

天路公考

铁道版 红宝书

严格按照最新公务员录用考试大纲编写

【新编公务员录用考试教材】

时政热点 权威解读及考点预测

朱庆芳◎主编

原中国人事科学研究院学术委员会主任

适用行测、申论、公基及面试 直击考试热点 诠释政策精要

预测考点难点 提供解题思路 快速记忆考点 考场高分必备

2013

红宝书

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE



[!\[\]\(529949c2c3dadbaa4e538e8c643454bc_img.jpg\)](#)
[!\[\]\(9d83b67c094360bb3c4e3b68ca3d779f_img.jpg\)](#)
[!\[\]\(7dbe5b492efc9d2ec2df517769c7fbf7_img.jpg\)](#)

1. **Introduction**
 2. **Background**
 3. **Methodology**
 4. **Results**
 5. **Conclusion**
 6. **References**
 7. **Appendix**
 8. **Index**
 9. **Glossary**
 10. **Notes**
 11. **Footnotes**
 12. **Endnotes**
 13. **Supplementary Material**
 14. **Tables**
 15. **Figures**
 16. **Equations**
 17. **Formulas**
 18. **Diagrams**
 19. **Charts**
 20. **Graphs**
 21. **Tables**
 22. **Figures**
 23. **Equations**
 24. **Formulas**
 25. **Diagrams**
 26. **Charts**
 27. **Graphs**
 28. **Tables**
 29. **Figures**
 30. **Equations**
 31. **Formulas**
 32. **Diagrams**
 33. **Charts**
 34. **Graphs**
 35. **Tables**
 36. **Figures**
 37. **Equations**
 38. **Formulas**
 39. **Diagrams**
 40. **Charts**
 41. **Graphs**
 42. **Tables**
 43. **Figures**
 44. **Equations**
 45. **Formulas**
 46. **Diagrams**
 47. **Charts**
 48. **Graphs**
 49. **Tables**
 50. **Figures**
 51. **Equations**
 52. **Formulas**
 53. **Diagrams**
 54. **Charts**
 55. **Graphs**
 56. **Tables**
 57. **Figures**
 58. **Equations**
 59. **Formulas**
 60. **Diagrams**
 61. **Charts**
 62. **Graphs**
 63. **Tables**
 64. **Figures**
 65. **Equations**
 66. **Formulas**
 67. **Diagrams**
 68. **Charts**
 69. **Graphs**
 70. **Tables**
 71. **Figures**
 72. **Equations**
 73. **Formulas**
 74. **Diagrams**
 75. **Charts**
 76. **Graphs**
 77. **Tables**
 78. **Figures**
 79. **Equations**
 80. **Formulas**
 81. **Diagrams**
 82. **Charts**
 83. **Graphs**
 84. **Tables**
 85. **Figures**
 86. **Equations**
 87. **Formulas**
 88. **Diagrams**
 89. **Charts**
 90. **Graphs**
 91. **Tables**
 92. **Figures**
 93. **Equations**
 94. **Formulas**
 95. **Diagrams**
 96. **Charts**
 97. **Graphs**
 98. **Tables**
 99. **Figures**
 100. **Equations**
 101. **Formulas**
 102. **Diagrams**
 103. **Charts**
 104. **Graphs**
 105. **Tables**
 106. **Figures**
 107. **Equations**
 108. **Formulas**
 109. **Diagrams**
 110. **Charts**
 111. **Graphs**
 112. **Tables**
 113. **Figures**
 114. **Equations**
 115. **Formulas**
 116. **Diagrams**
 117. **Charts**
 118. **Graphs**
 119. **Tables**
 120. **Figures**
 121. **Equations**
 122. **Formulas**
 123. **Diagrams**
 124. **Charts**
 125. **Graphs**
 126. **Tables**
 127. **Figures**
 128. **Equations**
 129. **Formulas**
 130. **Diagrams**
 131. **Charts**
 132. **Graphs**
 133. **Tables**
 134. **Figures**
 135. **Equations**
 136. **Formulas**
 137. **Diagrams**
 138. **Charts**
 139. **Graphs**
 140. **Tables**
 141. **Figures**
 142. **Equations**
 143. **Formulas**
 144. **Diagrams**
 145. **Charts**
 146. **Graphs**
 147. **Tables**
 148. **Figures**
 149. **Equations**
 150. **Formulas**
 151. **Diagrams**
 152. **Charts**
 153. **Graphs**
 154. **Tables**
 155. **Figures**
 156. **Equations**
 157. **Formulas**
 158. **Diagrams**
 159. **Charts**
 160. **Graphs**
 161. **Tables**
 162. **Figures**
 163. **Equations**
 164. **Formulas**
 165. **Diagrams**
 166. **Charts**
 167. **Graphs**
 168. **Tables**
 169. **Figures**
 170. **Equations**
 171. **Formulas**
 172. **Diagrams**
 173. **Charts**
 174. **Graphs**
 175. **Tables**
 176. **Figures**
 177. **Equations**
 178. **Formulas**
 179. **Diagrams**
 180. **Charts**
 181. **Graphs**
 182. **Tables**
 183. **Figures**
 184. **Equations**
 185. **Formulas**
 186. **Diagrams**
 187. **Charts**
 188. **Graphs**
 189. **Tables**
 190. **Figures**
 191. **Equations**
 192. **Formulas**
 193. **Diagrams**
 194. **Charts**
 195. **Graphs**
 196. **Tables**
 197. **Figures**
 198. **Equations**
 199. **Formulas**
 200. **Diagrams**
 201. **Charts**
 202. **Graphs**
 203. **Tables**
 204. **Figures**
 205. **Equations**
 206. **Formulas**
 207. **Diagrams**
 208. **Charts**
 209. **Graphs**
 210. **Tables**
 211. **Figures**
 212. **Equations**
 213. **Formulas**
 214. **Diagrams**
 215. **Charts**
 216. **Graphs**
 217. **Tables**
 218. **Figures**
 219. **Equations**
 220. **Formulas**
 221. **Diagrams**
 222. **Charts**
 223. **Graphs**
 224. **Tables**
 225. **Figures**
 226. **Equations**
 227. **Formulas**
 228. **Diagrams**
 229. **Charts**
 230. **Graphs**
 231. **Tables**
 232. **Figures**
 233. **Equations**
 234. **Formulas**
 235. **Diagrams**
 236. **Charts**
 237. **Graphs**
 238. **Tables**
 239. **Figures**
 240. **Equations**
 241. **Formulas**
 242. **Diagrams**
 243. **Charts**
 244. **Graphs**
 245. **Tables**
 246. **Figures**
 247. **Equations**
 248. **Formulas**
 249. **Diagrams**
 250. **Charts**
 251. **Graphs**
 252.

