

浙江省社会科学院省情研究重大项目

浙江蓝皮书

2013年 浙江发展报告

(政治卷)

主 编 张伟斌
执行主编 陈华兴



杭州出版社

HANGZHOU PUBLISHING HOUSE

浙江省社会科学院省情研究重大项目

浙江蓝皮书

ZHEJIANG
FAZHAN BAOGAO

2013年 浙江发展报告

(政治卷)

主 编 张伟斌
执行主编 陈华兴



杭州出版社

HANGZHOU PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

2013 年浙江发展报告. 1, 政治卷 / 陈华兴主编.
—杭州: 杭州出版社, 2013. 1
(浙江蓝皮书 / 张伟斌主编)
ISBN 978-7-80758-731-6

I. ①2… II. ①陈… III. ①政治—概况—浙江省
IV. ①F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 009120 号

前 言

2012 年是一个挑战多多、困难重重的一年,也是浙江人民直面挑战、奋力拼搏的一年。全省深入贯彻党的十八大和省第十三次党代会精神,坚持科学发展观,围绕建设“两富”现代化浙江的目标,全面实施“八八战略”和“两创”总战略,牢牢把握“稳中求进、转中求好”的发展基调,坚持以调结构促转型,以稳增长保民生,全年经济社会形势总体平稳,亮点凸显。

城乡居民收入增幅超过 GDP 增幅,农民人均纯收入增幅超过城镇居民人均可支配收入增幅。根据预测,2012 年,浙江省生产总值全年增长 8.3% 左右,GDP 总量可达 34800 亿元,其中第一产业为 1700 亿元,比上年增长 3%,第二产业为 17500 亿元,比上年增长 7%,第三产业可达 15600 亿元,比上年增长 9.5%。城镇居民人均可支配收入可达 34680 元,比上年增长 8.5%,农村居民人均纯收入达到 14580 元,比上年增长 9%。

民营企业发展平稳,服务业发展呈增速态势。根据浙江省工商局资料,2012 年三季度末,全省有各类市场主体 343.3 万户,比上半年末净增 10 万户;在册企业 91.3 万户,同比增长 6.7%,其中私营企业 76.7 万户,增长 8.2%,个体工商户 246.8 万户,增长 8%,企业集团 2180 户,增长 14.2%。2012 年年初以来,浙江服务业发展呈现稳中有升的势头,为浙江整体经济平稳发展与转型升级作出了重要贡献。前三季度,全省实现服务业增加值 10916.5 亿元,同比增长 9.2%,增速比上半年快 0.4 个百分点,比同期第二产业增加值增幅快 2.4 个百分点,服务业拉动 GDP 增长 4.1 个百分点,增长贡献率达 53%。

社会发展态势良好。2012 年,民生得到不断改善,地方财政对民生支出保障有力,社会就业形势总体稳定,社会保险参保面进一步扩大,均等化公共服务持续深化,城市化与城乡一体化发展有序推进,美丽乡村建设成效显著,社会管理创新不断推进,社会管理创新推动公民权利保障的落实,生态环境持续向好。尤其是“最美现象”竞相绽放,先后涌现了“最美妈妈”、“最美姑娘”、“最美教师”、“最美警察”、“最美护士”、“最美司机”等一大批影响全国、感动全

社会的“最美人物”，杭州长运客运二公司快客司机吴斌的职业操守和敬业精神，更是感动了中国，震撼了世界。这些“最美人物”在平凡中见伟大，在朴实中见崇高，他们用自己的行动坚守道德，彰显人性的光辉和社会的温暖，在一些悲观者感叹“世风日下”的时候，让人们看到了推动社会进步的正面力量，具有很强的当代浙江人的代表性，为浙江构筑“道德高地”、建设精神家园注入了强大的价值力量，构成了浙江精神文明建设一道“最美现象”风景线，也带动了全社会对精神文明建设的广泛参与。

目前，浙江发展进入了转型升级的关键时期，国际经济形势仍很严峻，浙江发展也面临着能源资源短缺、生产要素制约、社会就业压力较大、城市交通拥堵等诸多压力。2012 年 12 月召开的浙江省委十三届二次全会明确提出到 2020 年实现“四个翻番”，即全省生产总值、人均生产总值、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入比 2010 年翻一番，分别达到 55500 亿元、104000 元、55000 元、24000 元以上。

