



严格依据最新河北省公务员考试大纲编写

河北省

公务员录用考试专用教材

申论

编著：华图教育

审定：华图公务员考试研究中心

2013
最新版

本书特色

- 权威——华图名师倾力打造
- 真题——收录最新申论真题
- 热点——收录最新时政热点
- 技巧——打造申论高分典范

超值赠送

360元网络课程+39元网课代金券

北京理工大学出版社
BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS



严格依据最新河北省公务员考试大纲编写

河北省

公务员录用考试专用教材

申论

编著：华图教育

审定：华图公务员考试研究中心

2013
最新版

图书在版编目(CIP)数据

申论/华图教育编著. —北京:北京理工大学出版社,2012.5

河北省公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-5640-5962-0

I. ①申… II. ①华… III. ①公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 095376 号

出版发行/北京理工大学出版社

社 址/北京市海淀区中关村南大街 5 号

邮 编/100081

电 话/(010)68914775(办公室) 68944990(批销中心) 68911084(读者服务部)

网 址/http://www.bitpress.com.cn

经 销/全国各地新华书店

印 刷/三河市冠宏印刷装订厂

开 本/850 毫米×1168 毫米 1/16

印 张/21.5

字 数/688 千字

版 次/2012 年 5 月第 1 版 2012 年 5 月第 1 次印刷

定 价/45.00 元

责任校对/周瑞红

责任印制/边心超

前言

Foreword

本书是华图教育针对河北公考推出的精品教材之一,凝聚了华图公务员考试研究中心众位专家学者的心血,作为河北考生备考申论的良师益友,帮助考生挑战申论高分,进而赢得公考!

《申论》是河北公务员录用考试笔试科目之一,也是考生普遍反映最难备考的科目。为什么最难备考?究其根源,就是很多考生不知道什么是申论,申论考什么以及申论怎么考。在选取教材时又盲目大于理智、重形式甚于重内容,愈学愈迷茫。可以说,目前市场上公考培训机构大小不下百家,辅导图书林林总总,但质量也参差不齐。“文章合为时而著”,在这种纷乱的市场形势下,华图教育本着为考生负责的原则,坚持“诚信为根,质量为本”的工作理念,汇聚一批研究公考申论的专家学者,在深入研究河北申论考情的基础上进行拓展延伸,历时数月而著成本书,本书主要有三大特点:

(一)立足真题,解读申论能力。“真题才是硬道理”,所谓科学的推理和判断,必须建立在深刻理解和把握河北申论真题的基础上。本书立足于河北最新申论真题,深度分析解读申论能力,深入指导考生作答申论各类题型。为更全面地指导河北考生,我们针对申论所测查的能力,将其细化为阅读理解能力、归纳概括能力、综合分析能力、提出对策能力、贯彻执行能力、写作论证能力几个部分,分模块加以强化。

(二)贴近考生,强化备考策略。本书针对申论在复习时难以把握、效果不明显的特点,为广大考生在不同备考时期提出了不同的切实可行的复习策略;引导考生体会阅卷老师心理,体验考场氛围,做好考生的心理医生,助考生打赢心理战;剖析河北等省市的申论试卷题型,并有针对性地指导考生掌握各种解题技巧;总结申论写作常用文体,并给出标准范文,培养考生应用型文章写作能力;历数社会热点,引发考生思考,并附上推荐阅读,扩大考生的申论知识广度。

(三)把握规律,培养申论思维。申论考试,归根结底是一种能力考试,任何把申论当做应试的教材都是不具有参考意义的。申论能力的提高是一个循序渐进的过程,本书在编写时严格注意语言的规范性,精心选取具有代表性的申论文章,为广大考生切实营造一种申

论环境;由浅及深,区别能力层次,从阅读理解到论证写作,扎实基础,步步推进,切实提高考生的申论能力;讲解依照便于认知和吸收的“**What, Why, How**”顺序,突出辩证思维,条理清晰,结构合理,在潜移默化中培养考生的申论思维。

任何事物都不可能是完美的,书中出现纰漏和瑕疵在所难免,敬请广大考生、读者来电、来函予以批评指正。华图教育衷心祝愿广大考生金榜题名!

