

冯 健 著

乡村重构

模式与创新

 商务印书馆



乡村重构：模式与创新

冯 健 著

商 务 印 书 馆

2012年·北京

图书在版编目(CIP)数据

乡村重构:模式与创新/冯健著. —北京:商务印书馆,2012

ISBN 978-7-100-08975-3

I. ①乡… II. ①冯… III. ①城乡建设—研究—中国
IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 032901 号

所有权利保留。

未经许可,不得以任何方式使用。

乡村重构:模式与创新

冯 健 著

商 务 印 书 馆 出 版

(北京王府井大街36号 邮政编码100710)

商 务 印 书 馆 发 行

北 京 市 艺 辉 印 刷 厂 印 刷

ISBN 978-7-100-08975-3

2012年9月第1版

开本 787×960 1/16

2012年9月北京第1次印刷 印张 22 1/4

定价: 49.00元

序

古人说：“大音必希”^①。《乡村重构：模式与创新》一书（简称《乡村重构》）有“大音必希”的味儿。

说是大音，《乡村重构》的研究对象在我国有举足轻重的地位。我国经历数千年农业社会，小农经济烙印根深叶茂。农村包围城市，革命成功靠农民出力。农业哺育工业，工业建设靠农业支援。我国社会正在经历工业化和城市化巨大变革，都与乡村有密切关系。建设和谐社会，离不开人与人的和谐，人与自然的和谐。这两方面和谐的主体之一是乡村。

说是稀缺，因为地理学界、规划学界有重视城市倾向，乡村研究一贯稀缺。目前，我国农村人口占全国一半以上。查阅学术论文目录，检索专著目录，有关城市的内容要比乡村的内容多一个数量级以上。更重要的是，在社会和经济转型时期，一般气氛比较浮躁，追求短平快，追求立竿见影；能够耐住寂寞，静下心来，孜孜不倦，笔耕十载，精神希贵。

《乡村重构》是理论与实践结合的结晶。书中既有概念阐发，又有很多案例佐证；既有对城乡割裂观、片面政绩观和不可持续发展观的批判，又有对不同类型发展道路的总结以及对规划操作的介绍。

实践主要源自江苏，旁及山东、河南、安徽、湖北。江苏自古是经济和文化发达的地方。改革开放以来，江苏乡村面貌日新月异，创造的模式和经验具有普通意义，值得后发地区借鉴。

理论上，作者既传承了我国乡村地理先行者金其铭先生衣钵，又得城市地理学家周一星先生点拨。同时，作者勤学外语，吸收国际先进理念。

^① 引自《汉书·杨雄传》。

ii 乡村重构:模式与创新

通观全书,着力探索乡村经济结构和空间结构发展模式及其内在联系,从制度中寻找乡村经济结构和空间结构演变的深层次原因。从全方位把握乡村重构的机理,将研究建立在科学基础之上,这是《乡村重构》的特点,是《乡村重构》的贡献。

孔子说:“知之者不如好之者,好之者不如乐之者”^①。作者冯健是一位青年学者,著书立说,对专业已经超越一般的热爱,达到乐此不疲的程度。这一点比作品本身更加宝贵。有了“乐之者”的境界,可以预期作者今后将推出更加优秀的作品。遥望未来,乐观其成。提笔成序,以志互勉。



2008年元月于北京大学

^① 引自《论语·雍也》。

目 录

第一章 绪论	1
一、研究背景	1
二、研究思路与研究框架	4
三、相关概念	6
第二章 反思乡村:发展历程及其评判	9
第一节 中国城镇化发展道路与模式	9
一、中国的城镇化道路	9
二、中国城镇化模式:三大模式及其新发展	11
三、小结	19
第二节 对小城镇发展与规划的思辨	19
一、规模与发展的关系	20
二、规划的首要着眼点	23
三、规划的个性与共性	26
四、规划目标与城乡一体化	29
第三节 对传统乡村发展观的评判	31
一、割裂的城乡发展观	31
二、不可持续的产业发展观	33
三、不科学的政绩观	35
四、滞后的规划观	38
第四节 科学发展观与乡村发展	40
第五节 本章总结	42
第三章 发展动力:乡村重构的基础	44

