

国际贸易论坛 丛书

中国外贸发展与改革

第十四集

中国国际贸易学会编辑出版委员会编

中国国际贸易学会

国际贸易论坛丛书

中国外贸发展与改革

第十四集

004043

中国国际贸易学会编辑出版委员会编

江南大学图书馆



91255008

中国国际贸易学会编辑出版委员会编

商务印书馆·经济类

中国国际贸易学会

• 1999 •

国际贸易论坛丛书
中国外贸发展与改革
第十四集

中国国际贸易学会编辑出版委员会编
内部资料·免费交流

850×1168 毫米 1/32 印张:18 字数:45 千字
1999 年 4 月第一版 1999 年 4 月第一次印刷
北京市新闻出版局准印证编号:京准字 99-056

编辑说明

1998年是全面贯彻落实党的十五大精神的第一年，也是完成“九五”计划关键的一年。1997年7月爆发的亚洲金融危机，对世界经济以及我国对外经济贸易都产生了重大影响，使1998年我国对外经贸的发展继续面临着严峻的形势。全国对外经贸工作会议确定1998年我国对外经贸工作的指导思想是：以邓小平理论和党的十五大精神为指针，以改革为动力，认清形势，发扬爱国主义精神，增强责任感，调动一切积极因素，努力克服困难，全面完成外经贸工作任务。外经贸工作的重心是：全力扩大出口，积极引进外资。为了贯彻上述指导思想和方针，组织和推动全国广大对外经贸理论、政策研究和实际工作者，对我国对外经贸发展与改革面临的新形势、新任务和新问题，进行深入研究和探索，积极献计献策，中国国际贸易学会和江苏省国际经济贸易学会联合举办了1998年（第十三届）“中国外贸发展与改革”征文评奖活动，并于11月24日在南京举行了中国国际贸易学会1998年度（第十八届）学术年会暨联合征文研讨会。征文的主题是：努力提高对外开放水平，深化对外经贸体制和企业改革，维护国家经济安全。学术年会的主题是：当前国际金融危机与中国外经贸发展；要求会议结合国际经济金融形势的变化，存在的机遇与挑战，研究探讨我国外经贸发展、扩大出口和利用外资的战略，为实现1998年外经贸调控目标及1999年外经贸发展提出看法和建议，为国民经济持续、快速、健康发展献计献策。在征文活动期间，共收到来自24个省、自治区、直辖市和中央国家机关、企业、高等院校及科研机构应征作者有效文稿194篇，经征文

评审委员会按照学会一贯坚持的“重质、秉公、择优”的原则，从中评选出获奖优秀文稿 40 篇；其中一等奖 3 篇，二等奖 9 篇，三等奖 28 篇。在学术年会上还交流了有关专家、学者提交会议的学术论文 26 篇和部分获奖论文。1998 年中国国际贸易学会继续组织团体会员单位和学会理事对我国对外经贸理论与实践若干重要课题进行专题调查研究，并完成了 8 篇研究成果：（1）关于世纪之交对外开放问题的若干思考；（2）提高对外贸易对我国经济增长贡献度的对策研究；（3）大力发展创汇农业，推进农业产业化建设；（4）我国出口贸易若干问题研究；（5）充分利用跨国公司优势，加快天津经济发展；（6）积极发展对外直接投资，开展跨国经营；（7）跨国公司战略并购潮与吸收跨国公司投资；（8）新形势下边境贸易若干对策研究。上述一系列研究成果和论文内容涉及面较广，选题针对性较强，特别是其中许多论文抓住 1998 年新形势下我国对外经贸发展与改革中的焦点、热点和难点问题以及国际经贸领域的新形势、新动向和新举措，以党的十五大精神为指导，以邓小平理论为基础，进行了深入思考、分析、研究和大胆探索，提出了各种观点、思路、构想和有关对策建议，内容既有理论性、政策性，又有可操作性，论述具有一定的深度和新意，对有关领导决策和开展实际工作均富有参考、启迪价值和一定的指导意义。

《中国外贸发展与改革》第十四集共选编了 1998 年中国国际贸易学会通过多种方式组织开展对外经贸学术研究中交流和传播的论文、会议讲话和专题研究报告等 47 篇，其中包括：（1）中国国际贸易学会组织的专题研究成果；（2）‘98“中国外贸发展与改革”联合征文部分获奖论文；（3）‘98 学术年会交流的部分学术论文；（4）1998 年《国际贸易论坛》发表的有关领导和专家、学者的部分重要讲话和文章。

