

[独角兽·法世界]丛书 宋长琴 潘丰源 陈 珺◎主编

院长的 YUANZHANGDESHIJIE 世界

叩开当代法院院长心扉
透视他们胸怀的司法大业
付诸的文韬武略

杨宜中 梅贤明◎等著



全国百佳出版社
中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

「独角兽·法世界」丛书

院长的世界

宋长琴 潘丰源 陈 珺◎主编

杨宜中 梅贤明◎等著

副主编 康建枝 王建忠
编 委 梅贤明 刘学军 郑春笋
詹荣安 徐俊华 朱金龙
董正远 陈维山 朱 刚
于立辉 赵源泉 元 升
钱 军 单祖俄 张选仁
宁德云 安 强 陈 静



全国百佳出版社
中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目 (C I P) 数据

院长的世界 / 杨宜中等著. — 北京 : 中央编译出版社, 2011. 11

(独角兽. 法世界)

ISBN 978-7-5117-1098-7

I. ①院… II. ①杨… III. ①法官—生平事迹—中国—现代 IV. ①K825.19

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 227993 号

院长的世界

出 版 人	和 龔
责任编辑	郑 锦
责任印制	尹 琨
出版发行	中央编译出版社
地 址	北京西城区车公庄大街乙 5 号鸿儒大厦 B 座 (100044)
电 话	(010) 52612345 (总编室) (010) 52612336 (编辑室) (010) 66161011 (团购部) (010) 52612332 (网络销售) (010) 66130345 (发行部) (010) 66509618 (读者服务部)
网 址	www.cctobook.com
经 销	北京瑞哲印刷厂
印 刷	787 毫米×1092 毫米 1/16
开 本	全国新华书店
字 数	220 千字
印 张	20
版 次	2011 年 11 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷
定 价	38.00 元

本书常年法律顾问: 北京大成律师事务所首席顾问律师 鲁哈达

序 言

王建忠

欣悉《院长的世界》就要付梓，作为一名普通的基层法院院长，不禁为这本书的策划和编撰者们的独具匠心和辛苦付出所感动，因为这本书它基本上全景反映了目前我们国家的基层法院院长们的工作，便于我们的人民群众从一个侧面了解掌握，其实这是对群众渴望了解法院、法官、院长情况的回应，就是一种司法公开，反映出的就是司法的本质形象。

说到回应人民群众的关切，这是最高人民法院院长、首席大法官王胜俊对全国各级法院院长的一项要求。2010年7月19日上午，“人民法官为人民”主题实践活动全国中级、基层人民法院院长第十一期培训班开班，我有幸是这个班上的一员，最高人民法院院长王胜俊出席开班式时指出，人民法院院长，既是一种职务，更是一种责任。他强调说，要当好人民法院院长，必须正确把握和履行五项职责：一要守住底线。公正是人民法院的生命线，必须坚守这条底线；二要带好队伍。要打造一个过硬的班子；三要抓好管理。不断提高法院科学管理

的水平，向管理要公正、要效率、要形象、要公信；四要推进创新。要坚持在党的领导下稳步推进，坚持从制约司法公正的环节和人民群众反映强烈的突出问题改起，坚持有利于实现司法公正高效；五要回应关切。对社会和人民群众的关切，一定要持积极主动的态度，一定要严肃认真地给予回应。

一年多来，首席大法官的嘱咐和要求就像已经刻入了自己大脑里一样，鞭策着我为法院的工作竭尽全力。与此同时，我每每都在思考，我们所做的司法，是否也都回应了人民群众和全社会的关切呢？我们法院的工作，是否紧紧地跟上了社会的发展和时代的进步呢？站在一个基层院长的角度，我不由地思绪万千。

基层人民法院是人民法院全部工作的根基。它们大都分布在各地方的县市区，是我国四级法院中最基本的一级法院，但它承担着80%以上诉讼案件一审程序的审判任务。一方面，“上面千条线、下百一根针”，我国人民法院工作千头万绪，但到了“熟人社会”的最基层，往往都是靠这些基层法院来全面贯彻、具体落实；另一方面，由于制度的分工，基层法院同最大量的初审案件打交道，天天面对复杂的事实争议和相应的法律争议，原生态的生活同法律的遭遇，无时无刻不在接受着最普通、最基层、最广大人民群众的检验。因此，地处县市区的基层法院大都级别不高、规模不大，但却“麻雀虽小、五脏俱全”，无论机构设置，还是业务范围，都门类齐全、涉及广泛；与此相对应的是，这些基层法院的院长们官位也不高、权力也不大，但他们所担负的责任和花费的心血并不比上级法院的少多少。

