

FANFU CHANGLIAN JIBEN ZHISHI
JIANMING DUBEN

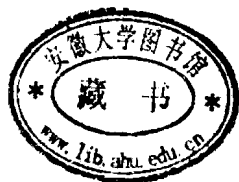
反腐倡廉基本知识 简明读本

邵景均 肖自立◎编写

中国方正出版社

反腐倡廉基本知识简明读本

邵景均 肖自立 编写



中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

反腐倡廉基本知识简明读本 / 邵景均, 肖自立编写.
—北京: 中国方正出版社, 2012. 9
ISBN 978 - 7 - 80216 - 904 - 3

I. ①反… II. ①邵… ②肖… III. ①反腐倡廉 - 中国 - 学习参考资料 IV. ①D630. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 234540 号

反腐倡廉基本知识简明读本

邵景均 肖自立 编写

责任编辑: 刘彦彩

责任校对: 张 蓉

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66560950 门市部: (010) 66562733

编辑部: (010) 59596602 出版部: (010) 59596641

网 址: www.FZPress.com.cn

责编 E-mail: fangzheng1313@126.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京圣夫亚美印刷有限公司

开 本: 890 毫米 1240 毫米 1/32

印 张: 6.75

字 数: 120 千字

版 次: 2013 年 1 月第 1 版 2013 年 1 月北京第 1 次印刷
(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 80216 - 904 - 3

定价: 18.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

目 录

一、反腐倡廉总论	1
1. 反腐倡廉是党必须始终抓好的重大政治任务	1
2. 中国共产党反腐倡廉理论的发展	3
3. 建设廉洁政治	6
4. 中国特色反腐倡廉道路	8
5. 反腐倡廉战略方针	10
6. 惩治和预防腐败体系建设	12
7. 反腐倡廉领导体制和工作机制	14
8. 腐败现象产生的根源和条件	16
9. 反腐败的主要专门机构	17
10. 正确认识反腐败斗争形势	19
11. 反腐倡廉建设的光明前途	21
二、查办腐败案件	24
12. 严查腐败案件的意义	24
13. 查办案件工作的总体要求和任务	26
14. 查办案件的基本原则	27
15. 腐败案件线索来源	29

16. 查办案件的一般程序·····	31
17. 查办案件的政策和策略·····	33
18. 商业贿赂专项治理工作·····	34
19. 查办案件的组织协调·····	36
20. 违纪违法案件的审理·····	37
21. 党纪政纪处分的原则和类型·····	39
22. 查办案件的监督管理·····	41
三、干部廉洁自律 ·····	43
23. 领导干部廉洁自律工作的重要性·····	43
24. 领导干部廉洁自律工作的特点·····	45
25. 领导干部廉洁从政的教育·····	48
26. 规范领导干部的职权行使·····	50
27. 规范领导干部的职务消费·····	52
28. 禁止利用权力影响为他人谋取非法利益·····	54
29. 国有企业领导人员廉洁从业的行为规范·····	56
30. 领导干部个人重要事项报告·····	59
31. 领导干部廉洁自律工作的方式方法·····	60
32. 党政领导干部问责的规定·····	62
33. 领导干部廉洁自律工作的基本经验·····	64
四、纠正不正之风 ·····	68
34. 纠风是反腐倡廉的重要工作·····	68
35. 纠风工作的基本原则·····	70
36. 纠风工作的重点·····	71
37. 纠风专项治理的程序和方法·····	73

