



国是建言

第八辑

全国政协十一届四次会议大会发言

精 选

中国文史出版社

国是建言

第八辑

全国政协十一届四次会议大会发言 精 选

- 加强和改善宏观调控 保持经济平稳健康发展
- 推进发展现代农业 确保农产品有效供给
- 加快经济结构战略性调整 增强经济发展协调性和竞争力
- 完善基本公共服务 创新社会管理机制
- 加大改革攻坚力度 推动经济发展方式转变
- 坚持互利共赢的开放战略 拓展国际经济合作空间
- 推进政府自身改革 加强廉政建设和反腐败工作

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国是建言. 第8辑, 全国政协十一届四次大会发言
精选/《国是建言》编辑部编. —北京:中国文史出版社,
2011. 10

ISBN 978-7-5034-3125-8

I. ①国… II. ①国… III. ①中国人民政治协商会
议—会议资料②政论—中国—现代 IV. ①D627②D602

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 212559 号

责任编辑: 霍明光 王文运 封面设计: 霍明光

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编: 100811

印 装: 北京鹏润伟业印刷有限公司 邮编: 100095

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 850 × 1168 1/32

印 张: 16.5 字数: 320 千字

印 数: 2600 册

版 次: 2011 年 10 月北京第 1 版

印 次: 2011 年 10 月第 1 次印刷

定 价: 32.00 元 (精装 38.00 元)

文史版图书如有印、装错误, 工厂负责退换。

(内部发行)

序

贾 庆 林

围绕党和国家的中心工作以及人民群众关心的重大问题建言献策，是人民政协一项重要的基础性工作。做好这项工作，对于充分发挥各级政协组织和广大政协委员的作用，推动人民政协事业的发展具有重要意义。

建言献策是人民政协性质的内在要求。人民政协是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。这种性质表明，政协不是权力机关和执行机关，而是具有统一战线性质的协商机构，是各党派团体、各族各界人士参政议政的场所，通过协商讨论、批评建议的形式，就国家大政方针提出意见和建议，是人民政协性质所决定的。随着人民政协事业的发展，建言献策逐渐走上制度化、规范化、程序化的轨道，在我国改革开放和社会主义现代化建设的进程中已经并将继续发挥重要作用。

建言献策是人民政协履行职能的重要形式。人民政

协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的各项工作，如提案、视察、专题调研、反映社情民意以及各种层次、各种类型的会议，都带有建言献策的意义。建言献策体现了政协履行职能各项活动的重要成果，建言献策的水平和质量直接关系到人民政协履行职能的成效，关系到人民政协在国家政治生活中的影响和作用。人民政协素有“人才库”、“智力库”之称，广大政协委员政治素质好、政策水平高，具有丰富的知识和宝贵的经验，大多是我国各行各业中的优秀人才。他们的意见和建议能够有效地促进党和政府决策的科学化、民主化。

建言献策是党和政府对人民政协的殷切期望。进入新世纪，我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化新的发展阶段。全面建设小康社会，是一项伟大的事业。完成这个伟大而艰巨的历史任务，需要凝聚各党派团体、各族各界人士的智慧 and 力量；需要充分发扬民主，广开言路，集思广益；需要各级政协组织和广大政协委员通过建言献策的方式积极参政议政，充分发挥作用。

全国政协十届一次会议以来，在以胡锦涛同志为总书记的中共中央领导下，各级政协组织和广大政协委员坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻中共十六大和十六届三中全会精神，解放思想、实事求是、与时俱进，在履行职能、建言献策方面取得了新的进展。我们要根据新形势新任务的要求，继续做好建言献策工作，不断提高人民政协履行职能的

水平。

第一，要紧紧抓住发展这个第一要务建言献策。发展是我们党执政兴国的第一要务，也是人民政协履行职能的第一要务。各级政协组织和广大政协委员要牢固树立发展是硬道理的思想，坚持全面、协调、可持续发展的科学发展观，自觉服从和服务于改革、发展、稳定的大局。要把建言献策的着力点放在我国经济社会发展中带有全局性、综合性和前瞻性的问题上，深入调查研究，周密思考论证，为促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展贡献智慧和力量。

