



经济管理学术文库·管理类

推进新疆生产建设兵团新型工业化进程研究 ——基于兵地和谐理念视角

The Study on the Process of New Industrialization in
Xinjiang Production and Construction Corps

薛 坪 孔令英 石冠峰 刘 追 等 / 著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

推进新疆生产建设兵团新型工业化进程研究: 基于兵地和谐理念视角/薛坪等著. —北京: 经济管理出版社, 2012. 6

ISBN 978 - 7 - 5096 - 1999 - 5

I. ①推… II. ①薛… III. ①生产建设兵团—工业化进程—研究—新疆
IV. ①E24 ②F427. 45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 129329 号

组稿编辑: 宋 娜

责任编辑: 张 马

责任印制: 黄 铄

责任校对: 曹 平

出版发行: 经济管理出版社 (北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层 100038)

网 址: [www. E - mp. com. cn](http://www.E-mp.com.cn)

电 话: (010) 51915602

印 刷: 北京广益印刷有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 720mm × 1000mm/16

印 张: 10. 25

字 数: 160 千字

版 次: 2012 年 6 月第 1 版 2012 年 6 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5096 - 1999 - 5

定 价: 38. 00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

前 言

在经济全球化的推动下，市场竞争日趋激烈，面对中亚社会经济的飞速变革与发展，以及国家政策的有力支持，新疆与新疆生产建设兵团（以下简称兵团）必须紧紧抓住这难得的历史机遇，实现兵团新型工业化的新突破。

兵团新型工业化的发展是兵团经济体制改革的重中之重。有三方面的原因要求兵团必须在兵地和谐基础上推动新型工业化的发展。首先，兵地和谐是兵团实现“屯垦与戍边”历史使命的前提和基础。其次，兵地和谐是实现兵团与地方经济融合，重新焕发兵地良好社会关系的主导。最后，兵地和谐是中央要求兵团通过推进“三化”来实现跨越式发展奋斗目标的基础和动力。

目前，兵地之间仍然存在一些由于经济发展、社会管理、文化认同等各方面的摩擦、矛盾和冲突，但构建边疆和谐社会进程中积极发展和谐兵地社会关系势在必行。这迫使研究者思考：跨越式发展的动力是什么？尤其在市场经济的强劲动力驱使下，靠什么样的机制来保



障兵团新型工业化的进程与目标的实现?

围绕这些问题,本书采取定性和定量研究的方法,在宏观层面上对兵团新型工业化进程进行研究。运用定量实证方法,考察兵团新型工业化进程、兵团工业经济增长因素对工业经济发展的作用机制、兵团新型工业化面临的主要问题与制约因素;运用定性研究方法,对提升兵团工业部门竞争力、加快推动兵团新型工业化发展提出对策与建议,并综合上述研究,构建了兵地和谐视角下兵团新型工业化保障机制。

本书在宏观层面对兵团新型工业化进程进行研究,能够更为全面、准确地把握兵团新型工业化进程中的阻碍因素及其保障措施的内在机制和规律性。研究发现:第一,兵地和谐是兵团与地方在理念、心理、社会管理层面进行交流和融合发展,建构实现新型工业化保障机制的思想前提。第二,兵团的所有制结构已从单一公有制的所有制结构转变为以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的所有制结构。兵团非公有制经济的参与提高了资源配置效率、工业经济的运行效率,推动了工业经济增长。第三,推动兵团新型工业化进程,应积极调整所有制结构,不断提高资源的配置效应和配置效率。第四,在推进新型工业化进程中,通过深化兵团管理体制改革创新管理模式、国家和自治区的政策倾斜、宏观调控机制、利益联结机制和人才互动机制,才能实现兵地和谐理念下的兵团新型工业化目标。

全书共分为七章,第一章阐述和谐的理论基础。在阐述和谐新疆、和谐兵团的基础上,阐明兵地和谐的内涵、主要内容以及兵地和谐可持续发展的基本原则和指导思想。第二章回顾兵团工业发展的历程。通过历程回顾,纵向与横向对比分析兵团工业发展的基本状况。第三章对兵地和谐理念下新型工业化进程进行实证分析。比较分析兵团与新疆新型工业化水平,阐明提升兵团工业部门竞争力的对策。第四章