ii 乡村重构:模式与创新

第一节 乡村发展的传统产业机制	44
一、工业兴村与工业兴镇:乡村社区的工业化	44
二、乡村旅游:方兴未艾的乡村朝阳产业	46
三、文化与乡村社区变迁:文化产业的拉动作用	48
四、以市场促发展:市场贸易的带动作用	51
第二节 新产业机制:产业集群与乡村发展	52
一、产业集群:一种新的发展机制	52
二、产业集群与乡村城镇化发展	54
三、产业集群与农村剩余劳动力转移	55
四、产业集群与小城镇发展	57
五、小结	59
第三节 乡村发展的区域机制及规划对策	60
一、引言	60
二、乡村发展的区域机制及规划应对	60
三、启示与讨论	70
第四节 本章总结	72
第四章 发展模式:乡村重构的道路与经验	73
第一节 农业专业化生产:特征、症结与对策	73
一、农业专业化生产发展背景	73
二、农业的专业化、产业化与社会化服务体系	74
三、分析思路与调查地区	77
四、农业专业化生产类型与特征	77
五、农业专业化生产问题和症结分析	80
六、对策建议及应对措施	83
第二节 农业产业化:经济发达地区乡村发展模式	86
一、农业产业化模式的特点	86
二、农业产业化发展的不同模式	87
三、农业产业化模式的利益分配和运行机制	95

四、小结	97
第三节 经济欠发达地区乡村发展模式	98
一、研究思路与调查地区	98
二、经济欠发达地区以县城为主导的县域发展模式	100
三、经济欠发达地区县域乡村发展模式	105
四、新时期经济欠发达地区乡村发展战略与政策措施	111
五、小结与讨论	114
第四节 庐江模式:人口流出区低收入高消费现象的地理学 解释	115
一、引言	115
二、实证研究地区	117
三、人口与经济发展特征	118
四、庐江现象:低收入和高消费并存的经济悖论	124
五、庐江模式的地理学解释	125
六、庐江模式的理论意义	129
七、小结	131
第五节 经济欠发达地区的“回归工程”发展模式	132
一、引言	132
二、“回归工程”的概念	133
三、“回归工程”发展模式的特征	135
四、“回归工程”产生的原因	138
五、通城县“回归工程”实例分析	142
六、“回归工程”的理论意义	147
七、小结	148
第六节 多层次城镇化:新时期城乡发展分析的综合视角	149
一、多层次城镇化:一种综合分析的视角	149
二、实证研究地区与基本判断	151

iv 乡村重构:模式与创新

三、多层次城镇化的发展特征及其动力	153
四、多层次城镇化模式	171
五、小结	173
第七节 小城镇与现代乡村社区变迁	174
一、研究思路与实证地区	174
二、区域小城镇发展历程与特点回顾	175
三、小城镇发展与现代乡村社区变迁	177
四、现代小城镇建设与乡村社区发展展望	184
第八节 本章总结	187
第五章 空间规划:乡村形态与景观重构	189
第一节 大型集镇规划与空间重构	189
一、研究思路与研究样本	189
二、大型集镇发展特征及空间规划思路应对	192
三、大型集镇空间规划与景观结构模式	193
四、小结与讨论	203
第二节 中小型集镇规划与空间重构	204
一、研究思路与研究样本	204
二、中小型集镇发展特征及规划思路应对	205
三、中小型集镇空间规划与空间形态重构	207
四、小结与讨论	221
第三节 水乡圩区集镇规划与空间重构	226
一、研究思路与研究样本	226
二、圩区农村聚落特征和社会经济传统分析	227
三、圩区集镇规划编制的复杂性与特殊性	233
四、圩区集镇空间规划与景观结构模式	235
五、小结与讨论	240
第四节 村庄规划与乡村重构	243
一、村庄规划与社会主义新农村建设	243

