

三农

研究报告

(第二部)

◎ 秦岭 著



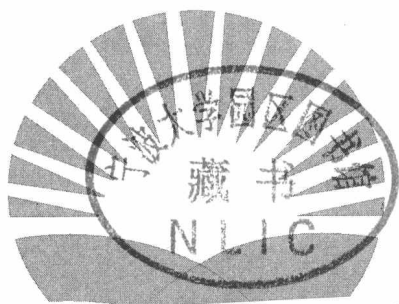
NLIC2970867720

广陵书社

三农研究报告

(第二部)

◎ 秦岭 著



NLIC2970867720

广陵书社

图书在版编目 (C I P) 数据

三农研究报告. 第2部 / 秦岭著. -- 扬州 : 广陵书社, 2012.9

ISBN 978-7-80694-854-5

I. ①三… II. ①秦… III. ①农业经济—研究报告—中国②农村经济—研究报告—中国③农民—问题—研究报告—中国 IV. ①F32②D422.64-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第211016号

书 名 三农研究报告(第二部)

著 者 秦 岭

责任编辑 顾寅森

出版发行 广陵书社

扬州市维扬路 349 号

邮编 225009

<http://www.yzglpub.com>

E-mail: yzglss@163.com

印 刷 扬州市机关彩印中心

开 本 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张 25.25

字 数 450 千字

版 次 2012 年 9 月第 1 版第 1 次印刷

标准书号 ISBN 978-7-80694-854-5

定 价 60.00 元

(广陵书社版图书凡印装错误均可与承印厂联系调换)

序言一

实现农业现代化同样需要理论的支持

纪春明

秦岭同志的力作——《三农研究报告》第二部付梓之前,请我为之作序,我欣然应允。之所以如此,绝不仅仅是我多年一直分管农业和农村工作,与作者易于沟通,并且在不少方面与作者有着共同的见解,也是因为我佩服作者20年来对“三农”问题的执著研究。20年,在历史长河中,它只是白驹过隙;但对于人的一生,无疑并不短暂。在如此长时间内坚持做一件事,做一件在一般人看来枯燥无味但确有意义的事,这种精神确实难能可贵。

建设社会主义新农村是党的十六届五中全会作出的重大决策,是我国现代化进程中的重大历史任务。推进新农村建设,打造农民群众自己的家园,这是一个功在当代、利在千秋的社会工程和民心工程。目前,我国农业仍然处于艰难爬坡时期,农业基础设施依然很薄弱,农村社会事业发展滞后,农民持续增收困难重重。在我国经济社会转换过程中出现上述矛盾在所难免,想通过几年时间彻底解决这些矛盾并不现实,想靠一两届政府来解决,恐怕也比较困难。所以我认为,要解决这个问题需要很长时间,需要举全社会之力。作为基层党校的一名普通理论教员,能对“三农”问题做出如此不懈和深入研究,并已取得一定建树,在省内产生一定影响,这也是我乐于为此书作序的另一缘由。

我说这些话,也是有感而发。秦岭同志要我给他的专著写序,我看了目录和其中的部分章节,感到他十多年来一直没放松对“三农”问题的研究,并且已到达一定的深度,对著作中的不少观点我也持赞同态度。作者站在新农村建设的角度,对现阶段农村中存在的问题进行立体式、多角度的分析,有政策依据,有理论研究,有实践调查,字里行间透露出对中央政策的准确把握,对“三农”问题的独到剖析,对

农村实际的深入调查。它不仅是一本全面透视农村问题的教科书,更是一部全面反映农村经济、社会、政治、文化等各个领域的百科全书,值得我们农村基层党员、领导干部以及大学生村官认真阅读。