时政热点

2016年12月15日

100

100

天路

铁道版 红宝书

严格按照最新公务员录用考试大纲编写

【新编公务员录用考试教材】

时政热点 权威解读及考点预测

朱庆芳◎主编

原中国人事科学研究院学术委员会主任

2013

红宝书

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

时政热点权威解读及考点预测/朱庆芳主编. —北京:
中国铁道出版社, 2012. 4
新编公务员录用考试教材
ISBN 978-7-113-14295-7

I. ①时… II. ①朱… III. ①时事政策教育—公务员—
招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. ①D630.3②D643

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 026302 号

书 名: 新编公务员录用考试教材
时政热点权威解读及考点预测
作 者: 朱庆芳 主编

责任编辑: 马真真
编辑助理: 乔建华
责任校对: 张玉华
责任印制: 李 佳

电话: 010-51873027

出版发行: 中国铁道出版社(100054, 北京市西城区右安门西街 8 号)

网 址: <http://www.tianlugk.com>

印 刷: 三河市华丰印刷厂

版 次: 2012 年 4 月第 1 版 2012 年 4 月第 1 次印刷

开 本: 850 mm×1 168 mm 1/16 印张: 19.5 字数: 575 千

书 号: ISBN 978-7-113-14295-7

定 价: 36.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书, 如有缺页、倒页、脱页者, 请与本社读者服务部联系调换。

打击盗版举报电话: 010-63549504

2012 年政府工作报告摘要及其解读

2012 年 3 月 5 日,第十一届全国人民代表大会第五次会议在北京人民大会堂开幕。国务院总理温家宝作政府工作报告。内容涉及经济、农业、教育、医改、房价、环保、社会管理、改革、文化、社保、收入、食品安全等诸多领域。现结合温总理作的《政府工作报告》,解读如下。

※ 经济——我国 GDP 预期增长目标八年来首低 8%

【摘要】2012 年经济社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长 7.5%;城镇新增就业 900 万人以上,城镇登记失业率控制在 4.6%以内;居民消费价格涨幅控制在 4%左右;进出口总额增长 10%左右,国际收支状况继续改善。同时,要在产业结构调整、自主创新、节能减排等方面取得新进展,城乡居民收入实际增长和经济增长 保持同步。