自从上个世纪七十年代末人民法院恢复建制以来，伴随着改革开放和民主法制建设的进程，我国基层人民法院的工作范围越来越广，基层法院院长们肩负的职责和任务则越来越敏感和繁重。和上世纪八十年代相比，过去基层法院只有几十人，如今大都增长了两三倍；

过去基层法院只有刑庭、民庭、执行庭、告申庭和办公室等很少的几个内设机构，如今大都设置了刑庭、少审庭、民一庭、民二庭、民三庭、行政审判庭、立案庭、审监庭、信访办、执行局（内设二至三个执行庭）、办公室、研究室、政治处、监察室等众多内设机构；过去基层法院每年审结各类案件也就几百件，如今审结案件大都数千甚至上万、数万件。与此相对应的是，基层法院院长们由计划经济时期的工作量较小、内容较单一、主要是抓抓执法办案、干警福利待遇和法庭建设就可以，已经变成了在发展市场经济的今天事务繁杂、任务繁重，不仅要抓好执法办案、力克“执行难”，抓好“两院”建设、队伍管理培训和福利待遇等，还要积极参与社会管理、化解涉诉信访、提供司法保障和服务、维护社会和谐稳定，时刻经受着矛盾化解、管理创新、公正廉洁司法等方方面面工作的严峻考验。

特别是近年来，随着我国经济社会的快速发展和人民群众法治意识的不断增强，大家对人民法院的工作提出了一系列新要求、新期待，正如最高人民法院院长王胜俊所说的：“不仅要求保护人身财产安全，还期待保护更为广泛的其他社会权利；不仅要求对案件依法作出裁判，还期待从根源上化解纠纷，促进社会和谐；不仅要求司法结果公正，还期待司法过程公开透明；不仅要求对司法活动的知情权，还期待对司法活动的参与权和监督权；不仅要求法官是公正的、清廉的，还期待法官是爱民的、亲民的”。

而与新形势新任务的要求相比，各基层法院还存在着许多不相适应，尤其是司法能力与维护社会公平正义的要求还不相适应，队伍整体素质与严格公正廉洁司法的要求不相适应，司法体制、保障机制与基层日益繁重繁杂的司法任务还不相适应。在机遇与挑战并存、机遇大于挑战的关键时期，基层法院必须继续付出艰苦努力，切实应对好、抓紧解决好这些制约人民法院工作向前发展的矛盾和问题。

作为法院“一把手”的院长，是法院的领导者、管理者、决策者、组织者，其政治素养、领导能力、司法水平和道德素质的高低，直接关系到法院审判和执行职能作用发挥的好坏。作为基层法院的院长，要切实担当起并充分发挥好领导核心的作用，就必须提升“五个素质”，即政治素质、业务素质、心理素质、决策素质和管理素质；必须强化“五种责任”，即严于律己、率先垂范的责任，抓班子带队伍的责任，服务中心工作的责任，维护稳定的责任，公正司法的责任；必须搞好“五大关系”，即，正确处理好与当地党委、政府的关系，正确处理好与人大政协的关系，正确处理好与人民群众、当事人和企事业单位的关系，正确处理好与当地政法部门之间的关系，正确处理好法院与新闻媒体之间的关系。确实如此，新形势新任务对做好一名基层法院院长提出了一系列新的更高要求和标准，而在新形势新任务面前要真正做好一名基层法院院长，则更加实属不易、难能可贵。

我是上世纪六十年代出生的人，由于在学校学的就是法律专业，于是此后就和法律结下了不解之缘。我曾当过一段时间律师，先后担任过司法局副局长、政府办公室主任兼法制局局长等职务，从2003年1月起幸运地成为了一名基层法院的院长。这当中，2003年1月至2007年11月担任阳信县法院院长的五年间，由于政绩突出，我个人曾两次荣立二等功，我们阳信法院也曾先后被评为省级“文明机关”、全省“老年维权工作先进单位”和全省“思想宣传工作先进单位”。