1998年学会组织开展的各项学术研究和交流活动内容十分丰富，硕果累累，而本书篇幅有限，只能有条件地选用其中一部分较有代表性的文稿；有些文章原稿篇幅较长，在编印时作了适当的删改，但力求保留原稿的精华和作者的基本观点。

本书在编印过程中，得到许多论文作者和本会团体会员单位及理事的积极支持和协助，在此表示衷心的感谢，并欢迎读者对本书不足之处进行指正。

中国国际贸易学会
编辑出版委员会

1999年3月

目 录

以十五大精神为指针 认清形势克服困难	
增强责任感 全面完成各项外经贸任务	吴 仪 (1)
大力发展我国对外经济贸易	
促进国民经济持续稳定增长	石广生 (23)
改革开放以来我国对外经济贸易的主要成就	
和今后对外经贸工作的思考	刘向东 (38)
研究国际经济金融形势	
促进外经贸发展	高登礼 (58)
江苏省对外经济贸易改革与发展的	
成就、经验和今后基本取向	叶 坚 (64)
充分利用跨国公司优势 加快天津经济发展	
.....	王述祖 (83)
论中国进出口银行的作用、发展战略	
和发展前景	周可仁 (94)
关于我国宏观经济形势问题	董辅弼 (103)
90 年代的国际贸易: 趋势·特点·展望	王林生 (112)
经济全球化发展的特点与趋势	徐世伟 (127)
世界经济形势与发展趋势	李长久 (137)
亚洲金融风暴冲击下的中国对外贸易	
与经济增长	彭汉英 (153)

关于亚洲金融风暴的几点思考

..... 湖北省国际经贸学会课题组 (162)

从金融危机看亚太经合组织的今后发展

..... 陈鲁直 (171)

关于世纪之交对外开放问题的若干思考

..... 张松涛 (185)

提高对外贸易对我国经济增长贡献度的对策研究

..... 陈家勤 程 永 (201)

关于扩大对外开放中维护国家经济安全问题

..... 李欣广 (222)

再论对外贸易经济中的平等互利问题

孙玉宗 (231)

关于加快内地外贸产业化进程的若干思考

..... 谷克鉴 张相文 彭有轩 (255)

战略性贸易政策及其在实践中的运用

..... 孙丽云 张作鹏 (266)

对外经济贸易跨世纪发展战略的几点思考

..... 关 白 (274)

必须高度重视开发智力资源

——关于拓展外经贸新增长点的思考

..... 刘邦义 (279)

国有外经贸企业实现“两权”分离的思路与对策

..... 高虎城 (289)

对国有外经贸企业战略改组的基本思考

..... 程开达 (299)

论国有外经贸企业改革的目标方向和实施原则

..... 彭 泽 (308)

关于国营外贸企业体制改革的思考	吴肇荣 (317)
试论中小型外贸企业今后改革和发展的取向	邹国芳 高滨淮 (327)
简论外贸公司产权改革的难点与对策	杨昌荣 (338)
股份制改造是国有外贸企业深化改革的较好形式	
——广东省顺德市国有外贸企业改制情况与经验	刘猷远 李日洪 沈华锋 (347)
外贸公司集团化进程中发展战略及其组织匹配研究	
——关于三家“贸贸联合”组建的大型企业集团的分析	董启彬 倪 炜 (355)
论“借权经营”	高鹤云 (365)
我国出口贸易若干问题研究	冯 雷 于立新 (371)
跨世纪出口增长面临的形势与对策	赵晋平 (390)
技术出口对国民经济的带动作用 and 进一步发展	
的政策建议	刘 湖 (401)
大力发展创汇农业 加速农业产业化建设	张永清 (409)
新形势下边境贸易若干对策研究	李 恂 (426)
我国加工贸易发展的若干思考	
——略论设立出口加工区及其海关管理	王柏明 (440)
面对“毕业”制度	
——欧盟新普惠制方案的影响及对策	康玉燕 万正华 于敦贞 (450)
国外对华反倾销透析及我国的对策	
.....	庄 英 蒋珠燕 张 斌 (459)

关于完善出口信用保险与改善外贸融资环境的思考 傅晓岚 (468)

从国际营销角度探析我国企业出口竞争力 陈芬森 (474)

我国外贸企业营销管理方式变革的新举措 何建民 (484)

