



河南蓝皮书®

BLUE BOOK OF HENAN

河南城市发展报告 (2013)

新型城镇化引领“三化”协调科学发展

ANNUAL REPORT ON URBAN DEVELOPMENT
OF HENAN (2013)

主 编/谷建全 王建国

副主编/王景全 郭小燕



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版

013031868

F299.276.1

02

2013



河南城市发展报告 (2013)

ANNUAL REPORT ON URBAN DEVELOPMENT OF HENAN
(2013)

新型城镇化引领“三化”协调科学发展

主 编 / 谷建全 王建国
副主编 / 王景全 郭小燕



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



北航

C1639279

F299.276.1
02
2013

图书在版编目(CIP)数据

河南城市发展报告. 2013, 新型城镇化引领“三化”协调科学发展/
谷建全, 王建国主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 1

(河南蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-4146-7

I. ①河… II. ①谷… ②王… III. ①城市经济-经济发展-研究报告-河南省-2012 IV. ①F299.276.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 304995 号

河南蓝皮书

河南城市发展报告 (2013)

——新型城镇化引领“三化”协调科学发展

主 编 / 谷建全 王建国
副 主 编 / 王景全 郭小燕

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127 责任编辑 / 丁 凡
电子信箱 / pishubu@ssap.cn 责任校对 / 王雅洁
项目统筹 / 任文武 责任印制 / 岳 阳
经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司
开 本 / 787mm × 1092mm 1/16
版 次 / 2013 年 1 月第 1 版
印 次 / 2013 年 1 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978-7-5097-4146-7
定 价 / 59.00 元

印 张 / 19.5
字 数 / 315 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究



广视角 · 全方位 · 多品种

权威 · 前沿 · 原创

皮书系列为

“十二五”国家重点图书出版规划项目

主要编撰者简介

谷建全 男，河南唐河人，河南省社会科学院副院长、研究员，经济学博士。河南省优秀专家、河南省学术技术带头人、河南省科技创新“十大杰出人物”、郑州市科技创新领军人才。2000年以来，主持承担国家级、省级重大研究课题30余项，公开发表理论文章100余篇，获得省部级以上科研成果奖15项。主持编制区域发展规划80余项。

王建国 男，1963年生，河南省鲁山县人。现任河南省社会科学院城市发展研究所所长、首席研究员。河南省第九届、第十届政协委员，省第九届、第十届青联常委，中国工业经济学会理事，河南省经济学会常务理事，河南省企业家协会、企业家联合会执行理事，河南农业大学经济与管理学院硕士生导师。河南省学术技术带头人、“河南青年科技创新杰出奖”获得者、河南省宣传文化系统首批“四个一批”人才人选、河南优秀青年社科专家、河南省优秀专家。先后主持和参与完成各类课题60余项，其中主持完成国家社科基金课题3项，参与完成国家级课题6项。共发表文章100余篇，主编、合著及参与撰写出版专著10余部。先后获各种优秀成果奖30余项，其中省部级一等奖4项，二等奖7项，其他奖20余项。

摘 要

党的十八大报告提出，坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。近年来，河南省持续探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化、新型工业化和新型农业现代化“三化”协调科学发展的路子，这正是党的十八大精神的体现。尤其是河南省提出以新型城镇化引领“三化”协调科学发展，从河南实际出发，准确把握了河南发展的阶段性特征，是河南省贯彻落实科学发展观的生动实践，也是破解“三农”难题、消除城乡二元结构、促进“三化”协调科学发展的战略抉择。

目前，河南省着力推进中心城市组团、城市新区、产业集聚区、商务中心区和特色商业区、新型农村社区等载体建设，探索新型城镇化引领“三化”协调科学发展道路取得了明显成效，以新城镇化引领“三化”协调科学发展已成全省共识，城镇化水平明显提高，五级城镇体系初步形成，城镇功能日趋完善，城乡发展协调性增强。然而新型城镇化引领“三化”协调科学发展仍然在引领的思想认识、引领的基础、引领的动力等方面不同程度地存在着一些问题。亟须对发挥新型城镇化引领作用的各个方面展开深入研究，提出切实可行的推进思路和措施，实现新型城镇化、新型工业化和新型农业现代化协调科学发展。

