

社会主义市场经济 与新形势下的工会工作 百题

金恂裕 李滨生 陈荣书 王持栋 编著

经济管理出版社

社会主义市场经济与新形势 下的工会工作百题

金恂裕 李滨生 陈荣书 王持栋 编著

经济管理出版社

(京)新登字 029 号

责任编辑：林 娟

**社会主义市场经济与新形势
下的工会工作百题**

金恂裕 李滨生 陈荣书 王持栋 编著

出版：经济 管 理 出 版 社

(北京市西城区新街口红园胡同 8 号 邮政编码：100035)

发行：经济管理出版社总发行 各地新华书店经销

印刷：河北思达印刷包装总公司

787×1092 毫米 32 开 9 印张 200 千字

1994 年 1 月 第 1 版

1994 年 1 月河北第 1 次印刷

印数：1~6000 册

ISBN 7-80025-882-3/F·738

定价：6.00 元

前 言

党的十四大提出了建立社会主义市场经济体制的改革目标。建立新的经济体制，涉及我国经济基础和上层建筑一系列相应的改革和政策调整，将给我国的经济、政治和社会生活带来许多重大变化，也将使工会在工作领域、工作内容、活动方式和组织体制等方面面临一系列新情况、新问题。如何适应新的形势，在改革开放和经济建设的全局中更好地发挥工会的作用，是工会工作要着力解决的重要课题。为了推动这方面的实际工作和理论政策研究，我们编写了本书。

全书采用问答形式，共编列了100多道问题，涉及四个方面内容：（1）社会主义市场经济理论的一些基础知识；（2）发展社会主义市场经济在工会一些全局性重大问题上带来的新情况和提出的新要求；（3）如何适应新的形势推进工会各方面的工作；（4）工会的自身改革和建设。所列问题力求系统性、针对性强，内容注意体现中央的有关精神和全总的工作要求，并尽力反映当前的实践经验和研究成果。我们希望本书能对工会干部、工运理论工作者和党政干部的工作有所帮助。

由于编者水平所限，书稿难免有不足之处，恳请读者指正。

编 者

1993年10月

目 录

1. 什么是市场经济？什么是社会主义市场经济？
..... (1)
2. 社会主义市场经济理论是怎样形成的？ (3)
3. 党的十四大提出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制有什么重要意义？
..... (6)
4. 为什么说社会主义市场经济体制问题的核心是计划与市场的关系？ (8)
5. 社会主义市场经济的基本内容和特征是什么？
..... (10)
6. 市场经济与商品经济的关系是什么？ (12)
7. 怎样看待社会主义市场经济条件下必须以公有制为主体，其他经济成份长期共同发展？
..... (14)
8. 怎样理解社会主义市场经济条件下分配制度要以按劳分配为主体，其他分配方式为补充？
..... (16)
9. 建立和完善社会主义市场经济体制需要认真抓好哪些重要环节？ (19)
10. 为什么建立社会主义市场经济体制要加强和改善国家对经济的宏观调控？ (20)

11. 为什么说建立社会主义市场经济体制是一项
艰巨复杂的社会系统工程? (23)
12. 社会主义市场经济条件下工会存在的客观基
础是什么? (25)
13. 如何认识社会主义市场经济体制下工会的社
会作用和社会地位? (27)
14. 如何认识社会主义市场经济条件下工会的社
会职能? (30)
15. 建立社会主义市场经济体制将从哪些方面影
响工会工作? (32)
16. 为什么在新形势下工会工作只能加强不能削
弱? (35)
17. 为什么社会主义市场经济的发展将会不断拓
展工会工作的领域? (37)
18. 社会主义市场经济条件下工会工作的内容会
出现什么变化? (39)
19. 发展社会主义市场经济要求工会的活动方式
有哪些新的变化? (42)
20. 发展社会主义市场经济将使工会的组织建设面
临哪些新问题? (44)
21. 发展社会主义市场经济对城市工会提出
哪些新的要求? (46)
22. 发展社会主义市场经济对县镇工会工作提出
哪些新的要求? (48)
23. 发展社会主义市场经济对产业工会工作提出
哪些新的要求? (51)
24. 发展社会主义市场经济对工会领导机关工作