如您有任何疑问,除拨打全国客服热线 4006-42-4006 外,也可按照下面提示进行咨询:

服务类别	联系方式	说明
图书内容答疑	htbjb2008@163.com	解答读者对图书内容的疑问
代金券及网络授课	400-678-1009 http://v.htexam.com	代金券充值操作指导、网络授课购买及听课指导
最新考情、名师答疑	http://www.htexam.com	最新考情、真题下载、在线模考、在线估分、名师答疑、课程试听等
图书增值服务	400-817-9797 http://www.1puzi.com	正版图书网络购买及邮寄、图书勘误、优惠活动及礼品赠送等

编 者
2012 年 5 月

目 录

Contents

绪 论 河北申论备考全攻略

◆ 夯实基础,申论备考“三步走”	1
◆ 真题演练,紧抓材料“救命稻草”	3

第一篇 宏观把握河北申论考试

第一章 申论考试的基本内容

一、申论考试大纲	5
二、申论考试题本	6

第二章 河北申论题本与试卷结构

一、2012年河北省公务员考试大纲解读	13
二、河北省申论考试历年考情探析	15

第三章 河北省最新申论真题一览

题本	20
参考答案	25

第二篇 申论作答入门之匙——阅读理解

第一章 阅读理解能力概述

◆ 第一节 阅读理解在申论作答中的重要性	29
一、通过阅读才能知晓试卷主题	29
二、通过阅读才能挖掘到丰富的作答信息	29
三、申论新变化对阅读提出更高要求	30
◆ 第二节 阅读理解能力的提升	31
一、夯实理论基础	31
二、关注热点问题	32
三、坚持不懈练习	32



◇ 第三节 考生存在的阅读理解误区	32
一、错误的阅读顺序	32
二、错误的阅读速度	33
三、错误的阅读方法	33
四、错误的阅读思维	34
第二章 阅读理解方法介绍	35
◇ 第一节 浏览——探寻试卷主题	35
一、看作答要求的关键词	35
二、看词的复现率	36
◇ 第二节 审题——勾画关键词语	40
一、勾画关键词语	40
二、审读关键词语	40
◇ 第三节 速读——筛选重点材料	41
一、略去枝节	41
二、删掉冗余	42
三、标注重点	42
◇ 第四节 精读——分析提炼要点	43
一、关注关键词、关键句	43
二、概括段落大意	46
三、整理信息要点	46

第三篇 提升申论作答能力

第一章 归纳概括能力	54
◇ 第一节 归纳概括综述	54
一、什么是归纳概括	54
二、归纳概括的重要性	54
三、归纳概括题的常见题型	56
◇ 第二节 归纳概括题的作答原则	59
一、完全依据材料	59
二、客观性原则	59
三、全面性原则	60
四、简洁性原则	62
五、条理清楚	63

◇ 活用篇 举一反三——归纳概括题的解题思路	64
“举一”——归纳概括题解题思路详解	64
“反三”——归纳概括题解题思路活学活用	70

第二章 综合分析能力

◇ 第一节 综合分析能力概述	77
一、申论考试所要求的综合分析能力	77
二、综合分析类题目题型分析	79
◇ 第二节 综合分析能力的思维培养	85
一、供需分析法	85
二、实现社会效益最大化分析法	89
三、三段论分析法	93
四、辩证分析法	97
五、类比分析法	99
◇ 活用篇 举一反三——综合分析题的解题思路	102
“举一”——综合分析题解题思路详解	102
“反三”——综合分析题解题思路活学活用	106

