

高校哲学社会
科学成果文库

GAOXIAO ZHIXUE SHEHUI
KEXUE CHENGGUO WENKU

罗成◎等著

区域经济现状与 发展研究

Research on Regional Economic

Status and Development

光明日报出版社

013031888

F127.71
07

库会

罗成◎等著

区域 经济现状与 发展研究

Research on Regional Economic
Status and Development



F127.71
07



北航

C1639297

光明日报出版社

388180810

图书在版编目 (CIP) 数据

区域经济现状与发展研究 / 罗成等著. -- 北京:
光明日报出版社, 2012. 12
ISBN 978 - 7 - 5112 - 3854 - 2

I. ①区… II. ①罗… III. ①区域经济发展—研究—
四川省 IV. ①F127. 71

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 303673 号

区域经济现状与发展研究

著 者: 罗 成等

出 版 人: 朱 庆

终 审 人: 孙献涛

责任编辑: 祝 菲

责任校对: 张明明

封面设计: 中联学林

责任印制: 曹 净

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市东城区珠市口东大街 5 号, 100062

电 话: 010 - 67078248 (咨询), 67078870 (发行), 67078235 (邮购)

传 真: 010 - 67078227, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E - mail: gmcbs@gmw.cn zhufei@gmw.cn

法律顾问: 北京市洪范广住律师事务所徐波律师

印 刷: 三河市华东印刷有限公司

装 订: 三河市华东印刷有限公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开 本: 710 × 1000 毫米 1/16

字 数: 261 千字

印 张: 14. 5

版 次: 2013 年 1 月第 1 版

印 次: 2013 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5112 - 3854 - 2

定 价: 43.00 元

版权所有 翻印必究

四川省教育厅人文社科研究重点项目《康巴藏区新农村建设中的金融信贷研究》（11SA120）阶段成果

四川省教育厅人文社科青年基金研究项目《民族地区企业发展问题研究》（SB06055）成果

内容简介

该书既是四川省教育厅人文社科研究重点项目《康巴藏区新农村建设中的金融信贷研究》(11SA120)的阶段性成果,又是四川省教育厅人文社科青年基金研究项目《民族地区企业发展问题研究》(SB06055)的成果。其研究面涉及甘孜州财政现状,地方税源建设,地方公共财政管理运用,财会人员会计职业道德建设,会计管理的基本途径,四川藏区农牧区金融现状和发展趋势,四川民族地区中小企业发展,民族地区企业创新发展的困境,民族地区企业人力资源管理的困境,民族地区企业发展问题,民族地区企业信息化建设,民族地区新农村建设的调查,从人力资本理论看西部民族地区新农村建设中的教育,发展乡村旅游经济促进西部民族地区新农村建设,民族地区新农村建设的制约因素与对策思考,发展甘孜州旅游经济促进新农村建设,民族地区推进社会主义新农村建设等方面。从甘孜藏区的金融政策体系建设、财税体系建设、公共行政建设、城镇建设、生态建设、旅游经济等多视觉进行了阐述和分析。

前 言

该书既是四川省教育厅人文社科研究重点项目《康巴藏区新农村建设中的金融信贷研究》(11SA120)的阶段性成果,又是四川省教育厅人文社科青年基金研究项目《民族地区企业发展问题研究》(SB06055)的成果。其研究面涉及甘孜州财政现状,地方税源建设,地方公共财政管理运用,财会人员会计职业道德建设,会计管理的基本途径,四川藏区农牧区金融现状和发展趋势,四川民族地区中小企业发展,民族地区企业创新发展的困境,民族地区企业人力资源管理的困境,民族地区企业发展问题,民族地区企业信息化建设,民族地区新农村建设的调查,从人力资本理论看西部民族地区新农村建设中的教育,发展乡村旅游经济促进西部民族地区新农村建设,民族地区新农村建设的制约因素与对策思考,发展甘孜州旅游经济促进新农村建设,民族地区推进社会主义新农村建设等方面。从甘孜藏区的金融政策体系建设、财税体系建设、公共行政建设、城镇建设、生态建设、旅游经济等多视觉进行了阐述和分析。