2007年12月至今，我又荣幸地被选任为滨州市滨城区人民法院院长。四年来，在新的工作岗位上，我团结带领全院干警，坚持邓小平理论和“三个代表”重要思想，以党的十七大精神为指引，全面贯彻落实科学发展观，牢固树立公正、廉洁、为民司法核心价值观，坚持“三个至上”，“为大局服务，为人民司法”，扎实推进“三项重点工作”，全力助推“黄、蓝”两区开发建设，“高、快、好、省”

办案，年均结案6000多件，为经济发展与社会和谐稳定做出了积极贡献。山东省高级人民法院党组书记、院长周玉华曾于2008年6月和2010年12月两次到我院视察指导，对滨城法院的工作给予了充分肯定。

近年来，滨城法院先后被授予“全国青少年优秀维权岗”、“全国巾帼文明岗”、“省级文明单位”、“全省集中清理执行积案先进集体”、“全省优秀法院”等二十多项省级以上荣誉，被市委市政府授予“全市优秀司法机关”等近三十项市级荣誉称号，在全区考核中位列优秀，连续三年在全市基层法院考核中位列第一。2011年4月，山东省高级人民法院为我们法院荣记了集体一等功，并与滨州市委联合举行了隆重的表彰大会。

回顾这四年来的经历，我这个基层法院院长的心里是踏实的，因为我对我的职责和工作丝毫不敢怠慢，我团结带领我的全体干警们把全副身心交给了法院工作：

坚持公正司法——我们以办精品案、和谐案为目标，案件质量和数量不断实现新突破，为经济社会发展创造良好法治环境。在我和“一班人”的领导和推动下，滨城法院坚持惩罚犯罪与保障人权相结合，三年来审结各类刑事案件1613件，对恶性犯罪分子保持高压态势，其中在全市法院率先实施《关于检察长列席同级法院审判委员会的意见》，成功审结我省首例网络赌球案，涉案赌资达11亿，中央电视台到我院采访制作了专题片并在《第一线》栏目播出；坚持贯彻“调解优先、调判结合”民事审判原则，既讲法理又讲情理，力求“案结事了”，促进社会和谐；坚持推行行政诉讼案件协调和解工作机制，注重引导行政相对人与行政机关相互沟通与理解，妥善化解行政争议。在集中清理执行积案活动中，创新实施“狠抓解放思想这一前提，紧紧依靠党的领导这一关键，全面贯彻以当事人为本这一理念，探索建立健全执行联动、综合治理考核、执行威慑、防止非法干

预、司法救助五项机制”这一“1115”执行方略，进一步提高了执行工作的制度化、规范化水平。省高级法院清积督导组两次督查都对我院的清积工作予以充分肯定，滨州市集中清理执行积案现场观摩调度会在我院召开，并在全市推广了我院的清积工作经验。

坚持能动司法——我们立足审判，发挥职能，促发展，保稳定，为经济社会平稳较快发展提供优质司法服务。围绕应对国际金融危机影响和服务“两区”建设，我们组织滨城法院的精干力量深入企业、农村调研，形成了《关于滨城区企业破产案件的调查与思考》、《关于充分发挥职能作用，为黄河三角洲高效生态经济区和山东半岛蓝色经济区开发建设提供优质高效司法服务的意见》，指导全院围绕中心、能动司法，多次受到滨城区委和滨州市中级法院的充分肯定和好评。我们妥善审理涉及企业转型和优胜劣汰过程中发生的破产、改制、重组和公司诉讼案件，对面临暂时结构性困难、有良好市场前景且符合产业调整方向的企业，慎用强制措施，多采取和解等缓冲式手段，保障企业的正常运转和发展。在参与社会治安综合治理工作中，我们滨城法院积极实施基层维稳“1342”工程，完善涉法涉诉信访案件防处机制，先后建立和完善了院长巡回接访、信访案件星级管理、质量评估和责任追究机制，并通过争取区委支持，将执行与涉诉信访工作纳入全区社会治安综合治理工作考核内容，实行一票否决，取得了明显成效，省委维护稳定督导组视察指导时曾对我院涉诉信访与维稳工作给予了高度评价。