- 提出哪些更高的要求? (53)
25. 发展社会主义市场经济对基层工会工作提出
哪些新的要求? (55)
26. 为什么转换企业经营机制是建立社会主义市
场经济体制的中心环节? (57)
27. 转换企业经营机制的目标是什么? 如何实现
这个目标? (59)
28. 转换企业经营机制的本质内容和基本要求是
什么? (62)
29. 转换企业经营机制应当遵循哪些原则? (64)
30. 三项制度改革与转换企业经营机制是什么关
系? (66)
31. 在深化企业改革、转换经营机制中, 工会工
作的着力点应放在何处? (68)
32. 依靠职工群众深化企业改革需要从认识上明
确哪些问题? (70)
33. 依靠职工群众深化企业改革在实际工作中要
把握好哪些方面? (73)
34. 工会群众生产技术工作如何适应市场经济的
新形势? (75)
35. 如何看待社会主义市场经济条件下劳动竞赛
的必要性? (78)
36. 社会主义劳动竞赛如何适应市场经济的要求?
..... (80)
37. 为什么转换企业经营机制必须进一步加强班
组建设? (82)
38. 为什么建立社会主义市场经济体制必须深化

工资分配制度改革？	(84)
39. 为什么建立社会主义市场经济体制必须深化 社会保障制度改革？	(87)
40. 发展社会主义市场经济过程中工会保障工作 面临哪些新的课题？	(89)
41. 工会如何进一步推进工资制度改革？	(91)
42. 社会保障制度改革包括哪几方面的内容？	(93)
43. 工会如何推进社会保障制度的改革？	(96)
44. 工会如何在推进劳动用工制度改革中发挥作 用？	(98)
45. 工会如何推进城镇住房制度改革？	(101)
46. 为什么发展社会主义市场经济必须进一步对 外开放？	(103)
47. 进一步对外开放对工会工作提出了什么新的 要求？	(105)
48. 外商投资企业工会工作应坚持什么样的指导 思想？	(109)
49. 为什么外商投资企业工会必须以经济建设为 中心，全面履行四项社会职能？	(111)
50. 为什么外商投资企业工会要发动职工协助 企业搞好生产经营，共谋企业的发展？	(113)
51. 如何更好地维护外商投资企业职工群众的合 法权益？	(115)
52. 外商投资企业工会如何依法参与企业管理？	(118)

53. 如何加强外商投资企业职工队伍的建设?
..... (120)
54. 如何从外商投资企业的特点出发开展工会工
作? (122)
55. 建立社会主义市场经济体制将给我国劳动关
系带来哪些主要变化? (124)
56. 为什么发展社会主义市场经济工会必须加大
参与协调劳动关系的力度? (127)
57. 工会参与协调劳动关系的目标是什么? (130)
58. 工会参与协调劳动关系应坚持哪些原则?
..... (133)
59. 工会参与协调劳动关系要着重做好哪些工作?
..... (135)
60. 为什么发展社会主义市场经济必须加速科技
进步, 大力发展教育? (139)
61. 如何正确认识知识分子在推进科技和教育
发展中的作用? (141)
62. 工会应从哪些方面加强知识分子工作以适应
发展社会主义市场经济的需要? (143)
63. 发展社会主义市场经济对劳动者素质提出哪
些更高的要求? (146)
64. 在推进科技进步和提高劳动者素质方面工会
应做哪些工作? (148)
65. 发展社会主义市场经济应如何继续推进全心
全意依靠工人阶级指导方针的贯彻落实?
..... (150)
66. 如何进一步加强工会对国家和社会事务的民

主参与和民主监督?	(151)
67. 改革开放以来职工民主管理工作有哪些发展?	(153)
68. 在推进社会主义市场经济体制建立过程中, 企业民主管理面临哪些新情况、新问题?	(158)
69. 为什么说建立社会主义市场经济体制为民主 管理创造了前所未有的发展契机?	(161)
70. 在改革新形势下, 如何把民主管理工作引向 深入?	(165)
71. 为什么国有企业实行股份制必须继续坚持职 工民主管理?	(169)
72. 股份制企业职工民主管理的实现途径和形 式是什么?	(172)
73. 怎样正确认识和处理股份制企业中股东大 会、董事会与职代会的关系?	(173)
74. 集体企业实行职工民主管理的必要性以及实 现的途径是什么?	(175)
75. 三资企业、乡镇企业以及科教文卫等事业 单位如何实行民主管理?	(179)
76. 改革开放以来, 我国职工队伍发生了哪些根 本性变化?	(180)
77. 如何评价向社会主义市场经济过渡中的我国 职工队伍?	(184)
78. 在向社会主义市场经济过渡中我国职工队伍 发展趋势如何?	(186)
79. 发展社会主义市场经济对我国职工队伍建设	