对兵团工业经济增长因素进行实证分析。分别就工业所有制结构、人力资本投入、全要素生产率对工业经济增长的贡献进行估算及分析,并综合体制改革、投资和对外开放等因素建构模型并验证该模型和各因素对工业经济发展的作用机制。第五章分析兵团新型工业化面临的主要问题与制约因素,并对如何加快推进兵团新型工业化发展提出策略建议。第六章强调构建兵地和谐视角下兵团新型工业化保障机制。第七章为研究结论与展望。

本书的理论意义在于:深入了解兵团是一个特殊性社会组织的特性。在确保新疆稳定的前提下,探索兵团的新型工业化道路成为目前兵团经济建设的重大课题;与此同时,可以丰富毛泽东屯垦思想和邓小平建设中国特色社会主义理论的内涵。具体体现在如下方面:

(1) 丰富了兵地和谐的内涵。在阐述新疆和谐、兵团和谐的基础上构建了兵地和谐理论,丰富了屯垦研究领域的相关理论。

(2) 丰富了新型工业化的理论内涵。以和谐视角整合了地方工业化发展与兵团新型工业化进程的研究理论,拓展了新型工业化的研究视角。依据和谐理念,以整体思想界定了兵团新型工业化内涵、障碍因素与保障机制,进一步丰富了工业经济研究领域的相关理论。

(3) 不仅证明和谐理念对提高兵团新型工业化进程的重要性,而且可能对地方工业化发展具有重要意义。因此,本书具有一定的普遍性。

本书的重点是兵地和谐理念下推进兵团新型工业化进程的保障机制的构建,这也是本书的实践意义所在。兵团肩负的历史使命随着经济的发展和国际国内政治形势的变化,使兵团屯垦戍边使命的内涵也在发生变化,但无论怎样变化,都必须同时将保卫边疆和经济建设两手抓,维护兵团与地方的社会、经济和文化等方面和谐与共同发展。因此,提出兵地和谐之推进兵团新型工业化进程的保障机制。



由于作者水平、时间和精力有限，书中错误之处在所难免，恳请读者批评指正！作者邮箱地址：xueping667788@sina.com。

薛 坪

2012 年 5 月 20 日

目 录

第一章 和谐的理论基础	1
第一节 和谐新疆	1
一、和谐新疆的内涵	1
二、和谐新疆的主要内容	2
第二节 和谐兵团	13
一、和谐兵团的内涵	13
二、建立和谐兵团的意义	14
第三节 兵地和谐	20
一、兵地和谐的内涵	20
二、兵地和谐的主要内容	20
三、建立兵地和谐可持续发展的基本原则	22
四、兵地和谐可持续发展的基本指导思想	23
第二章 兵团工业发展的历程	30
第一节 兵团工业发展历程回顾	30
一、兵团工业发展雏形	30
二、大力发展时期的工业	30
三、兵团工业恢复发展时期	31



四、新的发展时期——走新型工业化道路	33
第二节 兵团工业发展状况	33
一、兵团各时期工业经济总量分析	33
二、兵团工业经济及占新疆比重分析	34
三、兵团各时期工业结构分析	36
四、兵地各时期工业固定资产投资分析	39
五、兵团各时期工业布局状况分析	40
第三章 兵地和谐理念下新型工业化进程实证分析	42
第一节 兵地和谐理念下的新型工业化	42
一、新型工业化的内涵及特点	42
二、兵地和谐理念及兵团新型工业化	43
第二节 兵地和谐理念下新型工业化水平测度的评价模型的构建	45
一、兵团新型工业化进程评价指标体系的构建	45
二、兵团新型工业化评价指标权重确定	55
三、兵团新型工业化水平评价模型的构建	60
第三节 兵团与新疆新型工业化水平比较	61
一、影响兵团、新疆工业竞争力定性分析	61
二、影响兵团、新疆工业竞争力定量分析	65
三、兵团、新疆新型工业化比较分析	69
第四节 兵团工业部门竞争力实证分析	70
一、基本原理	71
二、数学模型	71
三、新疆兵团工业部门的偏离—份额分析法	72
四、提升兵团工业部门竞争力的对策	75
第五节 兵团各师工业产业竞争力分析	77
一、选取区域工业产业竞争力评价指标的原则	77
二、评价指标体系的设置	78