坚持为民司法——我们秉持人民利益至上原则，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。结合开展“人民法官为人民”主题实践活动，我们经常要求干警们要“坚持以实现好、维护好、发展好人民利益作为法院各项工作的出发点和落脚点，积极回应人民群众新期待、新要求”，不断强化便民利民措施，服务民生，保

障民生。如加强了立案信访窗口规范化建设，实行接待、咨询、立案“一条龙”服务和首问负责制，为当事人提供打印、复印、远程档案查阅等各种人性化服务，强化立案指导和诉讼风险提示，使当事人理智地认识到可能承受的诉讼风险，确保当事人能有效地运用司法手段维护自身权益；推行陈燕萍工作法，加强诉前指导、诉中释法、判后答疑工作，为文化程度相对较低的当事人，提供必要的法律帮助，指导当事人完成各项诉讼活动；探索实施财产保全“三提示”，即“在原告起诉时，提示其享有申请财产保全的权利；对无必要采取保全措施的案件，向当事人提示并准予撤回申请，在财产保全过程中提示减少损失的途径”，力求最大限度保护当事人权益，最大限度减轻当事人诉讼负担，最大限度减少当事人损失，受到当事人的欢迎。此外，还注重发挥基层法庭扎根基层、贴近群众的优势，大力开展便民服务，其中在东城、西城交警大队设立“交通事故合议庭”，开通“交通事故绿色通道”，在偏远乡村建立便民诉讼网络站点，积极开展法官“五进”活动，延伸司法服务，推行司法救助制度，依法为弱势群体缓、减、免诉讼费用110余万元，真正让有理无钱的人打得起官司，打的赢官司。这一切都较好地提升了法院的社会形象。

综上所述，我和我们“一班人”以及全院同志所做的，就是绝不能辜负党和人民对我们法院、对全体干警的期望。“基础不牢，地动山摇”，因而我们党和国家历来高度重视人民法院基层基础建设，尤其对选好用好基层法院领导更是坚持高标准、严要求。就拿我自己的切身体会来说，我敢肯定的是，我国各地广大基层法院的院长们都没有辜负党和人民的期望和重托，院长们高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，牢固树立“三个至上”指导思想，认真践行“为大局服务、为人民司法”的工作主题和“政治建院、从严治院、公信立院、科技强院”工作方针，坚持抓班子、带队伍、促

审判、树形象的工作思路，围绕中心，服务大局，扎实苦干，奋力开拓，全面加强审判执行工作和自身建设，各项工作都取得了好的成绩，推动基层法院不断科学发展，为各地基层平安建设和构建和谐幸福社会提供了有力的司法保障和良好的法律服务，深受广大基层干部群众的好评。

说到这儿，我要说一说书了。《院长的世界》这本书好就好在，它的主创们没有主观去刻意挖掘，而是依据自然的流露与表现，客观地捕捉到了真实与朴素。它紧贴主流又贴近群众，恰如打开了一扇窗户，把全国基层法院一部分院长代表们的世界，真实地袒露在您眼前，让您看到司法公开和人民司法，进而以公民的责任和文中的主人公们一起，共同来推进我们共和国依法治国的法治明天。

2011年9月16日

语录摘示

人民法院院长，既是一种职务，更是一种责任。要当好人民法院院长，必须正确把握和履行五项职责：一要守住底线。公正是人民法院的生命线，必须坚守这条底线；二要带好队伍。要打造一个过硬的班子；三要抓好管理。不断提高法院科学管理的水平，向管理要公正、要效率、要形象、要公信；四要推进创新。要坚持在党的领导下稳步推进，坚持从制约司法公正的环节和人民群众反映强烈的突出问题改起，坚持有利于实现司法公正高效；五要回应关切。对社会和人民群众的关切，一定要持积极主动的态度，一定要严肃认真地给予回应。