四川甘孜藏区总面积约 15.26 万平方公里,常用耕地面积 9.08 万公顷,辖 18 个县,27 个镇,298 个乡,49 个社区和居委会,2736 个村委会,截止 2010 年 11 月 1 日零时统计显示,全州常住人口为 109.18 万人,其中藏族人口 80.49 万人,占总人口的 78.3%,人口自然增长率 5.9‰,城镇化率 20.53%,森林覆盖率

达 31.08%。甘孜藏区是我国第二大藏区康巴藏区的主体和核心地区。甘孜藏区经济发展关系我国国防安全、民族团结、社会和谐、全面小康的实现。

目前四川甘孜藏区,提出了“工业强州”、“旅游兴州”等发展战略,制定实施并完成了“三大民生工程”(帐篷新生活和牧民定居、农牧区医疗卫生事业发展、9+3 免费职业教育)的规划和策略等,2011 年 11 月中共甘孜州第十次党代会确定了“生态甘孜,和谐甘孜,幸福甘孜,”的发展战略目标。甘孜藏区的金融政策体系建设、财税体系建设、公共行政建设、城镇建设、生态建设等都离不开有关理论方面的支撑。本着以上精神,我们组织编写了《区域经济现状与发展研究》一书。

本书编者均为在学校专门从事经济类、管理类教学和科研多年的一线教师,学历职称较高(硕士研究生 2 人,高级职称 3 人),有丰富的教学经验和较强的科研能力,是一支年富力强的教学科研团队,同时在民族地区工作多年,对民族地区的经济现状和发展极为关注,为编写本书奠定了基础。

本专著的编著具体分工为:;罗成撰写第 1~9 章,汪攀撰写第 10~15 章,杜明义撰写第 16~18 章,张晓雯撰写第 19~20 章。

本书在编写过程中得到了四川民族学院领导的关心,也得到了四川民族学院各部门的大力帮助,同时得到了甘孜州人力资源社会保障局、甘孜州财政局、甘孜州行政学院、甘孜州农业局、甘孜州海螺沟受理场、甘孜州农业科学研究所等单位的鼎力协助,特别是四川民族学院科研管理处的指导,在此一并表示感谢!

编 者

2012 年 10 月于四川民族学院

目 录

CONTENTS

第一章 缓解甘孜州财政困难的对策及建议	1
一、甘孜州基本概况	/ 1
二、甘孜州“十一五”期财政运行状况	/ 4
三、甘孜州财政面临的困难和问题	/ 6
四、“十一五”期财政的主要特点	/ 12
五、“十一五”期缓解甘孜州财政困难的对策	/ 12
第二章 论税制改革与甘孜州地方税源建设	20
一、税制建设与税源建设密切相关。	/ 21
二、地方税收改革滞后制约着地方税源建设:	/ 22
三、改革税制有利于加快地方税源建设步伐	/ 24
第三章 关于税务行政处罚听证若干问题的探讨	27
一、关于听证的概念	/ 28
二、关于听证的内容	/ 30
三、关于听证主持人的资格及其职责权限	/ 31
四、关于听证程序中举证责任的分配	/ 34

五、关于听证笔录的效力	/ 35
第四章 运用税收政策促进四川民族地区中小企业发展	38
一、促进中小企业发展的现实意义	/ 38
二、中小企业发展的税收政策环境分析	/ 41
三、四川民族地区中小企业发展的现状	/ 46
四、促进四川民族地区中小企业发展改革建议	/ 48
五、促进中小企业发展的税收政策应在保持其的稳定性和连续性的基础上作出以下方面的改革与完善。	/ 51
第五章 浅析四川甘孜藏区农牧区金融现状和发展趋势	56
一、甘孜藏区概况	/ 56
二、我国农村金融体系改革发展的状况	/ 58
三、甘孜藏区农村金融体系改革发展的状况	/ 59
四、发展甘孜藏区农牧区金融的可行性建议与措施	/ 60
第六章 民族地区金融发展现状探析	
——以四川甘孜藏区为例	64
一、“十一五”甘孜州金融业发展回顾	/ 64
二、存在的问题	/ 69
三、工作措施及对策建议	/ 72
第七章 强化甘孜州会计管理的基本途径	81
一、民族地区会计管理工作存在的问题	/ 81
二、重新正确认识会计工作的地位和作用	/ 83
三、强化民族地区会计管理的基本途径	/ 85