第二，要本着求真务实的精神建言献策。求真务实是我们党思想路线的核心内容，也是做好人民政协工作必须遵循的根本要求。人民政协必须大力弘扬求真务实精神，积极建言献策，认真履行职能。要立足于社会主义初级阶段的基本国情，着眼于改革开放和社会主义现代化建设的全局，着眼于广大人民群众的根本利益，以对国家和人民高度负责的精神，就全面建设小康社会中的重大问题深入调研，探求规律，提出切实可行的解决办法。要深入实际，深入基层，关心群众疾苦，体察群众情绪，及时了解和反映群众的愿望及意见和要求，使我们的意见建议具有广泛的群众基础，并且为帮助群众解决实际问题发挥积极作用。

第三，要按照“选准角度、发挥优势、突出重点、保持特色”的要求建言献策。做好建言献策的工作，必须充分发挥政协的人才和智力优势，在求真、求实、

求精、管用上下功夫。要精心选择课题，深入调查研究，组织科学论证，提出切实可行的意见和建议。要重视调研成果的转化和应用，充分运用提案、建议案、大会发言、调研报告、视察报告、政协信息等建言献策的载体，促使调研成果在决策中发挥作用。

《国是建言》是全国政协建言献策优秀成果的汇编，是全委会和常委会大会发言、专题调研报告、视察报告、领导讲话、委员提案的精选。九届全国政协编辑出版了《国是建言》13辑，集录了全国政协各参加单位和广大委员建言献策的丰硕成果，凝聚了他们的智慧和心血。它的编辑出版，既为中央及有关部门决策提供了参考，又促进了内部相互学习和交流。新一届政协要把这项有益的工作继续做下去。

今年元旦，在全国政协新年茶话会上，胡锦涛同志指出：“希望人民政协紧紧围绕党和国家的中心工作，进一步做好政治协商、民主监督、参政议政工作，发扬优良传统，发挥自身优势，深入调查研究，积极建言献策，为全面建设小康社会作出新的更大的贡献。”各级政协组织和广大政协委员要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻胡锦涛同志的重要讲话精神，切实履行职能，积极建言献策，不断开创人民政协工作的新局面。

2004 年 3 月

《全国政协十一届四次会议大会发言精选》

编辑说明

大会发言是全国政协全体会议和常委会议的重要内容之一。它是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式，也是我国政治生活中具有政协特色的一种民主形式。它集中反映了参加人民政协的各党派、各团体、各界别和政协委员围绕国家和社会生活中的重大问题调查研究、建言献策的重要成果。

2011年3月召开的全国政协十一届四次会议，共印发大会发言材料774篇。我们按照“加强和改善宏观调控，保持经济平稳健康发展”、“推进发展现代农业，确保农产品有效供给”、“加快经济结构战略性调整，增强经济发展协调性和竞争力”、“完善基本公共服务，创新社会管理机制”、“加大改革攻坚力度，推动经济发展方式转变”、“坚持互利共赢的开放战略，拓展国际经济合作空间”、“推进政府自身改革，加强廉政建设和反腐败工作”等7个专题对大会发言进行了精选，汇编成

