 2.6 倍,西藏:15.31‰,上海:8.64‰,全国有 13 个省区人口出生率高于全国平均水平。从人口死亡率来看,区域差异不很明显,人口死亡率最高的湖南人口死亡率为 6.99‰,是人口死亡率最低的广东的 1.5 倍,全国有 8 个省区人口死亡率高于全国平均水平。从人口自然增长率来看,地区差异明显,西部地区除了陕西从人口自然增长率低于全国平均水平外,其余地区全部高于全国

^① 《中国统计年鉴 2010》(10-22 各地区按来源分农村居民家庭纯收入 (2009 年))

平均水平。同时经济发展水平越高,人口自然增长率越低,其中辽宁人口自然增长率为 0.97,北京、上海人口自然增长率分别为 3.5‰和 2.7‰。^①

如果将人口自然增长率和全国平均水平的比从低到高排列,可以看出人口自然增长率低于全国平均水平的地区大多是经济发达的东南沿海地区,而人口自然增长率高于全国平均水平的地区大多是中西部经济不发达地区。

从教育事业来看,2009 年我国有各类普通高校 2305 所,招生人数 6394932 人,在校学生人数 21446570 人,毕业人数 5311023 人,教职工人数 1966500 人,专任教师 1295248 人。其中东、中、西部地区各类普通高校数分别为 1121、781 和 403 所,分别占全国各类普通高校总数的 44.73%、33.88%和 21.39%;2004 年我国东、中、西部地区各类普通高校招生人数占全国各类普通高校招生人数的比分别为 48.81%、33.68%和 19.51%。^②

在衡量地区高等教育发展水平的普通高校基本情况中,我国东、中、西部之间存在着明显的差距,东、中、西部地区在学校数、招生数、在校学生数、毕业生数、教职工数和专任教师数量几项指标上占全国总数的比例约为 48%、34%和 18%。

从衡量初等教育水平的高中和初中小学教育统计情况来看,东中西部之间也存在着明显的差距。^③2009 年高中教育各项指标除高

①根据《中国统计年鉴 2010》《3-4 各地区总人口和出生率、死亡率、自然增长率(2009 年)》计算

②根据《中国统计年鉴 2010》《20-15 各地区普通高校基本情况(2009 年)》计算

③根据《中国统计年鉴 2010》《20-15 各地区普通高校基本情况(2009 年)》、《20-31 各地区普通高中基本情况(2009 年)》、《20-32 各地区普通初中基本情况(2009 年)》、《20-34 各地区普通小学基本情况(2009 年)》数据资料整理

中学校数西部地区占全国高中总数的 22.58% 外其余各项均低于 20%，初中教育各项指标西部地区全部低于全国初中总数的 25%，小学教育各项指标除学校数外其余各项指标也比东部和中部地区要低。同时，东部地区大学、高中、初中和小学各项指标递减，中部地区各项指标变化不大，而西部地区各项指标递增，这反映了我国从小学到大学教育资源的从西向东的流动和集中。

从教育经费情况来看，2009 年全国各类教育经费合计 165027065 万元，其中国家财政性教育经费 122310935 万元，预算内教育经费 114193032 万元，东、中、西部地区国家财政性教育经费和预算内教育经费在全国教育经费中的所占比例分别为国家财政性教育经费 57.6%，23.6% 和 18.8%，预算内教育经费 57.1%，23.6% 和 18.3%。同时，作为反映地方社会对教育投资情况的社团和个人办学经费和社会捐资和集资办学经费东、中、西部地区的比例分别为，社团和个人办学经费 65.7%，18.9% 和 15.4%，社会捐资和集资办学经费分别为 67.5%，17.6% 和 14.9%。^① 以上数字表明，从教育经费上东中西部地区也存在明显的差距，特别是社会捐资和集资办学方面西部地区更是远远不及东部地区，从西部教育发展的长远来看，应该大力扶植和鼓励社会捐资和集资办学。

二、区域科技、文化事业发展差距

有很多指标可以衡量区域科技、文化事业的发展状况，本文采用国内三种专利申请受理数和授权数以及各地区技术市场成交额作为衡量区域科技发展情况的指标，采用文化、文物事业单位数衡量文化事业发展差距。根据《中国统计年鉴 2010》提供的数据，2009 年底，我国申请受理各种专利申请 877611 项，授予专利技术 501786 项，其中东部地区受理申请 612342 项，占 69.7%，授予专利技术 381246 项，占 75.9%，中部地区受理申请 184325 项，占

^①根据《中国统计年鉴 2010》(20-39 各地区教育经费情况)计算

21%，授予专利技术 72877 项，占 14.5%，西部地区受理申请 80944 项，占 9.3%，授予专利技术 47663 项，占 9.6%，区域差异明显。^①

从国内三种专利申请受理数和授权数来看东部地区占到了约 60%，中部地区占了约 20%，而西部地区仅仅占了约 10%，这表明从科技研发能力来看西部地区处于明显的劣势，东西差距明显。

从各地区技术市场成交额来看，2009 年全国技术市场成交额 30390024 万元，其中东部地区 24038508 万元，占 79.1%，中部地区 3712458 万元，占 12.21%，西部地区 26408930.8 万元，占 8.69%。东中西部地区差异明显。从发展趋势来看东部地区从 2004 年的 77.04% 增长到 2009 年的 79.1%，增长了 2.06%；中部地区从 2004 年的 12.40% 下降到 2009 年的 12.21%，降低了 0.19%；西部地区从 2004 年的 10.56% 下降到 2009 年的 8.69%，降低了 1.87%。^②

