

煤矿瓦斯防治政策法规汇编

国家煤矿安全监察局 编

49

129



煤炭工业出版社

煤矿瓦斯防治政策法规汇编

国家煤矿安全监察局 编

煤炭工业出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

煤矿瓦斯防治政策法规汇编/国家煤矿安全监察局
编. --北京:煤炭工业出版社, 2012

ISBN 978-7-5020-4027-7

I. ①煤… II. ①国… III. ①煤矿-瓦斯爆炸-防治-
安全法规-汇编-中国 IV. ①D922.549

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 058399 号

煤炭工业出版社 出版
(北京市朝阳区芍药居 35 号 100029)

网址: www.cciph.com.cn

煤炭工业出版社印刷厂 印刷

新华书店北京发行所 发行

*

开本 787mm × 1092mm¹/₁₆ 印张 31¹/₂

字数 357 千字 印数 1—1 000

2012 年 6 月第 1 版 2012 年 6 月第 1 次印刷

社内编号 6845 定价 70.00 元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 本社负责调换

前 言

党和国家历来高度重视煤矿安全生产工作，更是将煤矿瓦斯防治工作作为重中之重来抓。胡锦涛总书记、温家宝总理和张德江副总理多次就煤矿瓦斯防治工作做出重要指示。国务院陆续出台了一系列促进煤矿瓦斯防治工作的政策措施，坚持每年召开煤矿瓦斯防治工作会议，推广典型经验，研究部署相关工作，有力地促进了全国煤矿瓦斯防治和抽采利用工作。各地区、各部门、各单位认真贯彻党中央、国务院的部署，狠抓政策措施落实，持续加大资金、人才、装备投入，努力突破煤矿瓦斯治理关键技术，不断强化安全监管监察，做了大量艰苦扎实有效的工作，煤矿瓦斯防治工作取得重大进展。

在党和国家的高度重视和正确领导下，通过各地区、各部门和各单位的不懈努力，“十一五”期间，瓦斯抽采量、利用量、环境效益实现了“三个大幅度提高”，即抽采量增长近3倍、利用量增长近5倍、利用瓦斯相当于减排二氧化碳14250万吨。瓦斯事故实现了“四个大幅度减少”，即瓦斯事故总量减少65%、瓦斯事故死亡人数减少71.3%、重特大瓦斯事故减少73.1%、瓦斯事故死亡人数占煤矿事故死亡总人数的比例减少10.7%。瓦斯防治和抽采利用的显著成效，有力促进了煤矿安全生产形势持续稳定好转。

在看到煤矿瓦斯治理工作取得重要进展和明显成效的同时，我们必须清醒地认识到我国煤矿瓦斯防治形势依然严

峻，必须要充分认识煤矿瓦斯防治的长期性、艰巨性和复杂性，坚持深入持久地开展煤矿瓦斯治理工作。为进一步深化煤矿瓦斯治理工作，促进煤矿安全生产形势持续稳定好转，国家煤矿安监局组织编印了《煤矿瓦斯防治政策法规汇编》一书，系统收录了47个与煤矿瓦斯防治与利用工作有关的行政法规和规范性文件，供广大煤矿监管监察、煤炭行业管理部门和煤矿企业有关人员学习参考，不断提升煤矿瓦斯治理工作水平。

由于时间紧迫，书中所收录相关政策法规可能有所遗漏，我们在今后将不断补充完善。

编 者

二〇一二年三月

目 次

国务院有关文件

- 国务院关于坚持科学发展安全发展 促进安全生产
形势持续稳定好转的意见 (3)
(国发〔2011〕40号)
- 国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知 (15)
(国发〔2010〕23号)
- 国务院关于进一步加强安全生产工作的决定 (26)
(国发〔2004〕2号)
- 国务院办公厅转发发展改革委 安全监管总局关于
进一步加强煤矿瓦斯防治工作若干意见的通知 (35)
(国办发〔2011〕26号)
- 国务院办公厅关于加快煤层气(煤矿瓦斯)抽采利
用的若干意见 (42)
(国办发〔2006〕47号)
- 国务院安委会办公室关于加强煤矿安全监控系统装
备联网和维护使用工作的指导意见 (45)
(安委办〔2006〕21号)
- 国务院安委会办公室关于进一步加强煤矿安全监控
系统建设和监督管理的通知 (50)
(安委办〔2007〕11号)
- 国务院安委会办公室关于进一步加强煤矿瓦斯治理