根据这些新要求，2013 年浙江发展需要更加重视科学发展，调结构、促转型，为经济发展提供导向保障，更加重视以协调发展为追求的社会建设，更加重视文化强省建设，更加重视以社会和谐为目标的社会质量，更加重视以长治久安为方向的社会公平。以此率先全面建成小康社会与基本现代化，让浙江人民过上更加安康、祥和、幸福的生活。

浙江省社会科学院编撰的《浙江蓝皮书》至今已走过了第 17 个年头，这也是我们发布的第 17 部多卷本的年度发展报告。《浙江蓝皮书》坚持不懈地对浙江的经济社会发展进行全程的追踪评估，对浙江的经济社会发展形势进行全面而深入的分析思考，并根据经济社会发展的实际情况，不断增加新的内容，2012 年我们根据中国特色社会主义建设总体布局和浙江发展特点，添加了《政治卷》和《浙商卷》，形成了经济、政治、文化、社会、法治五卷加上浙商卷的“5+1”格局。

《浙江蓝皮书：2013 年浙江发展报告》就是以 2012—2013 年浙江经济、政治、文化、社会、法治建设为分析预测对象，以党和政府及社会公众关注的社会热点问题为研究重点，以科学、翔实的经济社会发展数据为分析预测基础，遵循理论与实践相联系、宏观研究与微观研究相结合的原则，真实、全面地分析浙江 2012 年经济社会的发展形势，及时、系统地总结浙江经济社会的发展经验，客观、准确地预测 2013 年浙江经济社会的发展走势，找出进步与差距，发现矛盾与问题，提出对策与建议。同时，《浙江蓝皮书：2013 年浙江发展报告》还更加突出了对浙江经济、政治、文化、社会、法治发展态势及浙商文化的深度

分析。

《浙江蓝皮书》研究、编撰,实行的是科研部门与实际工作部门相结合、紧密层研究人员与松散层研究人员相结合、专业研究与兼职研究相结合的方式。其作者基本上是浙江省社会科学院从事经济、政治、社会、文化、法律发展及省内大学、党校和党委、政府部门的研究人员。我们提倡在学术上各抒己见、兼容并蓄。因此,我们愿意再次申明,本书各位作者的观点,只属于作者个人见解,并不代表其所在单位,文责自负。

本书涉及大量统计和调查数据,由于来源不同,口径不同,调查时点不同,或者不是最终调整后的数据,所以可能存在着前后不尽一致的情况,务请读者在引用时进行核对,并只作为参考。

本书由浙江省社会科学院《浙江蓝皮书》编撰委员会负责,全书最后由张伟斌、葛立成、陈柳裕、陈野、陈华兴、杨建华统稿、定稿。

本课题研究得到了省委、省人大、省政府、省政协的高度重视,浙江省财政厅的大力支持,得到了浙江省社会科学院的重点资助,也得到了省直有关单位的热情支持。杭州出版社、浙江省社会科学院科研情报处等为本书的出版做了大量工作,付出了艰辛劳动,在此一并深表谢意。

编 者

2012年12月30日

目 录

2012 年浙江政治发展的基本状况分析	张伟斌 / 1
浙江政治发展的新特点和政策创新的重点领域	陈华兴 / 33
浙江党内民主建设与制度创新报告	黄 宇 / 53
人民代表大会制度在浙江的实践	王敏奇 周晓峰 肖鹏青 / 86
协商政治在浙江的实践	李火林 / 106
浙江省反腐倡廉建设成效、形势及展望	叶怀贯、吕炯、贾明昊 / 132
浙江推进组织工作科学化的报告	中共浙江省委组织部课题组 / 150
推进基层服务型党组织建设研究报告 ... 中共浙江省委组织部课题组 / 167	
在全社会更好地普及应用科学人才观问题研究	中共浙江省委组织部课题组 / 179
浙江加强和创新社会管理研究报告	
——从政治治理的角度	宋光宝 蒋建森 祝正平 / 193
村民自治在浙江的实践与发展	郑 军 / 210
浙江村务监督委员会建设的实践与成效	叶怀贯 吕炯 陈豪 / 231
浙江农村基层民主监督机制创新与完善	唐晓燕 / 235
推进“媒体执政”、实现“善治”的有益尝试	
——以海宁市“热点面对面”节目为例	余 华 / 253