《河南城市发展报告（2013）》以“新型城镇化引领‘三化’协调科学发展”为主题，立足河南实际，从总体上深入分析了河南省新型城镇化引领“三化”协调科学发展的成效与问题，指明了进一步发挥新型城镇化引领作用的方向和对策措施。本书由河南省社会科学院专家学者研究完成。

本书包括“总报告”“分报告”“专题报告”三大部分，多侧面、全方位



探讨了河南省新型城镇化引领问题。“总报告”从总体上概括了 2012 年河南省新型城镇化引领“三化”协调科学发展的做法、成效，以及存在的问题；预测 2013 年新型城镇化引领“三化”协调科学发展的机制将更加健全、载体将更加完善、支撑将更加有力、效应将更加凸显，并提出了加快推进新型城镇化引领“三化”协调科学发展的对策建议。“分报告”主要从新型城镇化引领工业转型升级、新型城镇化引领农业现代化水平提升、推进新型城镇化的重点和难点、新型城镇化引领的体制机制创新等方面出发，深入探讨了进一步发挥新型城镇化引领作用，推动工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调的思路和对策建议。“专题报告”主要围绕发挥新型城镇化引领作用面临的一些重大问题，从不同角度展开专题研究。

Abstract

It is called in the *Report to the Eighteenth National Congress of the Communist Party of China* that China will keep the Chinese-style path of carrying out industrialization in a new way and advancing IT application, urbanization and agricultural modernization, promote integration of IT application and industrialization, interaction between industrialization and urbanization, and coordination between urbanization and agricultural modernization, thus promoting harmonized development of industrialization, IT application, urbanization and agricultural modernization. Over the past several years, Henan Province has continued to explore the scientific path for the harmonized development without sacrificing the agriculture and food, as well as ecosystem and environment, of new urbanization, new industrialization and new agricultural modernization (Three-nization), which truly reflects the spirits of the 18th Party Congress. Especially, Henan Province proposes the harmonized development of the Three-nization led by new urbanization, which fully understands the essential features of Henan's development in the current stage, and is the lively practice of Henan Province on applying Scientific Outlook on Development, as well as the strategic choice on solving the problems of agriculture, countryside and farmers, eliminating urban-rural dual structure, and promoting the harmonized development of the Three-nization.

At present, Henan Province makes efforts to promote the construction of urban clusters of central cities, new urban zones, industrial clusters, the Central Business Districts and characteristic commercial areas, as well as the new rural communities, and gains obvious achievements on the exploration of the path on harmonized development of the Three-nization: 1) it becomes a consensus that the new urbanization leads the coordinated development of the "Three-nization"; 2) the level of Henan urbanization obviously gets improved; 3) the five-level urban system is initially formed; 4) urban function is becoming completed; and 5) the coordination of urban and rural development is strengthened. However, to different



extension, there are still some problems in thinking and understanding, basis and dynamics, etc. of the guidance in the harmonized development of the Three-nization led by new urbanization. It is urgent to set thoughtful study on every aspect of new urbanization's leadership function, give out effective thoughts and measures, to achieve the harmonized development of the Three-nization.

Annual Report on Urban Development of Henan (2013) takes the theme of "The practice and exploration of the harmonized development of new urbanization, new industrialization and new agricultural modernization led by new urbanization", based on reality of Henan Province, thoroughly analyzes the achievement and problems in Henan's exploration of the harmonized development of the Three-nization led by new urbanization, and points out the direction and measures to perform the new urbanization's leadership function furthermore. This book is completed by researchers of Henan Academy of Social Sciences.

This book consists of three parts, *General Report*, *Sub Report*, and *Special Report*, in which the issues of new urbanization's leadership in Henan Province has been researched in multi aspects and for all. *General Report*, on the whole, concludes the practice and achievement of harmonized development of the Three-nization led by new urbanization in Henan, as well as problems within it; predicts that the system of the harmonized development of the Three-nization led by new urbanization will be improved, the carrier will be bettered, the support will be much stronger and the effect will be more prominent; meanwhile gives out some proposals on promoting the harmonized development of the Three-nization. Mainly from industrial transforming and upgrading led by new urbanization, agricultural modernization promotion led by new urbanization, key and difficult points in promoting new Urbanization, innovation on the new urbanization system and mechanism, etc.. *Sub Report* thoroughly explores how to perform the leading function of new urbanization furthermore, as well as promote interaction between industrialization and urbanization, and coordination between urbanization and agricultural modernization, and at last propose corresponding ideas and countermeasures. *Special Report* mainly conducts special researches from different aspects of the problems affecting the performing of new urbanization's leading function.

