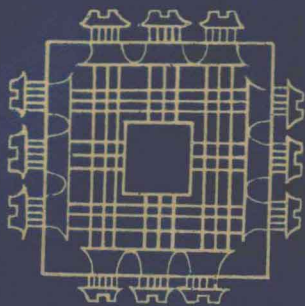


河南省城镇建设管理论文选



河南省城乡建设环境保护厅编

河南省城镇建设管理论文选

(上)

一九八九年八月

掌握現代化管
理知識

振興河南省城
鎮建設

劉源

一九八九年十月

學習有城鎮建設管理知識
提高城鎮建設管理水準

一九九〇年八月

洪瀛

目 录

- 1 开展函授培训提高城镇建设管理干部素质
(代序言).....蒋书铭

规 划 建 设

- 7 试论城市规划管理的深化改革
.....肖光尧
- 14 对我省县城总体规划修订调整工作的几点看法
.....杨希远
- 17 旧城改造的方针政策与原则
.....李生盛 刘晏普 毛箭关
- 27 应用系统整体性原理反思我省村镇规划建设工作
.....樊修才
- 31 搞好人防建设与城市建设相结合规划
.....倪素芳
- 37 应用时空变化原理提高土地规划效益
.....张启玉
- 40 加强法制工作尽快使我省村镇建设走上法治轨道
.....张国权
- 46 科学规划 科学管理 促进小城镇发展
.....卫满仓
- 50 浅谈城镇建设管理的重要作用
.....郭志法

- 54 安阳市城市规划管理工作管见
..... 赵德生
- 59 系统信息控制方法与城市规划管理
..... 成纯良
- 63 现代科学原理在城市规划管理工作中的应用
..... 王金声
- 67 加强县城建设和管理工作
..... 郭振卿

公 用 事 业

- 75 公用事业目前的地位、作用、问题及对策
..... 刘春田
- 81 浅谈公共交通行业的间接效果与合理补偿
..... 王洪珺
- 91 安阳市城市公交发展之我见
..... 周万新
- 98 改善城市公共交通现状要有紧迫感
..... 王胜利
- 104 实行以水养水 增加我市供水企业活力
..... 张祖会
- 108 城市煤气安全管理工作浅见
..... 张 申
- 119 从我市煤气事业的发展看理顺煤气价格的紧迫性
..... 郝马山
- 124 试论城市园林绿化与“三效益”及经济体制改革的关系
..... 谢 欣

- 143 解决城市市容管理问题我见
.....刘征远
- 149 浅议加强城镇市容管理之途径
.....魏广杰
- 156 河南省城市环境卫生情况调查与建议
.....周平安
- 163 试论环境卫生管理在城镇建设中的地位
.....李秋生

房 地 产 业

- 170 解决城镇住宅问题之我见
.....穆庆珍
- 174 住房商品化是解决城镇住房问题的必由之路
.....朱天山
- 178 实施城市住宅与房地产管理法规的问题与对策
.....周传启
- 184 西平县城镇建设与房地产综合开发问题
.....曹民才

建 筑 施 工

- 189 论建筑企业在建筑市场竞争中的策略
.....扶元方
- 196 加强行业管理 帮助施工企业渡难关
.....阎丛茂
- 203 整顿建筑市场 加强行业管理
.....李金章

207 谈乡村建筑企业发展方略

.....张景祯

215 试论建筑企业的用工制度改革

.....王友学

建设资金

220 城市基础设施投资体制及改革刍议

.....刘征远 熊汉梁

228 城建资金在城市建设中的地位和作用

.....王新华

政工教育

234 建设职工教育培训管理工作探微

.....王玉德

245 开展岗位培训离不开思想政治工作

.....张冰

251 试论领导核心系统的结构优化

.....陈海菊

256 围绕生产经营探索思想政治工作新途径

.....梅正丽

260 青年领导干部要经历四个转变

.....张铭心

266 后记

开展函授培训 提高城镇建设干部管理素质 (代序言)