第三章 提出对策能力

◇ 第一节 提出对策能力概述	114
一、申论考试所要求的提出对策能力	114
二、提出对策题题型分析	118
◇ 第二节 提出对策能力的思维培养	121
一、多角度分析法	121
二、因果分析法	123
三、矛盾特殊性分析法	125
四、利益分析法	131
◇ 活用篇 举一反三——提出对策题的解题思路	135
“举一”——提出对策题解题思路详解	135
“反三”——提出对策题解题思路活学活用	144

第四章 贯彻执行能力

◇ 第一节 贯彻执行能力概述	151
一、考试大纲所要求的贯彻执行能力	151
二、贯彻执行题的题型分析	152



三、贯彻执行题的作答原则	153
◇ 第二节 贯彻执行题的解题思路	154
一、贯彻类题型的解题思路	154
二、执行类题型的解题思路	159
◇ 第三节 贯彻执行题的相关知识汇总	163
一、报告	163
二、调查报告	164
三、意见	166
四、汇报提纲	167
五、倡议书	168
六、讲话稿	169
七、发言稿	170
八、演讲稿	171
九、宣传稿	173
第五章 写作论证能力	174
◇ 第一节 什么是申论写作	174
一、纠正认识误区	174
二、申论写作的文体要求	181
三、申论写作的注意事项	181
四、申论写作中两种重要的议论文	183
◇ 第二节 把握文章成功立意	186
一、如何标新“立意”	186
二、具体实例分析	191
◇ 第三节 拟定文章鲜明标题	194
一、熟悉申论标题	194
二、拟定申论标题	195
◇ 第四节 熟悉文章开篇手法	199
一、总结归纳类	199
二、排比论调类	200
三、实例展示类	200
四、开启下文类	201
◇ 第五节 解析文章结尾风格	201
一、照应题目类	201

二、升华主题类	202
三、排比结题类	202
◇第六节 诠释文章谋篇布局	203
一、议论文的结构与写作方法	203
二、架构文章的应试技巧	209
◇第七节 全面赏析写作范文	212

第四篇 在申论考场中贯彻各项解题能力技巧

名师解题示例一	227
◇ 2011年9月多地公务员联考《申论》试卷	227
名师解题示例二	240
◇ 2011年4月海南、宁夏、青海公务员联考《申论》试卷	240

第五篇 河北公考申论理论材料与易考热点集锦

第一章 运用科学发展观指导申论复习	250
◇第一节 科学发展观的科学内涵及理论盘点	250
科学内涵	250
理论盘点	251
◇第二节 科学发展观在各项事业中的运用	252
政治类命题热点结构图	252
经济类命题热点结构图	252
文化类命题热点结构图	252
社会类命题热点结构图	253
第二章 以构建社会主义和谐社会为方向备考申论	254
◇第一节 构建社会主义和谐社会的核心解读及理论盘点	254
核心解读	254
理论盘点	255
◇第二节 构建社会主义和谐社会理论在各项事业中的运用	256
政治类命题热点结构图	256
文化类命题热点结构图	256
社会类命题热点结构图	256

**第三部分 申论热点预测 257**

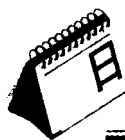
◇ 热点一 社会管理	257
◇ 热点二 文化发展与繁荣	274
◇ 热点三 稳定物价	289
◇ 热点四 政府公信力	298
◇ 热点五 绿色发展	305

附录 2012 年中央政府工作报告解读

一、2011 年工作回顾	313
二、2012 年工作总体部署	319
三、2012 年主要任务	321

河北申论备考全攻略

很多考生在拿到一本教材后往往感到很迷茫,不知厚厚的一本书该从何看起;抑或是不加甄别地拿过来就看,迷信教材万能,整日研究,不作他想。殊不知教材也只是一个带领考生入门的工具,有效备考还需通过其他手段的配合。为帮助考生解除迷惑,现特提供以下两种申论备考计划,引导考生正确复习。



