

▶▶▶▶ 迎向21世紀 8

台灣經濟的天空



洪德生 著

台灣經濟研究院 編印

港台書

▶▶▶▶ 迎向21世紀 8

台灣經濟的天空



洪德生 著

台灣經濟研究院 編印

台灣經濟的天空／洪德生著． -- 再版． -- 台北

市：台經院， 民101.04

面； 公分． -- （迎向21世紀系列：8）

ISBN 978-957-793-070-5（平裝）

1.台灣經濟 2.經濟發展 3.產業發展 4.文集

552. 337

101005533

〈 迎向 21 世紀系列 8 〉

台灣經濟的天空

作者／洪德生

責任總編輯／張佳桂

責任編輯／呂淑真

責任校對／呂淑真・許芬鈴

封面設計／豐盈美術印刷有限公司

排版印刷／豐盈美術印刷有限公司

發行人／洪德生

研究顧問／龔明鑫

法律顧問／劉孔中

出版者／財團法人台灣經濟研究院

電話／（02）2586-5000

地址／10461 台北市德惠街 16-8 號 7 樓

網址／<http://www.tier.org.tw>

郵撥帳號／01124029 台灣經濟研究院

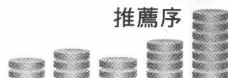
定價／240 元

ISBN：978-957-793-070-5（平裝）

出版日期／民國 93 年 10 月初版一刷

民國 101 年 4 月再版一刷

★ 著作權所有侵害必究 ★



推薦序

本書收集作者自2000年9月起到2004年7月為止，在卓越雜誌每月發表的文章編印出版，這段期間也正好是陳水扁總統2000年5月就職之後的時期，由於本書所收集之文章是作者對當時重要經濟議題的評論及看法，因此，從本書內容我們也可以瞭解到民進黨執政期間台灣所面臨的經濟問題。

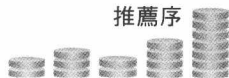
全球經濟景氣到了2000年上半年達到最高峰，下半年開始下滑，到了2001年跌到谷底，台灣經濟因此受到連累，台灣經濟成長率自2000年的5.86%跌到2001年-2.2%的空前最低紀錄。新政府自2000年5月開始執政才半年就遭遇到如此嚴峻的經濟問題，尤其是隨之而來的失業率惡化，自然成為在野黨批評政府施政能力不足的依據，新政府因應經濟問題的能力也因而受到質疑。陳總統面對各界的壓力之下決定在8月召開全國經濟發展會議，邀集全國產官學各界代表共聚一堂，探討當前經濟問題的因應對策。實際上，會議的結論及建議是採取共識決，因此也舒緩了經濟持續惡化的壓力。

在諸多經濟問題之中，兩岸經貿問題的爭議性最多，也正是當時政府所面臨的最大挑戰。根據經發會的共識，兩岸經

II 貿政策做了最大幅度的轉變，也就是從國民黨時期的「戒急用忍」改變為「積極開放、有效管理」，因此，自2001年底開始實施新的兩岸政策之後，兩岸貿易大幅成長，台商對中國投資亦大幅增加，台灣對中國經濟的依賴度因而大幅提高，在國內因而引起不少爭議。如何解決這些爭議，到今天仍有待社會各界的繼續討論。

本書內容都是當時情況下，作者對各項重大經濟議題所提出的看法及評論，這一方面表示知識分子對當前重要經濟問題的關心，其實也顯示作者對一些台灣經濟問題的憂心及對政策的批評。

在一個自由開放的社會，知識分子有必要就他的專長及知識，對當時社會關心的問題提出看法，一方面供政府決策之參考，二方面提供社會各界關心人士的參考意見，這是一個現代社會發展的重要力量，也是社會凝聚共識的重要途徑。在一個自由社會各界對某些議題看法不同是正常的現象，但是如何經由公開及討論而逐漸形成多數的共識，然後變成政府政策，才是社會進步的保證。



因此，本書的出版代表作者對過去這段期間所發生的重要經濟議題的想法及評論，這些問題有部分到現在可能仍有爭議，但這些看法都可作為社會進一步討論的參考。在一個開放社會政策的共識或多數意見的形成，必須經過理性的討論，比較有可能為大家所接受，因此本書的出版將有助於國人對當前經濟議題意見的討論及溝通，也可當作本院同仁的部分工作成果，因而樂予寫序。

III

台灣經濟研究院院長

2004.10

自序

自民國89年以來陸陸續續在「卓越」雜誌針對台灣經濟成長的課題、配合一些台灣經濟研究院的資訊及研究提出一些看法，希望能引起更多的討論、更多的想法和更多的建議。如今就把這些文字彙整成冊，這也算是對自己走過的腳步留下一點痕跡。

IV

現今台灣經濟成長所面對的重要課題為：外在環境的變化、產業轉型、兩岸經貿關係及非經濟因素。外在環境的變化最主要的是全球化、知識經濟化及雙邊或多邊貿易協定等趨勢。其中大部分非我全然所能掌控，只能盡力去突破。產業轉型是台灣經濟進一步成長的必經之道，轉型的方向是從低成本、大量生產的製造業代工模式，轉為以研發、設計、行銷網路、品牌創新為主及提高服務業比重等模式。而兩岸經貿關係則是希望能夠降低對中國的依存度，繼續維持或擴大台灣對中國產業競爭力的差距。此外亦希望把兩岸的經貿關係確實納入全球運籌中心的模式內。而非經濟因素所包括的範圍甚廣，諸如社會安定、政治穩定、法治政治及國人理性行為模式的推動等等，也都必須繼續加強。