张伟斌

2012 年浙江政治发展的基本状况分析

2012 年,是中国共产党第十八次全国代表大会的召开之年,也是中国共产党浙江省第十三次代表大会的召开之年。回顾改革开放 30 多年来,浙江在推进中国特色社会主义伟大事业的进程中,逐步走出一条具有中国特色、时代特征、浙江特点的社会主义民主政治建设的道路,探索出推进社会主义民主政治建设好的做法,形成了发展社会主义民主政治建设的宝贵经验,从而使浙江不仅在经济建设方面走在各省前列,而且在社会主义民主政治建设方面也走在各省前列,为全国改革发展大局作出了积极贡献。当前,浙江省委正带领全省人民朝着党的十八大指引的方向,省十三次党代会提出的“建设物质富裕、精神富有的现代化浙江”新目标继续前进。

党的十六大以来,浙江省委按照中央的经济、政治、文化、社会建设“四位一体”的总体布局,先后作出了深入实施“八八战略”、“创业富民、创新强省”总战略,全面建设“平安浙江”、加快建设文化大省、努力建设“法治浙江”、推进“绿色浙江”等重大战略部署,并不断推进党的建设。深入实施“八八战略”、“创业富民、创新强省”总战略,侧重于经济发展和经济体制改革,同时也涉及政治、文化、社会、生态发展,是全面贯彻落实科学发展观,加快全面建设小康社会的总抓手,为推进政治发展奠定了坚实的物质基础;全面建设“平安浙江”,是涵盖了经济、政治、文化、社会、生态等各方面的宽领域、大范围、多层面的广义的“平安”,是构建社会主义和谐社会、推进政治发展的重要载体;加快建设文化大省,包括思想道德建设,发展文化事业、文化产业和教育、科技、卫生、体育在内的“大文化”,是发展社会主义先进文化的重要举措,并为推进政治发展增添了文化因子;努力建设“法治浙江”,积极发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,就是要求不断提高经济、政治、文化、社会、生态等各个领域的法治化水平,切实尊重和保障人民的政治、经济、文化、社会等各项权益,是推进政治发展的有效途径;打造“绿色浙江”,建设山青、水秀、地绿、天蓝



的秀丽江南,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,是浙江推进生态文明建设的重大举措,为浙江推进包括政治发展在内的全面发展提供了良好的生态环境;推进党的建设新的伟大工程,以中国特色社会主义理论体系为指导,以党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线,不断推进党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设,将科学发展观贯穿党的建设的各方面,使党成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,为浙江推进政治发展提供了坚强保证。

一、浙江政治发展的基本实践

(一)深入学习贯彻党的十八大精神,解放思想、凝聚共识,坚定不移地在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致

学习贯彻党的十八大精神。党的十八大召开之后,浙江省委把认真学习宣传和全面贯彻落实十八大精神作为当前首要的政治任务,研究学习贯彻意见,作出了总体部署。浙江省委分别召开常委会议和领导干部会议,传达贯彻党的十八大精神。省委强调,全省上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,深入学习贯彻党的十八大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入实施“八八战略”和“创业富民、创新强省”总战略,坚持“干在实处、走在前列”,加快建设经济强省、文化强省、科教人才强省和法治浙江、平安浙江、生态浙江,全面提高党的建设科学化水平,努力建设“物质富裕、精神富有”的现代化浙江,不断深化中国特色社会主义和科学发展观在浙江的实践。省委要求,全省各级党组织学习贯彻十八大精神,要在周密部署、精心组织上早行动、作表率,通过各种渠道、各种形式,迅速把十八大精神传达到农村、社区、企业、学校和广大干部群众中。在中央派出宣讲团到浙宣讲的基础上,省委宣传部及讲师团组织全省理论骨干分赴全省各地,广泛宣讲,要求全省党员在把握精髓、学深学透上下功夫、求透彻,在学以致用、推动工作上多创新、见成效,在改进作风、提升能力上出实招、上水平。

2012年,浙江坚持用中央精神统一思想、凝聚共识,坚定不移地在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致,不断推进浙江各项事业的科学发展。