- 提出了什么新的要求? (190)
80. 如何加强职工队伍建设以适应建立社会主义市场经济体制的要求? (192)
81. 怎样看待当前职工思想、观念的新变化?
..... (194)
82. 在发展社会主义市场经济条件下如何加强和改进职工思想政治工作? (196)
83. 为什么发展社会主义市场经济必须大力促进第三产业的兴起? (198)
84. 如何理解工会兴办企事业是工会工作的一项战略性任务? (202)
85. 工会兴办企事业的宗旨是什么? 在实际工作中如何全面体现这个宗旨? (204)
86. 工会兴办企事业必须遵循哪些原则? (206)
87. 如何理解工会兴办企事业要各级工会一起上, 把重点放在基层? (208)
88. 如何加强领导, 保证工会企事业的健康发展?
..... (211)
89. 发展社会主义市场经济对工会自身的改革和建设提出了哪些新的要求? (213)
90. 为什么说增强基层工会活力是社会主义市场经济条件下工会改革和建设的中心环节?
..... (215)
91. 如何进一步增强基层工会的活力? (217)
92. 当前为什么必须加快外商投资企业工会的组建步伐? (219)
93. 如何加快外商投资企业工会的组建步伐?

.....	(221)
94. 乡镇企业组建工会的必要性是什么?	(222)
95. 如何积极推进乡镇企业工会的 组建工作?	(224)
96. 私营企业组建工会的必要性是什么?	(226)
97. 如何在私营企业中组建工会并加强 工会工作?	(227)
98. 私营企业工会工作有哪些历史经验 可以借鉴?	(229)
99. 如何组建企业集团工会和开展 工会工作?	(232)
100. 如何在科教文卫等知识分子集中的单位组 建工会并开展工会工作?	(234)
101. 为什么要在党政机关组建工会? 如何开展 工会工作?	(237)
102. 在社会主义市场经济条件下实行联合制、代 表制的组织制度的意义是什么?	(239)
103. 怎样正确认识社会主义市场经济条件下加强 工会干部队伍建设的必要性 和紧迫性?	(241)
104. 如何坚持用邓小平建设有中国特色社会主义 理论武装工会干部, 加强干部队伍 建设?	(243)
105. 如何适应新形势的需要, 加强工会干部培 训, 提高工会干部队伍素质?	(246)
106. 在社会主义市场经济条件下, 为什么要进一 步加强工会理论政策研究?	(248)

107. 如何适应新形势的要求, 加强工会理论政策研究? (250)
108. 在向社会主义市场经济转换过程中, 如何加强工会信息工作? (252)
109. 在新形势下如何加强工会财务工作? (254)
110. 在新形势下如何加强工会经费审查工作? (257)
111. 如何认识在社会主义市场经济条件下, 加强产业工会工作的重要性? (259)
112. 如何适应建立社会主义市场经济的要求, 充分发挥产业工会的作用? (263)
113. 在新形势下, 产业工会应着重做好哪些工作? (268)
114. 如何进一步理顺产业工会与地方工会的关系? (270)
115. 产业工会加强同产业部联系和合作的主要做法和途径有哪些? (273)

1. 什么是市场经济？什么是社会主义市场经济？

对于什么是市场经济，在目前能够见到的经济学辞书中还难以找到一个确切的定义。一般来讲，可以理解为由市场对资源配置起基础性作用的经济。大家知道，经济生活的核心问题是个资源配置问题，即如何把有限的资源合理地配置到社会生产的各个环节中去，以求得最佳效率并最大限度地满足企业、消费者和社会的需要。资源配置有两种形式，一种是市场，一种是计划。前者是通过因市场供求变化引起的价格变动来引导资源流向，使各种生产要素形成最佳组合；后者是由政府通过指令性计划指标安排经济活动来进行资源的配置。市场方式配置资源的效率一般要高于计划方式配置资源的效率，因为在社会化大生产条件下，无论是社会需求还是社会劳动都非常复杂而且千变万化，它们之间的联系不可能完全由一个机构来加以计算和计划。市场经济与计划经济的重要区别就在于市场和计划何者为主要的或基础性的资源配置手段。在市场经济体制下，市场是资源配置的主要的基础性的方式，计划手段虽然也需要，但不起主要的和基础性的作用。市场配置资源的功能，归结起来是通过三个相互联系的机制实现的：一是价值决定机制，即产品的价格要反映价值，而产品的价值由社会必要劳动量决定；二是供求机制，产品价格不仅要反映价值，而且要反映供求关系；三是竞争机制，各个企业作为平等的商品生产者在适应市场和提高效率上互相竞争，优胜劣汰。这些机制促进和推动企业努力适

应市场需求的变化，引导生产要素的流向，不断改进技术和管理，提高资源配置和使用的效率，推动整个社会经济进步。市场经济与商品经济有其内在的一致性。商品经济是市场经济存在和发展的前提和基础，市场经济是商品经济存在和发展的客观要求。市场经济不排斥国家计划。市场有其自身的弱点和消极方面，难以解决经济总量平衡、结构调整、公平竞争、生态平衡、环境保护以及公平和效率的关系等问题，因此还需要加强和改善国家对经济的宏观调控。

