

刘 赋◎著

中国共产党 舆论监督工作研究

中国社会科学出版社

刘 赋◎著

中国共产党 舆论监督工作研究

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党舆论监督工作研究 / 刘赋著. —北京: 中国社会科学出版社, 2012. 7

ISBN 978 - 7 - 5161 - 1076 - 8

I. ①中… II. ①刘… III. ①中国共产党—舆论—监督—研究
IV. ①D261.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 138702 号

出 版 人 赵剑英

责任编辑 赵 丽

责任校对 石春梅

责任印制 李 建

出 版 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)

网 址 <http://www.csspw.com.cn>

中文域名: 中国社科网 010 - 64070619

发 行 部 010 - 84083685

门 市 部 010 - 84029450

经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司

装 订 廊坊市广阳区广增装订厂

版 次 2012 年 7 月第 1 版

印 次 2012 年 7 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 15.5

插 页 2

字 数 260 千字

定 价 45.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社联系调换

电话: 010 - 64009791

版权所有 侵权必究

序 一

丁俊萍

刘赋的博士学位论文《中国共产党舆论监督工作研究》，即将正式出版了。作为他的博士学位论文指导教师，我由衷地感到高兴。

回想到2004年秋天，当他作为一名中共党史专业博士研究生坐在我面前时，我就有针对性地向他提出了要求，希望他全脱产在校学习，潜心补课，大量阅读与中共党史密切相关的马克思主义经典著作和研究论著，努力夯实理论基础，尽快实现自己的专业转化，当一名合格的、名副其实的武汉大学中共党史专业的博士研究生。他答应了，并在其后的三年间兑现了他在入学之初给我的承诺。

根据武汉大学中共党史专业的培养方案要求，同时考虑到刘赋曾经长期任职于中央电视台和荆州电视台等传媒单位的实际情况，我和他商定以“中国共产党舆论监督工作研究”作为他的博士学位论文选题。显然，这是一个好的选题，在推进中国特色社会主义民主政治建设方面有重要的理论和现实意义，也有很大的研究拓展空间，还有论文作者自身长期在新闻媒体工作经历以及丰富经验和切身感受；但另一方面，这又是一个有相当难度的选题，完成这个选题确实很不容易。在舆论本身的不确定性和社会关注度很强的背景下，在舆论监督的极端重要性和实际工作差强人意的客观现实面前，要对中国共产党在舆论监督方面的思想进行深度挖掘、系统梳理和正确阐述，分析考察这一思想在实践中的运用及其经验教训，对舆论监督与其他监督形式之间的关系问题进行深入探讨，对现实生活中反映出来的我国舆论监督工作面临的种种难题与困惑作出积极回应和深度思考等等，这些对于一个长期学习汉语言文学、并且几乎是自学成才的刘赋来说，实在是一件不容易的事。为此，他真的下了不少工夫。从写作之初对

论文结构、写作大纲进行反复推敲，到写作之中与各方商榷讨论，论文初稿写出后一遍遍大幅度修改补充，直到临近通讯评议的最后一刻，才算告一段落。我至今记得这样一个画面和对话：2007年4月底的一天，当刘赋拿着最后一稿博士论文打印稿站在我面前时，不无悲壮地对我说：“丁老师，我再也改不动了。”看着他那布满血丝的眼睛、极度疲惫的面容、恳求期盼的神色，我真有点于心不忍了，温和地对他说：“放心，我也不会再让你改了。赶快打印装订提交给研究生办公室，尽快送出去评审。”因为我知道，刘赋为了写这篇博士学位论文，已经尽了他最大的力量；再说，此时已到了论文送出评审的最后期限，可以说当时也没有时间再改了。结果是，他的博士学位论文选题不仅顺利通过了通讯评审，而且以全优的成绩通过博士学位答辩。这是他三年攻博期间勤奋学习、刻苦钻研的结果，也是对他长期以来不断学习、不断追求进步的肯定。