用中央精神统一思想、凝聚共识。2012年初,《人民日报》连续发表了《集中精力把两会精神贯彻好》等系列评论员文章,全面反映了当前全国各地改革

开放和现代化建设的蓬勃发展,生动展现了广大干部群众奋发有为的精神状态和团结和谐、科学发展的共同愿望,积极回应了社会关切、关注问题,既发人深省,又催人奋进。全省各级党组织要认真学习、深刻领会《人民日报》评论员文章,用中央精神统一思想、凝聚共识,坚定不移地在政治上、思想上、行动上与以胡锦涛同志为总书记的党中央保持高度一致,把中央一系列重大决策部署和全国两会精神贯彻落实到推进浙江科学发展、和谐发展的实践中去,切实开好省第十三次党代会,以实际行动迎接党的十八大胜利召开。

进一步加强党的纯洁性建设。胡锦涛同志在十七届中央纪委七次全会上的重要讲话中强调:“全党都要从党和人民事业发展的高度,从应对新形势下党面临的风险和挑战出发,充分认识保持党的纯洁性的极端重要性和紧迫性,不断增强党的意识、政治意识、危机意识、责任意识,切实做好保持党的纯洁性各项工作。”浙江省委认真学习贯彻十七届中央纪委七次全会精神,深刻理解、全面把握和认真贯彻胡锦涛总书记关于保持党的纯洁性、建设坚强有力的马克思主义执政党的要求。省委要求各级党委要认真学习贯彻胡锦涛同志重要讲话精神,切实把保持党的纯洁性要求贯穿于党的建设全过程和各方面,扎实做好保持党的纯洁性各项工作。6月10日,省委十三届一次全会审议通过的《中共浙江省委关于按照保持党的先进性和纯洁性要求,切实加强自身建设的决定》指出,省委是全省推动科学发展、促进社会和谐、实现富民强省的领导核心,要完成省第十三次党代会提出的目标任务,推动浙江改革发展和现代化建设,必须按照保持党的先进性和纯洁性的要求,切实加强自身建设,进一步提高执政能力和领导水平。赵洪祝同志在省纪委十二届八次全体会议上强调要以反腐倡廉新成效保持党的纯洁性。

学习领会7·23讲话精神。胡锦涛同志7月23日在省部级主要领导干部专题研讨班上发表的重要讲话,是一篇坚持中国特色社会主义的政治宣言、适应时代要求和人民愿望的行动纲领。浙江省委及时组织了中心组学习,通过认真学习、深刻领会,大家一致认为,胡锦涛同志的重要讲话,从坚持和发展中国特色社会主义的政治高度和宽广视野,科学分析我们面临的新形势、新任务,深刻阐述了事关党和国家全局的若干重大问题,深刻回答了党和国家未来发展的一系列重大理论和实践问题,为国家的经济社会发展和执政为民指明了工作方向,对于全党进一步解放思想、统一思想、凝聚共识,具有重要的指导作用,对于做好浙江改革发展的各项工作具有重要的现实指导意义。



（二）学习贯彻省十三次党代会精神，努力朝着建设“物质富裕、精神富有”的现代化浙江的目标前进

中国共产党浙江省第十三次代表大会，根据中央“三步走”战略部署和东部地区率先发展的要求，适应浙江发展阶段的新变化，顺应浙江人民过上更加美好生活的新期盼，确立了努力建设“物质富裕、精神富有”的现代化浙江的奋斗目标。这是新一届省委在历届省委工作基础上，团结带领全省干部群众深入推进科学发展观在浙江具体实践的庄严承诺，是“八八战略”和“创业富民、创新强省”总战略的深化和发展，是浙江在新的历史起点上加快社会主义现代化建设的前进方向。

“干在实处，走在前列”的浙江，经过改革开放 30 多年的发展，已经胜利完成省第十二次党代会确定的各项任务，基本实现全面建设惠及全省人民小康社会的目标。在此基础上，继续率先发展，开启了基本实现社会主义现代化的新征程。与全面小康社会相比，建设现代化浙江的要求更高、更全面，内涵更深、更丰富，任务更重、更艰巨，其核心就是实现全省人民物质富裕、精神富有的现代化。