新世纪以来,我市农业有了突破性进展,产业结构不断优化,新农村建设成效明显,粮食产量稳步提升,农民收入显著提高。2011年,全市粮食总产量305.68万吨,比2007年增长27%,连续8年丰收。高效农业总面积171.3万亩,占耕地面积的40.2%,比2007年提高18.3个百分点。农民人均纯收入11217元,是2007年6586元的1.7倍,年均增长14.2%。农业基本现代化实现程度达74%。农业在整个国民经济中的比重由2007年的8.2%下降到2011年的7.0%。尽管我市农业取得的成绩较为显著,其在国民经济中的比重在不断降低,但农业仍然是一个大问题。对此,我们不能有任何自满情绪,丝毫不可掉以轻心。“十二五”时期,是市率先基本实现现代化的关键时期,也是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。开创扬州科学发展新局面,率先基本实现农业现代化,扬州已具备了基础和条件。当然,完成基本实现现代化这一光荣而艰巨的历史使命,不仅需要正确的方针、政策,而且也需要得到理论指导。因此,我们希望热心研究社会科学的同志,应紧紧围绕扬州改革发展稳定大局,不断深化关系扬州经济社会发展全局的重大问题研究,力争多出成果、多出精品,从而为实现国民经济和社会发展“十二五”规划宏伟目标、建设更高水平小康社会提供理论支撑和智力支持。

2012年8月

(纪春明同志系扬州市人大常委会副主任)

序言二

思想需要理论武装 实践更需要理论指导

张永成

十多年前,我在党校参加学习的时候,便和秦岭同志相识了。从那以后,尽管去党校参加学习培训的机会少了,但我和秦岭同志师生之间的情谊还在延续。这次,他送来专著初稿,请我写序。

“三农”问题由来已久,但对它的关注与研究却是本世纪的事。正因为农业是国民经济的基础,农民富裕是和谐社会的基石,农业现代化是我们本世纪中叶必须要实现的目标,中央才一直给予高度关注,并将之列为全党工作的重中之重。从2004年一号文件的恢复,至今已连续下发9个一号文件。一号文件的恢复,迎来了我国农业发展的新阶段。主要农产品普遍增产,粮食产量连续8年大丰收,总产量持续5年稳定在1万亿斤以上,农民收入也实现连续8年较快增长,农村社会事业稳步发展,农村改革也稳步推进。尤其是2011年,这是新世纪以来我国农村经济发展最好的一年:主要农产品新世纪以来首次普遍同时增产;中央财政“三农”支出首次超过1万亿元;有效灌溉面积占耕地面积的比重首次突破50%;外出农民工月人均收入首次突破2000元;城镇人口占总人口的比重首次突破50%……但是,我国的农业基础还很薄弱,自然灾害对农业产生的影响极大,农民增收困难重重。对照全面小康社会建设和基本实现现代化对农业的要求,我们发现农村中的问题还很多,需要我们深入调查研究,并寻找解决问题的思路 and 对策。

借给秦岭同志写序之机,我也认真阅读了该书稿的部分章节,总体感觉这是一本好书,一本有用之书,一部对新农村建设具有重要指导意义的作品。全书十六章,涵盖农村工作的方方面面,既独立成章,又浑然一体,字里行间蕴涵着理论工作者的睿智与良知,浸透着作者对整个农业、农村经济的独到分析与深刻见解。不读

则罢,越读越使人感到“三农”工作在整个国民经济中的比重实在是太重太重,它重得使我们政府连气都有点喘不过来。因此,此书值得我们各级领导干部、农村党员、大学生村官、社科工作者以及关心农业、农村工作的同志认真阅读。

《中国共产党党校工作条例》第二条指出,党校是“党的哲学社会科学研究机构”,“党校科研工作,要密切关注国内外形势的发展变化,加强对中国特色社会主义重大现实问题的研究,深化对马克思主义基本理论特别是中国特色社会主义理论体系的研究,为推进党的理论创新服务,为提高党校教学质量服务,为党委和政府决策服务,为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设服务。”党校不仅是宣传马克思主义理论的阵地,而且还是研究重大理论和现实问题的机构,它需要有忠诚党校事业的职工队伍,教员是职工队伍的主体。因此,党校教员应该具有扎实的理论功底和较强的调查研究能力,要主动研究带有全局性、战略性、前瞻性、创新性的社会重大理论和实践问题。唯有此,它才能承担培训轮训各级领导干部的职能,从而更好地为地方的经济建设、政治建设、文化建设和社会建设服务。