三、兵团工业产业竞争力评价方法选择	81
四、主因子分析法的具体步骤	82
五、兵团工业竞争力的主因子分析	84
第四章 兵团工业经济增长因素实证分析	94
第一节 工业所有制结构变动分析	94
一、兵团工业所有制结构变动的态势及特点	95
二、兵团工业所有制结构变动的效益比较	97
三、结论	99
第二节 人力资本投入分析	100
一、兵团人力资本投入状况分析	101
二、人力资本对经济增长的影响分析	104
第三节 全要素生产率对工业经济增长贡献分析	107
一、全要素生产率的估算方法与模型	107
二、数据说明	108
三、全要素生产率对工业经济增长贡献的估算结果及分析	108
第四节 体制改革、投资和对外开放对工业经济的影响	110
一、模型建立	110
二、实证分析	112
三、结论	114
第五章 兵团新型工业化面临的主要问题与制约因素分析	117
第一节 兵团新型工业化面临的主要问题	117
一、结构轻型化，产业结构不合理，转换和适应市场的能力弱	117
二、持续发展动力不足，资本保值增值率下降	118
三、负债高，增速快，流动资金趋紧	119
四、亏损企业亏损额相对较大，整体盈利能力受到制约	119
五、垦区产业布局未能发挥比较优势，经济增长基础不稳固	120



第二节 兵团新型工业化进程面临的制约因素分析	120
一、兵团新型工业化进程制约因素指标选择	121
二、兵团新型工业化进程影响因素的实证分析	122
三、加快推进兵团新型工业化发展的对策	126
第六章 兵地和谐视角下兵团新型工业化保障机制	129
第一节 深化兵团管理体制改革的和管理模式创新	129
第二节 国家和自治区给予的政策倾斜	131
一、进一步争取中央政策扶持和资金支持	131
二、进一步争取自治区政策扶持和资金支持	132
第三节 构建兵地一盘棋的统一宏观调控机制	133
第四节 构建兵地平等互利的利益联结机制	133
第五节 构建兵地一家的人才互动机制	134
一、高度重视人才工作，建设高素质人才队伍	134
二、建立和完善人才选拔和激励机制	135
三、建立人才交流机制	135
四、加大人才教育培训力度	136
第七章 研究结论与展望	137
第一节 研究结论	137
第二节 本研究的意义	138
参考文献	141
后记	149

第一章 和谐的理论基础

第一节 和谐新疆

一、和谐新疆的内涵

新疆是我国面积最大的省区，也是我国民族成分最复杂的地区之一。新疆的土地面积有 160 万平方公里，占全国面积的 1/6，边境线长达 5400 多公里，与俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦等 8 个国家接壤。自古以来，新疆因其特殊的地理位置，成为东西方不同民族往来迁徙和多元文化交汇之地，形成了多民族共存、多元文化的特点，新疆的民族众多，世居民族 13 个，民族成分有 47 个。在漫长的历史长河中，各族人民和睦相处，共同开发建设着这块土地。近年来，各族人民在抵御外来侵略的斗争中，浴血奋战，生死共存，结下了深厚的友谊，维护了边疆的稳定和祖国的统一。中国共产党的领导和社会主义制度，为实现新疆各族人民的大团结奠定了根本的政治基础，汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间相互离不开的思想观念深入人心。但是，随着冷战结束后的国际形势的变化，民族因素和宗教因素在国际政治中的影响明显上升，各种民族主义思潮与活动趋于活跃，引发了一些国家和地区的冲突



和内乱，民族分裂势力、宗教极端势力、暴力恐怖势力在西方敌对势力的支持下，通过各种手段对新疆进行渗透破坏活动，对新疆的稳定和发展造成了一定的威胁。

近年来，在党中央的高度重视和自治区党委政府的正确领导下，兵团^①和地方^②（简称兵地）始终对“三股势力”保持高压严打态势，牢牢掌握着对敌斗争的主动权，维护新疆的稳定和祖国的统一。我们要清醒地认识到，在新疆，分裂与反分裂的斗争是长期的、艰巨的和重要的任务。因此，在新疆构建和谐社会的难度要比其他省区大得多，而意义又十分重要。可以说，新疆的经济发展水平、民主政治的发育程度、主流文化被认同的程度以及新疆的社会和谐程度制约着整个国家的社会和谐程度，没有新疆的和谐与安全，就没有全国的和谐与安全。重视新疆的发展，尤其是重视新疆和谐社会的构建，不仅有着特殊的经济意义，更有着特殊的政治意义。综上所述，构建和谐新疆是一个长期的、艰巨的工程。在这里，我们暂且不谈如何构建新疆和谐，而是着重论述和谐新疆的内涵。本书认为，和谐新疆的内涵应该是在人和自然环境和谐的前提下实现民族关系的和谐、政治环境的和谐、经济结构的和谐等诸方面的和谐，下面分别加以阐述。