二、社会主义新农村背景下的村庄规划若干问题·····	245
三、小结·····	250
第五节 本章总结·····	251
第六章 制度创新:乡村重构的政策保障·····	253
第一节 户籍制度创新与乡村重构·····	253
一、传统城乡二元户籍制度的形成·····	253
二、改革开放后城乡户籍制度重构·····	255
三、各种城乡户籍政策及其发展的最新动态·····	261
四、户籍制度创新与乡村重构·····	269
第二节 土地制度创新与乡村重构·····	275
一、中国农村土地制度重构·····	275
二、土地制度变革与中国乡村重构·····	281
三、新时期中国农村土地制度面临的问题·····	284
四、乡村重构进程中土地制度创新展望·····	289
第三节 社会保障制度创新与乡村重构·····	295
一、中国农村社会保障制度重构·····	295
二、社会保障制度创新与中国乡村重构·····	304
三、乡村重构进程中中国农村社会保障制度创新展望·····	311
第四节 本章总结·····	316
第七章 结论·····	317
参考文献·····	326
缅怀我国乡村地理的先行者先师金其铭教授(代后记)·····	345
致谢·····	350

第一章 绪 论

一、研究背景

1. “三农”问题成为新时期国家和社会关注的热点问题

20 世纪 50 年代以来,农业和农村发展一直是国家重视的重大问题,改革开放以后,几乎每次政府工作报告都把农业问题放在首位,这是因为农民占人口的大多数是中国的基本国情,中国的历次政治运动、经济变革都源自农村或与农村有直接或间接的关系,但是农民增产不增收、城乡差距加大又是不争的事实,使得近年农业、农村和农民又重新成为社会关注的热点(陆学艺,2002:243~245)。实际上,近年中国的“三农”问题伴随市场经济的发展而逐渐突出,问题就在于中国乡村转型总体上没有跟上市场转型的步伐。因此,有学者认为,中国“三农”问题产生的根源是小农经济,而解决小农经济与市场经济的矛盾是解决“三农”问题的关键,不管怎么说,“三农”已成为当前中国最大的问题,是当前中国转型所面临的最大“政治”(刘薰词,2006:302~308)。

值得指出的是,中国乡村发展存在巨大的区域差异:东部沿海地区乡村比较发达,中西部地区乡村相对落后。东部地区内部,甚至同一个省份内部,乡村发展程度也不尽相同。越是经济欠发达地区,“三农”问题越突出;而经济发达地区,乡村转型则相对成功。就乡村发展实践而言,本土化的发展模式往往更具有生命力。总结中国乡村成功转型的经验无疑会为解决中国“三农”问题出谋划策。

2. 社会主义新农村建设为新时期中国乡村发展提供了重要机遇

新中国成立以后,由于工业没有基础,而推进国家工业化需要大量的资本积累,为了保证以廉价的方式获取农业剩余,国家对粮食和棉花等大

2 乡村重构:模式与创新

宗农产品实行统购统销政策,通过工农业产品的不等价交换,即所谓的“剪刀差”,挤压农业、索取农业剩余,从农业部门取得巨额资金(周琳琅,2005:10~24)。改革开放以后,中国工农业产品价格的“剪刀差”仍然存在,甚至有持续扩大的趋势。从国家发展来讲,工农业产品的不等价交换体制使中国工业实现了较多的积累,有力地推动了国家工业化和城镇化进程,取得了很好的效果,但是也产生了城乡二元结构壁垒和城乡关系失衡等一系列问题。除了工农业产品价格的“剪刀差”以外,城乡劳动力的“剪刀差”、城乡土地的“剪刀差”^①也都产生了深远的社会经济后果。

2005年,中央在十六届五中全会提出建设社会主义新农村,把建设社会主义新农村作为解决“三农”问题的总抓手(中共农业部党组理论学习中心组,2005)。建设社会主义新农村目标的提出,标志着通过工农业产品价格的“剪刀差”来实现农业支持工业、农业为工业提供积累的历史任务已经基本完成,而工业反哺农业、城市支持农村的条件已基本成熟(万宝瑞,2006)。中央提出,建设社会主义新农村是构建社会主义和谐社会的必然要求,将有利于缩小城乡发展差距,有利于扩大村民自治,有利于提高农民整体素质,促进农村社会和谐进步。在中国进入工业反哺农业、城市支持农村的新阶段后,坚持统筹城乡发展的原则,按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求推进社会主义新农村建设,具有重要而深远的意义。建设社会主义新农村的提出,将使工农业产品的价格机制面对同样的平台,中国将构建以城带乡、以工促农的长效机制(农业部课题组,2005:63),将促进城乡产业的协调发展,为新时期中国乡村发展提供了重要机遇,也使中国乡村研究面临视角的转变。