舆论监督是整个国家监督体系的一个重要组成部分。中国共产党成立以来，一直高度重视和开展舆论监督工作。刘赋的这部专著以马克思主义唯物史观为指导，对中国共产党舆论监督工作的思想和实践进行了比较全面系统地系统考察，并试图揭示出这一工作的基本规律。

该书在历史考察方面提出了一些独到见解。例如，作者在考察党在民主革命时期舆论工作的基础上，提出在整个新民主主义时期，“一切为了战争的胜利”是此期各项工作的主线，“救亡图存、揭露敌对势力、开展党内政治教育、动员群众”是这一时期舆论监督工作的基本特点。其中，在中国共产党成立和大革命时期，揭露军阀专制、帝国主义侵略、国民党反动派破坏国共合作、批判党内投降主义，成为这一时期舆论监督的重点；揭破帝国主义、国民党军阀及一切反动派叛变革命、欺骗工农群众的阴谋，是土地革命战争期间舆论监督工作的中心点；“团结一切可以团结的力量，坚决抗日，反对卖国投降，救亡图存，开展党内整风教育”，是抗日战争时期舆论监督工作的一条主线；“坚持团结，反对分裂；追求和平，反对内战，夺取革命的最后胜利，建立一个新中国”，是解放战争时期中国共产党舆论监督工作的出发点和落脚点，等等。

该书对中国共产党开展舆论监督工作的思想及相关重大理论问题进行探究，并概括出这一思想的基本观点。指出：中国共产党开展舆论监督的根本宗旨是全心全意为人民服务；中国共产党舆论监督的根本性质是鲜明的无产阶级党性原则；坚持党对舆论监督工作的绝对领导；舆论监督要坚

持实事求是的思想路线；必须加强舆论监督的法治化建设；舆论监督要讲究方法、注重效果等等。同时指出，这也是中国共产党开展舆论监督工作的基本经验。

该书对中国共产党所开展的舆论监督工作的相关理论和实践问题进行较为深入的思考。其中，在对舆论监督与其他监督形式之间的关系问题的思考中提出：在党和政府构筑的一个大的监督体系中，舆论监督与党内监督、法律监督、群众监督四者之间既相互联系、互相作用，又各有指向，各司其职。在对正面宣传与批评报道、舆论监督与监督舆论、公开报道与内部参考这几组理论性和现实性都很强的问题的思考与分析中，作者提出：“加强制度建设、完善相应法律法规，真正做到有法可依、有章可循”，是解决当前舆论监督实践中所面临的种种难题与困惑的当务之急，唯其如此，舆论监督方能走出困境，期待更有作为，开创更加广阔天地。

该书的新意概括有三：一是以“中国共产党的舆论监督思想”为题，以中国共产党的历史发展为背景，将舆论监督工作纳入党的历史发展中去考察，并在考察党在各个历史阶段舆论监督思想和实践的基础上，探究党的舆论监督的总体特征和基本规律。二是以马克思主义唯物史观为指导，以中共党史学科研究方法作主要研究方法，同时努力运用包括哲学、新闻学、历史学、逻辑学等学科知识，围绕“中国共产党的舆论监督思想”这一具有鲜明实践品格的选题进行开掘与探究，分析中国共产党开展舆论监督工作的宗旨、性质，党的舆论监督工作的基本经验，舆论监督的方式方法，舆论监督的生态环境，舆论监督在整个监督体系中所处的地位，舆论监督所担负的职责等，并对在新闻监督实践中经常需要面对却又很难把握之间关系的问题进行了理论上的思考。三是尽可能结合作者本人长期从事新闻工作的经历和经验开展研究，使得历史考察和理论研究的实证材料较为鲜活。尽管本书还存在许多不尽如人意的地方，但这实在是不能苛求的。我相信，作者在今后将进一步研究思考这一重大理论和现实问题。

