

河南五年间

◎第五卷

徐光春 著



河南人民出版社

2004—2009

河南五年间

◎第五卷

徐光春 著



河南人民出版社

目 录

第六篇 探索河南党建工作

第二十七章 推进党的建设新的伟大工程	1935
着力加强党的执政能力建设	1935
以改革创新精神加强党的建设	1940
省委常委会要全面加强自身建设	1945
全面推进党的建设新的伟大工程	1953
地方党委在加强和改进新形势下党的建设中的历史方位 ...	1970
第二十八章 加强干部队伍建设	1979
学习是修养之道	1979
做人讲道德做官讲官德	1982
为官四要	1985
推动党校事业又好又快发展	2002
认真做好党校工作	2005
加强老干部工作	2016
做好新形势下的老干部工作	2020
造就一支能够顶托中原崛起的人才队伍	2024

第二十九章 抓好基层党的建设	2027
实施“五个一”工程推进新农村建设	2027
全面加强国有企业党建工作	2035
加强和改进农民工党建工作	2039
大力推广“4+2”工作法	2046
要在村级组织全面推广“4+2”工作法	2056
以改革创新精神加强机关党的建设	2062
加强县级领导班子党性修养和作风建设	2069
 第三十章 做好新形势下群众工作	2073
认真做好新形势下的群众工作	2073
切实加强和改进党的群众工作	2078
开创新时期群众工作新局面	2091
用群众工作统揽信访工作	2096
关于做好新形势下信访工作的实践与思考	2101
 第三十一章 加强领导干部作风建设	2113
以“讲正气、树新风”教育活动推进领导干部作风建设	2113
扎实开展“讲正气、树新风”主题教育活动	2119
下大力气解决作风方面存在的突出问题	2134
发扬脚踏实地的好作风	2139
注重和坚持调查研究	2143
解决好入党从政“为什么、干什么、怎么干”的问题	2144
永远保持党同人民群众的血肉联系	2152
做讲党性重品行作表率的党员领导干部	2158
弘扬焦裕禄精神 讲党性修养 树良好作风 促科学发展	2179
作风建设是一个永恒话题现实课题重要命题	2196
 第三十二章 加强反腐倡廉建设	2205
坚持标本兼治惩防并举 加大预防腐败的工作力度	2205
坚定不移地全面贯彻落实《实施纲要》	2216

认真学习贯彻党章 扎实推进廉洁兴省	2223
反腐倡廉工作一刻都不能放松	2228
加强反腐倡廉工作要做到“四个一”	2232
强化党风廉政建设的政治责任	2242
加强反腐倡廉 促进科学发展	2246
从河南发展看改革开放与反腐倡廉两手抓两手硬的 重大理论和实践意义	2252
切实抓好贯彻落实胡锦涛总书记重要讲话精神的着力点 ...	2262
 我的心将永远与河南连在一起(代后记)	2267
 附 录	
一、2004—2009 年河南省主要统计指标	2273
二、在河南 18 个省辖市调研经济社会发展和民生情况剪影	2275
三、重大活动、重要工作、重大事件剪影	2295

第六篇

探索河南党建工作

我们要切实把党组织建设好,把干部教育好。各级领导干部要牢固树立正确的权力观和政绩观,立身不忘做人之本、为政不移公仆之心、用权不谋一己之利,堂堂正正做人,清清白白为官,干干净净做事,努力做经济建设的组织者、社会进步的推动者、人民群众的爱护者、党纪国法的严守者、高尚道德的追求者。要大兴密切联系群众之风、大兴求真务实之风、大兴艰苦奋斗之风、大兴批评与自我批评之风,弘扬新风正气,抵制歪风邪气,以优良的党风促政风带民风。要把反腐倡廉建设放在更加突出的位置,坚持以教崇廉、以文化廉、以德养廉、以严护廉,推进反腐倡廉制度创新,不断取得反腐败斗争的新成效。

——节选自 2009 年 9 月 29 日在河南省庆祝中华人民共和国成立 60 周年招待会上的讲话

第二十七章

推进党的建设新的伟大工程

着力加强党的执政能力建设*

党的十六届四中全会是在我们党带领全国人民为实现全面建设小康社会这个宏伟目标而奋斗的重要时期召开的一次极其重要的会议。会议通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》(以下简称《决定》),立意高远、主题鲜明,论述深刻、措施有力,既有继承又有创新,既有宏观指导性,又有具体可操作性,政治性、理论性和实践性都很强,抓住了关系党和国家全局的关键,抓住了治国理政的根本,是加强党的执政能力建设的纲领性文件,是我们中国共产党向全国人民和全世界公告如何执政、如何治国的一个宣言书。认真贯彻《中共河南省委贯彻〈中共中央关于加强党的执政能力建设的决定〉的意见》(以下简称《意见》)、加强