2012年，是党的十八大胜利召开的一年，也是中原经济区上升为国家战略的起步之年。建设中原经济区，持续探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化新型工业化新型农业现代化“三化”协调科学发展的路子，是从根本上破解我省发展难题的必然选择，也是我省加快转变经济发展方式的具体实践。走好这条路子，必须充分发挥新型城镇化的引领作用、新型工业化的主导作用、新型农业现代化的基础作用。

新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展基本特征，大中小城市、小城镇、新型农村社区互促共进协调发展的过程。坚持新型城镇化引领，就是以新型城镇化为突破口和着力点，通过城镇规模扩大和功能完善，带动产业集聚和人口集聚，推动新型城镇化、新型工业化和新型农业现代化协调发展。它既体现了省委、省政府对“三化”协调科学发展的深度认知与准确把握，也反映了中原崛起河南振兴的阶段性和规律。

党的十八大报告指出：坚持走中国特色的新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化与工业化深度融合，工业化与城镇化良性互动，城镇化与农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。解决好农业、农村、农民问题，是全党工作的重中之重，城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径。从我省实际来看，农村人口多、农业比重大、保粮任务重，“三农”问题突出是制约“三化”协调的最大症结，人多地少是制约“三化”发展的最现实问题，城镇化水平低是经济社会发展诸多矛盾最突出的聚焦点，这一状况对城镇化模式转变形成倒逼压力，要求我们必须创新城镇化发展思路和路径。持续探索“两不三新”、“三化”协调科学发展的路子，就必须充分发挥新型城镇化的引领作用，以“引领”推动难题



破解，以“引领”带动转型升级，以“引领”促进协调发展。

我们要认真学习贯彻落实党的十八大精神，按照“产城协调、产业协调、城乡协调”的新型“三化”协调科学发展的基本要求，着力增强中心城市辐射带动作用，着力增强县域城镇承载承接作用，着力增强新型农村社区战略基点作用，着力构建城乡发展一体化新格局，以新型城镇化引领城市功能完善、生产要素集聚和农村劳动力加快转移，使现代城镇体系成为培育现代产业体系的土壤和高地，推动依城促产、以产兴城，实现产城协调发展；以新型城镇化引领企业集中、产业集群和人口集聚，进而拉动生产、生活性服务业加快发展，为工业化和农业现代化注入新的内在动力；以新型城镇化引领，加快城乡分割向城乡统筹、城乡一体转变，推动大中小城市、小城镇和新型农村社区互动融合，实现城乡协调发展。

2013年河南城市蓝皮书《河南城市发展报告（2013）——新型城镇化引领“三化”协调科学发展》，以党的十八大精神为指导，围绕新型城镇化引领这一主题，准确把握时代发展特征和未来发展趋势，立足河南实际，充分认识新型城镇化引领在“三化”协调科学发展中的战略性、全局性和关键性作用，系统总结了本年度河南以新型城镇化引领“三化”协调科学发展的实践，深入探索研究了新型城镇化引领的若干重大问题。全书从发展方式转变、内涵式发展、工业转型升级、农业现代化水平提升、城乡发展一体化、体制机制创新等方面，探讨了新型城镇化引领的方向和着力点；从城市经济、社会、人口、城建、管理等若干方面研究了新型城镇化引领值得关注的重大问题，并提出了具有较强可操作性和指导性的政策建议。

总之，全书是对2012年度河南新型城镇化引领“三化”协调科学发展实践的全面总结，也是对未来我省持续探索“两不三新”、“三化”协调科学发展的有益探索，既有全景式的扫描和展望，也有着眼于重点难点的专题研究，对于我省加快新型城镇化进程，充分发挥新型城镇化的引领作用，促进经济社会平稳较快发展具有重要参考价值和指导作用。