【解读】这个数字应该说是过去八年以来,第一次我们在 GDP 增长预期上下调到 8% 以下,究其原因是为了更好地在“十二五”期间,将总体的国民生产总值增长比例做一个对接。在过去,我们在媒体上看过很多“保增长”的词句,所以大家经常说“保 8”是我们中国经济发展很重要的一个数据,今天我们在政府工作报告中间看到“稳增长”,“稳”字和“保”字区别在于什么地方?在于当经济发展速度到了一定的程度之后,我们其实不着眼于这个数据了,温总理在政府工作报告中也讲到了一句话,说这更有利于 我们经济结构转型。

※ 农业——提高粮食最低收购价,建立补偿机制

【摘要】继续提高粮食最低收购价,2012 年小麦、稻谷最低收购价平均每 50 公斤分别提高 7.4 元和 16 元。健全主产区利益补偿机制,增加粮油、生猪等重要农产品生产大县奖励补助资金。实施新 10 年农村扶贫开发纲要,按照新的国家扶贫标准,全面做好扶贫开发工作,加大集中连片特殊困难地区扶贫开发力度,让扶贫对象更多地分享改革发展成果。

【解读】2012 年的政府工作报告中有两项大的政策措施:一是给农民合理的价格刺激信号,2012 年将继续提高粮食最低收购价,小麦、稻谷最低收购价平均每 50 公斤分别提高 7.4 元和 16 元,与 2011 年相比有明显提高。二是加大对粮食生产直接补贴的力度,在生产成本上涨的情况下,通过补贴来降低成本。2012 年中央财政用于“三农”的投入拟安排 12 287 亿元,比 2011 年增加 1 868 亿元。

※ 教育——财政性教育经费支出占 GDP 比例首达 4%

【摘要】中央财政已按全国财政性教育经费支出占国内生产总值的 4% 编制预算,地方财政也要相应安排,确保实现这一目标。教育经费要突出保障重点,加强薄弱环节,提高使用效益。深入推进教育体制改革,全面实施素质教育,逐步解决考试招生、教育教学等方面的突出问题。推进学校民主管理,逐步形成制度。

【解读】这次报告里面的一个亮点,就是经过大家十几年的努力,我们在教育方面,全国的财政性的教育经费的支出占到 GDP 的 4%,中央财政必须按照这个来编制预算。而且特别提出地方的财政也要进一步地保障,来实现这个目标。这个数字达到 4% 了,并不意味着我们的教育经费就充足了,在达到 4% 之后,我们还要进一步地改革我们财政支出的结构,进一步地优化,让这个改革的命题,同时也是发

展的命题,能够不断地进一步向前推进。

※ 医改——8类大病进入保障,12类大病纳入试点

【摘要】加快健全全民医保体系,巩固扩大基本医保覆盖面,提高基本医疗保障水平和管理服务水平。城镇居民医保和新农合补助标准提高到每人每年240元。全面推开尿毒症等8类大病保障,将肺癌等12类大病纳入保障和救助试点范围。巩固完善基本药物制度,加强基层医疗卫生服务体系建设。

【解读】近年来,在宏观经济形势面临复杂局面的条件下,在实施宏观调控、控制物价过快增长的过程中,实现了经济平稳较快发展。国家“十二五”发展规划所确定的方针,以社会经济协调发展为主题,以经济结构调整为主线,在实践中证明是对路的。在这种背景下,积极、稳妥推进医药卫生事业改革,政府做了很大努力。其中一个显著的指标就是加大对卫生医疗领域的投入,为实施改革创造了有利条件。现在城乡居民人均补助由120元上升到200元,公共卫生从项目、内容和水平上都有提高,医疗保障覆盖面达到了13亿人,基本药物在基层做到了全覆盖,总体来看增量改革取得了明显成效,这对缓解居民看病问题起到了一定的作用。

※ 房价——促房价合理回归,开工保障房700万套

【摘要】严格执行并逐步完善抑制投机、投资性需求的政策措施,进一步巩固调控成果,促进房价合理回归。继续推进保障性安居工程建设,在确保质量的前提下,基本建成500万套,新开工700万套以上。抓紧完善保障性住房建设、分配、管理、退出等制度。采取有效措施,增加普通商品住房供给。加快建设城镇住房信息系统,改革房地产税收制度,促进房地产市场长期平稳健康发展。

【解读】2012年新开工保障房700万套以上的任务目标是实事求是的。虽然数字看上去比2011年的开工量要小,但加上前两年结转的项目,整体在建规模将超过1800万套,是历史之最。保持适度的新开工规模,充分考虑了地方财政的压力。只要今后几年年均开工规模不小于700万套,“十二五”的建设目标可以顺利完成。我们不应只把眼光盯在开工规模上,更要注重在建项目的进展情况。2012年在建规模大,重点是要加快建设进度,保证在建项目按计划、按时竣工。