第八章 试论甘孜州财会人员会计职业道德建设	95
一、会计职业道德是指会计职业活动中应遵循的、体现会计职业特征的、调整会计职业关系的职业行为准则和规范 /	95
二、加强会计职业道德建设的必要性 /	98
三、会计职业道德的基本内容 /	99
四、加强会计职业道德建设的措施 /	102
第九章 对四川省炉霍县财政现状分析及对策思考	105
一、炉霍县财政现状 /	105
二、财政困难的原因分析 /	108
三、缓解财政困难的对策 /	111
第十章 和谐社会下的地方公共财政管理	117
一、公共财政管理的含义和内容 /	117
二、地方公共财政管理中存在的问题 /	118
三、建立健全的公共财政框架,实现有效的公共财政管理 /	120
第十一章 民族地区企业创新发展的困境与对策	126
一、民族地区企业创新发展的困境 /	126
二、鼓励企业进行创新发展的对策 /	130
第十二章 民族地区企业人力资源管理的困境和对策	136
一、民族地区企业人力资源管理存在的问题 /	136
二、对民族地区企业人力资源管理中问题的建议 /	140
第十三章 民族地区企业发展问题研究	145
一、民族地区企业发展的特点 /	145

二、制约民族地区企业发展的障碍分析	/ 147
三、促进民族地区企业发展的路径探析	/ 151
第十四章 民族地区企业信息化建设的研究	158
一、民族地区企业信息化的困境	/ 158
二、加快民族地区企业信息化的对策	/ 162
第十五章 民族地区新农村建设的调查与思考	
——基于农民意愿的剖析	167
一、调查的基本信息	/ 167
二、新农村建设基本知识的调查	/ 168
三、调查对象对新农村建设中各项工作的满意程度	/ 170
四、基于调查的几点思考	/ 172
第十六章 从人力资本理论看西部民族地区新农村建设中的教育	
——以甘孜州为例	177
一、人力资本是促进经济与社会发展的关键,教育是人力 资本投资的主要途径	/ 177
二、滞后的教育形成西部民族地区新农村建设中人力资本 水平落后的困境	/ 179
三、大力发展教育,提高人力资本水平,促进西部民族 地区新农村建设	/ 183
第十七章 发展乡村旅游经济,促进西部民族地区新农村建设	
——基于甘孜州泸定县岚安乡的调查与思考	186
一、发展乡村旅游经济可很好地促进西部民族地区新农村 建设总目标的实现	/ 187

二、新农村建设中岚安发展乡村旅游经济的资源优势和 制约因素	/ 189
三、发展岚安乡村旅游经济,促进新农村建设的对策建议	/ 193
 第十八章 西部民族地区新农村建设的制约因素与对策思考	
——以甘孜州为例	198
一、西部民族地区新农村建设的制约因素	/ 199
二、西部民族地区新农村建设的主要对策	/ 202
 第十九章 发展甘孜州旅游经济,促进新农村建设	206
一、甘孜州旅游业发展的优势	/ 206
二、甘孜州旅游业发展现状和存在的主要问题	/ 208
三、以新农村建设为契机,大力发展甘孜州旅游经济	/ 209
 第二十章 民族地区推进社会主义新农村建设的对策分析 ...	212
一、建设社会主义新农村的重要意义	/ 213
二、建设社会主义新农村,推进民族地区全面进步的对策措施	/ 214