实现全省人民物质富裕、精神富有，涵盖经济、政治、文化、社会建设以及生态文明建设各领域，贯穿生产、分配、交换、消费和社会活动各环节，体现在人民群众物质文化生活各方面。

新的奋斗目标更加突出精神层面的内容，构筑共同的精神家园。所谓精神富有是指人们在社会实践活动过程中主观世界不断洗炼完善、精神内容不断向上向善的过程和状态，是人的知、情、意不断丰富提升，社会的真、善、美不断显现完臻的过程和状态。精神富有的社会是一个物质富裕的社会；是一个具有共同价值追求的社会；是一个政治昌明的社会；是一个法治完善的社会；是一个科教发达的社会；是一个文化繁荣的社会；是一个和谐有序的社会；是一个生态文明的社会；是一个人的全面发展的社会。^①

（三）开展“我们的价值观”大讨论，积极培育浙江人共同的价值观

浙江开展的“我们的价值观”大讨论活动，是贯彻党的十七届六中全会和省委十二届十次全会精神的重要举措；是全面推进社会主义核心价值体系建设的重要载体；是浙江省“内聚人心、外树形象”的现实需要。

开展“我们的价值观”大讨论活动，是在全社会广泛开展社会主义核心价值体系宣传教育的过程。在大讨论活动中，全省各地各部门提高思想认识、精

^① 张伟斌等著：《精神富有论》，杭州：浙江大学出版社 2012 年版，第 4—11 页。

心组织部署,狠抓任务落实,确保取得实效;广泛宣传普及,切实加强引导,区分层次、突出重点、因人施教,通过各种形式推动社会主义核心价值体系大众化;深入总结提炼,形成价值认同,推动社会主义核心价值体系在更大范围内有效传播。

2012年2月9日,省委书记赵洪祝同志和省委常委、宣传部长茅临生同志对开展“我们的价值观”大讨论活动分别作了动员。自2月起,省文明办向全省征集核心词,各地各部门及广大干部群众在大讨论的基础上,不断向活动办公室寄送核心词。“我们的价值观”大讨论历时4个多月,活动领导小组办公室共收到来自专家学者、机关干部、教师、医生、工人、农民、普通市民等社会各界的核心词建议稿5万多份,推介词23万余条。相对集中的核心词主要有“务实”、“崇文”、“厚德”、“守法”、“崇学”、“明礼”、“致和”、“责任”、“诚信”,“博学”、“友善”、“向善”、“勤俭”、“勤劳”、“信义”、“守信”等核心词也有较高的认可度。

“我们的价值观”由全省人民投票选定,近千万人的选票和11个地市的反馈情况,集中指向四个词——务实、守信、崇学、向善,并最终在当前的浙江省第十三次党代会上讨论通过。这些词,来源于中国传统社会的民族精神,又在时光的磨砺中不断演进,闪现出与浙江精神的一脉相承,成为当代浙江人的共同价值观。

省第十三次党代会强调:“我们要建设的现代化,是物质文明和精神文明全面发展的社会主义现代化,所以,大力弘扬民族精神、时代精神和以创业创新为核心的浙江精神,积极倡导以‘务实、守信、崇学、向善’为内涵的当代浙江人共同价值观,是建设‘物质富裕、精神富有’的现代化浙江的重要基石。”

(四)发展社会主义民主政治,充分调动广大人民群众的积极性、主动性和创造性

1. 做好人大工作

修改出台了人大代表法实施办法,2012年9月28日,浙江省第十一届人民代表大会常务委员会第三十五次会议修订了《浙江省实施〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉办法》,支持和保障代表依法履行职责,发挥代表在推动转型升级促进科学发展、维护群众合法权益、促进民主法治建设中的重要作用。

做好人大代表选举工作。省人大进一步做好新一届省人大代表选举的相关工作,加强了对市县乡三级人大代表选举工作的指导。2012年9月12日,全省县乡两级人大换届选举总结会暨省人大代表换届选举工作会议在杭举



行。会议要求 12 月 15 日前选出省十二届人大代表,2013 年 1 月选出十二届全国人大代表,在代表结构中,适当增加基层代表特别是一线工人、农民和专业技术人员代表。

加强人大依法监督。加强了对“十二五”规划实施、年度计划和财政预算及其执行情况、保障性安居工程建设情况、促进小微企业发展、节约集约用地、生态公益林建设等情况的监督。