二、和谐新疆的主要内容

（一）民族关系的和谐

1. 保障各民族的平等地位和平等权利，实现社会公平、社会和谐

坚持和完善民族区域自治制度，保障各民族政治、经济、文化的平等权利。民族区域自治制度是我国的三项基本政治制度之一，在统一的多民族国家内实行民族区域自治，有利于各民族的相互接近、团结互助和共同发展，是实现真正民族平等与和谐社会公平正义的重要保障。在新形势下，坚持和完善民族区域自治制度，关键是贯彻和落实好民族区域自治法，保障各民族行使当家做主和管理国

① 新疆生产建设兵团的简称，全书同。

② 相对于新疆生产建设兵团，新疆维吾尔自治区被相应地称为地方，全书同。



家事务的平等权利。

2. 树立“三个离不开”的思想是实现各民族团结和睦的基础

“三个离不开”的思想是江泽民同志 1998 年在新疆视察工作时提出的，即“我国 56 个民族都是中华民族大家庭中的一员，汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也相互离不开”。“三个离不开”的思想是对我国各民族之间休戚相关、命运与共、相互依存的血肉关联的高度概括和写照。中国各民族从古代开始在生产和生活上互通有无，经济和文化上友好往来、合作共事，特别是到近代各民族在反对帝国主义和国内反动统治的斗争中，同呼吸、共命运，进行长期的斗争，各族人民在中国共产党领导下团结一致，进行了艰苦卓绝的斗争，赢得了祖国的独立和民族的解放。几千年相互依存的历史形成了“大杂居、小聚居、互相交错、你中有我、我中有你”的局面，各民族早已结成了一个统一的、不可分割的整体。实现社会的诚信友爱、和谐相处，必须以“三个离不开”为基础，实现民族的团结友爱。

3. 正确的民族观、宗教观，是维护中华民族团结和统一的重要保障

由于民族地区特有的历史、社会、文化条件，宗教问题与民族问题交织在一起，有些地区，特别是新疆地区民族、宗教与政治仍保持着密切的联系，而且，在全球化背景下，疆内民族宗教问题与世界民族问题密不可分。因此，对于我们这个多民族地区来说，民族宗教问题不仅事关价值共识的达成、国家认同意识的稳固以及国内政治的稳定、社会的和谐、经济社会的发展，而且事关国家主权和领土安全，事关中华民族的统一及伟大复兴。面对国内、国际民族宗教问题的新特点和新趋势，笔者认为应做好以下几方面的工作。首先，要引导人们树立正确的民族观、宗教观。民族平等和民族团结是我区解决民族问题的根本原则。树立正确的民族观就是使人们认识到各民族无论人口多少、地域大小、社会发展程度高低，也不管聚居、杂居还是散居，都应当在政治经济文化和社会生活等各个领域享有完全平等的权利、承担相同的义务。在此基础上，实现各民族为社会主义现代化的共同目标而奋斗的自愿配合，要坚持反对大民族主义和地方民族主义这两种极端的民族观。其次，要坚持宗教信仰自由政策，保护合法的宗教活动和宗教往来。与此同时，也必须用法律手段调整宗教与社会各方的关系。坚持宗教与



国家政权分离及自传自养、独立自主、自办教会的原则，坚持打击任何披着宗教外衣的分裂叛乱行为，大力发展文化教育事业，努力普及科学知识，积极宣传无神论，提高人们认识世界和改造世界的能力。最后，要促进公正合理的国际政治经济新秩序的建立。霸权主义、强权政治、不平等经济秩序是当代世界民族、宗教问题产生的重要国际政治、经济根源。中国作为一个负责任的经济大国，应通过提升自己的整合能力，联合一切有意于推动世界和平与发展的力量，促进国际社会在政治上相互尊重、共同协商，经济上互利合作、共同发展，文化上互相借鉴、共同繁荣，安全上相互信任、共同维护，构筑起抵御民族分裂势力、宗教极端势力和暴力恐怖势力的坚固防线，使新疆民族不同信仰的群众和谐相处，不同宗教的存在，与社会稳定、发展相协调，促进新疆各族人民的团结和统一。