※ 环保——PM2.5首次写进政府工作报告

【摘要】2012年在京津冀、长三角、珠三角等重点区域以及直辖市和省会城市开展细颗粒物(PM2.5)等项目监测,2015年覆盖所有地级以上城市。推进生态建设,促进生态保护和修复,巩固天然林保护、退耕还林还草、退牧还草成果,加强草原生态建设,大力开展植树造林,推进荒漠化、石漠化、坡耕地治理,严格保护江河源、湿地、湖泊等重要生态功能区。

【解读】PM2.5首次写入政府工作报告。这说明政府对PM2.5问题的重视,也是政府对公众诉求的回应。PM2.5对公众健康不利,民众对造成灰霾天的PM2.5有很多不同的表达,而政府听到了这些声音。其实一直以来,我们都在强调一个观点,对于PM2.5,监测只是一个方面,最终目的是通过它的减排来改善空气质量。

目前中国正处于经济发展速度较快的阶段,GDP的增长与环境空气质量矛盾突出。而在未来想要解决矛盾,不是环保部一家能做得到的,需要其他部门,特别是与经济发展相关的部门共同组织和领导,协同解决。而中央政府的重视,也给予PM2.5问题足够的高度。

※ 社会管理——改革户籍管理制度,推进居住证制度

【摘要】积极稳妥推进户籍管理制度改革,推动实行居住证制度,为流动人口提供更好服务。以信息

共享、互联互通为重点,加快建设国家电子政务网。大力推进政务诚信、商务诚信、社会诚信建设,构建覆盖全社会的征信系统。

【解读】社会管理诸多领域运用户籍制度分配社会资源、分享社会权益,给户口本附加了太多利益,使公众误认为户籍制度改革是解决与户口相关的所有不公平问题的突破口甚至唯一途径,把户口的作用放大了,把本来只是“门卫”的户籍制度,当成了在背后妨碍社会公平的其他管理制度的替身,甚至认为“户籍制度是计划经济的根源和核心”。因此,大家呼吁“户籍制度改革”时,其实不关心户籍管理究竟如何依法科学强化,而是希望通过户籍制度改革把户口本背后的诸多社会不公都铲除。

※ 改革——以更大勇气继续推进经济政治体制改革

【摘要】改革开放是决定中国前途命运的正确抉择。必须按照科学发展观要求,尊重群众首创精神,大胆探索,以更大决心和勇气继续全面推进经济体制、政治体制等各项改革,破解发展难题。

【解读】以更大决心和勇气继续全面推进改革,是调整优化利益格局、克服改革发展重重阻力的需要。改革,就是要改变传统发展模式、突破既有体制框架、调整各种社会关系,必然会触及一些人的利益,不可能一帆风顺。特别是现阶段,经过30多年发展,改革由浅入深、由表及里、由易而难,步入“深水区”和“攻坚阶段”。改革的难度在加大,阻力也在加大。改革是一项系统工程,需要按照科学发展观的要求,着力提高改革决策的科学性,增强改革措施的协调性,使改革攻坚的进程更加顺利、改革发展的成果为民所享。同时,要充分尊重群众的首创精神,始终把基层和群众的智慧和创造力,作为改革的原动力。

※ 文化——大力加强青少年思想道德教育

【摘要】加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育,做好青少年思想道德教育工作,努力形成知荣辱、讲正气、守诚信、作奉献、促和谐的良好风尚。大力发展公益性文化事业。以农村和中西部地区为重点,加强基层文化设施建设。

【解读】青少年时期是培养树立正确的世界观、人生观和价值观的黄金阶段,大力加强青少年思想道德教育,全面提升青少年道德素养水平,功在当代,利在千秋。这不仅是党和国家事业兴旺发达、后继有人的重要保证,也是推动科学发展、促进社会和谐的题中之义。

※ 社保——加快完善社会保障制度全覆盖

【摘要】2012年年底实现新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制度全覆盖。扩大各项社会保险覆盖面。增加企业退休人员基本养老金。加强城乡低保和社会救助工作,加快发展社会福利事业和慈善事业。加强各项社会保障制度衔接。多渠道增加社会保障基金,加强社会保险基金、社会保障基金投资监管,实现保值增值。加强社保服务能力建设,有条件的地方可对各类社保经办机构进行整合归并,有些服务可委托银行、商业保险机构代办。加快全国统一的社会保障卡发放。