2009 年我国共有根据艺术表演团体 6139 个，艺术表演场所 2137 个，文化馆 3223 个，公共图书馆 2850 个，博物馆 2252 个。其中东部地区有艺术表演团体 2617 个，艺术表演场所 992 个，文化馆 1121 个，公共图书馆 1068 个，博物馆 931 个，所占比例分别为 42.62%，45.95%，34.78%，37.47% 和 44.04%；中部地区有艺术表演团体 2360 个，艺术表演场所 783 个，文化馆 1141 个，公共图书馆 971 个，博物馆 823 个，所占比例分别为 38.44%，36.64%，35.4%，34.07% 和 36.54%；西部地区有艺术表演团体 1060 个，艺术表演场所 362 个，文化馆 961 个，公共图书馆 881 个，博物馆 398 个，所占比例分别为 18.92%，17.41%，29.82%，28.46% 和 19.42%，区域差异明显。^③

文化事业方面东、中、西部也存在差距。中部作为经济发达的

①根据《中国统计年鉴 2010》(20-60 国内三种专利申请受理数和授权数按地区分布 (2009 年))计算

②根据《中国统计年鉴 2010》(20-67 各地区技术市场成交额)计算

③根据《中国统计年鉴 2010》(21-2 文化、文物事业单位数)计算

东南沿海地区和西部落后地区之间的连接地带，在文化方面具有较多的优势。同时，东中西部地区内部也差异明显，比如，作为西部核心区域的云南、陕西和四川各项指标都明显高于其他地区。而且，文化事业的发展也具有很强的历史传承性，比如，中部历史上经济文化发达的山西、河南等地各项指标明显比其他非核心地区要高。作为东南沿海发达地区文化事业发展水平各项指标表现特殊的上海，远远高出周边地区的艺术表演场所数量恰恰是经济高度发展，消费水平较高的体现。

三、区域公共物品建设发展差距

区域公共物品建设发展差距也是衡量区域社会发展水平的重要方面，和教育文化科技事业发展水平的衡量一样，区域公共物品建设发展也有很多衡量指标。本文采用各地区卫生机构、床位数和各地区卫生机构人员数以及各地区城镇社区服务设施基本情况、各地区运输线路长度四个项目作为衡量指标对区域公共物品建设发展差距的描述指标。

从卫生机构、床位数数据来看，2009年底我国共有各类卫生机构 916571 个，其中东、中西、部地区分别有 381892 个、290181 个和 234498 个，东、中西、部地区所占比例分别为 43.66%、31.65% 和 27.69%；2009 年底我国各类医疗机构共有床位数 4416612 个，其中东、中、西、部地区分别有 2037383 个、1506948 个和 972281 个，东、中、西、部地区所占比例分别为 46.13%、34.12% 和 19.75%。^①

从人均来看，2009 年全国每万人拥有卫生机构 2.42 个，其中东、中、西部每万人分别拥有卫生机构 2.36 个、2.18 个和 2.52 个，西部地区高于全国平均水平，但西部地区医疗机构每万人拥有床位

^①根据《中国统计年鉴 2010》(21-36 各地区卫生机构、床位数 (2009 年))计算

数低于全国和东中部地区，表明西部地区医疗机构数量多，但医疗设施水平差，东部地区尽管每万人医疗机构数相对较少，但医疗设施水平较高。^①这我们的基本经验基本一致。

从各地区卫生机构人员数来看，2009 年底我国共有各类医护人员 7781448 人，其中卫生技术人员 5535124 人，执业（助理）医师 2329206 人，注册护士 1854818 人。从总的区域医护人员数量、卫生技术人员数量、执业（助理）医师数量和注册护士数量来看东、中、西部地区所占比例约为：48%、33%和 19%，区域差异明显。从每万人拥有医护人员数量来看，2009 年底我国平均每万人拥有医护人员 40.28 人，其中技术人员 32.24 人，执业（助理）医师 13.95 人，注册护士 10.02 人。东部地区平均高于全国平均水平，北京、天津、上海和辽宁等地分别高出全国平均水平 149.4%、83.9%、82.3%和 55.6%，中部地区平均水平基本和全国平均水平相当，西部地区平均低于全国平均水平，差异明显。^②

同时，从区域内部来看，也存在极大差异，比如西部平均水平最高的新疆和贵州相比每万人拥有医护人员数量、每万人拥有卫生技术人员数量、每万人拥有执业（助理）医师数量、每万人拥有注册护士数量指数差距分别为：94.2%，92.8%，86.0%和 102.3%，而东部平均水平最高的北京和广西相比每万人拥有医护人员数量、每万人拥有卫生技术人员数量、每万人拥有执业（助理）医师数量、每万人拥有注册护士数量指数差距分别为：172.7%，155.4%，149.9%和 188.7%。

从各地区城镇社区服务设施基本情况来看，2009 年底全国共有城镇社区服务设施 174976 个，社区服务单位 10003 个，城镇便民、

①根据表 13 和《中国统计年鉴 2010》3-2 各地区总人口和出生率、死亡率、自然增长率（2009 年）整理计算

②根据《中国统计年鉴 2010》21-36 各地区卫生机构人员数（2009 年）和 3-2 各地区总人口和出生率、死亡率、自然增长率（2009 年）整理计算