* 本文选自2004年12月20日在省委七届八次全会上的讲话,编辑时有删节。

党的执政能力建设是深入贯彻党的十六届四中全会精神的重大举措,是全面建设小康社会、奋力实现中原崛起的迫切需要,是提高各级领导班子和领导干部执政水平的客观要求。学习贯彻《意见》,要重点把握好以下五个方面:

第一,要打牢提高执政能力的思想基础。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想,邓小平理论和“三个代表”重要思想,是我们党对马克思主义理论创新的最新成果,是当代中国发展着的马克思主义。因此,加强党的执政能力建设,必须坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导。这既是始终保持党的先进性的必然要求,也是加强党的执政能力建设的根本性措施。全省各级党组织和广大党员干部特别是党员领导干部,在加强执政能力建设中,一定要坚持学习理论和指导实践相结合,改造客观世界和改造主观世界相结合,运用理论和发展理论相结合,进一步把学习贯彻邓小平理论和“三个代表”重要思想的活动引向深入,努力在武装思想和指导实践两个方面都取得新的成效。

第二,要坚持科学执政、民主执政、依法执政。这“三个执政”表明了我们党对执政方式的认识有了新的深化和拓展,实现了执政理念的新的飞跃,这是我们党执政必须长期坚持的指导方针,是提高执政水平和执政成效的重要保证,也是实现长治久安的根基。科学执政,就是按照科学的思想、理论和科学的制度、方法来执政;民主执政,就是要坚持为人民执政、靠人民执政,支持和保证人民当家作主,坚持和完善人民民主专政,坚持和完善民主集中制,以发展党内民主带动人民民主,巩固和壮大最广泛的爱国统一战线;依法执政,就是要坚持依法治国,领导立法,带头守法,保证执法,不断推进经济、政治、文化、社会生活的法制化、规范化,从制度上、法律上保证党的路线方针政策的贯彻实施。在当前新的历史条件下,面对党的历史方位和历史使命、执政环境和执政队伍发生的新变化,我们在科学执政、民主执政、依法执政方面还有许多不适应的地方。因此,加强党的执政能力建设,必须把实现“三个执政”放到更加突出的位置,积极探索有利于“三个执政”的体制机制和方式方法,使《意见》提出的要求切实落到实处。全省各级党组织和各级党员领导干部,要切实增强科学

执政、民主执政、依法执政的意识,不断提高发展社会主义民主政治的能力。要按照党总揽全局、协调各方的原则,进一步明确党委、人大、政府和政协的关系;要进一步深化党政机构改革,建立精简、高效的党政机构;要进一步健全民主制度,丰富民主的实现形式,推进社会主义民主的制度化、规范化和程序化。大力发展党内民主,建立和完善党内民主的各项制度。努力扩大基层民主,建立和完善职工代表大会、村民大会和厂务公开、村务公开等形式的城乡居民自治制度,保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,确保人民当家作主;要认真落实依法治省的各项措施,加强党委对立法和政法工作的领导,支持和保证权力机关依法行使职权,支持和领导政府依法行政,建立法制政府,积极推进司法体制改革,不断提高依法执政水平;要进一步改革和完善决策机制,推进决策的科学化、民主化。对那些涉及经济社会发展全局的重大问题和与群众利益密切相关的重大事项,要广泛征求各方面的意见,以保证决策的科学性;要切实加强对权力运行的制约和监督,保证把人民赋予的权力用来为人民谋利益。

第三,要牢固树立和坚持科学发展观。科学发展观的提出,反映了我们党对执政规律和社会主义建设规律的认识达到了一个新的高度,也是我们党执政经验的科学总结。牢固树立和落实科学发展观,坚持“五个统筹”,妥善处理各方面的突出矛盾,协调好各种利益关系,是加强执政能力建设的必然要求,同时也是我们做好这项工作的切入点和现实途径。在实际工作中,要始终突出经济建设这个中心,善于抓住主要矛盾,着力加强薄弱环节,尤其要重视“三农”问题,大力繁荣农村经济,促进城乡协调发展;要重视区域合作互动,充分发挥各地比较优势,促进地区协调发展;要重视社会发展,加强科技、教育、卫生、文化、体育等社会事业,促进经济和社会协调发展;要重视生态环境保护和资源节约利用,促进经济社会与自然生态环境相协调;要重视对外开放,更好地利用国际国内两个市场、两种资源。同时,要妥善处理各种利益关系,充分调动一切积极因素。特别要高度重视和关心农民、城市低收入居民和其他困难群众的利益,使全省人民朝着共同富裕的方向稳步迈进。要加大宣传力度,使科学发展观在全省深入人心,并落实和体现到经济社会发展的指导思想、规划