蒋书铭

我省城镇建设职工队伍4.9万人，管理干部约8千余人。由于种种原因，多数干部未经过系统的学习培训，致使管理素质低下，工作及生产效益不十分理想。

1987年，建设部下发了关于开展城镇建设管理干部函授岗位培训的文件，受到了我省广大城镇建设管理干部的欢迎。省建设厅及许多地市委局做出决定，计划用二至三期把管理干部轮训一遍，以提高城镇建设干部的管理水平。

从1988年3月开始至1989年2月底，我省有2632名城镇建设管理干部利用一年时间，参加了函授培训学习。8门课程全部考核合格，获准发岗位培训合格证书的2358人。同志们反映，通过学习，思想观念发生了变化，管理水平有所提高。许多同志结合实际写出了很有见地的体会文章，也有的同志理论联系实际指导工作，产生了效益。许多同志说，参加函授培训，能较好地解决工学矛盾，是学习知识、提高素质的有效方法。

省城镇建设管理函授站在组织城镇建设管理干部学习培训中，由于领导重视、组织工作严密、学员合格率高，受到

了建设部有关部门的表彰。安阳市建委、新乡市建委、焦作市房地产管理局、开封市公用事业局、南阳地区计建委的函授分站也受到了表彰。

一、领导重视，带头学习，积极督促，是搞好函授培训的关键。从省建设厅来说，几位领导都十分重视。省厅副厅长兼任省站站长，三名副厅长带头报名参加了学习。副厅长刘征远等，以及老厅长孟昭德、李德林等领导同志对函授工作给予大力支持，经常过问函授工作，他们还多次到各地市进行宣传、组织调查研究，做了大量工作。地市设立的19个函授分站的站长也由地市委局的主任、局长、书记兼任。不少领导同志不但支持培训工作，而且带头学习，做出了好榜样。在评选的优秀学员中，地市委局的领导同志就有11人。安阳市建委、焦作市房地产管理局、开封市公用事业局、南阳地区计建委、新乡市建委、开封市房地产管理局、郑州市建委、洛阳市城建局、驻马店地区计建委、濮阳市建委等委局的领导同志在学习中严格要求自己，并对函授工作及时督促检查，多方支持，保证了函授工作的顺利进行。

二、有一支事业心比较强的培训管理队伍，工作人员兢兢业业、辛勤努力是搞好本次函授培训工作的重要原因之一。这次培训人多面广，工作量大，工作人员少，而且大都是兼职干部。象省站的几位工作人员每人都是负责几项工作，身兼数职，但大家都任劳任怨、加班加点地工作，毫无怨言，尽全力开展工作。他们亲自管理学员学籍，亲自组织辅导学习，亲自送发教材，亲自批阅作业论文，亲自起草规章制度。各地市委局的工作人员，在招生组织中，经常深入各县

乡进行宣传鼓动，有时一个乡一个乡、一个点一个点地去宣传组织。在办学管理过程中，经常利用业余时间，加班加点，不计报酬，并时常巡回组织辅导，深入基层调查研究，帮助老师批改作业，工作十分辛苦。各县、各单位担任联络员的同志，在收交作业、反映情况方面也做了大量工作。总之，无论是省站、分站的工作人员，还是联络员同志，全省160几人，只有一个心愿，就是要加倍努力，圆满完成函授培训任务。

三、各部门齐抓共管，通力合作是搞好函授学习的重要条件。由于城建管理干部函授培训涉及面广，人员分散，所以，我们注意发挥各有关部门的作用，形成一个合力，都来支持配合函授学习。省站以人事、教育、规划、城市科学研究会为主体负责函授培训，但也得到了厅办公室及各专业处室的大力支持，厅计划财务处、建筑管理处、公用事业处、企业升级办公室也及时询问培训情况，与我们一起研讨培训工作。各地市分站的组织培训工作，不仅有人事、教育、规划部门，还有政工、纪检、村镇建设、施工、学会、学校等部门的积极配合。正是由于各部门的支持、合作、配合，才使这次函授培训任务能较为顺利地完成。