社会主义市场经济是指社会主义条件下的市场经济。在市场经济前冠以“社会主义”，并不是说市场经济本身姓“社”，而是说我们的市场经济是在“社会主义条件下”或“社会主义制度下”的市场经济。市场经济产生、发展的根源并不在于生产资料所有制，它是商品经济发展到生产社会化时所必然产生的。只要是在社会化大生产基础上的商品经济，不论其实行生产资料公有制还是私有制，都离不开市场经济这一经济运行形态。在不同的社会制度下，市场经济有它们的共性，主要是：一切经济活动都直接或间接地处于市场关系之中，市场机制是推动生产要素流动和促进资源优化配置的基本运行机制；所有企业都具有进行商品生产经营所须拥有的全部权力，从而能自觉地面向市场，自主地开展生产经营活动；政府部门不直接干预企业生产和经营的具体事务，而是通过财政、税收、价格、金融等政策调节、规范企业经营活动；所有经营活动按照一套法规体系来进行，整个经济运行有一套比较健全的法制基础。就上述这些市场经济的一般特征来说，社会主义市场经济同资本主义市场经济并不存在根本的差别。但社会主义市场经济还有其特殊性，它是同社会主义基本制度联系在一起的。在所有制结构上，社会主义

市场经济是以公有制包括全民所有制和集体所有制经济为主体，多种经济成份并存；在分配制度上，以按劳分配为主体，其他分配方式为补充，坚持效率与公平相统一的原则，合理拉开收入差距，同时防止贫富两极分化，逐步实现共同富裕；在宏观调控上，社会主义市场经济是以公有制为主体，国家对市场的调控具有较强的物质基础，对市场的宏观调控能力可以比资本主义国家强得多，从而可使市场机制更加健康地运行。

2. 社会主义市场经济理论是怎样形成的？

党的十四大确定我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。这一理论的提出，不是从天上掉下来的，也不是政治领导人和经济理论家们头脑中杜撰出来的，而是在改革的实践过程中，总结国内经验，借鉴国外经验，在不断探索中逐步形成的。

长期以来，我国实行的是高度集中的计划经济体制。这种体制在建国初期的历史条件下，对恢复发展国民经济、奠定中国工业化基础，发挥了积极的作用。但是随着经济发展规模的扩大、经济结构的复杂化、发展目标的多元化，加上对外开放格局的形成，其弊端日益明显，主要是否认和排斥价值规律和市场调节的作用，对经济管得过多过死，使经济失去活力，因而严重束缚了我国生产力的发展。不变革这种僵化的体制，我国经济难以更好更快地发展。党的十一届三中全会的一个伟大历史功绩，是在果断地把全党工作重心转移到经济建设上来的同时，提出了改革开放的正确决策。

我国改革是从农村首先开始的。在短短几年里，通过实行家庭联产承包责任制，逐步放开农副产品价格，使农业生

产摆脱了长期停滞的困境，得以迅速发展。实践使人们开始重新认识和评价市场机制的作用。1981年6月，党的十一届六中全会提出：“在计划经济的前提下，发挥市场调节的辅助作用。”1982年9月，党的十二大提出：“计划经济为主，市场调节为辅。”这对于长期以来认为社会主义只准搞计划经济的僵化理论无疑是一大进步。

改革从农村向城市的深入发展，要求有新的理论指导。1984年10月，党的十二届二中全会制定的《关于经济体制改革的决定》，总结了农村改革和城市国营企业改革试点的新鲜经验，提出：商品经济是社会经济发展不可逾越的阶段，我国社会主义经济是在公有制基础上的有计划商品经济。这一理论对长期以来把计划经济与商品经济对立起来的传统观念是一次重大的突破。依据这一理论，国家采取一系列措施扩大企业自主权，逐步缩小指令性计划的范围，逐步放开商品价格，开放生产要素市场，建立经济特区等等，有力地促进了经济的发展，市场对资源配置的积极作用明显地表现出来。党的十三大认真总结实践经验，进一步提出：“社会主义有计划商品经济的体制，应该是计划与市场内在统一的体制”，“新的经济运行机制总体上来说应当是‘国家调节市场，市场引导企业’”；强调“社会主义商品经济的发展离不开市场的发育和完善。利用市场调节绝不等于搞资本主义”，“必须把计划工作建立在商品交换和价值规律的基础上”，“计划和市场的作用都是覆盖全社会的”；并在许多根本问题上否定了传统观念。这表明我国对市场作用的认识有了新的深化。

当然任何一种新的理论、新的思想要为人们普遍承认和接受，不是轻而易举的。在有计划商品经济理论提出以后，人们从不同角度去理解，并作出各自的解释。有的强调“有计