【解读】养老保障制度近年来取得很大进展,不少人享受到了实惠,例如企业退休人员迎来了养老金“8连涨”,但仍难解社保之困,因为总体而言,“社保公平”仍需下大力气。据了解,目前我国城镇居民养老保险试点已经启动,新农保试点步伐也在加快,这两个试点的覆盖面均已达到60%。但目前的养老保障制度,在城乡之间、地区之间和不同群体之间还存在很大差距。在巩固普惠性的基础上,应着力增强制度体系的公平性。

※ 收入——尽快扭转收入差距扩大的趋势

【摘要】努力提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善工资制度,建立工资正常增长机制,稳步提高最低工资标准。创造条件增加居民财产性收入。建立公共资源出让收益的全民共享机制。加大对高收入者的税收调节力度,严格规范国有企业、金融机构高管人员薪酬管理,扩大中等收入者比重,提高低收入者的收入,促进机会公平。规范收入分配秩序,有效保护合法收入,坚决取缔非法收入,尽快扭转收入差距扩大的趋势。

【解读】我国当前收入上的差距是多方面的,体现在城乡之间、地区之间、行业之间及不同收入阶层之间,原因也是多方面的,有合理的因素,也有不合理的因素。蛋糕做大并不必然保证每个人都能分到更多的蛋糕,中国经济的高速发展也并不必然带来每一个社会成员福祉的提高,社会公平不会自发实现,问题的关键在于利益分配机制,在于蛋糕的分配方式。

当前,共同富裕制度建设的一个突出重点是收入分配制度改革。应当加快改革现行国民收入分配制度,一是要调整初次分配,提高劳动所得占国民收入初次分配的比重;二是要改变再分配向政府企业倾斜局面,切实提高居民收入分配比重;三是要着力提高中低收入者收入;四是要着力推动中西部地区和老少边穷地区的发展,实现东中西部地区协调发展,逐步缩小地区间的收入差距。同时,还需要深化社会保障制度改革,扎实建立统筹城乡、覆盖全社会的保障体系,以改善居民预期。

※ 食品安全——增强食品安全监管 提高食品安全水平

【摘要】完善监管体制机制,集中打击、整治非法添加和违法生产加工行为。

【解读】食品安全事件频发引发热议,如何把好“入口关”,成为重大民生关切的问题。政府工作报告关于食品安全的部署虽然言简意赅,但直中要害。食品安全问题是个“老大难”,关键是要建立从源头到餐桌的全程监管制度,协调联动,环环相扣,无缝衔接。

第一部分 时政热点权威解读

政治建设篇

热点专题一 建设服务型政府	1
考点预测一 依法行政	1
背景链接	1
政策解读	5
模拟命题	6
解题点拨	9
参考答案	9
热点范文	9
考点预测二 政务公开与公信力	10
背景链接	10
政策解读	14
模拟命题	16
解题点拨	18
参考答案	18
热点范文	18
热点专题二 培养廉政队伍	20
考点预测三 领导干部问责制	20
背景链接	20
政策解读	24
模拟命题	25
解题点拨	27
参考答案	27
热点范文	28
考点预测四 干部财产申报制度	29
背景链接	29
政策解读	32
模拟命题	33
解题点拨	35
参考答案	35
热点范文	36

经济建设篇

热点专题三 转变发展方式	37
考点预测五 调整经济结构	37

背景链接	37
政策解读	41
模拟命题	42
解题点拨	44
参考答案	45
热点范文	45
考点预测六 提高自主创新能力	46
背景链接	46
政策解读	50
模拟命题	51
解题点拨	54
参考答案	54
热点范文	54
考点预测七 战略性新兴产业	55
背景链接	55
政策解读	60
模拟命题	61
解题点拨	63
参考答案	64
热点范文	64
热点专题四 经济增长与民生幸福	66
考点预测八 抑制物价上涨	66
背景链接	66
政策解读	69
模拟命题	69
解题点拨	72
参考答案	72
热点范文	72
考点预测九 调节收入分配	73
背景链接	73
政策解读	76
模拟命题	77
解题点拨	79
参考答案	79
热点范文	80
考点预测十 促进区域经济协调发展	81
背景链接	81
政策解读	83
模拟命题	84
解题点拨	86
参考答案	87
热点范文	87