（二）政治环境的和谐

党的执政理念是执政党的思想路线和政治路线，体现执政党的宗旨和价值取向，是新时期“立党为公、执政为民”的执政理念，是对马克思主义内核实践的准确理解和把握。构建社会主义和谐社会是人类的理想和追求，也是新疆各族人民的愿望和追求。充分发挥新时期“立党为公、执政为民”的执政理念在和谐社会构建中的重要作用，是对改革发展进入关键时期的现实情况的准确把握，对落实科学发展观、实现整个社会的进步以及人的自由而全面发展，具有重要的理论意义和现实意义。党的十七大报告紧扣我国经济发展和改革开放不断推进的时代脉搏，顺应广大人民群众对社会主义民主政治的期待，将“扩大社会主义民主，更好保障人民权益和社会公平正义”作为全面建设小康社会的新的更高要求之一，表明了我们党重视人民的民主政治权益，把公平正义赋予了民主新意。

1. 把握新时期党的执政理念是立论之源

马克思主义认为，“不是人们的意识决定了人们的存在，相反，是人们的社会存在决定了人们的意识”。这就决定了作为社会意识形态之一的党的执政理念也应当是对社会存在的反应。实践是马克思主义的理论内核，同时也是党的执政理念的立论之源。新时期党的执政理念不仅是对马克思主义内核实践的准确理解



和运用,也是对马克思主义人的学说的准确理解和应用。新时期“立党为公、执政为民”的执政理念强调不仅要立足于人民,更要落脚于人民;人民群众不仅是社会主义的建设者,更是社会主义事业的享有者。中国共产党最根本的任务就是,把最广大人民动员起来,投身到社会主义建设的伟大事业中去,在促进社会发展的同时,也促进人的发展。因此,在社会主义和谐新疆的构建中更为重要的是要调动全社会的积极性,充分发挥建设者在最终促成的人与自然、人与环境、人与社会、人与人之间的和谐相处、良性发展状态中的积极作用和创造能力,力争在实现整个新疆的政治、经济、文化全面发展的基础上,实现社会每一个成员的自由而全面的发展。

2. 人的自由全面发展与社会的和谐发展是相辅相成的互动进程

(1) 人既是社会历史的“剧作者”,又是“剧中人”。人是社会历史的“剧作者”,是指人及其活动的能动性、自主性和创造性,人的劳动实践不仅创造了物质生产资料,而且还根据生产力的发展创造出相应的社会关系,并根据这些生产关系和社会关系创造出相应的观念、范畴和意识形态;人是社会历史的“剧中人”,是指人在创造自己历史的时候,还要受到社会关系、历史条件等多方面因素的限制和约束,不是随心所欲地创造,而是要受到社会历史发展的客观规律限制。因此,只有把人看成是历史的“剧作者”和“剧中人”的统一,才能准确地把握人在社会历史发展进程中的地位和作用。马克思的这一命题深刻地揭示了人的发展与社会的发展和进步是一致的;人对社会历史的任何变化,都会反过来改变人生,即在或大或小的程度上改变人的生存状态、人的素质以及人的各种职能活动。人与社会历史发展的双重角色,决定了人的自由全面发展是构建和谐新疆的客观必然要求。

(2) 促进新疆的和谐与人的全面发展是一个漫长的历史过程。从历史的发展角度看,社会发展具有过程性,是现实的运动和历史过程的统一。马克思主义认为,历史不外是各个时代的依次更替,每个时代都在既有的生产力和物质条件下活动,同时又不断通过自己的活动改变已有的生产力和外部世界,历史就这样在客观世界和人的活动的相互作用中不断向前变化发展;同样,人的自由全面发展不是自然的产物,而是历史的产物,是一个长期历史的发展过程,它是与社会