2. 做好人民政协工作

充分发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政职能作用,围绕省第十三次党代会的重大决策搞好政治协商,就推进地方金融改革发展、完善金融服务支撑体系开展重点课题调研,就义乌国际贸易综合改革试点、省级产业集聚区建设和构建综合交通网络情况组织委员视察,就舟山群岛新区临港产业发展、推进山区产业转型发展、农业“两区”建设、中小企业健康发展等问题展开调研视察,撰写出高质量的调研报告,为省委决策提供参考。

加强政协民主监督,重点就构建我省公共文化服务体系、健全我省食品安全长效管理机制等组织展开专项调研,督促推动了工作的落实。

发挥爱国统一战线在增进团结、凝聚力量中的优势和作用,支持各民主党派、工商联、无党派人士围绕省第十三次党代会的重要决策部署,积极建言献策。指导民主党派省级组织、省工商联搞好换届工作,指导省级有关宗教团体做好换届工作,广泛团结新的社会阶层人士。

3. 探索基层民主多种实现形式

完善民主恳谈会。温岭以其首创的基层民主形式——民主恳谈而持续吸引了外界的关注。从 1999 年开始,温岭民主恳谈经历了三个阶段的发展:农业现代化论坛、民主恳谈、协商民主恳谈。实行民主恳谈,还权于民,把决策权交给老百姓,这是台州“村民自治”的尝试,让老百姓有了充分话语权,源于温岭的民主恳谈会如今在全省 85% 以上村得到了普及。

完善“参与式公共预算”。参与式预算是指通过一系列民主讨论会的形式,吸纳公众参与公共资金的分配、公共政策的制定过程。温岭在民主恳谈实践的基础上,进一步探索参与式公共财政预算。作为一种制度化的参与式预算,当公共权力在制定公共预算时,由公共权力机构通过开放的途径从公众和利害相关的个人或组织获取信息,听取意见,并通过反馈互动对公共预算及决策产生影响。通过广泛宣传、公共财政信息公开、网民投票和邀请社区群众参与预算决策等多种方式使财政预算更加民主、公开和透明,让人民群众充分享受到经济发展成果和政治民主权利。目前,温岭市与河南省焦作市、黑龙江省

哈尔滨市、江苏省无锡市等都在借鉴国际经验推行“参与式预算”试验,温岭推进力度较大。

制定村民民主自治议事办法。浙江逐步推行村民民主自治议事的“阳光村务八步法”,与村民切身利益相关的重大事项,像村级经济发展规划、村级财务预决算、重点项目等,全部被纳入民主决策范围。推广“五议两公开”工作法,即党员群众建议、村党组织提议、村务联席会议商议、党员大会审议、村民会议决议和表决结果公开、实施情况公开。浙江在全国率先开展“民主法治村(社区)”创建活动,截至2012年,全省已有667个村分别被评为全国民主法治示范村、省级民主法治示范村这一称号。

(五)坚持贯彻依法治国基本方略,大力推进“法治浙江”建设

建设“法治浙江”,成为浙江全面落实依法治国、建设社会主义法治国家基本方略的总载体。在改革开放的伟大实践中,浙江深刻地认识到法治建设的重要意义。建设“法治浙江”,成为浙江经济社会发展的客观要求和必然选择。截至2012年,浙江社会公平度指数居全国第一,群众安全感满意率97.35%、法治建设成效群众满意率87.71%,均居全国前列。^①

浙江法治建设,与整个国家的司法制度与改革进程是密切相关的。党的十五大,中国确立了依法治国的基本方略,加快建设社会主义法治国家。为此,浙江提出依法治省方略并走在了全国前列。2006年,时任浙江省委书记的习近平同志提出建设“法治浙江”战略。正是依法治省与“法治浙江”,为浙江的高速发展提供了强大动力与制度保障。以此作为全面落实依法治国、建设社会主义法治国家基本方略的总载体,作为发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的主战略。2007年,浙江省委提出的“创业富民、创新强省”总战略中,明确把法治建设作为重要内容,从依法执政、依法行政、公正司法、基层基础等方面,为推进科学发展创造良好的法治环境。2008年,“首当其冲”受到国际金融危机影响、转型升级面临“爬坡过坎”压力的浙江,更加坚定地在经济、政治、文化、社会各项工作整体布局中推动法治建设步伐。2009年,浙江省委提出通过法治建设“促增长、促民生、促和谐”。围绕经济社会发展的大局,以法治的思路和办法来化解难题、助推发展、提供服务。2010年,浙江实施“阳光司法”工程,在政务公开、司法透明方面取得明显成效,浙江省内103家法院全部建成门户网站,1347个审判法庭建成“数字化法庭”,推行庭审同步录音录像。2011年,浙江省委又作出加强“法治浙江”基层基础建设