38. 不正之风案件的查处·····	75
39. 政风行风建设·····	77
40. 纠风工作的社会监督·····	79
41. 纠风工作的组织机构和队伍建设·····	80
42. 落实纠风工作责任制·····	82
43. 建立纠风的长效机制·····	84
五、廉政法制建设 ·····	86
44. 反腐倡廉法规制度建设的意义·····	86
45. 我国的反腐倡廉法规制度体系·····	88
46. 反腐倡廉法规制度建设的基本原则·····	90
47. 党章关于反腐倡廉建设的规定·····	91
48. 刑法关于职务犯罪的规定·····	93
49. 行政监察的法律规定·····	96
50. 党员领导干部廉洁从政的准则·····	98
51. 党内监督的重点内容和主要制度·····	101
52. 党的纪律处分的规定·····	104
53. 党员权利保障的规定·····	106
54. 党风廉政建设责任制·····	107
55. 提高反腐倡廉法规制度执行力·····	110
六、加强监督检查 ·····	112
56. 加强监督检查的意义·····	112
57. 对重大决策执行情况监督检查的原则和制度·····	114
58. 对重大决策执行情况监督检查的主要内容·····	116
59. 对重大决策执行情况监督检查的方式方法·····	118

60. 党内监督的特点和原则	120
61. 党内监督的思路和途径	121
62. 党内监督的主要制度	123
63. 巡视工作	125
64. 行政监察的地位与作用	127
65. 行政监察的基本原则和程序	128
66. 执法监察	130
67. 廉政监察	132
68. 效能监察	134
69. 政府绩效管理	136
70. 形成党内外监督的合力	138
七、廉政文化建设	140
71. 廉政文化的含义	140
72. 加强廉政文化建设的意义	142
73. 廉政文化建设的总体思路和工作要求	145
74. 廉政文化的宣传教育	147
75. 树立正确的权力观	149
76. 树立正确的利益观	151
77. 树立正确的爱情观	154
78. 树立正确的交友观	156
79. 树立正确的家庭观	158
80. 把廉政文化建设置于先进文化发展中	160
八、预反腐败工作	163
81. 预反腐败的基本思路	163

目 录

82. 保持党的先进性纯洁性	165
83. 严明党的政治纪律	168
84. 加强党的作风建设	170
85. 发展党内民主和人民民主	173
86. 加强权力的制约监督	175
87. 推进党务公开政务公开	178
88. 深化体制机制制度改革	179
89. 推进干部选任制度改革	181
90. 防止利益冲突	183
91. 防控廉政风险	186
92. 把科学技术应用于反腐倡廉建设	187
93. 加强公务员队伍的管理	189
94. 加强财务管理	191
95. 基层党风廉政建设	193
96. 反腐败的对外交流与合作	196
97. 预防腐败局的职能	198

一、反腐倡廉总论

1. 反腐倡廉是党必须始终抓好的重大政治任务

在社会领域，所谓腐败，是指掌权者滥用公共权力谋取私利而使他人利益或公共利益受到损害的行为。廉政，主要指政府工作人员在履行其职责时不以权谋私，办事公正廉洁，引申为廉洁政府、廉洁政治。

反对腐败、倡导廉洁是中国共产党加强自身建设的重要历史经验。中国共产党的性质和宗旨决定了党同各种消极腐败现象是水火不相容的。党成立 90 多年、执政 60 多年、领导改革开放 30 多年来，始终高度重视反腐败斗争。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，在新中国成立后就开展“三反”运动，坚决惩处贪污腐败分子，开创了执政初期风清气正的新局面。以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，坚持两手抓、两手硬，纠正群众反映强烈的不正之风，严厉打击严重经济犯罪活动，积极探索不搞群众性政治运动、健康有序开展反腐败斗争的新办法、新途径。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，把提高拒腐防变和抵御风险能力作为党必须解决好的两大历史性课题，确立领导干部廉洁自律、查办

违纪违法案件、纠正部门和行业不正之风三项工作格局，落实党风廉政建设责任制，形成全党动手反对腐败的整体合力。以胡锦涛同志为总书记的党中央，确立标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，建立健全惩治和预防腐败体系，拓展从源头上防治腐败工作领域，走出了一条中国特色反腐倡廉道路。实践证明，正因为党始终不渝地坚持反腐倡廉，才保持了党的先进性，赢得了革命、建设、改革一个又一个伟大胜利。