计划、工作目标、政策措施和政绩考核等各个环节和经济活动的全过程。全省各级领导干部不仅要关注经济指标,而且要关注社会指标、人文指标、资源指标和环境指标,绝不能以牺牲环境为代价换取一时的经济增长,绝不能以牺牲子孙后代的利益为代价满足我们的眼前需要。要立足当前、着眼长远,统揽大局、科学筹划,兼顾各方、协调发展,确保我们的工作经得起实践的检验,经得起群众的检验,经得起历史的检验。

第四,要坚持立党为公、执政为民。人心向背,是决定一个政党、一个政权兴衰成败的根本原因,也是一条不容置疑的客观规律。对于执政的共产党来说,同样受这个规律的支配。因此,立党为公、执政为民,既是我们党全心全意为人民服务根本宗旨的具体体现,也是我们党巩固执政地位的首要前提。实践证明,各级党组织和领导干部越是同人民群众保持血肉联系,就越有凝聚力、号召力和影响力,我们的各项决策就越能被广大人民群众所认同、所信服、所支持。如果离开了人民群众,我们党还执什么政?为此,全省各级党组织和广大党员干部,要始终坚持把最广大人民群众的根本利益作为全部执政活动的根本出发点和落脚点,无论在什么时候任何情况下,都要把人民群众的利益放在第一位,坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋。要真正做到这些,就要牢固树立正确的人生观和价值观,始终坚持全心全意为人民服务的宗旨,时刻把人民的安危冷暖放在心上,爱民动真情,为民下真功,为人民群众诚心诚意地办实事,尽心竭力地解难事,坚持不懈地做好事。要树立正确的政绩观,坚持用全面的观点看政绩,坚持用群众的观点看政绩,切实把实现人民群众的利益作为追求政绩的根本目的。要牢固树立正确的权力观,不断强化权力就是服务、就是责任、就是奉献的观念,自觉把官位看做是为人民服务的岗位,把权力看做是为人民服务的工具,在用权问题上始终保持一种如履薄冰、如临深渊的态度,不为金钱所动,不为名利所诱。同时,要激励各级干部把求真务实作为建功立业之本,多抓那些虽然眼前见效慢,但有利于打基础、长远起作用的事;多抓那些虽然默默无闻,但有利于强国富民的事;多抓那些虽然上级不易见到,但群众十分欢迎的事;多抓那些虽然无益于个人扬名,但对实现人民利益有好处的事。

第五,要打牢执政基础。党的基层组织是党的执政基础。基础不牢,

地动山摇。苏联共产党、东欧共产党垮台的一个重要因素就是基层组织垮了,广大党员的信念理想丧失,所以整个政权也垮掉了。1986年,我曾经到匈牙利、罗马尼亚、波兰、南斯拉夫进行过考察。据我了解,共产党的基层组织在这些国家已经荡然无存,基本不开展工作,工会代替了党的基层组织,支部书记、基层党委书记靠边站,根本不介入领导,这一点很值得我们警惕。我们党早就意识到了加强党的基层组织建设的重要性。在中国共产党成立的早期,毛泽东就提出,支部要建在连上,就是要把党的基础打牢。我们在新的历史时期,加强党的执政能力建设,也必须把执政基础真正打牢。近几年来,在省委领导下,我们开展了农村党建“三级联创”活动和城市社区“建党组织、建阵地、建服务体系”活动,很有成效,要继续深入进行下去。同时,也要进一步调整组织设置,努力做到有党员的地方就有党的基层组织,有生产经营活动的地方就有党的基层组织,有党组织的地方就有党的活动和坚强的战斗力。要不断改进工作方式,创新活动内容,紧紧围绕基层单位改革发展这个主题,紧紧围绕联系群众、服务群众这个中心,努力扩大基层组织活动的覆盖面。要抓好保持共产党员先进性教育活动,同时做好在其他社会阶层先进分子中发展党员的工作,以增强党的阶级基础,扩大党的群众基础。对个别长期处于“软、散、懒”状态,不能带领群众干事创业的,要重点进行整顿,限期改变面貌。总之,要通过我们卓有成效的工作,使党的基层组织真正成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者、实践者,使党的执政基础不断得到巩固。