复习时间大于三个月

夯实基础,申论备考“三步走”

申论考试归根结底是一种能力考试,尤其注重对考生理解问题、分析问题、解决问题能力的考查,而这也是考生仅通过做题难以取得申论高分的原因。因此,考生唯有提高以上几方面的能力,才能达到提高申论成绩的目的。

能力的提高离不开知识的积累,考生如果备考时间充足,不妨按照以下三个步骤进行申论备考,在积累知识、提高能力的同时研究申论试题。

第一步:看

看什么

报纸杂志:

◎《人民日报》:是一份权威、严肃的综合性日报,传播与介绍中国共产党和中国政府的方针、政策及主张,及时、准确、有深度地报道国内外重大事件。考生在阅读时应重点阅读政治、经济、文化、社会、理论、综合这几个版面的内容。其不定期刊出的社论是很好的申论参考文章。

◎《半月谈》:是中宣部根据新时期加强基层思想政治工作的需要,委托新华社主办的、面向广大基层读者的重要党刊,宣传时事政策,传播和介绍政治、经济、文化、科学等各个领域的知识,内容通俗易懂。其开篇《半月评论》是很好的申论范文。

◎《求是》:是中共中央的机关刊物,担负着宣传党的思想、路线、方针、政策的任务。

◎《理论热点面对面》:是一本通俗的理论读物。对广大干部群众普遍关心的热点、难点问题进行深入浅出的回答,观点准确、说理透彻,具有较强的针对性和说服力,是申论辅导的绝佳资料。

电视节目:

◎中央电视台《新闻联播》:着重看社会热点报道和分析。

◎中央电视台《焦点访谈》:此栏目主要反映社会发展过程中存在的问题,其反映问题、分析原因、提出对策的栏目编辑思路与申论考试非常相似。

网站论坛:

◎求是理论网(www.qstheory.cn):是中共中央机关刊物《求是》杂志主办的理论宣传研究平台。考生可浏览社会、经济、生态、政治、文化等几个频道。

◎人民网(www.people.com.cn):是《人民日报》建设的以新闻为主的大型网上信息交互平台。考生可浏览时政频道的“专题热词”“政策·解读”“评论·观察”等几个子栏目。

◎新华网(www.xinhuanet.com):由新华社主办,是中国最重要的官方网站之一。考生可浏览新华时政、新华观察等频道。

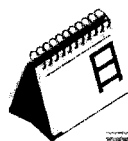
◎QZZN论坛(bbs.qzzn.com):是以公务员考试备考学习交流为主的论坛。论坛内有考生分享的考试资讯、经验、资料和真题,可与其他考生交流学习经验。

续表

第一步:看	
看什么	重要文件: ◎《十七大报告》:2007年发布,为胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会上所作的报告。包含2007年—2012年五年间党的重大执政方针,对于党和政府的各项工作都具有重要指导意义。 ◎《政府工作报告》:是中华人民共和国政府的一种公文形式,各级政府都必须在每年召开的当地人民代表大会和政治协商会议(俗称“两会”)上向大会主席团、与会人大代表和政协委员发布这一报告。报告通常分为一年来工作回顾、当年工作任务、政府自身建设三部分,考生需要重点浏览当年工作任务部分的内容。 ◎《“十二五”规划纲要》:主要阐明我国2011年—2015年的战略意图、政府工作重点,是我国经济社会发展的宏伟蓝图。 ◎《中央一号文件》:中共中央每年发的第一份文件。该文件在国家全年工作中具有纲领性和指导性的地位。一号文件中所提到的问题是中央全年需要重点解决,也是当前国家亟须解决的问题。考生应留意考试当年发布的中央一号文件。
	申论教材: 申论教材中内容排列的先后是按照考生复习应当遵循的一般顺序进行安排的,即“考试情况介绍——基本题型及解题方法——试题精讲及动手演练——其他相关知识”这样一个布局顺序。考生复习时应按照教材篇章布局顺序进行阅读。
时间	报纸杂志、电视节目、网站论坛:全程。 重要文件:一周。 申论教材:15天。
目标	了解理论政策、新近社会热点事件;知道申论考什么,怎么考。