第一章

缓解甘孜州财政困难的对策及建议

一、甘孜州基本概况

“甘孜藏区总面积约 15.26 万平方公里，常用耕地面积 9.08 万公顷，辖 18 个县，27 个镇，298 个乡，49 个社区和居委会，2736 个村委会，截止 2010 年 11 月 1 日零时统计显示，全州常住人口为 109.18 万人（2010 年第六次人口普查公报数据），其中藏族人口 80.49 万人，占总人口的 78.3%，人口自然增长率 5.9‰，城镇化率 20.53%，森林覆盖率达 31.08%。全州包括汉族在内，共有 25 个民族聚居在这里。甘孜藏区是我国第二大藏区康巴藏区的主体和核心地区。康巴藏区是传统所指的组成我国藏区的卫藏、安多、康巴三大区域的其中之一。它包括今天四川甘孜藏族自治州，西藏昌都地区，青海玉树、果洛藏族自治州，云南迪庆藏族自治州，四川凉山木里藏族自治县等地，总面积约 66 万平方公里，人口 240 万人，约占整个藏区面积的 33% 和人口的 53%。甘孜藏区是四川藏区的主体地区，约占四川省国土面积的 1/3

(15.26 万平方公里)。四川藏区包括了甘孜藏族自治州、阿坝藏族羌族自治州和木里藏族自治县。

甘孜州藏民族长期居住在这块土地上，历史悠久，文化丰富，是世界上少有的原生态藏文化区；这里海拔普遍在 3000 米左右，广阔的森林、草地是长江上游水源涵养、水质保障的生态屏障。长江上游主要干支流金沙江、雅砻江、大渡河纵贯全境，占长江流域面积的 8.5%；这里资源丰富，蕴藏着丰富的水能、地热、森林资源，有大熊猫等稀有野生动物，有天麻、虫草、贝母、当归、黄芪等名贵中药材，有金、银、铜、铁、钼、锂等重要而稀缺的矿产资源；甘孜藏区是通往西部藏区的要津之地，历来都具有“稳藏必先安康”的战略地位；与缅甸、印度毗邻，是我国重要的国防安全区。因此，基于甘孜藏区具体特征，综合考虑政治、经济、地理、历史、文化等多种因素，应该把甘孜藏区定位为中国最重要的生态屏障区之一、重要的原生态藏文化保护区、重要的战略资源储备区和重要的国防安全区。

(一) “老、少、边、远、高、大、穷”

由于历史、自然、社会等原因，甘孜州是一个集“老、少、边、远、高、大、穷”于一体的民族自治州。老：革命老区，1935~1936 年间，红一、二、四方面军途经甘孜州 17 个县，各级苏维埃、博巴政府组织群众为红军筹集粮草，保存红军伤员，小平同志曾高度评价：“甘孜藏区人民为保存红军尽了最大责任”。现有 7 个县，17 个乡被定为革命老区。少：是全国第二大藏区的重要组成部分，藏族人口占总人口的近 80%。有藏、汉、回、彝、羌、纳西等 25 个民族，各族群众以大范围聚居小范围杂居形式分布于全州。全州干部总数为 30678 人，其中少数民族

17747 人，占 57.8%。边：地处川、滇、藏、青 4 省 6 地交界处，有 5 个县与西藏一江之隔。远：18 个县城与省会成都平均距离 733 公里。最远的石渠距成都 1061 公里。高：全州平均海拔 4200 米以上。大：全州辖区面积 15.26 万平方公里，占四川省总面积的 31.5%。穷：贫困面大，财政拮据，有国定贫困县 4 个、省定贫困县 5 个，另外 9 个非国定、省定贫困县也是实际上的贫困县，其农牧民收入、财政收入、国民生产总值、社会消费品零售总额等与国、省定贫困县相差无几。“条件艰苦、工作辛苦、生活清苦”是甘孜州干部职工工作和生活的真实写照。