四、建立健全规章制度是搞好函授培训的可靠保证。我们省的函授培训工作，参加人员多，给我们组织好这次培训带来了压力，促使我们千方百计，调动一切积极因素，做好培训工作。而且，函授培训较之正规学校教育属于松散管理形式，难度大，不易管。为此，各单位都及时采取了措施，建立健全了各种规章制度，如学习制度，请销假制度，作业

论文上交制度，奖惩制度等，并严格予以实施。如安阳市把培训与目标管理责任制挂钩，开封市把培训与经济利益结合，都较好地起到了促进作用。特别是在学习专业课的关键阶段，省站以厅名义下发了《关于加强城镇建设管理函授培训工作的几点意见》，严格了纪律，并在《函授辅导》上全文转发，促进了全省各分站、每位学员认真学习的积极性，有力地保证了学员到课率、作业论文上交率，使最后的合格发证率达到89.5%。

五、狠抓教学，严把质量关是函授培训取得成效的关键因素之一。第一是安排切实可行的教学计划。我们要求地市各办学单位，结合自己的学员人数、专业、进度等情况，对所学课程，特别是专业课程做适当调整，增加专业课学时。第二是聘请讲课效果好的师资。各办学单位在聘请当地高工、工程师、经济师、教授、讲师讲课的同时，我们聘请了建设部原政策法规局局长李梦白、北京市房改办主任刘岐、建设部房地产管理司副司长潘其源到部分地市讲课，受到了当地领导和学员的热烈欢迎。第三是抓好教学的每一个环节。首先是深入调查研究，加强教研活动。其次是注意教学信息反馈，及时听取学员意见。其三是采用灵活方式，因地制宜搞培训。其四是做好学员作业、论文的评审工作，不凑合，不照顾。第四是调动学员学习的积极性。第五是注意总结办学经验、交流学习体会。省函授站编写了《函授辅导》和《函授简报》。《函授辅导》全年共出8期，计20万字。建设部干部学院三次转发了河南省的办学经验、教学体会等文章。为了总结经验，省还多次召开教研会、经验交流会等。

六、理论联系实际，产生明显效益。一年来，我厅函授岗位培训工作取得明显成效。据调查，学员普遍反映通过学习培训，观念更新了，主人翁责任感增强了，潜力发挥出来了，科学态度强化了，工作效率提高了。不少学员写出的论文提出改革与建议，逐步受到各单位的重视和采纳。其中，有20余篇论文目前已被全国省级以上报刊登载。

安阳市建总公司四公司今年承接省重点项目——安阳玻璃厂一号工程，公司书记杜怀银通过培训学习，认为当前工作上的问题，主要是如何发挥好核心要素的作用。为此，他重点抓了领导班子的团结协作，做到求同存异，目标一致。在领导成员统一思想的基础上，正式做出了风险承包玻璃厂一号工程的决定，并根据要素有用性原理，对生产班组进行了优化组合，充分调动了群众的积极性，开工以来，取得了良好的工程效益。省城乡规划设计院院长杨希远同志经过学习，对我省城市总体规划进行了修订、调整，提出了详细意见，目前正积极组织在全省各地实施。另外，省建设厅副厅长刘征远同志写的《解决城市市容管理问题浅见》、省厅负责教育的王玉德同志写的《建设职工教育培训管理工作探微》、计财处副处长熊汉梁同志写的《关于解决城建资金短缺问题》以及开封市公用事业局局长刘春田同志写的《公用事业目前的地位、作用、问题及对策》等等，都对我省城建工作有着十分重要的指导意义，同时，对我省城建政研工作也有着极高的参考价值。