第二步:学				
学什么	通过报纸杂志、电视节目、网站论坛: ◎ 拓宽视野:了解政治、经济、文化、社会等领域新近发生或经常提及的社会热点事件,以拓宽视野,积累知识。 ◎ 明确立场:牢记权威报刊和电视节目关于重要理论文件的解读、分析,对于社会热点事件的定位。权威媒体的观点具有权威性,它是主流的、客观的、有影响力的观点,当考生对某一社会热点问题缺乏了解,难以看清其本质时不妨看看权威媒体的评论,并学会用权威媒体分析问题的视角来分析问题。 ◎ 明辨是非:有选择性地阅读其他报刊网站的评论文章,要观察其分析社会问题的独特角度,以拓宽自己分析问题的维度,同时也要有所扬弃,抛弃偏激、狭隘的观点,保留正确的观点。 ◎ 提出对策:留意国家解决某一社会问题的举措,关注文章中有关对策部分的论述。对于社会经验不是很丰富的考生来说,提出一些切实可行的对策并非易事。到基层中去锻炼是提高提出对策能力最有效的方法,但却不切实际,不可能每个考生都有锻炼的机会和时间。因此,学别人如何解决问题,是备考申论、快速提高提出对策能力的有效方法。			
	通过重要文件: 了解国家大政方针、工作重点、对某一问题的态度。申论考试的话题选择一定不会背离国家大政方针,对重要文件的学习,有利于培养考生对社会热点问题的敏感度。			
	通过申论教材: 学习各类题型的解答方法,在教材的指引下培养解题所需的各项能力。			
	<table> <tr> <td>时间</td><td> 报纸杂志、电视节目、网站论坛:全程。 重要文件:一周。 申论教材:15天。 </td></tr> <tr> <td>目标</td><td>通过学习,训练自己的申论作答能力。</td></tr> </table>	时间	报纸杂志、电视节目、网站论坛:全程。 重要文件:一周。 申论教材:15天。	目标
时间	报纸杂志、电视节目、网站论坛:全程。 重要文件:一周。 申论教材:15天。			
目标	通过学习,训练自己的申论作答能力。			

第三步:练	
练什么	历年真题: 由于2012年河北单独命题,所以参加河北公务员考试的考生在备考申论时应该把河北申论真题作为练习的首选,其次是国考真题、联考真题。做题时要按照以下三个步骤进行: ◎ 第一步:认认真真作答真题,包括大作文都要完整作答。 ◎ 第二步:修改答案,然后比对参考答案找出自己的不足,再次修改答案(参考答案只是为考生提供一种作答思路,考生千万不可被参考答案框住思维,要取其长,补己短)。 ◎ 第三步:重新作答一遍试题。
	模拟试卷: 如果时间允许,考生可有选择性地选取几套模拟试题来做,以检测自己的学习成果。
时间	历年真题: 临考前一个月。一周练习一到两套真题即可,做题时要严格按照作答时限作答。 模拟试卷: 考生自行决定。
目标	摸索解题方法,提高解题速度。



复习时间小于等于一个月 真题演练,紧抓材料“救命稻草”

提高能力可以使考生取得理想的成绩,但是对于复习时间紧迫的考生来说,第一种计划或许难以实施。下面为大家提供另一种复习备考计划,即短期内的真题演练。这种复习方法可以使考生通过一个短期的训练而取得不错的分数。

需要提醒考生的是,给定资料是考生作答的“救命稻草”,其中蕴涵着丰富的答题信息,无论是归纳概括题还是提出对策题都需要依据材料作答。考生在按照以下计划进行复习时,应谨记这一原则,切不可硬套模板。倘若做每一套题都不动脑筋,只是硬套模板,那通过真题演练进行备考的目的就难以达到。