的经济、政治、文化教育和社会制度发展过程相一致的。在当今的历史条件下，我们党把人的自由全面发展放在我国构建社会主义和谐社会的历史进程中加以考虑，认为实现人的自由全面发展既是未来共产主义和谐社会的理想目标，又是一个逐步实现的现实过程。今天，和谐社会是社会主义初级阶段社会理想的一种现实投射，是现阶段的历史任务，正如马克思所强调的，“人不是在某一种规定性上再生产自己，而是生产出他的全面性；不是力求停留在某种已经变成的东西上，而是处在变异的绝对的运动中”。因此，“推进人的全面发展，同推进经济、文化的发展和改善人民物质文化生活，是互为群体和基础的。人越全面发展，社会的物质文化财富就会创造得越多，人民的生活越好，物质文化越充分，也就越能推进人的全面发展”。

总之，构建和谐社会是一个从相对到绝对的不断发展和逐步提高而又永无止境的过程，这一过程归根结底是人的自由解放、全面发展的过程。

3. 公平正义是和谐新疆的表现方式，是民主参与的有力保证

公平正义是衡量一个国家或社会文明发展的标准，也是我国构建社会主义和谐社会的重要特征之一。在如今的中国，维护和实现社会公平的根本途径，仍是努力发展社会经济，为实现更高水准的社会公平奠定必要的物质基础。同时，制度是实现社会公平正义的根本保障。构建社会主义和谐社会是贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务，是在发展的基础上正确处理各种社会矛盾的历史过程和社会结果。我们不但要通过发展增加社会物质财富、改善人民生活，而且要通过发展保障社会公平正义、不断促进社会和谐。实现社会公平正义是我党的一贯主张，是发展中国特色社会主义的重大任务。党的十七大报告指出，“要按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求和共同建设、共同享有的原则，着力解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面，为发展提供良好的社会环境”。发展基层民主，保障人民享有更多更切实的民主权利，公平正义是有效的保证，这是每一个现代社会不断追求的理想和目标。党的十七大报告强调：“实现政府行政管理与基层群众自制有效衔接和良性互动。发挥社会组织在扩大群众参与、反映群众诉求方面的积极作用，增强社会自治功能。”



它揭示了扩大基层群众自治和完善基层民主之间的内在联系。将“基层群众自治制度”首次纳入我国的政治制度范畴，体现了我们党在推进政治制度自我完善与不断发展方面的进步。发展基层群众自治制度，扩大基层群众自治范围，保障基层群众直接行使民主权利，是全体人民平等参与国家事务的明显标志。党的十七大报告在民主参与方式的表述中，首次将民主理念扩展到“从各个层次、各个领域扩大公民有序政治参与”的新高度，也就是强调，真正的民主不仅要有一些基本的外在形式要素，更要有透明的程序、平等的权利、自由的讨论和对异己的尊重，以及超越个人意志的公正规则等内在要素。通过合理的制度规划和系统的经济政策和社会政策的实施，全方位地健全民主制度、丰富民主形式、拓宽民主渠道，使人民的知情权、参与权、表达权、监督权得到更有效、更充分的保障，这是维护社会公平正义的前提保证，是党在政治制度上的不断更新、不断完善、不断进步的充分体现，它不仅是和谐社会的表现方式，也是和谐新疆的实现方式，同时也是民主参与的有力保证。

（三）经济结构的和谐

21 世纪初，中国经济发展的主线是积极推进经济结构的战略性调整，推动“两个根本性转变”，保持国民经济持续快速发展，只有把经济结构理顺，才能真正提高经济增长的质量，进一步扩大内需，增长经济发展的后劲。经济发展总是在经济结构不断调整中实现的，它是促进经济发展、提高经济效益的根本措施，经济结构的每一次升级，都会带动经济发展上一个新的台阶。新中国成立以来，我国进行过多次经济结构调整，而新一轮的调整与以往几次大的结构调整相比，在发展阶段、体制条件、外部环境、调整范围、调整重点等方面有着很大的不同。第一，新一轮经济结构调整是在短缺经济基本结束、买方市场初步形成的背景下进行的“升级型”的调整。第二，在社会主义市场经济体制建设取得重大进展，改革进入攻坚阶段的背景下进行的以市场体制为主的调整。第三，在经济全球化进程加快，我国加入 WTO 的背景下进行的致力于我国产业国际竞争力的调整。第四，在科技革命迅猛发展，技术进步日益加快，并对经济发展产生重要影响下的致力于技术结构升级的调整。第五，我国在必须通过结构调整才能促进经济发展的阶段背景下进行的全方位的调整。第六，在我国资产储量规模相当