刘赋在上学期和毕业之后曾经对我说过这样的话：“丁老师，我不是您最好的学生，但我肯定是您最特殊的学生。”在我看来，刘赋这个学生确有特殊之处，他多才多艺，有情有义，豪爽直率，干活拼命，然而他的最大特殊，就在于他一直在学习，不断在进步。来武汉大学攻读博士学位之前，他接受过较为系统、专业的音乐知识学习，念过华中师范大学中文系；从武汉大学全日制博士研究生毕业并获得博士学位之后，他又做了

武汉大学宪法学与行政法学专业的博士后，很快他还要接着去做新闻传播学方面的博士后。其实，他在工作上已经取得了相当成就，并不需要这些东西做金字招牌，他之所以不断克难求进、创造条件去学习、深造，纯粹是出于对知识的爱好、兴趣和不懈追求。这一点，在我们今天飞速发展的时代、深刻变化的社会背景下显得尤为可贵，与我们今天的建设学习型组织、学习型社会、学习型政党的要求是完全吻合的。我真心地希望刘赋在今后学习的路上越走越好，也相信他在始终不懈的学习中不断提升自己的素质和能力，从而对社会作出更大的贡献。

是为序。

2011年8月27日初稿于武昌珞珈山

2011年8月29日定稿于北京万寿庄宾馆

序 二

樊 星

刘赋的新著即将出版，可喜可贺！他希望我为这本新著作序，可对于他研究的这个题目，我是个门外汉，所以谈不出多少学术方面的看法。当然，一直喜欢看报、上网的我，和大家一样，都是关心舆论监督的。我相信，作为一部研究舆论监督的博士论文，它的理论意义和现实意义都是毋庸置疑的。因为这些年来，执政党在加强舆论监督方面采取的力度的明显加强，传媒尤其是网络在表达民意、强化监督方面的空前发达，都足以表明：加强舆论监督已经成为这个时代不断完善民主与法制的重要手段。因此，需要深入研究如何不断加强、完善舆论监督的课题——因为这显然是一个可以常说常新的研究课题。

我感兴趣的，是刘赋在从文学研究到政治学研究的成功转型中一直保持着的饱满热情。他出身农家，学习过戏曲、音乐，上大学攻读过文学研究专业，同时在大型文学期刊上发表过中篇小说，出版过长篇小说，还在新闻传媒界闯荡过多年，然后又攻读了政治学博士学位、做过法学博士后……作为一位“70后”，他的阅历丰富，是颇有代表性的。然而，无论是从文，还是做传媒人，或是研究舆论监督，他都以饱满的热情全身心投入。无论干什么，都务求出成效，干得漂亮，不达目的不罢休。另一方面，文学也好，新闻也好，政治学也好，法学也好，都是“以人为本”的学科，都具有鲜明的现实感。因此，尽管刘赋变换了几个岗位，其实基本的关怀还是立足于现实的——写小说就针砭现实的问题；做传媒也聚焦社会的“焦点”；而研究舆论监督，也还是在为推动民主监督探讨经验、总结教训。由此可见，虽然一谈起“70后”，人们常常想到的是“世俗化”、“狂欢化”这些词，其实，“70后”中还是有关怀现实、并且切实

为推动社会问题的解决而满腔热情工作的有志者，刘赋就是其中的一个代表。

与刘赋交往过的朋友，相信都会对刘赋的为人热情留下不一般的印象。不知不觉间，刘赋也是“奔四”的人了。在事业已经有了一个良好的开局以后，相信他能把上下求索、多面出击的热情一直保持下去！相信他会在今后的工作、创作、研究中带给大家更多的欣喜！

2011年7月20日匆匆于武汉大学

目 录

序一	丁俊萍 (1)
序二	樊 星 (5)
导论	(1)
一 舆论监督的相关概念表述及其观点阐释	(1)
二 舆论监督工作的研究现状	(26)
三 基本思路与研究方法	(29)
四 框架结构和基本内容	(30)
第一章 中国共产党舆论监督工作的思想理论基础	71
一 马克思、恩格斯的舆论监督思想	11
二 列宁的舆论监督思想	45
三 斯大林的舆论监督思想	55
四 马克思主义经典作家舆论监督思想对中国共产党 舆论监督工作的启示	59
第二章 民主革命时期中国共产党舆论监督工作的历史考察	64
一 中国共产党创建和大革命时期的舆论监督	67
二 土地革命战争时期的舆论监督	70
三 抗日战争时期的舆论监督	75
四 人民解放战争时期的舆论监督	78