社会民生建设篇

热点专题五 社会保障体系	89
考点预测十一 医疗体制改革	89
背景链接	89
政策解读	92
模拟命题	93
解题点拨	95
参考答案	95
热点范文	95
考点预测十二 养老保险制度建设	96
背景链接	96
政策解读	98
模拟命题	99
解题点拨	101
参考答案	102
热点范文	102
考点预测十三 发展慈善事业	103
背景链接	103
政策解读	107
模拟命题	108
解题点拨	110
参考答案	110
热点范文	110
热点专题六 住房问题	112
考点预测十四 扩大保障房建设	112
背景链接	112
政策解读	116
模拟命题	117
解题点拨	119
参考答案	119
热点范文	119
考点预测十五 规范房屋租赁市场	120
背景链接	120
政策解读	123
模拟命题	125
解题点拨	127
参考答案	127
热点范文	128
热点专题七 就业问题	129
考点预测十六 大学生就业	129
背景链接	129
政策解读	133

模拟命题	134
解题点拨	135
参考答案	136
热点范文	136
考点预测十七 农民工就业	137
背景链接	137
政策解读	141
模拟命题	142
解题点拨	143
参考答案	143
热点范文	144
热点专题八 安全问题	145
考点预测十八 食品安全	145
背景链接	145
政策解读	148
模拟命题	149
解题点拨	151
参考答案	151
热点范文	152
考点预测十九 安全生产	152
背景链接	152
政策解读	155
模拟命题	157
解题点拨	159
参考答案	159
热点范文	160

文化建设篇

热点专题九 构建主流文化	161
考点预测二十 文化产业创新	161
背景链接	161
政策解读	164
模拟命题	165
解题点拨	167
参考答案	168
热点范文	168
考点预测二十一 构建网络文化	169
背景链接	169
政策解读	171
模拟命题	172
解题点拨	174
参考答案	174
热点范文	175

考点预测二十二 文化遗产保护	175
背景链接	175
政策解读	178
模拟命题	179
解题点拨	181
参考答案	182
热点范文	182
热点专题十 重视人才教育	183
考点预测二十三 高考制度改革	183
背景链接	183
政策解读	186
模拟命题	187
解题点拨	190
参考答案	190
热点范文	191
考点预测二十四 教育公平问题	192
背景链接	192
政策解读	194
模拟命题	195
解题点拨	197
参考答案	197
热点范文	198

生态文明建设篇

热点专题十一 生态环境治理	199
考点预测二十五 环境污染与生态保护	199
背景链接	199
政策解读	202
模拟命题	204
解题点拨	206
参考答案	207
热点范文	207
考点预测二十六 防灾减灾体系建设	208
背景链接	208
政策解读	211
模拟命题	212
解题点拨	213
参考答案	213
热点范文	214
热点专题十二 坚持可持续发展	215
考点预测二十七 节能减排	215
背景链接	215
政策解读	217

模拟命题	218
解题点拨	220
参考答案	220
热点范文	220
考点预测二十八 扩大农田水利建设	221
背景链接	221
政策解读	223
模拟命题	225
解题点拨	227
参考答案	227
热点范文	227

第二部分 时政考点预测题库

时政题库之一:党的十七大报告	229
参考答案及解析	238
时政题库之二:“十二五”规划	246
参考答案及解析	254
时政题库之三:建党 90 周年	264
参考答案及解析	273
时政题库之四:国内、国际时事	281
参考答案及解析	292

第一部分 时政热点权威解读

政治建设篇

热点专题一 建设服务型政府

考点预测一 依法行政

背景链接

★近年来发生的一些事件频频将社会的关注点聚焦到中国能否依法行政,能否实现建设法治政府的目标。针对这些情况,2010年11月8日,中国国务院发布了关于加强法治政府的意见。

中国法学会行政法学研究会会长应松年说:“这份意见对2004年建设法治政府以来取得的经验予以总结并加以推广,提出了一些具体措施,表明了推进法治政府建设过程中,中国政府是认真的、有决心的。”意见强调了加强法治政府建设的重要性和紧迫性:当前,中国经济社会发展进入新阶段,国内外环境更为复杂,挑战增多。中国国务院法制办有关负责人坦言:中国一些行政机关工作人员包括有的领导干部法治观念淡薄,“权大于法”的思想依然存在;有的行政机关随意决策、拍脑袋决策的问题仍然存在;行政执法活动中,粗暴执法、执法谋利等问题时有发生……

这份意见规定了提高行政机关工作人员特别是领导干部依法行政的意识和能力、加强和改进制度建设、坚持依法科学民主决策、严格规范公正文明执法、全面推进政务公开、强化行政监督和问责、依法化解社会矛盾纠纷等7个方面的任务,并围绕这些任务的落实规定了具体措施,增强各项措施的针对性和有效性。

★2011年3月28日,中共中央政治局就推进依法行政和弘扬社会主义法治精神进行第二十七次集体学习。中共中央总书记胡锦涛在主持学习时强调,全面推进依法行政、弘扬社会主义法治精神,是坚持立党为公、执政为民的必然要求,是推动科学发展、促进社会和谐的必然要求。我们必须增强全面推进依法行政、弘扬社会主义法治精神的自觉性和主动性,加快建设社会主义法治国家。