在这里,我还要指出一点,就是作者对于党校事业的忠诚和对农村的热爱。舍此,他不会写出关于“三农”问题的宏篇巨著。该同志的这种精神是值得称道的。愿我们党校更多的同志,也愿我们社会更多的理论工作者都来发扬这种精神。目前,我们正处于率先基本实现现代化的关键时期。面对这关键时期,我们越来越深刻的认识到,哲学社会科学具有不可替代的作用,进一步繁荣发展哲学社会科学乃是理论工作者在今后很长一个时期面临的伟大历史使命。思想需要理论武装,实践更需要理论指导。随着改革的不断深入,出现的问题会越来越多,希望我们的理论工作者更多关注和研究社会热点问题,用理论更好地指导实践,为繁荣哲学社会科学做出我们应有的贡献。

2012年9月

(张永庭同志系中共扬州市江都区委副书记、常务副区长)

目 录

序言一：实现农业现代化同样需要理论的支持(纪春明)	1
序言二：思想需要理论武装 实践更需要理论指导(张永庭)	3
第一章 城乡统筹：社会主义市场经济体制完善的重要标志	
政策依据	1
理论研究	2
一、统筹城乡发展的理论依据	2
二、统筹城乡发展的现实背景	5
三、统筹城乡发展的战略意义	8
四、建立统筹城乡发展的配套机制	10
实践调查	13
江苏省现代化新征程中的城镇化问题研究	13
第二章 村级经济：实现形式不在于土地经营权的流转而在于联合	
政策依据	23
理论研究	24
一、村级经济的理论界定	24
二、发展村级经济在新农村建设中的作用	24
三、江苏省村级经济发展历程回顾	25
四、村级集体经济发展存在的问题	27

五、积极探索村级经济的有效实现形式	29
实践调查	31
对扬州市江都区溱洋湖村发展村级经济的实证剖析	31
第三章 农村土地: 改革方向越来越明确, 承包期限距离“永久”越来越近	
政策依据	40
理论研究	42
一、围绕土地所有权: 中国农村土地制度的三次伟大变革	42
二、改革开放以来农村土地改革的成效与存在的问题	45
三、新中国成立以来农村土地制度变迁的历史经验	49
四、未来一个时期我国农村土地制度改革的主要方向	51
实践调查	53
对现阶段农村土地调整行为的调查与分析	53
第四章 农民利益: 基层党组织全部工作的出发点, 但坑农、损农时有发生	
政策依据	62
理论研究	63
一、我党对农民利益的认识与维护	63
二、既要维护农民的经济利益, 也要维护农民的政治权益	65
三、农民利益表达的价值分析	67
四、当前农民利益表达存在的问题探讨	68
五、新时期我国农民利益表达的出路选择	69
实践调查	71
农民经济利益均衡、表达与诉求问题调查	71
第五章 农民增收: 何时才会变得不沉重	
政策依据	82
理论研究	83
一、从党的十六大以来党中央和国务院出台的一系列政策看农民 增收问题	83
二、促进农民增收事关我党的执政基础和全面建设小康社会的成败	86
三、我国目前农民增收现状及特征	89

四、制约农民增收的因素分析	90
五、从巩固执政党地位的高度切实解决农民增收问题	93
实践调查	95
对江苏省部分农户家庭收入状况的调查	95
第六章 农民转移：城市并非是农村剩余劳动力的最后归属	
政策依据	101
理论研究	103
一、建国以来农村劳动力非农就业的历程回顾	103
二、我国农村劳动力非农就业的主要特征	107
三、农村劳动力非农就业对构建和谐社会的影响	109
四、有序引导农村劳动力非农就业的对策建议	112
实践调查	115
江苏省城市农民工调查	115
第七章 合作组织：中国农民的又一伟大创造，但规范其运作很重要	
政策依据	131
理论研究	132
一、农村专业合作经济组织的定义与功能	133
二、农村合作经济的相关理论	133
三、我国农村专业合作经济组织产生的背景	136
四、农村专业合作经济组织的发展模式	137
五、农村专业合作经济组织的作用	139
六、目前农村专业合作经济组织存在的问题	141
七、解决农村专业合作经济组织发展存在问题的对策	142
实践调查	145
扬州市新农村建设进程中的农民专业合作社经济组织发展研究	145
第八章 农村文化：落后文化供给过剩与先进文化供给不足并存	
政策依据	153
理论研究	154
一、农村文化的内涵及特点	154