工作的指导意见	(54)
(安委办〔2008〕17号)	
国务院安委会办公室关于加强煤矿瓦斯治理工作体 系示范工程建设的通知	(69)
(安委办〔2009〕2号)	

其他部委规范性文件

防治煤与瓦斯突出规定	(75)
(国家安全生产监督管理总局令 第19号)	
国有煤矿瓦斯治理规定	(131)
(国家安全生产监督管理局令 第21号)	
国有煤矿瓦斯治理安全监察规定	(135)
(国家安全生产监督管理局令 第22号)	
煤层气地面开采安全规程(试行)	(139)
(国家安全生产监督管理总局令 第46号)	
国家安全监管总局 国家煤矿安监局关于印发煤矿 安全生产“十二五”规划的通知	(177)
(安监总煤装〔2011〕187号)	
国家安全生产监督管理总局 国家发展和改革委员会 国家能源局 国家煤矿安全监察局关于印发 《煤矿瓦斯等级鉴定暂行办法》的通知	(196)
(安监总煤装〔2011〕162号)	
国家安全生产监督管理总局 国家发展和改革委员会 国家能源局 国家煤矿安全监察局关于印发 《煤矿瓦斯抽采达标暂行规定》的通知	(229)
(安监总煤装〔2011〕163号)	
国家安全监管总局 国家煤矿安监局关于印发煤矿	

瓦斯防治工作“十条禁令”的通知	(247)
(安监总煤装〔2011〕182号)	
国家安全监管总局 国家煤矿安监局关于印发加强 煤矿安全监管监察工作“十项要求”的通知	(251)
(安监总煤监〔2011〕183号)	
国家安全生产监督管理总局 国家煤矿安全监察局 国家发展和改革委员会 监察部 劳动和社会保 障部 国务院国有资产监督管理委员会 中华全 国总工会关于加强国有重点煤矿安全基础管理的 指导意见	(256)
(安监总煤矿〔2006〕116号)	
国家安全生产监督管理总局 国家煤矿安全监察局 国家发展和改革委员会 监察部 劳动和社会保 障部 国土资源部 中华全国总工会关于加强小 煤矿安全基础管理的指导意见	(271)
(安监总煤调〔2007〕95号)	
国家安全监管总局 国家煤矿安监局关于加强煤矿 瓦斯先抽后采工作的指导意见	(283)
(安监总煤装〔2007〕188号)	
国家安全监管总局 国家煤矿安监局关于进一步加 强煤矿安全监控系统装备联网和维护使用工作的 通知	(292)
(安监总煤装〔2008〕41号)	
国家安全监管总局 国家煤矿安监局关于建设完善 煤矿井下安全避险“六大系统”的通知	(296)
(安监总煤装〔2010〕146号)	
国家安全监管总局 国家煤矿安监局关于印发《煤	

- 矿井下安全避险“六大系统”建设完善基本规范
(试行)》的通知 (302)
(安监总煤装〔2011〕33号)
- 国家安全监管总局 国家煤矿安监局关于印发煤矿
井下紧急避险系统建设管理暂行规定的通知 (313)
(安监总煤装〔2011〕15号)
- 国家安全监管总局 国家煤矿安监局关于煤矿井下
紧急避险系统建设管理有关事项的通知 (324)
(安监总煤装〔2012〕15号)
- 国家安全监管总局 国家煤矿安监局关于印发“十
二五”煤矿瓦斯综合治理工作体系建设实施方案
的通知 (328)
(安监总煤装〔2011〕42号)
- 国家安全监管总局 国家煤矿安监局关于进一步加
强煤与瓦斯突出防治工作的通知 (340)
(安监总煤装〔2010〕154号)
- 国家煤矿安全监察局关于严格审查瓦斯灾害严重的
煤矿建设项目安全设施设计的通知 (346)
(煤安监监察〔2006〕54号)
- 国家发展和改革委员会 科学技术部 财政部 劳
动和社会保障部 国土资源部 国家环境保护总
局 国家安全生产监督管理总局 国家煤矿安全
监察局关于印发煤矿瓦斯治理与利用实施意见的
通知 (348)
(发改能源〔2005〕1119号)
- 国家发展和改革委员会 国家安全生产监督管理总
局 国家煤矿安全监察局关于印发《煤矿瓦斯治