河南省人民政府副省长 赵建才

2012年12月13日

中国皮书网

发布皮书研创资讯，传播皮书精彩内容
引领皮书出版潮流，打造皮书服务平台

栏目设置：

- ☐ 资讯：皮书动态、皮书观点、皮书数据、皮书报道、皮书新书发布会、电子期刊
- ☐ 标准：皮书评价、皮书研究、皮书规范、皮书专家、编撰团队
- ☐ 服务：最新皮书、皮书书目、重点推荐、在线购书
- ☐ 链接：皮书数据库、皮书博客、皮书微博、出版社首页、在线书城
- ☐ 搜索：资讯、图书、研究动态
- ☐ 互动：皮书论坛

www.pishu.cn

中国皮书网依托皮书系列“权威、前沿、原创”的优质内容资源，通过文字、图片、音频、视频等多种元素，在皮书研创者、使用者之间搭建了一个成果展示、资源共享的互动平台。

自2005年12月正式上线以来，中国皮书网的IP访问量、PV浏览量与日俱增，受到海内外研究者、公务人员、商务人士以及专业读者的广泛关注。

2008年10月，中国皮书网获得“最具商业价值网站”称号。

2011年全国新闻出版网站年会上，中国皮书网被授予“2011最具商业价值网站”荣誉称号。



权威报告 热点资讯 海量资源

当代中国与世界发展的高端智库平台

皮书数据库 www.pishu.com.cn



皮书数据库是专业的人文社会科学综合学术资源总库，以大型连续性图书——皮书系列为基础，整合国内外相关资讯构建而成。包含七大子库，涵盖两百多个主题，囊括了近十几年间中国与世界经济社会发展报告，覆盖经济、社会、政治、文化、教育、国际问题等多个领域。

皮书数据库以篇章为基本单位，方便用户对皮书内容的阅读需求。用户可进行全文检索，也可对文献题目、内容提要、作者名称、作者单位、关键字等基本信息进行检索，还可对检索到的篇章再作二次筛选，进行在线阅读或下载阅读。智能多维度导航，可使用户根据自己熟知的分类标准进行分类导航筛选，使查找和检索更高效、便捷。

权威的研究报告，独特的调研数据，前沿的热点资讯，皮书数据库已发展成为国内最具影响力的关于中国与世界现实问题研究的成果库和资讯网。

皮书俱乐部会员服务指南

1. 谁能成为皮书俱乐部会员？

- 皮书作者自动成为皮书俱乐部会员；
- 购买皮书产品（纸质图书、电子书、皮书数据库充值卡）的个人用户。

2. 会员可享受的增值服务：

- 免费获赠该纸质图书的电子书；
- 免费获赠皮书数据库100元充值卡；
- 免费定期获赠皮书电子期刊；
- 优先参与各类皮书学术活动；
- 优先享受皮书产品的最新优惠。



（本卡为图书内容的一部分，不购书刮卡，视为盗书）

3. 如何享受皮书俱乐部会员服务？

（1）如何免费获得整本电子书？

购买纸质图书后，将购书信息特别是书后附赠的卡号和密码通过邮件形式发送到 pishu@188.com，我们将验证您的信息，通过验证并成功注册后即可获得该本电子书的电子书。

（2）如何获赠皮书数据库100元充值卡？

第1步：刮开附赠卡的密码涂层（左下）；

第2步：登录皮书数据库网站（www.pishu.com.cn），注册成为皮书数据库用户，注册时请提供您的真实信息，以便您获得皮书俱乐部会员服务；

第3步：注册成功后登录，点击进入“会员中心”；

第4步：点击“在线充值”，输入正确的卡号和密码即可使用。

皮书俱乐部会员可享受社会科学文献出版社其他相关免费增值服务

您有任何疑问，均可拨打服务电话：010-59367227 QQ:1924151860

欢迎登录社会科学文献出版社官网(www.ssap.com.cn)和中国皮书网(www.pishu.cn)了解更多信息

“皮书”起源于十七、十八世纪的英国，主要指官方或社会组织正式发表的重要文件或报告，多以“白皮书”命名。在中国，“皮书”这一概念被社会广泛接受，并被成功运作、发展成为一种全新的出版形态，则源于中国社会科学院社会科学文献出版社。