——摘自最高人民法院院长王胜俊2010年7月19日在全国
中基层法院院长第十一期培训班开班式上的讲话

目 录

CONTENTS

-
- 1 —— 第一章 云南宣威刘建刚 —— “宣威模式” = “宣威火腿” 003
 - 12 —— 第二章 江苏海安王 平 —— 执掌法院大印的专家 013
 - 24 —— 第三章 福建仙游关玉辉 —— 木兰溪畔的天平脊梁 023
 - 38 —— 第四章 辽宁海城曹允志 —— 刑庭庭长出身的院长 033
 - 52 —— 第五章 福建福州李有才 —— 有才的人绽放正义的完美 043
 - 72 —— 第六章 江苏大丰宋长琴 —— 用平实造就卓越的女英 053
 - 82 —— 第七章 福建晋江潘丰源 —— 爱拼敢赢的潘丰源 063
 - 99 —— 第八章 山东夏津成 岩 —— 在自我挑战中成功蜕变 073
 - 113 —— 第九章 宁夏西吉田贵东 —— 西吉法院的掌门人 083
 - 128 —— 第十章 福建连江连 强 —— 连江有位连院长 093
 - 155 —— 第十一章 山东莱芜毕研华 —— 院长曾经是军官 103
 - 166 —— 第十二章 黑龙江龙江李国军 —— 精英院长的龙江传奇 113

182	——	第十三章	江苏如皋吴存银	——	吴存银的司法创新世界	
193	——	第十四章	山东庆云孙成纲	——	在那祥云飘驻的地方	
201	——	第十五章	湖北房县王天航	——	王天航的房县法治足迹	
213	——	第十六章	福建漳浦阮明光	——	勇挑大梁看明光	
223	——	第十七章	河北宣化刘树坤	——	把法律当乾坤的刘树坤	
231	——	第十八章	四川广安黄建武	——	独具慧眼而琴心剑胆	
241	——	第十九章	福建莆田姚丽青	——	赤心巾帼姚丽青	
249	——	第二十章	海南洋浦叶珊茹	——	副院长芳名叶珊茹	
259	——	第二十一章	山东武城黄 勇	——	在欠发达地区定纷止争	
273	——	第二十二章	吉林敦化钟兴华	——	敦化有个钟兴华	
284	——	第二十三章	新疆兵团赵建东	——	书画养正气 育人正天平	
289	——	第二十四章	贵州黔南袁承东	——	化蛹成蝶的民盟院长	
296	——	第二十五章	新疆巴里巴盖李 瑛	——	边疆小法院的大院长	

英文的新书将送定平研 —— 2010年10月17日 卷六第 —— 37

那半截的清晨说盛 —— 2010年10月17日 卷六第 —— 38

黄建武的法治足迹 —— 2010年10月17日 卷六第 —— 39

人民日报的法治足迹 —— 2010年10月17日 卷六第 —— 40

孙成纲的法治足迹 —— 2010年10月17日 卷六第 —— 41

吴存银的法治足迹 —— 2010年10月17日 卷六第 —— 42

孙成纲的法治足迹 —— 2010年10月17日 卷六第 —— 43

“宣威模式” = “宣威火腿”

背景·印象

Background & Impression

他有水的柔情，是因为他靠南盘江的乳汁养大；他有蜜蜂的辛勤，是因为他饱尝了罗平油菜花的芳香；他有柔中不阿的钢骨，是因为乌蒙山的脊梁成就了他的风格。他是谁？他就是一步一个脚印从云南省陆良县人民法院书记员、审判员、庭长、副院长走向罗平县人民法院院长、宣威市人民法院院长的刘建刚。

探寻他的人生轨迹，官虽然不大，但翻开他那一本本红色的奖状，一枚枚金色的勋章，那奖状、那勋章无疑是一首首令人动听的颂歌。这里截取他在宣威法院的三年片段，也许能以飨读者。

1

□ 核心提示

2008年12月，刘建刚留下他与罗平县人民法院全体干警共同努力而获得最高人民法院全国优秀法院、全国模范法院的荣誉称号，服从组织的决定又来到了宣威市人民法院。凭着先前法院有那么高的荣誉，本来他应该往上级法院走走，但他抱着“饱蘸浓墨写春秋”的崇高理念义无反顾地来到了宣威市人民法院。