坚决反对腐败是关系党生死存亡的严重政治斗争。中国共产党为什么要坚定不移地反腐败？这是因为，腐败现象是侵入党和国家机关健康肌体的病毒。如果我们掉以轻心，任其泛滥，就会葬送我们的党，葬送我们的人民政权，葬送我们的社会主义现代化大业。苏联东欧剧变之后，人们更加清楚地看到，腐败首先腐蚀的是执政党的肌体。它涣散党心，使愈来愈多的党员、干部追求个人的私利，党的观念越来越淡薄；它扭曲党的路线方针政策，使之无法得到正确的制定和实施；它使党内形成一个或多个互得方便的既得利益集团，导致党的系统和权威受到瓦解。腐败的蔓延，一步步摧毁党的思想、路线和组织，最终在事实上改变党的性质，葬送作为工人阶级先锋队的共产党。不反腐败，就会亡党。

坚决反对腐败关系人心向背，关系党的执政基础和群众基础。古今中外的政治史表明，腐败是统治集团丧失政权的最主要原因。任何政权的前途命运最终取决于民心向背。腐败行为的实质，是对人民群众根本利益的冷漠、侵害和掠夺。腐败分子把人民群众当作谋私的工具对待，使

人民群众感受不到自己是“社会主人”。腐败现象不严重的时候，人民尚可忍受。如果腐败现象严重，人民为了保卫自己的利益和尊严，必定起来抗争，于是就有了起义，有了革命，有了新一轮的改朝换代。不反腐败，就会丧失政权。

2. 中国共产党反腐倡廉理论的发展

自从人类产生私有制以来，腐败与廉洁就是一个不衰的话题。如何认识腐败，怎样才能有效地防治腐败，是几千年来人类始终研究的重大课题。马克思主义第一次科学地说明了人类社会发展的基本规律，也科学地说明了产生腐败的社会根源和消除腐败的基本途径。

中国共产党是非常重视理论的党。党从诞生之日起，坚持马克思主义的基本理论，在反腐败斗争实践中不懈地进行着反腐败理论探索，不断取得新的理论成果。

在新民主主义革命和社会主义革命建设时期，以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，把“全心全意为人民服务”作为党的宗旨和反腐败的根本出发点，主张让人民监督政府，人人起来负责；强调共产党员不仅在组织上入党，还要在思想上入党，依靠党内整风和思想政治教育，抵制非无产阶级思想的侵蚀；强调发扬理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的作风，以及谦虚谨慎、不骄不躁的作风和艰苦奋斗的作风；坚持从严治党，维护党的纪律和纯洁性。党执政以后，毛泽东系统地提出，把建立廉洁政治、反对贪污腐败作为建国治党的一项重要任务；反腐败必须坚定不移地依靠中国共产党，依靠

最广大人民群众；反腐败的基本途径是教育、惩治、监督。这些思想为有效防治腐败奠定了重要的理论基础。

党的十一届三中全会后，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，根据改革开放条件下反腐败斗争新的实际，正确地提出，执政党的党风和廉政问题，关系党和国家的生死存亡；在整个改革开放过程中都要坚持反腐败，两手抓，两手都要硬，把反腐败贯穿于改革开放的全过程；反腐败要靠制度，搞法制靠得住些；反腐败不搞群众运动，但必须紧紧依靠人民群众；为了促进社会风气的好转，首先必须搞好党风，要从党内抓起，从高级干部抓起，从具体事件抓起；要加强思想教育，保持艰苦奋斗的传统，坚持这个传统，才能抗住腐败现象；党要接受监督，要加强党内监督，要有专门机构进行铁面无私的监督检查；要严格维护党的纪律，在法律和纪律面前人人平等，对违纪违法案件不管牵涉到谁，都要按照党纪国法查处；只有社会主义才能消除腐败，我们党和国家有能力逐步克服并最终消除腐败。这一系列重要论述，深刻回答了在新的历史条件下如何加强党风廉政建设的根本问题，丰富和发展了党的反腐倡廉理论。