国家行政学院胡建森教授、中央党校卓泽渊教授就这个问题进行讲解,并谈了他们的意见和建议。中共中央政治局各位同志认真听取了他们的讲解,并就有关问题进行了讨论。胡锦涛在主持学习时发表了讲话。他指出,推进依法行政,弘扬社会主义法治精神,是党的十七大为适应全面建设小康社会新

形势、推进依法治国进程而提出的一项战略任务,对深化政治体制改革、发展社会主义民主政治,对全面实施依法治国基本方略、加快建设社会主义法治国家,对建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现党和国家长治久安具有十分重要的意义。

一、现存问题

依法行政是指行政机关必须根据法律法规的规定设立,并依法取得和行使其行政权力,对其行政行为的后果承担相应的责任的原则。依法行政也是市场经济体制条件下对政府活动的要求,是政治、经济及法治建设本身发展到一定程度和阶段的必然结果。

(一) 依法行政意识不牢固

由于我国缺乏依法治国、依法行政的传统,人们的民主法制观念淡薄,特别是一些非常有害的观念或思想,严重阻碍着依法行政的实现。第一,人治观念。有些行政机关工作人员特别是有些领导干部对依法行政重要性的认识还不到位,有的是不重视,总认为依法行政不管用,按法定程序办事太麻烦。因此,在一些地方和部门,依法行政还多是说在嘴上、写在纸上,并没有真正落实到行动上;有些领导干部甚至“以言代法”、“以权压法”,置法律于不顾。第二,治民不治官的观念。有些领导干部往往把自己摆在了超越法律之上的位置,总习惯地认为法律只管老百姓,忘记了自己同样需要接受法律的约束,从而无视法律的规定。第三,法律工具主义观念。将法律仅视为一种治人的工具,而不具有法律的目标价值观念。甚至认为,当对自己有利时就拿来适用,对自己不利时就不执行。这些都严重阻碍了依法行政观念的根植和依法行政方略的推行。

(二) 行政立法尚存空白和缺陷

目前,以宪法为核心和基础的中国社会主义法律体系框架已初步形成,国家的政治生活、经济生活和社会生活的主要方面已基本上做到了有法可依,但与改革开放和市场经济发展的要求相比,我国的行政法制建设还比较滞后,行政管理的某些方面还存在立法空白,立法质量也有待于进一步提高。突出表现在现存的法律、法规与规章之间缺乏协调和统一,使行政执法者难以适从;有些法律、法规的一些条款太原则,不便操作和畸轻畸重;还有一些法律、法规对某些行政机关设置的职权过大,尤其对自由裁量权,往往规定的幅度过大,并且没有顾及公民权利一旦受到侵害后的法律责任,容易造成少数行政执法人员毫无顾忌地滥用行政权;行政程序法律制度很不健全,没有实现行政程序法制化,严重影响了行政机关的依法行政。因此,我们必须进一步完善行政法律体系,为依法行政创造法律条件。

(三) 行政执法体制不顺畅

现存的行政执法体制不顺。具体表现有以下三点。第一,政企不分,政事不分。从法理上说,执法主体只能是国家的行政机关、审判机关和检察机关,企事业单位不能拥有执法权,然而目前行政执法主体政企不分、政事不分的现象并不少见。第二,行政执法部门纵向集权,条块分割,部门壁垒,相互之间缺乏协调配合,结果造成执法工作形不成合力,相互掣肘,办事效率不高。第三,管理系统交叉过多,职责不清。如对个体户的管理,涉及工商、税务、物价、卫生等多家执法部门,由于对同种法律行为有多种不同执法依据的交叉,客观造成行政执法者不作为、乱作为或难作为。与此同时,我国行政执法队伍建设整体素质仍然不高。目前行政执法中存在的问题不少,如越权执法、不作为违法、随意执法、乱施处罚等问题的出现,既有不懂法而出错的,也有滥用权力而违法的。

(四) 行政执法监督体系乏力

目前,我国对行政权力的监督制约形成了自己的体系,这一体系包括权力机关的监督、审判机关的监督、检察机关的监督、行政机关自身的监督、党的监督以及新闻舆论、人民群众、各民主党派、社会团体等的社会监督。然而实践中存在的有法不依、执法不严、违法不究以及腐败现象的滋生和蔓延,表明了行政权力监督乏力和监督体系存在缺陷。这其中有立法方面的原因,也有监督机制上的原因。立法方面,主要是缺乏监督的法律规定,以致使人民群众等一些社会监督流于形式而得不到落实。监督机制上,主要表现为有些监督缺乏必要的独立性,直接影响其监督作用的发挥。目前,有些同志怕麻烦、推诿