皮书是对中国与世界发展状况和热点问题年度监测，以专家和学术的视角，针对某一领域或区域现状与发展态势展开分析和预测，具备权威性、前沿性、原创性、实证性、时效性等特点的连续性公开出版物，由一系列权威研究报告组成。皮书系列是社会科学文献出版社编辑出版的蓝皮书、绿皮书、黄皮书等的统称。

皮书系列的作者以中国社会科学院、著名高校、地方社会科学院的研究人员为主，多为国内一流研究机构的权威专家学者，他们的看法和观点代表了学界对中国与世界的现实和未来最高水平的解读与分析。

自 20 世纪 90 年代末推出以经济蓝皮书为开端的皮书系列以来，至今已出版皮书近 800 部，内容涵盖经济、社会、政法、文化传媒、行业、地方发展、国际形势等领域。皮书系列已成为社会科学文献出版社的著名图书品牌和中国社会科学院的知名学术品牌。

皮书系列在数字出版和国际出版方面成就斐然。皮书数据库被评为“2008~2009 年度数字出版知名品牌”；经济蓝皮书、社会蓝皮书等十几种皮书每年还由国外知名学术出版机构出版英文版、俄文版、韩文版和日文版，面向全球发行。

2011 年，皮书系列正式列入“十二五”国家重点出版规划项目；2012 年，部分重点皮书列入中国社会科学院承担的国家哲学社会科学创新工程项目；一年一度的皮书年会升格由中国社会科学院主办。



法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）由社会科学文献出版社最早使用并对外推广，现已成为中国图书市场上流行的品牌，是社会科学文献出版社的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权。

未经社会科学文献出版社的授权和许可，任何复制、模仿或以其他方式侵害“皮书系列”和 LOGO ()、“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社



北航

C1639279

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 新型城镇化引领“三化”协调科学发展的实践与探索
——2012~2013年河南城市发展形势分析与展望
..... 河南省社会科学院课题组 / 001
- 一 2012年河南省新型城镇化引领“三化”协调科学
发展的做法与成效 / 002
- 二 新型城镇化引领“三化”协调科学发展存在的
问题及原因分析 / 012
- 三 河南省新型城镇化引领“三化”协调科学发展的
态势分析 / 021
- 四 加快推进新型城镇化引领“三化”协调科学发展的
对策建议 / 030

Ⅱ II 分报告

- Ⅱ.2 河南省新型城镇化引领工业转型升级研究 吴旭晓 / 042
- Ⅱ.3 河南省新型城镇化引领农业现代化水平提升研究 苗 洁 / 057
- Ⅱ.4 河南省推进新型城镇化的重点、难点与对策研究 杨兰桥 / 068
- Ⅱ.5 河南省新型城镇化的体制机制创新研究 任晓莉 / 080
- Ⅱ.6 河南省构建城乡一体化发展新格局研究 齐建英 马汉春 / 093



Ⅲ 专题报告

- Ⅲ.7 河南省中心城市组团式发展研究 河南省社会科学院课题组 / 105
- Ⅲ.8 河南省城市新区建设研究 王新涛 / 118
- Ⅲ.9 河南省产业集聚区建设研究 杨志波 / 130
- Ⅲ.10 河南省商务中心区和特色商业区建设研究 郭小燕 / 142
- Ⅲ.11 着力增强新型农村社区的战略基点作用
——河南省新型农村社区建设研究 王景全 / 156
- Ⅲ.12 着力增强河南省中心城市的辐射带动作用研究
..... 韩 欣 张学良 / 174
- Ⅲ.13 增强县域城镇的承载承接作用研究 李 斌 / 190
- Ⅲ.14 河南省中心城市城区经济发展研究
..... 河南省社会科学院课题组 / 201
- Ⅲ.15 河南省旧城改造研究 柏程豫 / 214
- Ⅲ.16 河南省城镇基础设施建设研究 韩 鹏 / 224
- Ⅲ.17 进一步提升河南城市管理水平研究 李建华 / 237
- Ⅲ.18 河南新型农村社区管理体制研究 郭 艳 / 251
- Ⅲ.19 河南省房地产业平稳健康发展研究 刘振杰 / 261
- Ⅲ.20 新型农村社区居民生产方式和生活方式转变研究 李怀玉 / 276
- Ⅲ.21 新型城镇化引领的成功实践
——郑州新区十年回顾与展望 王建国 / 286