《全国政协十一届四次会议大会发言精选》。限于篇幅，本书收入了97篇。同一专题内的发言，按照大会发言材料总目录的顺序排列。

在编辑中，我们保持了发言材料的“原汁原味”，仅在文字上做了必要的推敲和订正。

为帮助读者了解全国政协十一届四次会议大会发言的“全貌”，我们将本次会议的大会发言材料总目录附后，以供参阅。

目 录

序	贾庆林(1)
---------	----------

加强和改善宏观调控 保持经济平稳健康发展

稳步推进信贷资产证券化 促进商业银行 可持续发展	马蔚华(2)
切实防范地方政府融资平台公司债务风险	欧成中(6)
稳定物价总水平长效机制的建议	徐晓兰(10)
健全国有金融资产管理体制	王为强(15)
关于稳定物价总水平的若干建议	郑惠强(20)
深化预算监督机制 改革强化预算监督 力度	九三学社中央(25)
关于加快利率市场化及其他配套改革的 建议	秦 晓(29)
关注我国外汇储备安全问题	厉以宁(34)

关于进一步推进装备制造业“前端”领域

创新发展的几点建议 陈传阔(38)

关于加强通胀预期管理的几点建议 李德水(42)

深化财税体制改革 加大改善民生力度

..... 赵海英(45)

把巨额的外汇储备拿回来用于我们自家的

基础建设 张明森(49)

推进发展现代农业 确保农产品有效供给

关于支持牧区加快发展的建议

..... 包俊臣等三位委员(54)

关于加强农田水利建设 确保农产品安全

的建议 李钺锋(58)

严格保护耕地 确保粮食安全 宋振铎(65)

完善农村食品药品监管机制的几点建议

..... 李钺锋(69)

加快构建粮食生产稳定发展长效机制 切

实保障国家粮食安全 钱克明(75)

发展石材产业 振兴村镇经济 全国工商联(81)

关于“十二五”期间建立健全安全生产长效

机制的几点建议 张亚忠(85)

加强农产品流通体系建设 黄 海(89)

切实保障食品安全 让人民群众“吃得安

全、吃得放心” 刘佩智(92)

建立和完善失地农民社会保障体系	张元富(96)
助力农民持续增收 确保粮食供给安全	
.....	吴正德(100)
必须把握农村改革的正确方向	陈锡文(107)
在区域性食品安全保障中推行网格化监管	
的建议	张恩迪(111)
实施林木年度直补 加快实现兴林富农	
.....	卫小春(116)

加快经济结构战略性调整 增强经济发展协调性和竞争力

关于促进战略性新兴产业健康发展的建议	
.....	九三学社中央(122)
大力落实“新 36 条” 促进中小企业转型	
创新	民建中央(127)
科学规划环保减排管理指标体系 全面提	
升区域环境质量	民革中央(131)
低碳发展是民族地区的使命与出路	阿什老轨(135)
加快新能源产业发展 大力促进经济转型	
升级	致公党中央(141)
高速铁路该限速了	庄 威(145)
建立房地产市场健康稳定发展的长效机制	
.....	宋林飞(149)
国家办大事搞大工程要适度	李海滨(154)

促进我国稀土工业可持续科学发展刻不容

缓 骆沙鸣(157)

“十二五”推进二次转型与改革的建议

..... 迟福林(161)

从春运看我国经济结构调整的必要性 何小平(167)

大力发展战略性新兴产业 加快经济发展

方式转变 吴晓青(172)

关于促进产业自主创新的建议 赖 明(176)

加快发展方式转变 全面推进低碳发展

..... 牛文元(180)

加快发展海洋经济 构建海峡经济区港口

群 张泽熙(184)

把政策的着力点放在小型微型企业上 宋北杉(188)

要让科研骨干把主要精力用于科研上 王庭大(192)

城市亮化违背建设“节约型社会”宗旨 冯世良(195)

关于停止实施土地储备计划的建议 张新建(199)

按照国家主体功能区要求 建立节能减排

对标考核责任制度 成岳冲(204)

完善基本公共服务

创新社会管理机制

重视城市暴雨灾害防御刻不容缓 徐一鸣(212)

推进基本公共服务均等化要有硬约束 唐铁汉(217)

发展公租房投资建设基金 改善房地产市

场供求关系 全国工商联(223)