（二）甘孜州自然资源富集，开发潜力巨大

甘孜州是全国 6 大牧区之一，川西北牧区的重要组成部分，也是长江上游天然生态屏障的重要防线。耕地面积 10.7 万公顷，草地面积 943.27 万公顷，草地占全州国土面积的 60.3%、占川西牧区草地总面积的 58%、占全省草地面积的 46.5%、占全国重点牧区草地总面积的 10.4%。其中，可利于草地面积 831 万公顷，占草地总面积的 88.2%。森林面积占全省的 20%。是世界上自然生态最完整、气候垂直带谱与动植物资源垂直颁布最多的地区之一，也是我国重要的天然牧种基因库。州境内具有丰富的水能、矿产、旅游、生物等多种资源。水资源总量近 1400 亿立方米，占全省河川径流量地表水资源总量的 3/1 以上，水能理论蕴藏量 4119.2 万千瓦，占全省的 29%，技术可开发量 3658.3 万千瓦，占全省的 30.5%。有色金属和贵金属品种多、储量大，已初步探明超大型和大型矿床 30 余处，中型矿床 40 余处。雄、奇、险、峻与秀美旖旎为一体的自然景观、多元性文化历史印记和鲜明的地域特征交织融合，形成了得天独厚的旅游资源，境内有格

萨尔故里、德格印经院、香格里拉核心区—稻城亚丁、泸定海螺沟冰川、泸定桥、康定情歌故乡、木格措、弦子故乡和热巴舞发祥地巴塘、格萨儿藏戏文化之乡色达、丹巴美人谷、木雅文化、锅庄文化、东女国文化、茶马古道等一批著名文化旅游品牌，共同构成了中国西部自然生态和康巴文化旅游的最终目的。

二、甘孜州“十一五”期财政运行状况

(一) 财政收入

“十一五”期间，全州财政一般预算总收入从2006年的4亿元，增加到2010年的16.28亿元，五年累计完成40亿元，年均增长42.50%。其中：地方财政一般预算收入从2006年的4亿元，增加到2010年的13亿元，五年累计达到9亿元，年均增长30.71%；基金收入从2006年的1358万元，增加到2010年的7280万元，五年累计达到2.4853亿元，年均增长46.99%。2009年~2010年148个县收入都上了台阶。2006年以来，财政一般预算总收入相继跃上了4亿、6亿、7亿、10亿、13亿台阶。

全州地方税收收入保持稳步增长，主体税种占收入的主导地位明显。“十一五”期间全州地方税收完成44亿元，占地方财政一般预算收入的88%，较“十五”期增长41.25%。其中，增值税、营业税、企业所得税、个人所得税四大主体税种完成37亿元，占地方税收收入的86.37%，占地方财政一般预算收入的72%，较“十五”期增长145.85%。其他税种除农牧业税和农业特产税受政策性停征因素影响下降，其余税种均保持了较高的增幅。

财政总收入占 GDP 的比重从 2006 年的 7.43% 提高至 2010 年的 19.52%，占二、三产业 GDP 的比重从 2006 年的 8.31% 提高至 2010 年的 40.2%。随着我州经济的快速增长和经济质量的提高，GDP 对财政收入的贡献呈上升的趋势。

（二）财政支出

“十五”期间，全州财政一般预算支出从 2006 年的 7.9 亿元，增加到 2010 年的 15.4 亿元，五年累计完成 32 亿元，年均增幅 32.56%。其中：个人性支出 76.5 亿元，公用经费支出 41.96 亿元。

（三）财力保障情况

1. 个人性支出保障情况：工资性支出：对财政供养口径的人员工资全额予以了保障。2006 年至 2010 年共计支出 85 亿元。2006 年人均月工资 2150 元。个人性其他支出：养老保险、失业保险、住房公积金、医疗保险金、职工福利费、离退休人员建房补助以及遗属补对职工助等个人性支出，财政根据财力情况尽力给予了保证。

2. 公用经费保障情况：2006 年人均 4816 元，其中：县级 3627 元。2007 年人均 4993 元，其中：县级 3117 元。2008 年人均 5041 元，其中：县级 2680 元。2009 年人均 6300 元，其中：县级 4681 元。2010 年人均 8785 元，其中：县级 6801 元。离退休人员每年人均按 800 元标准执行。为了保稳定，从 2004 年起，对公安及检法两院经费按照有关文件规定的标准逐年予以了兑现。

3. 农业及社会事业发展保障情况：“十一五”时期，州县财