□ 院长感悟

位不在高，只要宣威一百四十二万人民能够接纳我就是我人生的最大满足。

——刘建刚

独特阅历

那是2009年的仲春时节，云岭高原算是春

光明媚，百花盛开。但对地处滇东北部的宣威市来说，早春的寒流虽然还没有完全散尽，但却有一股人为的“暖流”驱走了“倒春寒”。

“暖流”起始宣威，慢慢朝着云岭高原移动，从南向北，飘向北京，走进了中南海。

人为“暖流”不是自然界中的季节变换，而是宣威市人民法院在贯彻落实科学发展观、三个至上而在司法救助中的“宣威模式”创举迎来了中央新闻媒体采访团。特别是三月十一日当中央电视台“两会进行时”特别节目主持人忽而联线采访两会云南代表团分会场的云南高院院长许前飞，忽而联线采访在曲靖的宣威市委书记许玉才，忽而联线采访得益司法救助的宣威市民范廷选。书记、百姓的声影上了中央电视台银屏，就宣威而言，算是史无前例；先前来了那么多采访团记者，也是破天荒的一次。“宣威模式”与“宣威火腿”齐名天下，坐在电视机前的宣威人无疑自豪感陡升。

然而，有着自豪感的宣威人却不知道，作为“宣威模式”创始人之一的刘建刚此时来到宣威法院还不到三个月。

2008年12月，刘建刚留下他与罗平县人民法院全体干警共同努力而获得最高人民法院全国优秀法院、全国模范法院的荣誉称号，服从组织的决定又来到了宣威市人民法院。凭着先前法院有那么高的荣誉，本来他应该往上级法院走走，但他抱着“饱蘸浓墨写春秋”的崇高理念义无反顾地来到了宣威市人民法院。用他的话说：“位不在高，只要宣威一百四十二万人民能够接纳我就是我人生的最大满足。”

当他来到宣威法院得知云南省法院要在宣威搞一个司法救助试点，临近年关的他反而兴奋不已。试点就是模式，模式就是形象。既然省高院给这个东风，就不能让东风扫兴。然而当他问及此事时，相关人员只知有其事，不知何其为。柔中带刚的他急了。

成立领导小组、与市委、政府、人大、政协领导汇报衔接，与民政、社保沟通，召开执行局全体干警会议，清查涉诉未执行案件底数、走访被执行救助对象，他与执行干警风里来、雪中走。由于来宣威快两个月没有回家，远在滇南的女儿打电话问他为何不去看她？百里之外的妻子问他是不是近期“有病”？故乡的老父亲打电话叫他多听听《父亲》那首歌。

他知其家人的用意，只好一一回话解释“快年关了，你们是我的亲人，但宣威还有百余个涉诉特困群众连过年钱都成问题，省法院要在宣威搞一个司法救助的试点，我得争取在年关前把党和政府的温暖送到他们手中，刚到宣威法院，我得从头来。”就是这句从头来，他赢得了家人的谅解；就是这句从头来，他赢得了宣威法院干警甚至市委、政府相关领导送给他的雅号“工作狂”。

2008年12月14日，天气虽然寒冷，但拄着拐棍、坐着残疾车、生活接近断炊的当事人似乎又感到了春天的来临。钱虽然不多，5000元，3000元，2000元，六十余位涉诉特困人员得到了司法救助。当他们接过党和政府的救命钱，雪中炭，此时的他们虽然没有作家表达的语言、演讲家的激情，但从他们的眼神、他们的热泪中我们却看出了他们想表达的是“天大地大没有共产党的恩情大，爹亲娘亲没有人民政府亲。”

2009年1月12日，宣威市人民政府邀请社会各界在宣威法院召开了座谈会。就在这次座谈会上，市直各部门、乡镇的领导、厂长、经理、个体户们听了刘建刚院长对前期救助工作的介绍和副市长对下一步工作的动员之后，参会的厂长、经理、部门领导、法官、个体户便纷纷跟随市委、人大、政府、政协的领导登台捐款。8万元、6万元、2万，1万元、5000元、2000元、1000元、500元、300元、200元，捐款数额达80余万元，其中法院干警捐款就超过3万元。