理经验五十条》的通知	(355)
(发改能源〔2005〕457号)	
国家发展改革委关于印发《可再生能源发电价格和费用 分摊管理试行办法》的通知	(363)
(发改价格〔2006〕7号)	
国家发展改革委印发关于利用煤层气(煤矿瓦斯) 发电工作实施意见的通知	(368)
(发改能源〔2007〕721号)	
国家发展改革委关于煤层气价格管理的通知	(372)
(发改价格〔2007〕826号)	
国家发展和改革委员会 国家能源局 国家安全生 产监督管理总局 国家煤矿安全监察局关于组织 开展小煤矿瓦斯专项整治的通知	(373)
(发改能源〔2009〕889号)	
国家发展和改革委员会 国家能源局 国家安全生 产监督管理总局 国家煤矿安全监察局关于组织 开展大中型煤矿瓦斯专项整治的通知	(378)
(发改能源〔2009〕1494号)	
国家发展改革委关于印发煤矿瓦斯治理与利用总体 方案的通知	(384)
(发改能源〔2005〕1137号)	
国家能源局关于组织开展全国重点煤矿区煤层气抽 采利用规模化建设工作的通知	(421)
(国能煤炭〔2009〕100号)	
国家发展改革委 国家能源局 国家安全监管总局 国家煤矿安监局关于进一步加强煤矿瓦斯防治工 作坚决遏制重特大瓦斯事故的通知	(425)

(发改能源〔2009〕3278号)

国家发展和改革委员会 国家能源局 国家安全生产监督管理总局 国家煤矿安全监察局关于进一步加强煤矿建设项目安全管理的通知 (430)

(发改能源〔2010〕709号)

财政部关于煤层气(瓦斯)开发利用补贴的实施意见 (438)

(财建〔2007〕114号)

财政部办公厅关于组织申报煤层气(瓦斯)开发利用财政补贴资金的通知 (441)

(财办建〔2008〕34号)

财政部 国家税务总局关于加快煤层气抽采有关税收政策问题的通知 (444)

(财税〔2007〕16号)

财政部 海关总署 国家税务总局关于“十二五”期间煤层气勘探开发项目进口物资免征进口税收的通知 (447)

(财关税〔2011〕30号)

财政部 国家安全监管总局关于印发《企业安全生产费用提取和使用管理办法》的通知 (461)

(财企〔2012〕16号)

财政部 国家发展改革委 煤矿安全监察局关于印发《煤炭生产安全费用提取和使用管理办法》和《关于规范煤矿维简费管理问题的若干规定》的通知 (480)

(财建〔2004〕119号)

国土资源部关于加强煤炭和煤层气资源综合勘查开采

管理的通知	(485)
(国土资发〔2007〕96号)	

国务院有关文件

国务院关于坚持科学发展安全发展 促进安全生产形势持续稳定好转的意见

(国发〔2011〕40号)

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

安全生产事关人民群众生命财产安全，事关改革开放、经济发展和社会稳定大局，事关党和政府形象和声誉。为深入贯彻落实科学发展观，实现安全发展，促进全国安全生产形势持续稳定好转，提出以下意见：