保障和改善民生要有制度保障	民盟中央(230)
提升“十二五”期间东部对西部援助的能 力效应	杨光明(234)
关于尽快调整我国“一胎化”人口政策的 建议	王 名(240)
创新社会管理 为交通运输构建国家云计 算信息平台	彭 钊(249)
要夺竞技体育的金牌 更要增强国民体质	孙丹萍(253)
要降低房价而不仅仅是遏制房价过快上涨	黄鸿翔(259)
关于不断提高我国基本公共服务水平及均 等化程度的建议	朱静芝(262)
城市建设中的隐忧	潘祖尧(268)
提升基本医疗保障功能 提高基本医疗服 务绩效	赵晓勇(272)
关注养老产业发展的“三本账”	杨 超(276)
顺应时代要求 积极稳妥地推动海外中国 学校建设	闫小培(280)
推动全运会体制改革 促进体育事业健康 发展	赵 龙(284)
加快完善生育保险制度 保障妇女生育保 险权益	洪天慧(288)
关于规范各类全国性创建活动的建议	陈勋儒(292)

建立文化强国战略 增强国家文化软实力

- 张 帆(296)
- 制度创新 先行先试 积极推动横琴新区
建设开发 林金城(300)
- 统筹城乡教育 推进教育公平 张 平(303)
- 切实加强少数民族侨务工作 促进边疆和
少数民族地区实现稳定团结和可持续
发展 林兆枢(307)
- 弘扬志愿者精神 加强国际志愿者项目建
设 赵启正(311)

加大改革攻坚力度 推动经济发展方式转变

- 提高劳动者科技素质是加快转变经济发展
方式的重要举措 李国璋(316)
- 发挥政府主导作用 推动非公经济转变发
展方式 李卫华(321)
- 尽快解决国企改革中的遗留问题 切实维
护职工权益 社会和法制委员会(325)
- 应积极稳妥地推进房产税制改革 郭松海(329)
- 促进我国现代服务业发展的税收政策建议
..... 梁燕君(333)
- 进一步完善证券市场监管 有效保护投资
者利益 贺 强(339)
- 以劳动关系和谐促进社会和谐 在推动科

学发展中充分发挥工人阶级主力军作用	徐振寰(342)
推进以转变经济发展方式为主线的政府转型	迟福林(346)
完善监管分类模式 促进银行业健康发展	闫冰竹(350)
关于我国实现包容性增长的对策建议	陈绍军(355)

坚持互利共赢的开放战略 拓展国际经济合作空间

从国家战略高度大力推进服务贸易发展	魏建国(362)
“十二五”期间我国面临的外部环境	周文重(366)
我国对外投资背后应有政府主导的整体文化战略	孙济洲(373)
我国参与国际金融监管体系变革进程的方式与措施	孙南申(377)
实施国家战略 推动核电出口 打造核电强国	杨 岐(385)
进一步扶持中国企业“走出去” 实施安全有效的海外投资并购	张宏伟(389)
应鼓励民营企业直接到境外去投资	卢步东(393)
关于加快中国企业实施国际化战略参与国际竞争的建议	葛俊杰(399)

推进政府自身改革 加强廉政建设和反腐败工作

关于加强拆迁领域职务犯罪预防的建议

甄 贞(406)

频频发生的特大火灾凸显出政府的公共安

全责任 袁祖亮(410)

关于健全行政决策机制的建议 杜黎明(415)

确保公权为民 杜绝以权谋私 民盟中央(419)

加快制定行政问责法 实现问责法制化

李利君(423)

关于提高政府公信力建设诚信政府的建

议 周天鸿(427)

推进公务用车改革势在必行 杜黎明(431)

推进以转变经济发展方式为主线的政府转

型 迟福林(435)

根治文山会海必须动硬来真 刘光复(439)

巨额卖地收入该管管了 卢步东(443)

关于改进国家科技成果奖励工作的若干思

考 吴有生(449)

附录 政协第十一届全国委员会第四次

会议大会发言材料总目录 (454)