党的十三届四中全会以后，以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，针对建立社会主义市场经济体制过程中腐败现象在一些领域滋生蔓延的态势，强调治国必先治党，治党务必从严，把提高拒腐防变和抵御风险能力作为党必须解决好的两大历史性课题；坚决反对和防止腐败是全党一项重大的政治任务，把党风廉政建设放到全党全国工作大局中把握，更好地为推进改革发展服务；强调

一、反腐倡廉总论

党执政的最大优势是密切联系群众，执政后的最大危险是脱离群众，提出“八个坚持、八个反对”的要求，始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气，保持党同人民群众的血肉联系；坚持对党员干部进行思想教育和法制教育，坚决查处违纪违法行为，牢固建立思想道德和党纪国法两道防线；要形成有效的监督和管理制度，监督的关口要前移，变被动的事后监督为积极的事前防范；把防治腐败作为系统工程来抓，坚持标本兼治、综合治理，逐步加大治本力度；加强教育、发展民主、健全法制、强化监督、创新体制，把反腐败寓于各项改革和重要政策措施之中，从源头上预防和解决腐败问题；反腐败斗争是一项长期的战略任务，既要树立持久作战的思想，又要抓紧当前的工作，不断积小胜为大胜；坚持和完善反腐败领导体制和工作机制，认真落实党风廉政建设责任制，形成反腐败斗争的整体合力，等等。这一系列重要论述，有力地指导了在社会主义市场经济条件下党风廉政建设和反腐败斗争的深入开展。

党的十六大以来，我国进入改革发展的关键阶段，以胡锦涛同志为总书记的党中央，把反腐倡廉建设作为党的建设的重要组成部分，放在更加突出的位置。强调经受执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验，化解精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险，始终保持党的先进性和纯洁性；明确指出在和平建设时期，如果说有什么东西能够对党造成致命伤害的话，腐败就是很突出的一个；坚决惩治腐败是我们党执政能力的重要体现，有效预防腐败更是我们党执

政能力的重要标志；坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，在坚决惩治腐败的同时，更加注重治本，更加注重预防，更加注重制度建设，拓展从源头上防治腐败工作领域；充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，坚持反腐倡廉常抓不懈，坚持拒腐防变警钟长鸣，把反腐倡廉建设贯穿于社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各个领域，体现在党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设各个方面；坚持以人为本、执政为民，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，讲党性、重品行、作表率，常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心；坚持加强思想道德建设与加强制度建设相结合，坚持严肃查办大案要案与切实解决损害群众切身利益的问题相结合，坚持廉政建设与勤政建设相结合，坚持加强对干部的监督与发挥干部主观能动性相结合；不断提高自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，坚持党的性质和宗旨，永葆共产党人政治本色，等等。这些重要论述，体现了贯彻落实科学发展观、构建和谐社会、加强党的执政能力建设和先进性建设的时代要求，是对党的反腐倡廉理论与实践的继承、发展和深化。

3. 建设廉洁政治

党的十八大报告提出“建设廉洁政治”，这在党执政后历次代表大会报告中还是第一次。这表明，党不仅仅把反腐倡廉建设看作是党内事务，而且当作关乎国家政治走向的重要事务来对待，体现了党对反腐倡廉建设的认识更

深、站位更高、视野更宽、要求更严。学习贯彻十八大精神，必须努力开创建设廉洁政治的新局面。

建设廉洁政治，是中国共产党人的一贯主张。1945年，毛泽东在党的七大政治报告中就把“实现廉洁政治”作为党的具体纲领要点之一提了出来。1989年9月，邓小平同志强调：“我们要反对腐败，搞廉洁政治。不是搞一天两天、一月两月，整个改革开放过程中都要反对腐败。”1993年8月，江泽民同志指出：“我们要善于总结经验，反对腐败，搞廉洁政治。”如今，怎样适应社会发展新要求，建设新时代的廉洁政治，是我们这一代共产党人的历史使命。