第三章 新中国成立以来中国共产党舆论监督工作的历史考察	(93)
一 过渡时期的舆论监督	(93)
二 社会主义建设道路探索时期的舆论监督	(104)
三 改革开放和社会主义现代化建设时期的舆论监督	(114)
四 中共十六大以来的舆论监督	(121)
五 党的十七大以来的舆论监督	(126)
第四章 中国共产党舆论监督工作的宗旨、性质及基本经验	(133)
一 中国共产党舆论监督工作的根本宗旨：为人民服务	(134)
二 中国共产党舆论监督工作的性质：鲜明的无产阶级党性	(140)
三 中国共产党舆论监督工作的基本经验	(150)
第五章 关于中国共产党舆论监督工作的若干思考	(175)
一 舆论监督与党内监督、法律监督、群众监督	(179)
二 舆论监督与监督舆论	(182)
三 正面宣传与批评报道	(188)
四 公开报道与内部参考	(191)
参考文献	(201)
附：相关论文	
马克思主义舆论监督思想初探	(212)
中美新闻自由比较浅论 ——以维护国家安全为例	(221)
后记	(235)

导 论

一 舆论监督的相关概念表述及其观点阐释

舆论和舆论监督是新闻学与传播学的概念，同时也是社会学、政治学所考察的重要对象。现代舆论学研究中的“舆论监督”是一个主谓结构的词组，指的是公众通过舆论这种集合性意见形态，对各种权力组织和其工作人员，以及社会公众人物自由表达看法所产生的一种客观效果。这是一种自然存在的、无形的监督形式。公众表达的意见可以是赞扬、批评，形式和渠道也是多样化的。“有口皆碑”、“人言可畏”，便是正、反两种舆论监督形态的一个形象表述。监督，意味着察看，并非一定是批评。舆论作为一种自在的社会意见形态，它对舆论客体的态度形成一种软性监督。舆论的力量不在于它拥有某种有形的权力，而在于舆论对舆论客体造成的一种精神方面的道德压力。与各种权力组织的监督不同，舆论是公开的、自然形成的公众集合意见，它对客体进行的察看、督促，虽然不具备强制力，但可能对客体造成必须按照法律或社会道德行事的精神压力。作为公众意见的一种表现形式，舆论的背后潜藏着公众对社会价值尺度和运行方向的内在要求。“舆论监督是公众用舆论的方式监督社会。”^① 在实际生活中，“舆论监督”通常被有关部门作为指导或解决某项工作的宣传工具，或是被大众作为对某些社会现象发泄不满情绪的通道。而作为政治体制和意识形态的一个重要部分，舆论监督对社会公众的价值指导作用将超出其对现实生活的批评作用。“舆论监督不仅意味着批评，同时也包含着

^① 王梅芳：《舆论监督与社会正义》，武汉大学出版社2005年版，第27页。

对事物的正确评价和建设性意见”,^①对于推进中国政治民主化、促进中国法制建设、调节社会价值冲突与构建和谐社会的广泛而深刻的影响力。

(一) 舆论

由于观察舆论的角度不同,因而关于舆论的定义就不尽相同:心理学注重公众意义表达的心理过程,社会学注重舆论的社会化生产过程,社会心理学偏重于从知觉、感触舆论来界定,价值学强调的舆论是人类在追求社会正义过程中的价值评价,而政治学则侧重于舆论对决策的影响度。