适时调整我国利用外资的发展战略与政策取向 罗时凡 胡少甫 (495)

FDI 影响我国经济安全的机理分析与评价 姚立新 张明志 (506)

外商直接投资的出口贸易效应分析 刘恩专 (516)

跨国公司战略并购潮与吸收跨国公司投资 储祥银 (528)

积极发展对外直接投资 开展跨国经营
——天津境外投资现状与发展对策研究 赵晓晨 赵建中 李金民 (546)

以十五大精神为指针

认清形势 克服困难 增强责任感

全面完成各项外经贸任务

吴 仪

一、1997 年对外经济贸易在我国国民经济 中的作用进一步增强

1997 年是极不平凡的一年。我国顺利实现了对香港恢复行使主权，标志着“一国两制”构想取得巨大成功；党的十五大胜利召开，对我国现代化建设的跨世纪发展做了规划；国民经济步入高增长、低通胀的发展轨道，形势很好。1997 年也是外经贸工作取得较大成绩的一年，外经贸各项工作都完成得很好。

进出口贸易有了进一步发展。据海关统计，1997 年全国外贸进出口总额 3250.6 亿美元，比上年增长 12.1%，其中出口 1827 亿美元，增长 20.9%；进口 1423.6 亿美元，增长 2.5%。我国首次位居世界贸易排位的第十位。1997 年对外贸易的主要特点是：出口快速增长，增长幅度连续 12 个月超过 20%，进口回升平缓；一般贸易与加工贸易同步发展，一般贸易进出口额为 1170 亿美元，增长 14.5%，占进出口总额的 36%，加工贸易进出口额 1698.1 亿美元，增长 15.8%，占进出口总额的 52.2%；国有企业进出口增长速度超过外商投资

企业，并继续居主导地位。国有企业进出口额为 1636.6 亿美元，增长 12.7%，占进出口总额的 50.4%，外商投资企业进出口额为 1526.2 亿美元，增长 11.3%，占进出口总额的 46.9%；初级产品进口增长迅速，出口商品结构进一步优化，工业制成品占出口总额的比重由上年的 85.5% 提高到 86.9%；全国各地外贸出口蓬勃发展，增长幅度超过 20% 的省市区有 16 个，出口额居前 10 位的省市是广东、上海、江苏、山东、福建、浙江、北京、辽宁、天津、河北，这十个省市合计出口 1621.9 亿美元，占全国出口总额的 88.8%；全年贸易顺差为 403.4 亿美元，国家外汇储备年底达到 1399 亿美元，国际支付能力和抗风险能力显著增强。

实际吸收外商直接投资保持增长。1997 年全国新批外商投资企业 21028 家，合同外资金额 518 亿美元，分别比上年下降 14.37% 和 29.36%；实际利用外资金额 452.6 亿美元，增长 8.47%。截至 1997 年底，全国累计批准外商投资企业 30.48 万多家，合同外资金额 5211.64 亿美元，实际利用外资金额 2218.71 亿美元。1997 年外商投资有几个特点：实际利用外资金额创历史最高记录，而合同金额下降幅度较大；外商独资企业首次在数量上超过中外合资企业数；新批外商投资企业中，中西部地区所占比重略有增加；香港仍是内地吸引外资最主要的来源地；外商投资企业进出口首次出现贸易结汇大于资本结汇。在争取外国政府贷款和选择承贷项目、回收贷款等方面也取得了明显效果。

援外方式改革与援外工作稳步推进，援助效果较好。1997 年，我国与 14 个国家签订了 14 笔政府贴息优惠贷款框架协议。截至 1997 年底，我国已同 31 个国家签订了 38 笔政府贴息优惠贷款框架协议。我部向中国进出口银行推荐项目 50 多个，其中 23 个项目已开始支款启动。援外改革取得实质性进

展，无偿援助、援外合资合作及成套项目建设进展顺利，效果较好。我国对外援助的国家累计达 114 个，已建成援助项目 1531 个。援外工作有力地配合了外交工作和市场多元化战略的实施。

对外经济合作取得较大成绩。1997 年，全国新签对外承包工程和劳务合作合同金额 113.6 亿美元，比上年增长 10.5%；完成营业额 83.8 亿美元，增长 8.9%。对外经济合作的规模和档次有所提高，大项目和总承包项目增多，设计咨询业务发展迅速。