熟悉阶段	
对象	◎ 申论教材 ◎ 最新河北申论真题
任务	申论教材: 快速阅读教材中对申论考试几种基本题型和能力的讲解,熟悉每种题型的作答方法。 申论真题: 认真分析最新河北申论真题,观察其考查了哪几类题型,哪些是曾经考查过的,哪些是新题型。
时间	申论教材: 一周。 申论真题: 一到两天。
目标	在教材和真题的指引下入门。



集训阶段	
对象	国考真题、联考真题、河北历年真题。
任务	在国考、联考、河北历年真题中寻找与河北最新申论真题题型、难度相似的试卷,前期进行专项题型训练,即集中一段时间专门攻破某一类题型,如集中做一些归纳概括题,在做题中寻找解题方法;后期完整作答三到四套申论真题,按照前文提到的作答历年真题的三个步骤作答。练习真题不在于多,而在于精,每做一套题就一定要把它做好。
时间	两周。专项训练一周,完整作答一周。
目标	训练自己独立思考问题、解决问题的能力,寻找解题方法,提高作答速度。

冲刺阶段	
对象	与河北最新申论真题难易程度、题目类型最为接近的一到两套模拟试卷。
任务	模拟考试环境,严格遵守申论作答时限,按申论要求作答申论试卷。如果条件允许,做题时间最好选择与申论考试时间相同的时刻。河北申论 2012 年的考试时间定为上午 10:00—12:00,考生可选择在这段时间内进行模拟。
时间	一周。
目标	把握答题速度,调整备考心态。



宏观把握河北申论考试

第一章 申论考试的基本内容

对于很多报考公务员的考生来说,申论考试非常神秘。这种神秘感,一部分源于不熟悉,不知道申论考试是怎么回事,怎么备考;另一部分源于恐惧感,这种感觉常出现于参加过申论考试的考生身上。出了考场大都感觉申论答得还不错,等看到三四十分的成绩时简直不敢相信自己的眼睛,而且还找不到问题的根源在哪儿。一传十,十传百,传到现在,“申论太难了”已经成了考生公认的结论。事实是这样的吗?“申论考试难不难”这个问题就像小马过河,只有亲自实践才能得出自己的认识。

下面我们具体了解一下申论考试的基本内容,主要从申论考试的大纲和题本两方面来讲解。



一、申论考试大纲

打个简单的比喻,考试大纲就如同造房子的图纸。它集中描述申论所要测查的各项能力以及具体要求。考生在参加申论考试之前,必须认真阅读考试大纲。各地的考试大纲各有异同,有的非常详细,把每一项都详细解释清楚;有的比较笼统,侧重整体上的介绍。综合各地大纲对申论考试科目的介绍,我们选出两种比较具有代表性的大纲来分析。

大纲样例一:

《申论》是测查从事公务员职业应当具备的基本能力的考试科目。《申论》材料通常涉及特定社会问题或社会现象,主要测查报考者的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力。试卷由考生须知、给定资料、答题要求三部分组成。

阅读理解能力要求全面把握给定资料的内容,准确理解给定资料的含义,准确提炼事实所蕴含的趋势、矛盾和本质问题。

综合分析能力要求对给定资料的全部或部分的内容、趋势或矛盾进行归纳分析,多角度地思考资料内容,作出较为全面系统的评价。

提出和解决问题能力要求借助自身的实践经验或生活体验,在对给定资料理解分析的基础上,发现和界定问题,作出评估或权衡,提出解决问题的方案或措施。

文字表达能力要求熟练使用指定的语种,运用说明、陈述、议论等方式,准确规范、简明畅达地表述思想观点。

大纲样例二:

申论是测查从事机关工作应当具备的基本能力的考试科目。申论试卷由注意事项、给定资料和作答