《说文·车部》:“舆,车舆也”,“舆为人所居”。《辽史·仪卫志一》:“舆:以人肩之,天子用,络臂绶”,在这里,“舆”指轿子。《周礼·考工记·舆人》中有“舆人为车”的礼仪,在这里,“舆”被引申为造车的人,轿夫及职位卑贱的史卒。《左传·昭公七年》:“人有十等,下所以事上,上所以共神也。故王臣公,公臣大夫,大夫臣士,士臣皂,皂臣舆,舆臣隶,隶臣辽,辽臣仆,仆臣台。”这里将人分为十等,而“舆”居六。在这里,我们知道“舆”泛指位居底层的老百姓。又《广雅·释诂三》:“舆,多也”,《国语·晋语三》:“惠公入而背外内之路,舆人诵之。”韦昭注:“舆,众也。”从这些经史子集中不难看出,“舆”、“舆人”是指普通百姓。古语所说的“舆人之论”,即指除统治阶层以外的老百姓的言论或大众的言论。

在西方,“舆论”(Public Opinion)一词起初作为“公众意见”来使用,主要体现的是公民共同决策、治理国家以保证政治清明的政治理念。古希腊、古罗马在奴隶社会时期,就在城邦定期召开民众大会,大会职权广泛,涉及立法、选举、罢免等。法国启蒙主义思想家卢梭在《社会契约论》中提出“舆论”的概念,他说:“在全世界一切民族中,决定人民爱憎取舍的决不是天性而是舆论。”1651年,霍布斯出版了向教会和君主宣战的著作《利维坦》,详细论述了“舆论”、“公众意见”。他说:“会议的公众意见就是舆论所得的决议和一切审议的目的”,对于劝说者而言,“他们在说话时更注意人们的公众情绪与舆论,并运用直喻、隐喻、

^① 王梅芳:《舆论监督与社会正义》,武汉大学出版社2005年版,第2页。

例证和其他讲演的武器，征服听众”。^① 黑格尔说：“公众舆论是人民表达他们意志和意见的无机方式。”^②

我国当代舆论学研究者的观点众多，其代表性的主要有：

“舆论是显示社会整体知觉和集合意识，具有权威性的多数人的共同意见。是信息沟通后的一种共鸣。”^③

“舆论是社会生活中经济政治地位基本相近的人们或社会集团对某一事态的大体相近的看法。舆论是一种社会思潮。”^④

“舆论就是社会公众或集团对人们普遍关心的事态所做的公开评价。”

“舆论是社会或社会群体中对近期发生的，为人们普遍关心的某一争议的社会问题的共同意见。”

“舆论是公众关于现实社会以及社会中的各种现象、问题所表达的信念、态度、意见和情绪表现的总和，具有相对的一致性，强烈程度和持续性，对社会发展及有关事态的进程产生影响。其中混杂着理智的和非理智的成分。”^⑤

王梅芳在《舆论监督与社会正义》中将舆论的定义归结为：“舆论是公众的意见，它是一种自然、自在的行为，是公众自愿、自由表达的意见和看法，舆论的背后潜藏着公众对社会价值尺度和运行方向的内在要求。”^⑥

近代启蒙思想家梁启超曾高度肯定舆论的功能：“舆论者，天地间最大之势力，未有能御者也。……舆论一成，则虽有雷霆万钧之力者，亦敛莫敢发”，“凡欲为国民所尽力者，苟反抗于舆论，必不足以成事”，若成事必借助于舆论的力量：“其始也，当为舆论之敌；其继也，当为舆论之母；其终也，当为舆论之仆。敌舆论者，破坏时代之事业也；母舆论者，过渡时代之事业也，仆舆论者，成立时代之事业也。非大勇不能为敌，非大智不能为母，非大仁不能为仆，具此三德，斯为完人。”^⑦