实施市场多元化战略取得新的进展。1997 年，在对亚洲、欧洲及北美洲等传统市场的出口继续保持较大增长的同时，对拉美、非洲及大洋洲的出口增长更快，增幅分别达 47.7%、24.9% 和 22.1%。1997 年开始，我们在非洲的埃及、科特迪瓦、马里、几内亚、喀麦隆、加蓬、坦桑尼亚、赞比亚、莫桑比克、尼日利亚设立投资开发贸易中心，目前已有 8 个开业运行，为企业在非洲开展贸易与投资提供一条龙服务。近期还将在印度、南美、俄罗斯设立投资开发贸易中心。这些中心的设立，将为企业开拓国际市场提供良好的服务。

外经贸体制改革有了重要进展。在企业改革方面，1997 年，我们按照中央的部署，加大了国有外经贸企业改革的力度。一是遵照中央经济工作会议关于“要对企业领导班子进行考核，加强领导班子建设”的要求，全国各级外经贸主管机关对所属企业普遍进行了综合考核。我部在完成了对部直属企业领导班子的综合考核后，部党组将十五位不称职的总公司正副总经理降职或免职，突破了总公司总经理层领导干部能上不能下的陈规，实现了企业的司局级领导干部能上能下。二是加大企业兼合并力度，推动国有外经贸企业走规模经营的道路。各地在这方面都制订了规划和方案，采取切实措施予以推动，比

如上海的工贸一体化大集团战略已初见成效，江苏、山东等地在这方面也做了积极探索。我部通过资产重组，实现了中技、中机、中仪和海经四个部直属总公司“强强联合”，组建中国通用技术（集团）控股有限责任公司，并准备用三年左右的时间，在实行一套全新机制的基础上，把这个控股公司建成跨行业、跨地区、跨所有制的、多元资产构成的大型股份制跨国企业集团。这套全新的机制集中体现在两个“两权分离”上，即所有权与经营权分离、决策权与执行权分离。三是按照“三改一加强”的方针，各地积极推进当地外经贸企业内部职工持股的试点工作和企业内部机制转换，使国有外经贸企业适应市场竞争的能力进一步增强。四是加强了对全行业国有企业改革的指导，修订与完整企业改革方面的政策与法规，组织和指导企业到邯钢实地学习改革与加强企业内部管理的经验，在山东诸城召开全国地县外贸企业改革与发展现场会，推动全行业的企业改革。

在外经贸宏观管理体制方面：完善出口配额分配管理办法，打破分配上的“终身制”，对出口企业使用配额的情况在动态核查的基础上，按出口实绩进行“奖高减低”的调整，提高了配额的使用率和出口效益。配合纺织行业解困，制定了相应的措施。进一步扩大实行出口配额有偿招标的商品范围，制定与完善了出口商品配额招标的有关政策规定，使招标工作进一步规范。深化对进出口经营权审批制的改革，逐步放宽审批标准，进一步调动各类企业参与外经贸活动的积极性。一是进一步放宽了国有生产企业和科研院所自营进出口的审批标准；二是将赋予商业物资企业进出口经营权的工作由试点阶段转入正常审批；三是颁布实施《经济特区生产企业自营进出口权自动登记暂行办法》，将经济特区内的生产企业通过依法登记自动获得进出口权的试点工作在五个经济特区全面展开；四

是中外合资经营对外贸易的试点工作正式开始进行，首批 4 家中外合资外贸公司已经获得国家批准，并已开始经营外贸业务。目前，全国共有各类外经贸企业 16 万多家，其中外贸企业 5300 家、自营进出口生产企业 7800 家、科研院所 295 家、外经企业 686 家、外商投资企业 14.5 万多家。

多双边经贸关系继续发展。双边关系方面：1997 年，中美经贸关系有重大进展。江主席成功地对美国进行了访问，与克林顿总统就中美两国建立面向 21 世纪的建设性战略伙伴关系达成共识，大大推动了两国关系的发展，也为发展两国经贸关系创造了条件。中日经贸关系发展较为顺利，双边贸易继续保持增长，日本企业对华投资、中日政府间资金合作情况良好。中欧经贸关系取得新的进展，欧盟将取消把我国作为“非市场经济国家”的认定。中俄确定了面向 21 世纪的战略协作伙伴关系，建立了一系列促进两国关系全面发展的机制，特别是两国总理定期会晤机制。我国与周边国家的经贸关系稳定发展。祖国内地与香港的经贸关系，在保证香港顺利回归和保持香港繁荣稳定方面发挥了重要作用。祖国大陆与台湾的经贸交流初步形成相互促进、互补互利的局面，促进了海峡两岸经济的共同发展。我国与东盟就建立面向 21 世纪的睦邻互信伙伴关系达成一致，与广大发展中国家特别是与非洲、南美的经贸合作也有较大发展。