3. 中国特色的城镇化道路成为学术界关注的焦点

近年来,随着中国城镇化速度的加快,关于中国特色的城镇化道路与机制等问题成为学术界关注的一个焦点。十六届五中全会提出了新时期

① 周一星:“中国特色的城镇化道路刍议”,中国地理学会 2006 年学术年会城市地理分会场论文,2006 年。

中国城镇化的发展方向,即坚持大中小城市和小城镇协调发展,提高城镇综合承载能力,按循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局的原则,积极稳妥地推进城镇化。2005年,胡锦涛在中共中央政治局第25次集体学习时指出,要坚持走中国特色的城镇化道路,努力形成资源节约、环境友好、经济高效、社会和谐城镇发展新格局。表明了国家已经对中国特色的城镇化道路引起重视。

周一星曾将中国特色的城镇化道路概括为六个方面,即:城乡关系的特殊性;规模和难度的特殊性;农民工流动的特殊性;进入中期阶段的时代背景的特殊性;区域差异的特殊性;体制的特殊性。在中国城镇化发展的诸多特点之中,由于推动城镇化发展的组织主体的不同而形成的城镇化类型,即以国家计划拨款作为主要发展资金的自上而下式城镇化以及以乡村与小城镇的集体和个体资金推动的自下而上式城镇化(周一星、曹广忠,1999),格外引人注目。对中国特色城镇化道路的诠释,应该基于大量的对转型期中国乡村和小城镇发展规划的实证和理论研究。

4. 中国乡村地理学学科的发展背景

乡村地理学是以乡村社会经济变迁为研究主线,探讨乡村空间结构模式及其规律,强调从空间的角度揭示乡村变迁的规律性,并起到指导乡村发展实践的作用(张小林、盛明,2002;张小林,1999:1~12)。乡村地理学的起源可以追溯到20世纪初白兰士等关于农村聚落和农业土地利用的研究。20世纪七八十年代,西方乡村地理学获得大发展,相关研究涉及乡村通达性、农业、雇佣、住宅、土地利用、休闲和乡村规划等领域;后来,乡村地理学者关注的主题有所扩展,既包括对传统农业部门的强调,又包括对乡村地区经济社会和政治进行通盘考虑所带来的更多任务,如工业化、服务部门、商品化、私有化、居住合理化、逆城市化、绅士化、贫困和公民权等,还试图阐明乡村地区的社会与空间、结构与主体的辩证关系(Johnston et al., 2000:719~720)。西方学者认为,由于村落生活仍然是世界上最普遍的地理领域的表现形态之一,尤其是在东南亚、非洲和中南美的很多地区,因此,农村聚落和乡村地理是现代人文地理学者关心的重

4 乡村重构:模式与创新

要领域(De Blij, 1996: 368~369)。

在中国,金其铭等(1990)已初步建立起乡村地理学的研究框架。但是与城市地理、经济地理、历史地理和人口地理等人文地理学分支学科相比,中国乡村地理学无疑还十分薄弱,基本上还处于起步阶段。在研究内容和研究深度等方面与西方还存在较大差距。尤其是系统的实证研究偏少的局面在一定程度上制约了目前中国乡村地理学的发展。对于新时期中国乡村城镇化的发展模式、乡村空间重构等基本问题,都有待于系统总结。

二、研究思路与研究框架

本书总的研究思路是从发展模式、空间规划和制度创新的角度切入,系统研究中国乡村重构的特征、过程与动力。

研究的方法和视角主要强调以下方面。

首先,突出实证研究的思路。实证研究是笔者的“长项”。笔者从1997年开始,就陆续针对乡村和集镇发展规划开展了大量的实地调查和实证研究工作。乡村实证研究的长处是能够提供生动的、“有血有肉”的案例分析,避免相对枯燥的、单纯的理论阐述。在乡村发展机制、乡村发展模式以及乡村空间重构部分,尽可能地结合笔者的实地调查,也适当参考第二手的资料进行实证分析,以便使读者对中国乡村城镇化的动力、模式和过程有生动的理解和认识。