舆论是由公众的一系列的价值判断组成的，比如是赞成还是反对，是

① 霍布斯：《利维坦》，商务印书馆1985年版，第199页。

② 黑格尔：《法哲学原理》，商务印书馆1961年版，第331页。

③ 时蓉华：《社会心理学》，上海人民出版社2004年版，第213页。

④ 甘惜分：《新闻理论基础》，中国人民大学出版社2001年版，第52页。

⑤ 参见王梅芳《舆论监督与社会正义》，武汉大学出版社2005年版，第30页。

⑥ 同上书，第32页。

⑦ 《梁启超选集》，上海人民出版社1984年版，第199页。

肯定还是否定，是歌颂还是谴责，是拥护还是抗议等，公众的议论和评判形成了舆论的基本倾向和基本精神。P. A. 萨法罗夫指出：“社会舆论是社会共同体对他们关注的问题持有的评价态度，这种态度表现在他们的看法及行动中，它具有相对的普遍性、强烈性和稳定性。”^① 舆论还具有两极性，积极的舆论应是那些反映社会发展规律、维护公众利益、坚持真理的舆论，它本身就蕴涵了巨大的道义力量，对社会、历史及人生起着积极的推动作用，而那些违背真理的舆论则对社会产生破坏作用，是一种消极舆论。

丹纳说：“形成舆论的方式证明舆论的可靠。”^② 原始社会人们依据习俗、禁忌来调节社会生活，“议论”便成为调节人与人、人与社会群体之间关系的工具。私有制社会个体意识和阶级意识得到发展，社会舆论在个体的大量的议论、争论、辩论中形成，成为公众的社会评价形式。古希腊民主政体时期是社会舆论自由发展最灿烂的阶段。中国古代的社会舆论形式主要是民歌、民谣和讲学游说，“防民之口，甚于防川”、“尧置敢谏之鼓，使天下得尽其言；舜立诽谤之木，使天下得攻其过”，这些都表明古人对社会舆论的高度重视与自觉遵循，有利于形成“百家争鸣”的社会舆论风气。现代社会舆论形态更加丰富，个体意识愈发觉醒，大众传媒发展迅猛，这一切使得社会舆论活动更趋自由、理性。正如丹纳所说：“大众像个人一样有时会有错误的判断、错误的理解，但也像个人一样，分歧的见解互相纠正，摇摆的观点互相抵消以后，会逐渐趋于固定，确实，得出一个相当可靠相当合理的意见，使我们能很有根据很有信心地接受。”“可以用判断的过程证明判断的可靠。……有多少不同气质，不同教育，不同思想感情共同参与；每个人在趣味方面的缺陷由别人的不同的趣味加以补足；许多成见在互相冲突之下获得平衡，这种连续而相互的补充逐渐使最后的意见更接近事实。”^③ 可以说，它在形成的过程中集中了社会的理智，这使舆论具有了一种力量，形成了强大的压力。它虽然不是法律，但可以说它是一种文化力量，一种道义力量，一种精神力量，有时它比法律更有生命力。卢梭认为，舆论“并不是铭刻在大理石上，也不是铭刻

① 转引自前苏联奥舍罗夫、斯皮里多诺夫《社会舆论与法》，新华出版社1991年版，第10页。

② 参见丹纳《艺术哲学》，人民文学出版社1963年版。

③ 同上。

在铜表上，而是铭刻在公民们的内心里；它形成了国家的真正宪法；它每天都在获得新的力量；当其他的法律衰老或消亡的时候，它可以复活那些法律或代替那些法律，它可以保持一个民族的创制精神，而且可以不知不觉地以习惯的力量代替权威的力量。我说的就是风俗、习惯而尤其是舆论”^①。

在马克思和恩格斯的著作里，“舆论”的概念出现频率很高，在300次以上。他们谈到的舆论，不等同于上对下意义上的“民意”，它既包括一般下层人民的意见，也包括统治阶级中不参与决策的人们的意见。马克思和恩格斯对人类原始时代的舆论作用都很重视，在那个时代，舆论是一种社会的制约力量。马克思谈到人们对习惯法的服从时说：“在小的地区和小的天然集团里运用时，它所依赖的惩罚性制裁部分是舆论，部分是迷信。”^② 随着商品经济向全世界的拓展，现代舆论具有许多与以往不同的特点，根据马克思和恩格斯的论述，至少可以归纳为以下几点：（1）共同利益愈来愈成为一定范围内的舆论形成的基础。（2）先进的阶层或发达的地区的舆论愈来愈成为舆论的晴雨表。（3）舆论愈来愈显得敏感，变化无常。现代的经济生活把每个人都同世界连接在一起，新发生的任何变动都可能影响到人们的利益。