等不愿受理行政复议申请的情况还在相当程度上存在;在行政复议决定上,还存在该撤销或者变更最终却维持的情况,上下级之间“官官相护”的问题尚未彻底解决等。

(五) 违法行政问题屡禁不止

行政执法是否公正、廉洁,直接关系着政府的威望和法律的权威,关系着依法行政的成败。然而目前,在行政执法过程中,一些违法行政行为却屡禁不止。一是行政执法主体混乱。表现为:行政执法队伍过多、过滥;行政执法权分散;执法主体不合格;部门职能重叠,职能不清,重复执法,多头执法现象严重。二是行政执法“利益化”。目前,多数基层执法队伍经费的主要来源是罚款和收费,而且罚得越多,收得越多,返还得也就越多,使行政执法与执法者的自身利益直接挂钩,造成执法行为与执法目的严重背离。三是执法程序“随意性”。有的在实施行政处罚过程中,不履行事先告知义务,剥夺了行政执法相对人的申辩权;有的不告知行政执法相对人获得法律救济的途径,剥夺了行政执法相对人的法律权利;有的颠倒程序,先罚款后定性;有的该适用普通程序的,却适用了简易程序,该适用简易程序的,却适用了普通程序。四是基层执法人员素质偏低。从文化素质看,基层执法人员受过高等教育的仅占 10%,大多数为高中学历,甚至是初中、小学学历。从法律素质看,目前,大多数执法人员没有受过法律专业教育培训,缺乏行政执法所必备的法律素质,执法不懂法,随意执法,滥施处罚现象严重。从道德素质看,目前,有个别行政执法人员原属社会无业人员,甚至是违法违纪人员,这些人在执法中“霸气”十足、“匪气”十足,违法执法、野蛮执法严重。

二、主要原因

(一) “人治”思想因素

我国是一个有着几千年封建历史的国家,“人治”思想根深蒂固,封建专制意识浓厚,官本位思想、官贵民轻思想、特权思想盛行,这些都是法治的大敌。新中国成立后,我国又长期实行计划经济体制,经济社会关系比较简单,单单依靠方针政策调整就可以维持行政机关的正常运转,在这种情况下,整个社会对法治既谈不上信仰、渴求,更谈不上实行、遵守。一谈到依法行政,首先想到的不是依法治“官”、依法治“权”,而是“治”民,而且这个“治”往往是鸡蛋里挑骨头式的故意整治,可以说在依法行政中出现的以权压法、以情轻法、贪赃枉法等腐败问题,主要是根深蒂固的封建专制思想、人治思想在作怪。

(二) 地方和部门保护主义因素

对一些违法的行政行为,有的领导怕影响单位的“形象”、“政绩”,不支持有关监督部门对违法行为的查处。一些行政执法机关对涉嫌并可能构成犯罪的案件在认识上存在偏差,加之在执法机制上不够完善,该移送司法机关处理的未及时移送,影响了执法的严肃性。

(三) 行政执法的监督制约机制不够完善

一是行政机关内部监督力度不够,上下迎合的多,打不开情面。二是外部监督大都流于形式,媒体监督没有放开。三是能够对执法人员起直接监督作用的行政管理相对人,对其享有的权利、司法救济方式以及投诉渠道不甚了解,不会运用法律武器,也不敢投诉。四是一些涉及行政执法的地方规范性文件大多数是由行政执法部门起草的,容易出现强化部门权力和弱化监督制约机制的倾向。

(四) 对政府法制机构作用认识不充分

有的认为法制机构可有可无,设与不设不会影响工作大局,不愿在法制机构建设上下工夫,花力气。有的认为政府法制机构只会按法律框框办事,缺乏灵活性,不会领会领导意图,是“死脑筋”,视为自己行使权利的障碍,不愿让法制机构人员参与重大决策。有的把法制机构当作收拾残局的工具,决策问题不事先征求法制机构意见,等到问题难以解决,不可收拾时,再交由法制机构处理,并对问题的解决提出各种条条框框,使法制机构陷入“两难”境地。有的不关心法制机构工作人员的实际困难,不关心其政治进步,使一些默默无闻、兢兢业业的法制工作人员长期得不到提拔重用,挫伤了其工作积极性。

三、对策建议

(一) 加强行政法制宣传教育

一方面,要加强对行政机关工作人员特别是领导干部的宣传教育,促使行政机关工作人员特别是领