廉洁政治是中国特色社会主义政治建设的重要目标和基本形态。它内涵丰富，主要是干部清正、政府清廉、政治清明。

干部清正是建设廉洁政治的基础。作为公职人员的干部，是政治权力的执掌者，自身是否清正，直接影响政府的清廉和廉洁政治的建设。每一位干部，都应该牢固树立正确的权力观，自觉增强拒腐防变的意识和能力。作为党政组织，必须对干部严格教育、严格管理、严格监督，进一步做好领导干部廉洁自律工作，使广大干部自觉遵守廉政准则，绝不滥用权力、以权谋私。

政府清廉是建设廉洁政治的关键。政府是公共权力部门，政府的廉洁、廉价对于实现政治清明和廉洁政治至关重要。各级政府必须牢记，清廉是人民政府的本质属性，要把清廉的要求与公共权力的行使有机结合起来，实现政府服务的公正性和政府运行成本的低廉性。党和国家要依

法保护、鼓励人民对政府的监督。只要人人负起责任，把政府置于人民监督之下，政府就不能懈怠，更不敢腐败。

政治清明是建设廉洁政治的综合体现。政治清明是自古以来志士仁人所追求的公共权力运行的一种健康形态。它表现为法纪严明、权力透明、决策英明、用人贤明、为政开明，是一种良性的社会互动与和谐的生态系统。实现政治清明，最重要的是执政者牢固树立全心全意为人民服务的执政理念，通过健全和完善社会主义基本政治制度、基本经济制度、基本社会制度，不断推进社会的整体进步和全面发展，不断密切党群、干群之间的和谐关系。

建设廉洁政治是一项内容复杂、参与面广的系统工程。要把反腐倡廉建设放在政治文明大局中筹划，在经济社会发展全局中体现，在党风廉政建设和反腐败斗争中落实。应按照十八大的要求，坚持中国特色反腐倡廉道路，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防方针，全面推进惩治和预防腐败体系建设，做到干部清正、政府清廉、政治清明，开创建设廉洁政治新局面。

4. 中国特色反腐倡廉道路

道路问题，是实现目标的根本问题。在新民主主义革命时期，中国共产党人如果不是选择了“农村包围城市，武装夺取政权”的正确道路，就不可能赢得中国革命的胜利。同样道理，只有正确选择反腐倡廉建设的道路，才能有效惩治和预防腐败，实现廉政目标。

通过总结改革开放 30 年来反腐倡廉建设的丰富实践，2007 年中央纪委向党的十七大提交的工作报告中，第一次

正式提出“中国特色反腐倡廉道路”这一概念。其基本内涵是：

第一，坚持中国共产党对反腐倡廉建设的领导。领导问题，是反腐倡廉建设成败的头等重要问题。在我国，对反腐倡廉建设领导的重任，只能由中国共产党来承担。这既是宪法的规定、党的性质和宗旨决定的，又是反腐倡廉建设的内在要求。中国共产党对反腐倡廉建设的领导是全面的，体现在组织领导、思想领导、政治领导各个方面，始终坚持党委统一领导、党政齐抓共管、纪委组织协调、部门各负其责、依靠群众支持和参与的反腐败领导体制和工作机制。

第二，坚持依靠广大人民群众和专门机关推进反腐倡廉建设。中国共产党人历来相信人民群众是推动社会进步的根本动力。人民群众是战胜消极腐败现象的强大力量，是反腐倡廉建设必须依赖的主力军。依靠群众有序参与反腐倡廉建设的基本途径，不是搞“群众运动”，而是发展民主，包括人民民主和执政党的党内民主，实行民主基础上的有效监督。同时，必须充分发挥党内监督专门机关——纪委组织协调反腐败工作的作用。

第三，完善惩治和预防腐败体系是反腐倡廉建设的可靠路径。主要是：全面贯彻“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的反腐倡廉战略方针；坚持查办违纪违法案件，坚决惩治腐败分子；加强干部的廉政教育，促进领导干部廉洁自律；坚持把廉政建设纳入法制化轨道；坚持公共权力运行的公开，使之受到有效制约和监督；拓展防治腐败工作领域，把防治腐败工作融入到经济建设、政