以改革创新精神加强党的建设^{*}

胡锦涛总书记在全国组织工作会议上发表的重要讲话,是指引我们从新的历史起点出发推进党的建设新的伟大工程、开创党的建设新局面的纲领性文献。深入学习领会胡锦涛总书记重要讲话和全国组织工作会议精神,必须与学习贯彻党的十七大精神联系起来思考、贯通起来理解,更加自觉地以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程。

在认清世情国情党情省情的新变化中明确党建新课题

准确把握党的建设的科学定位,必须自觉把党的建设放到国际国内大背景、放到全党全国全省大局中去思考、去研究。

从世情看,只有改革创新我们党才能紧紧跟上时代步伐。当前,我们不仅面临着全球的经济竞争、文化竞争,而且面临着激烈的政治竞争。如果不坚持改革创新精神,不树立宽广的世界眼光,固步自封,裹足不前,就必然会落伍甚至会被时代所淘汰。我们要紧密联系当今世界深刻变化的实际,把改革创新精神贯穿于党的建设的各个方面,使我们党在激烈的国际竞争中始终掌握发展的主动权,始终立于不败之地。

从国情看,只有改革创新我们党才能始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。目前,我国改革发展进入关键阶段,呈现出一系列阶

^{*} 本文原载《领导科学》2008年第6期。

阶段性特征,面临着不少亟待解决的新课题新矛盾。我们党要带领人民开创改革开放新局面,发展中国特色社会主义,根本动力在改革创新,光辉前景同样在改革创新。只有做到勇于变革、勇于创新,永不僵化、永不停滞,我们党才能始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,才能更好地推动科学发展、促进社会和谐。

从党情看,只有改革创新我们党才能不断提高执政能力、保持和发展先进性。我们党之所以始终充满朝气、充满活力,就是由于始终坚持以改革创新精神推进自身建设。我们党已经成立 87 年、执政 59 年,一些党员、干部容易产生惰性和脱离群众的倾向;新党员数量的大量增加,干部队伍新老交替的不断进行,使党的教育和管理任务比过去任何时候都更为繁重;改革开放的深入推进,也使党在深刻变化的社会环境中面临许多前所未有的新考验。要适应新变化、经受新考验、解决新课题、永葆先进性,必须把改革创新精神贯穿于党的建设的各个方面。

从省情看,只有改革创新全省党建工作才能更好地适应实现河南发展新跨越的要求。近年来,我省经济社会发展和各方面工作之所以取得显著成就,实现了“由小到大”的历史性转变,得益于坚持以改革创新精神推进党的建设。面对新形势新任务的要求,全省党的建设还存在诸多不适应的地方,要求我们必须不断强化改革创新意识,努力把各级党组织建设成为贯彻落实科学发展观的坚强堡垒,把党员干部队伍建设成为贯彻落实科学发展观的骨干力量。

在推进党的建设新的伟大工程中体现新理念

党的建设要更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性,必须始终坚持和全面体现科学发展、团结和谐、公平正义、民主公开、人民满意五种理念。

——科学发展的理念。科学发展观是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想,也是党的建设必须坚持和贯彻的重大战略思想。以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,最突出、最紧要的

问题就是全面贯彻落实科学发展观,做到思考和谋划工作要以科学发展观的要求为基本依据,推动和开展工作要围绕贯彻落实科学发展观来进行,衡量和检验工作成效要以科学发展观为根本标准,引导广大党员干部着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念,着力解决影响和制约科学发展的突出问题,促进经济社会又好又快发展。

——团结和谐的理念。党的团结是党的生命和力量所在,党内和谐是构建和谐社会的基础和前提。要坚持把团结和谐理念贯穿于党的建设的各个方面、各个环节,找准切入点、结合点和着力点,营造和谐共处、团结干事的工作氛围,形成齐心协力、共谋发展的党群干群关系,建立引导和谐、促进和谐、保障和谐的工作机制,努力做到以加强党内团结促进社会团结,以增进党内和谐促进社会和谐。

——公平正义的理念。公平正义是我国社会主义制度的重要价值和本质特征,也是党的建设必须遵循的根本准则。要建设一支公道正派的党员干部队伍,形成一套体现公平公正原则的选人用人机制,坚持用公正的制度、公正的作风选公正的人,用选人用人的公正促进以权利公平、机会公平、规则公平、分配公平为主要内容的社会公平保障体系建设,更好地促进和维护社会公平正义。