就统治阶级的舆论而言，恩格斯说：“我们同时也看到，英国统治阶级的舆论（大陆上只有它能够为人所知）如何随着时势和利益的变化而反复无常。”^③ 而马克思和恩格斯走上社会时，已经意识到现代舆论在社会交往中的重要作用。马克思把舆论视为“一般关系的实际的体现和鲜明的表露”^④。恩格斯讲得更明确：“世界历史——我们不再怀疑——就在于公众舆论。”^⑤ 他们重视舆论是由于在现代社会中舆论的进步极快，并对社会发展产生巨大影响。马克思和恩格斯重视舆论，还由于现代社会的人民参与程度较高，舆论的力量作用于社会的一切方面。马克思称舆论是

① 卢梭：《社会契约论》，商务印书馆1987年版，第73页。

② 《亨利·萨姆纳·梅恩〈古代法制史讲演录〉一书摘要》，《马克思恩格斯全集》第45卷，人民出版社1965年版，第657页。

③ 《爱尔兰史——自然条件》，《马克思恩格斯全集》第16卷，人民出版社1965年版，第549页。

④ 《历史法学派的哲学宣言》，《马克思恩格斯全集》第1卷，人民出版社1973年版，第237页。

⑤ 《致威廉·格雷培》，《马克思恩格斯全集》第41卷，人民出版社1965年版，第515页。

一种“普遍的、无形的和强制的力量”。恩格斯评价舆论在19世纪40年代英国的作用时批评道：“难道议会不是在不断践踏人民的意志吗？舆论在一般问题上能对政府发生一点影响吗？舆论的权力不是限于个别场合和仅仅对司法和行政的监督吗？”^①在这里，他把舆论看作是一种与立法（议会）、司法和行政平行的权力，但并不认为在自由的英国，舆论已经取得了这种权力，舆论监督也不理想。无论是马克思讲的“力量”还是恩格斯讲的“权力”，原文都是Macht这个德文词，它同时有力量和权力这两种意思。

（二）监督

什么是监督？“监”在古汉语中是照视之意。《诗经·小雅·大东》：“监亦有光。”《新书·胎教》：“明监所以照形也。”“督”自古即为监察、处罚之意。《史记·李斯列传》：“夫贤主者，必且能全道而行督责之术也。”司马贞索隐：“督者，察也，察其罪，责之以刑罚也。”孔子曰：“天下有道，则庶人不议。非不敢议，无可议也。顾虽无可议，而圣人犹欲议之。盖圣人不自有其圣而惟恐之壅于上闻也。故尧有直谏之鼓，舜有诽谤之木。”^②“召公谏弭谤”、“子产不毁乡校”、“尧鼓舜木”，皆反映出古人对言论自由的朴素向往。

政治学说史和社会发展史表明，社会监督的主要对象，从古至今，总是国家机关和政府官员，是故《现代汉语词典》监察词条的注释为“监督各级国家机关和机关工作人员的工作并检举违法失职的机关或工作人员”。汉语中专以“监察”一词表示对官员的监察，而监督的内涵则相对宽泛。在中国政治演变史上，历朝均以监察一词示意稽查弹劾官员的行政行为。^③

监察活动的产生，专司监察一职的机构的问世及不断健全，标志着人类社会的不断进步，说明政府行为由无序朝有序的合理演进。

在太初时代，人类还没有能力从事物质资料的生产与再生产，自然谈

① 《“特伦特号”事件的消息和伦敦的反应》，《马克思恩格斯全集》第15卷，人民出版社1973年版，第453页。

② 王韬：《论各省会城宜设新报馆》，转引自张之华主编《中国新闻事业史文选》，中国人民大学出版社1999年版，第14页。

③ 童兵：《试论新闻传媒的社会监督功能》，复旦大学出版社2004年版，第367页。