^① 张伟斌等著:《精神富有论》,杭州:浙江大学出版社2012年版,第4—11页。



决策,健全长效机制,进一步提高法治化水平,以“服务大局”为重要使命,以“法治为民”为本质要求。深入贯彻《国务院关于加强法治政府建设的意见》,全面总结我省开展法治政府建设的实践经验,探索建立我省法治政府建设的评价和考核机制。

建设“物质富裕、精神富有”的现代化浙江,必须加快“法治浙江”建设。2012年8月24日,浙江省委召开建设法治浙江工作交流电视电话会议,提出“围绕建设‘物质富裕、精神富有’的现代化浙江这一总目标,加快推进‘法治浙江’建设步伐,是今后五年工作重点之一。”要求进一步深化“法治浙江”建设,不断提高全社会法治化水平,为建设“物质富裕、精神富有”的现代化浙江提供强有力的法治保障。

(六)坚持以人为本的理念,加强服务型政府建设

1. 深入贯彻落实科学发展观

大力实施“八八战略”和“创业富民、创新强省”总战略,扎实推进“全面小康六大行动计划”,突出把握好稳中求进的工作总基调,紧紧围绕保持经济平稳较快发展和社会和谐稳定的目标,按照“调结构、抓转型,重投入、兴实体,强改革、优环境,惠民生、促和谐”的思路,着力推进“三大国家战略”、“四大建设”、“五大统筹”,以调整经济结构为主攻方向,强化创新驱动、内需拉动、项目带动,扎实推进经济建设,切实增强发展的稳定性、协调性、普惠性和可持续性,以更大的决心和勇气深化改革开放,用创新的思维和举措开辟发展路径,用足用好改革试点政策,奋力破除体制机制障碍,为浙江科学发展提供强劲的动力源泉。

2. 加强政府自身建设

浙江广泛开展社会主义法治理念教育,着力提高法治素养,让知法守法、依法办事成为各级领导干部和国家机关工作人员的行为准则,建设彰显法治精神、促进社会公平公正的行政机关。按照“务实、高效、公正、廉洁”的目标,浙江对加强政府自身建设又提出新的要求,要按照“务实、高效、公正、廉洁”的要求,以改革创新精神加强政府自身建设,更充分全面地履行政府职能,更自觉地规范行政权力运行,更有效地为经济社会发展营造良好环境,切实担当起推动浙江科学发展继续走在前列的使命和责任。

3. 进一步加强政务公开工作

研究制定政府信息公开的具体办法,抓好网上申请公开平台建设。进一步加强电子政务建设,完善电子监察系统和审批事项管理系统,推进跨部门网上并联审批和省、市、县(市、区)三级网上办事大厅的互联互通。制定规范公

共资源市场化配置工作的意见,建立全省统一的电子化交易平台,推动交易平台与行政服务中心一体化管理。进一步提升公民权益依法保障水平,制定并实施《公民权益依法保障行动计划 2012 年度实施计划》,加强对行动计划实施情况的监督检查。做好依法行政示范单位创建工作。目前,浙江省 101 个市、县(市、区)均已建立行政审批服务中心,成为政府公共服务的重要窗口。

4. 深化行政审批制度改革

进一步深化了行政审批制度改革,开展行政许可前置审批事项梳理工作,建立健全新增非行政许可审批事项审核和公示制度。突出投资、社会事业、非行政许可审批等重点领域,加大精简审批事项力度,实行审批公开;大力推进审批服务标准化建设,开展省级政府部门审批职能整合和集中改革试点;发挥好省级网上审批服务中心的作用,加强和规范市、县(市、区)、乡(镇、街道)行政服务中心建设,积极推行服务质量公开承诺制和亲切服务;巩固和发展村级便民服务中心建设成果,制定出台工作规程,进一步增加服务项目、完善服务功能,健全激励约束和经费保障机制,开展“百乡千村”便民服务中心示范创建活动。