其次,运用地理学的综合概括和理论分析思维。理论概括是地理学的特长。地理学者也开展城镇和区域规划,但和建筑学出身的规划师不同的是,地理学者更强调理科思路和理性思维。面对大量的甚至杂乱无章的规划案例,地理学者可以轻而易举地概括出其中的共同特征和一般规律性,这种概括实际上能够客观地、理性地揭示乡村发展规划的共性及其时代特征。

另外,适当地运用文献分析和基于文献的理论总结方法。尤其是在乡村制度重构部分,在收集并阅读大量文献资料的基础上,结合当前社会

热点问题,概括描述数十年来中国乡村相关制度的重构过程和特点。在笔者没有开展实证研究的领域,也尽量运用文献概括和理论总结的方法进行补充,以保证本书研究体系的完整。

全书共分七章,框架结构详见图 1-1。第一章为绪论,主要介绍本书的研究背景、研究思路、研究框架以及相关概念等。第二章“反思乡村:发展历程及其评判”,主要介绍中国城镇化道路的三大模式及其最新发展、对小城镇发展与规划的反思、对传统乡村发展观的批判以及科学发展观与乡村发展的关系。

然后,进入本书的核心内容,第三章、第四章和第五章,分别从发展动力、发展模式和空间规划三个方面探讨转型期中国乡村重构的特征。

第三章“发展动力:乡村重构的基础”,试图总结乡村发展的各种动力,包括传统的产业机制、作为新产业机制的产业集群以及转型期乡村发展所面临的各种区域机制,它们构成了推动乡村重构的动力学基础。

第四章“发展模式:乡村重构的道路与经验”,首先结合实地调研,对农业专业化生产的特征、症结和对策进行了分析。然后,着眼于经济发展程度的不同,分别探讨了经济发达地区和经济欠发达地区的乡村发展模式。结合安徽省庐江县的案例,提出“庐江模式”,并从地理学的视角解释了人口流出区的低收入高消费现象。结合湖北省通城县的案例,探讨了经济欠发达地区“回归工程”的发展模式。继而,提出多层次城镇化的概念,认为这一概念为新时期城乡发展特征与动力的分析提供了一个新的综合视角,并结合山东省淄博市的实地调查,成功地运用这一概念来分析地区城镇化的特征和模式。最后,考虑到小城镇对推动乡村城镇化的重要作用,以苏南为例论证了小城镇与现代乡村社区变迁的关系。

第五章“空间规划:乡村形态与景观重构”,结合大量的规划样本,重点总结了 20 世纪 90 年代以来中国的集镇规划实践。从地理学的视角,分别对大型集镇、中小型集镇、水乡圩区集镇的规划以及集镇景观结构模式与空间重构的关系进行了理论总结,并对村庄规划的若干问题进行了总结。

6 乡村重构:模式与创新

接下来进入本书的另一个研究重点。第六章“制度创新:乡村重构的政策保障”,主要从户籍制度、土地制度和社会保障制度三大方面回顾了中国乡村制度创新和制度重构的过程以及它们与乡村重构的关系。