总之，开展函授培训，提高城乡建设干部的管理素质，是一项新的工作。我们要继续认真研究，深入探讨，为使我省的城镇建设管理干部适应城市化的需要，我们将进一步总

总结经验，纠正不足，努力把函授培训工作搞得更好。

1989年5月

（本文作者：河南省建设厅副厅长）

论城市规划管理的深化改革

肖光尧

一、城市规划管理的重要性

城市是社会经济发展的产物，它是随着社会的分工、生产的发展、科学技术的进步而不断发展的。城市规划则是反映城市发展规律的科学，是随着城市的发展而逐步形成的。城市规划是对形成城市的各项建设项目的统一综合部署，是城市建设的总蓝图，是指导城市发展的依据。规划的实施管理则是按党的方针政策，通过技术、行政和法律手段，使城市规划付诸实现。在城市范围内，各项物质设施的建设，从项目的选址、征地到开工、竣工，以至经营期间，凡涉及城市功能和市容的管理，都是实施规划的过程。城市规划的实施管理是落实城市规划的手段和保证。现代城市是一个多种产业、多种因素、高度集中的有机综合体，各种因素互相联系，互相依赖，互相制约，同时又不断发展变化，诸多矛盾只有通过规划设计、管理加以综合、统筹、合理安排，才能解决。城市规划管理的目的就是保证城市各项建设事业有秩序地、协调地发展，使城市的发展建设获得良好的经济效益、社会效益和环境效益。随着社会经济和科学技术的发展（目前为止，我国设市城市已达434个），以及城市规模的扩大，城市规划管理的重要性越来越突出，规划的“龙头作

用”也越来越被人们所认识。

二、城市规划管理的内容

城市规划管理的内容主要是两个方面，即城市规划的组织管理和城市规划的实施管理。

城市规划的组织管理是指城市政府为了开展城市规划工作，推动城市规划的编制，保证城市规划的实施所进行的组织领导工作。如制定城市发展的方针政策，制定法规，建立健全规划的管理和设计机构，培养人才等。

城市规划的实施管理就是对经过法律程序批准的城市规划方案实施过程中的管理。其目的就是保证和促进城市的各项物质建设，按照规划付诸实施，解决实施中出现的问题。实施管理是对具体规划设计的实施过程中的管理，或对城市长期经营发展过程中的管理是城市规划管理部门的主要职能。其主要内容包括：（一）城市建设用地管理；（二）建筑工程管理；（三）工程构筑物建设管理（包括道路、桥梁、雨水、上下水、天然气管线铺设、通讯、供热、供电等工程管理）；（四）违章占地、违章建设管理等方面。

需要强调的是规划部门的城市建设用地管理。我国人多耕地少，今年上半年人口将突破11亿，人均耕地不足美国的四分之一，因此节约用地，十分重要。而城市的发展和建设总要占用土地，所以节约用地、合理用地是城市规划的一项重要内容，它必须通过规划的实施管理予以体现，因而全国各城市都把城市建设用地管理作为城市规划管理的一项基本工作内容。

城市规划实施管理是城市政府的一项重要行政职能，

其行政范围原则上应是全市行政区的范围。目前由于实行市带县体制，城市行政区形成一个包含市区和郊县两种不同性质的大空间，对不同的地域和空间必须实行不同的管理方式；加上我国城市还有相当一部分建设和经营项目归集体和私人所有，它们对建设的决策有自己的主动权。以上种种因素，必然增加了规划管理的多样性和复杂性，城市政府需要通过技术管理，运用行政、法律手段实施对城市建设的规划管理。

三、深化改革 促进城市规划管理

党的十一届三中全会以后，我国城市规划工作有了新的发展，党中央国务院十分重视规划工作。随着中央各部门机构改革，从中央到地方都建立了规划管理机构和规划设计研究机构，规划管理工作逐步得到加强，全国98%的城市都编制了总体规划，按规定由国务院审批的38个城市的总体规划都全部审批完毕。1984年国务院正式颁发了《城市规划条例》，使我国城市规划管理开始进入了一个法治的新时期。目前很多省、市都根据自己的具体情况制定了自己的规划法规（郑州市的《城市规划管理规定》，去年十月经省人大批准，已正式公布实施）。随着城市规划工作的不断进展，城市规划的科研工作也逐步展开，促进了城市规划工作蒸蒸日上。但是目前我国城市规划工作仍然处于矛盾重重、问题不少的状态，全国还有相当多的城市规划的深度和内容还远不能适应城市发展的需要，规划管理力量薄弱，管理混乱等现象普遍存在。面对当前我国城市经济体制改革和世界新技术迅速发展的形势，吸收世界先进国家规划管理的经验，结合我国