5. 提高依法行政水平

进一步推进行政执法规范化,研究制定我省关于加强和改善行政执法的意见和我省行政执法人员执法行为规范,建立健全行政执法投诉处理机制,深入推进规范行政处罚裁量权工作,规范完善行政处罚案卷和行政许可案卷评查工作。进一步深化行政执法体制改革,稳步推进城市管理领域相对集中行政处罚权工作和综合执法改革工作。进一步加强行政复议工作,深化乡镇行政复议受理点试点工作,方便群众提出行政复议申请。扎实推进行政执法体制改革、行政程序建设、相对集中行政处罚权和综合行政执法工作,健全完善行政裁量权基准制度,全面落实行政执法责任制,促进严格、规范、公正、文明执法。目前,省、市、县(市、区)三级 3389 个有行政处罚职能的执法部门,全面开展并完成了规范行政处罚裁量权工作,其中 1967 个部门制订了细化、量化标准。

6. 认真做好网民留言办理工作

截至 2012 年底,浙江网民达到 3000 多万人,并且保持年均 10% 左右的增长速度,网民留言办理工作尤为重要。11 月 15 日,浙江省委办公厅、省政府办公厅召开全省网民留言办理工作会议,研究部署进一步做好人民网等重要网站的网民留言办理工作。自 2010 年 7 月启动制度化办理重要网站网民留言工作以来,省委、省政府把网民留言办理工作作为了解社情民意、促进科学



决策的重要途径,作为为民排忧解难、维护群众合法权益的重要举措,作为改进干部作风、密切联系群众的重要内容,给予高度重视。省委、省政府主要领导定期阅看网民留言、逐条审签公开回复,多次作出重要批示,及时提出指导性意见。

7. 推进政务微博

浙江大地吹来政务新风,各地不断开设出的政务微博,让广大网民足不出户,就能与浙江公务机构、政府官员“面对面”地沟通。问政于民、问需于民、问计于民。干部下沉微博,民意上达更畅通。政务微博元年是 2011 年,浙江成为政务微博数量增长最快的省份之一,一大批政府官员走在微博应用的前沿,蔡奇、郑继伟等领导通过实名认证的微博与广大网民交流。全省 20 多个县市在浙江微博上开设“微城市”,浙江工商局、杭州共青团、松阳县政府等政务微博一字儿排开,实时滚动更新,具有浙江特色的政务微博群不断完善。

(七)探索科学决策、民主决策、依法决策的有效实现形式,改革和完善决策机制

党的十八大报告指出,强化全委会决策和监督作用,完善常委会议事规则和决策程序,完善地方党委讨论决定重大问题和任用重要干部票决制。浙江省不断完善党委议事规则和决策程序,推行地方党委讨论决定重大事项和任用重要干部票决制,健全党委决策专家论证和咨询制度,建立集体决策失误纠错和责任追究制度,不断提高科学决策、民主决策、依法决策的水平。

进一步推进各级党委科学民主决策。省第十二次党代会以来,省委着力探索科学决策、民主决策、依法决策的有效实现形式,推行全委会对重大问题和重要人事任免的票决制,组织“两代表一委员”参与重大决策和重大事项的讨论,充分发挥专业团体和智囊机构在重大决策部署的咨询参考作用,制定省委党委决策政治协商规程,积极搭建网络问政平台,注意倾听网友和利益相关者的意见和建议。这些有益的实践探索体现了省委科学执政、民主执政、依法执政的施政风格。

进一步推进政府科学民主决策。省政府认真贯彻中共中央办公厅、国务院办公厅《关于建立健全重大决策社会稳定风险评估机制的指导意见(试行)》,制定出台我省重大行政决策程序规定。进一步完善《关于健全完善科学民主决策制度规定的通知》,对民主决策的适用范围、决策程序、决策保障及监督等作出了具体规定,各地及省直有关部门不断规范决策程序,建立健全科学决策制度。省政府健全专家咨询制度,突出政府决策参谋机构、研究咨询机构等专业机构和专家的作用。建立了专家参与省政府规范性文件合法性审查工