二、农村文化对新农村建设的影响	156
三、六大问题阻碍了农村文化的发展	158
四、农村文化发展理念指向及其原则	160
五、农村文化建设的基本途径	162
实践调查	164
对扬州市江都区乡镇文化站基本情况的调查	164
第九章 农村教育：离城乡义务教育均衡发展还有很远的路程	
政策依据	169
理论研究	170
一、办学主体的变化与义务教育的真正实施是我党最大的德政工程	171
二、农村教育发展与社会主义新农村建设	173
三、客观认识目前中国农村义务教育的现状	174
四、农村教育发展的目标和重点	176
五、全面、动态、均衡的农村教育发展体系正常的运行,还需要相 应的保障措施	179
实践调查	180
基本实现农业现代化呼唤有文化、懂技术、会经营的新型农民	180
第十章 合作医疗：农民总体满意并希望该制度具有持续性	
政策依据	187
理论研究	188
一、建国以来农村医疗保障制度的历史变迁与评价	188
二、巩固和发展新型农村合作医疗制度的必要性与可行性分析	192
三、发展中的新型农村合作医疗制度存在的缺陷	195
四、新型农村合作医疗制度发展的方向：构建城乡统一的社会医疗 保障制度	198
实践调查	202
对江都区农村新型合作医疗制度实施情况的调查	202
第十一章 农业科技：突破资源和市场对我国农业双重制约的根本出路	
政策依据	209

理论研究	210
一、我国农业科技的发展历程	210
二、农业科技在提高农业劳动生产率、促进农民增收等方面能发挥 重要作用	214
三、现阶段我国农技推广服务体系存在的问题	216
四、完善我国农技推广服务体系的政策建议	218
实践调查	220
江苏省城镇化发展科技支撑体系建设调查	220
第十二章 农业机械：既促进农业生产方式的转变又促进农机工业的发展	
政策依据	230
理论研究	231
一、中国农业机械化呈现出快速健康发展的良好态势	231
二、用现代农业机械装备农业具有划时代的意义	233
三、农业机械发展过程中存在的问题分析	234
四、促进农业机械化发展的对策与建议	237
实践调查	240
扬州市江都区农业机械发展的主要成就调查	240
第十三章 农村金融：开始占领农村市场，但农民贷款难的问题尚未解决	
政策依据	245
理论研究	246
一、新中国成立以来农村金融体制的演变进程	247
二、新农村建设对农村金融的新需求	249
三、当前农村金融工作面临的主要困难与问题	250
四、进一步深化农村金融改革、促进农村经济发展的思路与对策	252
实践调查	255
我国农村信用社风险的特点及形成机理调查	255
第十四章 农民培育：破解“三农”问题的根本之策	
政策依据	264
理论研究	265

一、对我国培育农民的历史性回顾	265
二、党的三代领导集体不断丰富着农民教育理论	271
三、培育农民的重大意义	275
四、服从并服务于社会主义新农村建设——培育农民的目标设定 ..	278
五、新型农民培育的重点	282
实践调查	285
扬州市农民非智力素质情况调查	285
第十五章 农民生育：与新农村建设息息相关	
政策依据	295
理论研究	296
一、改革开放以来农民生育观的变迁	296
二、农民的生育观念正由传统向现代转变	298
三、农民生育观念的形成受到经济、社会、文化等方面的制约	300
四、将农民生育融入新农村建设总体框架之中	302
实践调查	304
江苏农村计划生育家庭优惠政策实施情况调查	304
第十六章 农村养老：维护农村稳定的重要因素	
政策依据	318
理论研究	319
一、建立农村社会养老保障体系是造福于民，功在千秋的大事	319
二、从我国农村社会养老保障体系的建立到新型农村社会养老 保障制度的建立体现了我党以人为本执政理念的确立	322
三、我国农村现行的养老模式	324
四、新型农村社会养老保险制度存在的问题	325
五、建立农村社会保险制度的措施	327
实践调查	330
现阶段农村家庭的结构类型与代际关系情况调查	330