——民主公开的理念。党内民主是增强党的创新活力、巩固党的团结统一的重要保证。随着人民群众政治参与积极性的不断提高,随着党员干部民主意识、权利意识的日益增强,我们要进一步完善党内民主制度,深化党务公开,使广大党员主体地位得到更好尊重,民主权利得到更好保障,知情权、参与权、选择权和监督权得到更好落实,使党的建设更加公开、民主、透明,以党内民主带动人民民主。

——人民满意的理念。让党满意、让人民满意,是胡锦涛总书记对党的建设和组织工作提出的明确要求。我们要把人民群众满意作为党建工作的价值取向,把人民群众得实惠作为党建工作的重要目标,把群众公认为党建工作的最大追求,把能够带动一方发展、造福一方百姓的同志选配到各级领导班子中来,使推进党建工作的过程成为体现群众意愿、实现群众利益的过程,不断提高人民群众对党建工作的满意度。

在完成党的建设新任务中探索工作新举措

以改革创新精神开创河南党的建设新局面,必须以新举措、新办法推动各项任务的落实。

一要切实加强思想理论建设,在深入学习贯彻中国特色社会主义理论体系上取得新进展。深入学习贯彻中国特色社会主义理论体系,着力用马克思主义中国化最新成果武装全党,是提高全党马克思主义理论水平的根本大计。学习贯彻中国特色社会主义理论体系,必须突出抓好用科学发展观武装头脑的工作,引导广大党员干部不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,提高贯彻落实科学发展观的本领,着力把科学发展观的要求转化为谋划发展的正确思路、促进发展的政策措施、领导发展的实际能力。

二要积极推进党内民主建设,在提高科学化民主化水平上作出新探索。发展党内民主是以改革创新精神加强党的建设的重要内容和重要条件。只有充分发扬党内民主,才能最大限度地调动全体党员干部的积极性、主动性和创造性,使改革的决策更科学、实践更丰富、成效更显著。要坚持保障党员权利和提高党员素质相结合,发扬民主和正确集中相结合,积极推进和循序渐进相结合,扩大党内民主和带动人民民主相结合,不断创新载体、创新方式、创新制度,探索符合中央要求、符合河南实际的发展党内民主的内容、途径、方法。

三要切实加强领导班子和干部队伍建设,在提高领导干部的思想政治素质和开拓创新能力上取得新成效。建设善于坚持科学发展、积极开拓创新的领导班子和高素质干部队伍,是全面建设小康社会、加快中原崛起的根本保证。建设高素质党员干部队伍,关键是要抓好领导干部的思想政治建设和提高开拓创新能力,教育督促各级领导干部讲党性、重品行、作表率,带动全省形成人人奋勇争先、个个开拓进取、竞相为加快中原崛起建功立业的生动局面。

四要积极推进干部人事制度改革,在改进党管干部方式、提高党管干

部水平上迈出新步伐。着眼于提高人民群众对干部选拔任用工作的满意度、对整治选人用人上不正之风的满意度、对组织工作的满意度,不断扩大干部工作民主,完善干部考核评价体系,大力选拔政治上靠得住、发展上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的领导干部,树立起注重品行、科学发展、崇尚实干、重视基层、鼓励创新、群众公认的导向,提高干部选拔任用水平。

五要大力加强各类人才队伍建设,在实施人才强省战略上实现新突破。小康大业,人才为本。各级党委和组织部门要认真贯彻党管人才原则,深入实施人才强省战略,不断完善人才培养、评价、选拔、流动、激励、保障等机制,构建人才服务体系,优化人才成长环境,聚集最广泛的人才、吸引最优秀的人才、留住最需要的人才,努力把更多的人才凝聚到加快中原崛起的宏伟事业中来。

六要着力创新基层党建工作,在充分发挥基层党组织战斗堡垒作用、党员先锋模范作用上取得新进步。基层党组织是党执政的组织基础,改革发展越向前推进,抓基层、打基础的工作越不能放松。要优化组织设置,做到哪里有党员哪里就有党的组织、哪里有党的组织哪里就有健全的组织生活。要优化农村干部队伍结构,大力实施“大学生村干部”计划,扩大从基层选拔干部来源,促进大学生到基层就业。要优化管理制度,使广大党员真正感受到入党后有义务、有责任、有奉献,也有权利、有温暖、有荣誉,真正把党组织的战斗堡垒作用发挥出来,把党员的先进性展示出来,把人民群众带动起来。