一、充分认识坚持科学发展安全发展的重大意义

(一) 坚持科学发展安全发展是对安全生产实践经验的科学总结。多年来，各地区、各部门、各单位深入贯彻落实科学发展观，按照党中央、国务院的决策部署，大力推进安全发展，全国安全生产工作取得了积极进展和明显成效。“十一五”期间，事故总量和重特大事故大幅度下降，全国各类事故死亡人数年均减少约1万人，反映安全生产状况的各项指标显著改善，安全生产形势持续稳定好转。实践表明，坚持科学发展安全发展，是对新时期安全生产客观规律的科学认识和准确把握，是保障人民群众生命财产安全的必然选择。

(二) 坚持科学发展安全发展是解决安全生产问题的根本途径。我国正处于工业化、城镇化快速发展进程中，处于生产安全事故易发多发的高峰期，安全基础仍然比较薄弱，重特大

事故尚未得到有效遏制，非法违法生产经营建设行为屡禁不止，安全责任不落实、防范和监督管理不到位等问题在一些地方和企业还比较突出。安全生产工作既要解决长期积累的深层次、结构性和区域性问题，又要应对不断出现的新情况、新问题，根本出路在于坚持科学发展安全发展。要把这一重要思想和理念落实到生产经营建设的每一个环节，使之成为衡量各行业领域、各生产经营单位安全生产工作的基本标准，自觉做到不安全不生产，实现安全与发展的有机统一。

（三）坚持科学发展安全发展是经济发展社会进步的必然要求。随着经济发展和社会进步，全社会对安全生产的期待不断提高，广大从业人员“体面劳动”意识不断增强，对加强安全监管监察、改善作业环境、保障职业安全健康权益等方面的要求越来越高。这就要求各地区、各部门、各单位必须始终把安全生产摆在经济社会发展重中之重的位置，自觉坚持科学发展安全发展，把安全真正作为发展的前提和基础，使经济社会发展切实建立在安全保障能力不断增强、劳动者生命安全和身体健康得到切实保障的基础之上，确保人民群众平安幸福地享有经济发展和社会进步的成果。

二、指导思想和基本原则

（四）指导思想。坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，牢固树立以人为本、安全发展的理念，始终把保障人民群众生命财产安全放在首位，大力实施安全发展战略，紧紧围绕科学发展主题和加快转变经济发展方式主线，自觉坚持“安全第一、预防为主、综合治理”方针，坚持速度、质量、效益与安全的有机统一，以强化和落实企业主体责任为重点，以事故预防为主攻方向，以规范生产为保障，以科技进步为支撑，认真落实安全生产各

项措施，标本兼治、综合治理，有效防范和坚决遏制重特重大事故，促进安全生产与经济社会同步协调发展。

（五）基本原则。——统筹兼顾，协调发展。正确处理安全生产与经济社会发展、与速度质量效益的关系，坚持把安全生产放在首要位置，促进区域、行业领域的科学、安全、可持续发展。——依法治安，综合治理。健全完善安全生产法律法规、制度标准体系，严格安全生产执法，严厉打击非法违法行为，综合运用法律、行政、经济等手段，推动安全生产工作规范、有序、高效开展。——突出预防，落实责任。加大安全投入，严格安全准入，深化隐患排查治理，筑牢安全生产基础，全面落实企业安全生产主体责任、政府及部门监管责任和属地管理责任。——依靠科技，创新管理。加快安全科技研发应用，加强专业技术人才队伍和高素质的职工队伍培养，创新安全管理体制机制和方式方法，不断提升安全保障能力和安全管理水平。

三、进一步加强安全生产法制建设

（六）健全完善安全生产法律制度体系。加快推进安全生产法等相关法律法规的修订制定工作。适应经济社会快速发展的新要求，制定高速铁路、高速公路、大型桥梁隧道、超高层建筑、城市轨道交通和地下管网等建设、运行、管理方面的安全法规规章。根据技术进步和产业升级需要，抓紧修订完善国家和行业安全技术标准，尽快健全覆盖各行业领域的安全生产标准体系。进一步建立完善安全生产激励约束、督促检查、行政问责、区域联动等制度，形成规范有力的制度保障体系。

（七）加大安全生产普法执法力度。加强安全生产法制教育，普及安全生产法律知识，提高全民安全法制意识，增强依法生产经营建设的自觉性。加强安全生产日常执法、重点执法