附 录

他吹响了“富民强村”的进军号

- 记扬州市江都区宜陵镇焦庄村党总支书记禹良峰同志…………… 341

为官一任,留下一片阴凉

- 记扬州市江都区先进个人、仙女镇正谊村党总支书记李幸谋 …… 344

十年村官路 田野竞风流

- 记扬州市江都区小纪镇太平村党总支书记、大学生村官朱立华…………… 348

黄花丛中笑开颜

- 记扬州市江都区丁沟镇黄花村党总支书记蒋文章 …… 351

这里演绎着富民的神奇

- 扬州市江都区浦头镇东元村村民创业纪实 …… 353

旧日的穷乡僻壤一跃成为新农村建设示范村

- 扬州市江都区武坚镇黄思村经济社会发展简介 …… 357

花木让双华人走上富裕路 …… 360

扬州市江都区樊川镇永安村发展猕猴桃纪实 …… 363

科学种田的排头兵

- 扬州市江都区郭村镇二姜村推广麦套稻技术纪实 …… 365

沿江开发为三丰村插上腾飞的翅膀 …… 368

创领先发展之村 做富裕和谐之民

- 扬州市江都区真武镇滨湖村发展经济、致富村民纪实 …… 370

小荡村书写大文章

- 扬州市江都区吴桥镇小荡村实施“四有一责”情况综述 …… 372

千方百计抓党建 凝心聚力促和谐

- 扬州市江都区仙女镇龙川社区党总支工作纪实 …… 375

参考文献 …… 380

后 记 …… 387

第一章

城乡统筹：社会主义市场经济体制完善的重要标志

II 政策依据

统筹城乡经济社会发展,实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针。

——2006年中央一号文件

要加强农业基础地位,走中国特色农业现代化道路,建立以工促农、以城带乡长效机制,形成城乡经济社会发展一体化新格局。

——党的十七大报告

探索建立促进城乡一体化发展的体制机制。着眼于改变农村落后面貌,加快破除城乡二元体制,努力形成城乡发展规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业和社会管理一体化新格局。健全城乡统一的生产要素市场,引导资金、技术、人才等资源向农业和农村流动,逐步实现城乡基础设施共建共享、产业发展互动互促。切实按照城乡一体化发展的要求,完善各级行政管理机构和职能设置,逐步实现城乡社会统筹管理和基本公共服务均等化。

——2008年中央一号文件

推进城乡经济社会发展一体化。

——2009年中央一号文件

必须不断深化把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的基本认识,

稳定和完善党在农村的基本政策,突出强化农业农村的基础设施,建立健全农业社会化服务的基层体系,大力加强农村以党组织为核心的基层组织,夯实打牢农业农村发展基础,协调推进工业化、城镇化和农业现代化,努力形成城乡经济社会发展一体化新格局。

——2010年中央一号文件

II 理论研究

改革开放三十年来,我国综合国力有了大幅度的提高,人民生活总体达到了小康水平。但城乡二元经济和社会结构并没有改变,城乡之间的差距还在继续拉大。为了逐步解决这一问题,党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》明确提出“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”的战略部署,其目的是通过实现“五个统筹”,来达到促进我国经济社会全面、协调和可持续发展的目的。中央将“统筹城乡发展”列为“五个统筹”之首,是因为统筹城乡发展具有基础性地位,其他四个统筹中的许多不协调的问题都与城乡关系不协调有关。为了通过统筹城乡发展来破解“三农”问题,党的十七届三中全会审议通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》对农村改革发展作出新的战略部署,并将“统筹城乡经济社会发展”作为新形势下推进农村改革发展的重大原则之一,通过统筹城乡经济社会发展,使广大农民平等参与现代化进程、共享改革发展成果。