第七章则进入本书的尾声,对全书的主要研究结论进行总结。

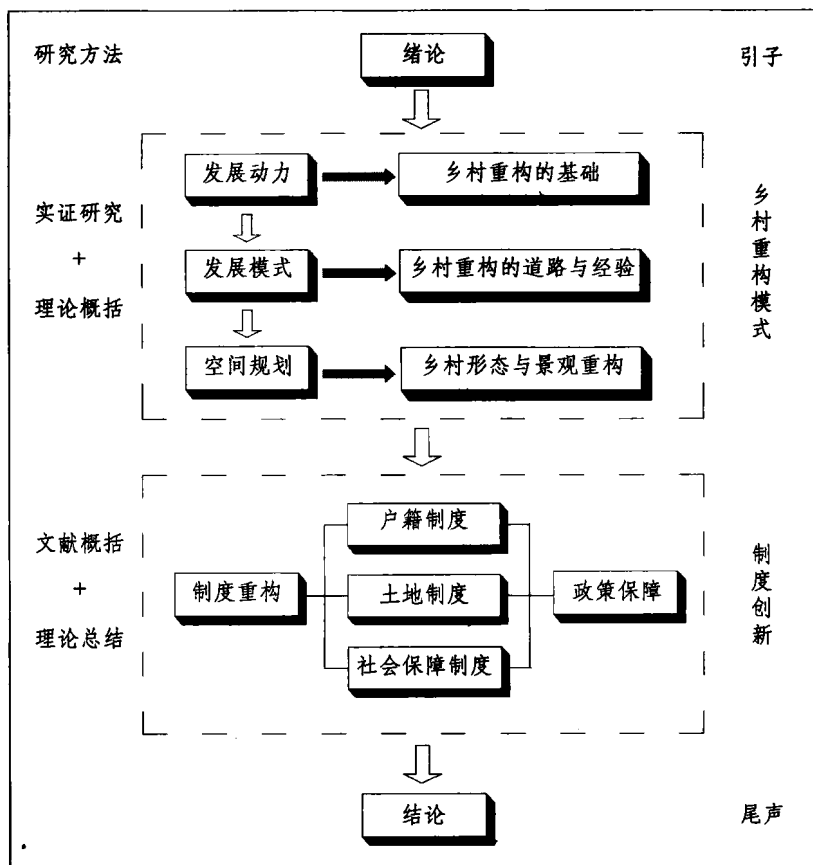


图 1—1 本书的框架结构

三、相关概念

有必要对本书中所使用的一些概念进行界定和说明。

首先是“乡村重构”的概念。已有学者对乡村重构进行过描述,认为乡村重构是以科学发展观为指导,全面贯彻落实城乡统筹战略而实施的一项集经济、社会、空间为一体的乡村发展战略,它立足于合理完善乡村在城乡体系中的作用和地位,通过乡村经济社会的可持续发展、物质文明和精神文明的提升以及空间布局的合理组织,建立起社会主义市场经济体制下的平等、和谐、协调发展的工农关系和城乡关系,改变城乡分割的二元体制和经济社会结构,实现城市与乡村的良性互动(张泉等,2006:28)。对于“重构”一词,一般有两种理解方式:一种是把它作为一种演化过程来研究,探讨演化过程中所表现出的各种客观特征(冯健,2004:5~47);另一种是把它视作一种政策手段或战略手段,通过人为干预使系统按预定的方式演化,并实现人为设定的目标。前述对乡村重构的定义显然属于后一种方式。

从地理学的角度出发,地理学者更重视对过程及其特征的研究,也关注伴随乡村演化过程的相关制度和政策的创新过程,换言之,与对未来的干预相比,他们更关注历史过程。即使同样针对的是政策,更倾向于关注政策的演变过程;即使同样针对的是规划,更倾向于关注规划的结果和空间意义,并把规划作为空间重构的表现和景观结构的塑造方式。因此,有必要从过程的角度对乡村重构下一个准确的定义。乡村重构,是指乡村地区在某一阶段由各种发展动力所推动的以经济和空间等要素为主导的一种演化过程,以及相应的政策调控和创新过程。这是一种理科思维下的乡村重构概念,与工科思路下的定义并不相同。这一概念构成本书研究的一条主线。

其次是关于小城镇和集镇的概念。小城镇的概念有广义和狭义之分,狭义的小城镇是指建制镇,广义的小城镇则包括县城关镇、建制镇和乡集镇(指乡政府驻地)。集镇的概念较为混乱。最狭义的一种概念,是非建制镇的乡政府驻地。有学者认为集镇包括建制镇和场(乡)镇(费孝通,1988:201)。也有学者认为可以用集镇来表示农村地区从县城关镇到乡间集市的概念(黄光宇等,1992:7~14),即农村地区非农聚落类型。还