多边关系方面：1997 年，我国在加入世贸组织议定书的谈判上取得一定进展，已就外贸经营权、非歧视条款和司法审议条款与谈判各方达成一致。我国与新西兰就我国加入 WTO 的双边谈判率先结束，并与日本达成了货物贸易协议。与匈牙利、捷克、斯洛伐克、土耳其、新加坡等国家签署了双边市场准入协议。同时，我国还积极参与了亚太经合组织的贸易与投资自由化进程，大力推动成员间的经济技术合作；积极参与了

亚欧会议的各项活动。

1997年对外经济贸易在我国现代化建设中的作用进一步增强，成为国民经济增长的重要动力。据国家统计局计算，仅我国外贸出口对国民经济增长的拉动幅度近两个百分点。外贸工作之所以有如此大的进步，我们认为主要取决于以下几个方面的因素：

第一，中央政府实施的宏观政策使得我国经济成功地实现了“软着陆”，国民经济保持了高增长、低通胀的良好发展势头。良好的国内经济环境为出口企业降低成本、调整商品结构、提高经济效益、扩大出口规模提供了有利条件。

第二，与外贸出口密切相关的政策环境有所改善，对出口增长起到了非常重要的作用。一是企业资金紧张状况得到了明显改善，特别是1996年中央财政支付出口退税款828亿元，基本上解决了前几年严重困扰我国外贸出口发展的出口欠退税问题；中央银行连续两次调低贷款利率，对外贸企业降低出口成本产生了显著效果。二是尽管人民币升值压力较大，但中央银行努力保持人民币汇率基本稳定，为扩大外贸出口创造了十分重要的外部条件。

第三，从中央和国务院领导到各部门、各级地方政府都高度重视外经贸工作，将对外经济贸易特别是外贸出口作为经济发展新的增长点来抓，不少地方政府采取返还企业所得税、建立外贸周转金、调整出口商品结构、鼓励企业兼并等各种措施，加大支持力度。

第四，国有外经贸企业加大改革力度，积极转变经营观念，进一步挖掘内部潜力，切实加强管理，适应市场经济体制和国内外市场变化的能力日渐增强，大多数外经贸企业已树立了以经济效益为中心、以市场为导向的经营指导思想。

第五，对外“大经贸”的格局进一步发展。各项外经贸工

作和各种外经贸合作形式有机结合，贸、工、农、技、商、银等各部门密切配合，各类外经贸企业共同努力，有力地保证了外经贸事业的发展。1997年有进出口经营权的生产企业出口175.6亿美元，比1996年增长33.2%，占全国出口总值的9.6%；外商投资企业出口749亿美元，增长21.7%，占全国出口总值的41%。

第六，外交工作活跃，我国的国际地位进一步提高，多双边经贸工作结合取得很大进展，为我国对外经济贸易的发展创造了良好的国际环境。

第七，1997年世界经济及国际贸易发展势头较好，西方国家经济以较高速度增长，国际市场需求相对旺盛，为我国扩大外贸出口提供了重要的市场条件。

二、全面认识我国对外经济贸易工作所面临的形势

根据党的十五大精神和中央经济工作会议的要求，1998年全国经济工作的总方针是“稳中求进”，外经贸工作也要贯彻这一方针。1998年我国国内生产总值的增长幅度确定为8%或更高一点，外贸进出口的宏观调控目标确定为3450亿美元，这是国务院根据国民经济与社会跨世纪发展规划的要求提出的；同时，要在利用外资、开展对外承包工程与劳务合作、发展各种形式的经济技术合作、扩大对外投资、改革援外工作等方面也有相应的发展。我们感到责任重大、任务艰巨，因为通过综合分析国内外形势，可以看到，1998年我国对外经贸工作面临的形势是相当严峻的。

就一般而言，近几年相类似的困难因素从国际环境看主要有：我国尚未加入世贸组织，不能享受该组织多边协定的权利，使我国在国际竞争中处于明显不利地位；随着外贸出口的快速发展，我国在双边贸易中顺差增加，与贸易伙伴发生贸易