一、统筹城乡发展的理论依据

城乡发展是马克思、恩格斯研究社会发展的重要内容之一,也是马克思主义关于未来社会构想的重要组成部分。

马克思、恩格斯认为,只要有城市的存在就必然出现城乡差别,城乡差别说到底城乡分离和对立的一种特殊表现,因而也是统筹城乡发展的客观动因。马克思、恩格斯认为,在人类社会的早期,社会浑然一体,整个人类无社会分工,无城乡之别。“随着城市的出现也就需要有行政机关、警察、赋税等等,一句话,就是需要有公共的政治机构,也就是说需要一般政治。在这里,居民第一次划分为两大阶级,这种划分直接以分工和生产工具为基础。城市本身反映了人口、生产工具、资本、享乐和需求的集中,而在乡村所看到的却是完全相反的情况:孤立和分散。”“由于农业和工业的分离,由于大的生产中心的形成,而农村反而相对孤立

化。”^①在这里,马克思、恩格斯不仅阐述了城乡差别出现的原因,而且还深刻揭示了这种差别的严重性与可怕性。同时,他们还对不同历史时期城乡关系的特点及历史作用进行深刻阐述,认为“古典古代的历史是城市的历史,不过这是以土地财产和农业为基础的城市……中世纪(日耳曼时代)是从乡村这个历史舞台出发的,然而,它的进一步发展是在城市和乡村的对立中进行的;现代的历史是乡村城市化,而不像在古代那样,是城市乡村化。”^②城乡分离和对立表现出来的城乡差别现实,制约着城乡融合和社会统一。

马克思、恩格斯不仅揭示了城乡差距的历史性根源,而且指出了统筹城乡发展的可能性。他们认为,资本主义的发展是城乡对立矛盾加剧的罪魁祸首,但同时又是消除城乡对立的新社会的孕育者,并且随着生产力的极大发展而不断为城乡在新的更高的基础上实现新的综合提供基础。“资本主义生产方式同时为一种新的更高级的综合,即农业和工业在它们对立发展的形式基础上的联合,创造了物质前提。”^③恩格斯曾经预见:“根据共产主义原则组织起来的社会”,将“废除私有制”,“城市和乡村之间的对立也将消失”。^④同时,针对当时资产阶级经济学家否认城乡统筹可能性的错误思想,马克思、恩格斯坚定地指出:“消灭城乡对立并不是空想,正如消除资本家与雇佣工人间的对立不是空想一样。消灭这种对立日益成为工业生产和农业生产的实际要求。”“大工业在全国尽可能平衡地分布,是消灭城市和乡村分离的条件,所以从这方面来说,消灭城市和乡村的分离,这也不是什么空想。”^⑤

马克思、恩格斯在指出城乡可能统筹发展的同时,也阐明了城乡统筹发展的措施。他们提出了“城乡融合”的概念,并将其作为未来社会的重要特征。他们认为,应通过变革生产关系,废除私有制、建立无产阶级专政、实行农民合作社、发挥城市和城市化的作用、大力发展生产力、合理布局生产力、统筹城乡生活方式、重视科学技术对城乡关系的积极影响等途径促进城乡统筹发展。

马克思、恩格斯统筹城乡发展的思想为世界各国社会发展提供方法论。然而,在新中国成立后的很长一段时间内,由于受国家整体发展战略的影响,理论上对马克思、恩格斯这一重要思想的研究略显单薄,实践上一度时期曾违背马克思、恩格

① 《马克思恩格斯全集》第25卷,人民出版社1956年版,第733页。

② 《马克思恩格斯全集》第46卷(上),人民出版社1956年版,第480页。

③ 《马克思恩格斯全集》第23卷,人民出版社1956年版,第552页。

④ 《马克思恩格斯全集》第4卷,人民出版社1956年版,第270—271页。

⑤ 《马克思恩格斯全集》第18卷,人民出版社1956年版,第313页。