這本書所探討的重點大概就以上述的四個議題為準，其中有些是切合事情發生的時間點，有些是屬於一般性的論述。而撰寫過程中所經歷的諸如資料的搜集，文字編排等煩瑣的工作都由同仁陳卿卿小姐協助辦理，深為感謝。

V

洪德生

台灣經濟研究院副院長

2004.10



目 錄

推薦序	I
自 序	IV

輯一 台灣經貿發展與國際互動關係

⑤ 當前我國經濟發展所面臨的挑戰與因應之道	3
⑤ 國際化的迷思	8
⑤ 台灣有經濟危機嗎？	11
⑤ 如何提升台灣的經濟力？	14
⑤ 談行政院「促進就業、舒緩失業對策」的「國內 旅遊發展方案」	17
⑤ 振興景氣有特效藥嗎？	20
⑤ 談促進投資及減少失業的公共政策	23
⑤ 國際化與經濟成長	26
⑤ 經濟預測的難題	29
⑤ 透視台灣經濟成長的潛力	32
⑤ 影響未來台灣經濟成長的重要因素	35
⑤ 正視台灣當前的失業問題	38

VII

VIII

◎ 突破擴大公共建設的障礙	41
◎ 宏觀的經濟政策	44
◎ 冷眼看台灣經濟	47
◎ 世界經濟情勢	50
◎ 經濟成長中政府的角色與功能	53
◎ 2004年台灣總體經濟預測	56
◎ 談新十大建設	59
◎ 政府如何拚經濟？	62

輯二 台灣產業發展的定位與方向

◎ 傳統產業何去何從？	67
◎ 企業利益與國家利益	70
◎ 發展台灣觀光產業的契機	73
◎ 對提振不動產市場的幾點建議	76
◎ 生物技術產業的發展遠景	79
◎ 台灣產業的定位	82



輯三 兩岸經貿關係的迷思與解套

- ⑤ 審視中國的投資環境..... 87
- ⑤ “戒急用忍鬆綁”與“振興景氣”..... 90
- ⑤ 檢視中國資本市場..... 93
- ⑤ 台灣會不會成為「亞細亞的孤兒」？..... 96
- ⑤ 「三通」的路要怎麼走？..... 99
- ⑤ SARS衝擊對兩岸經貿關係的影響..... 102
- ⑤ 台灣經濟的天空..... 105

IX

輯四 經濟性的深層思考

- ⑤ 如何實現「綠色矽島」的夢想？..... 109
- ⑤ 能源事業的民營化與自由化..... 113
- ⑤ 政府如何幫助穩定股市？..... 116
- ⑤ 從核四的決策過程應該記取的教訓..... 119
- ⑤ 核四對經濟成長的影響..... 122
- ⑤ 評公共政策的決策選擇..... 125

◎ 政府改造與國家競爭力	128
◎ 松山菸廠適合蓋巨蛋乎？	131
◎ 台灣缺水問題有那麼嚴重嗎？	134
◎ 平議財政改革	137
◎ 文學政治何時了？	140
◎ 提升管理的文化	143
◎ 「做」與「不做」之間	146
◎ 調漲水價的迷思	149
◎ 提升社會的安定力量	152
◎ 提升台灣人獨立自主的能力	155
◎ 只是一條纜車的問題嗎？	158



台灣經貿發展與 國際互動關係



當前我國經濟發展所面臨的挑戰與因應之道

回顧台灣過去40年經濟發展的歷史，在第一階段（1958~1973年）我們以具有國際比較利益的勞力密集產業的出口，帶動了生產及經濟的成長。這期間台灣的實質國民生產平均每年成長了11%。而主要的產業是集中在食品加工業、飲料、菸草及紡織業。到了1974~1985年的第二階段，全球遭遇到兩次石油危機的侵襲，而台灣產業發展亦受波及。因應之道是設法從淺碟式的產業結構轉型升級，朝著發展重化工業的方向邁進。而這期間實質GDP的年平均成長率雖比上一階段降低，但仍能維持7.74%的成長。到了1986年，因為長期的製造業持續發展及出口的成長，造成了貿易出超遽增、新台幣大幅升值、工資快速上漲、低度開發中國家迎頭趕上等問題，以致於勞力密集產業的比較利益逐漸流失。因應之道是對外投資大幅增加，出口及產業結構升級。隨著時間的經過，產業的結構

也愈趨向高技術人力密集、中間消費財、機器設備、技術密集工業等方向進行調整。而在1986~1998年期間實質GDP仍能維持7.45%的年成長率。比起世界各國，這項成績可說是名列前茅。也由於我國過去40年經濟發展的努力，使得我們在1998年世界經濟實力排名競賽中以GDP第19名及人均GDP第25名的成績耀眼於國際經濟舞台上。

4 雖然高技術人力密集產業將是我國未來產業結構及國家競爭力的重心，但是我國產業能否繼續升級，可以從先進國家的經驗、台灣生產要素稟賦的變化、國際環保趨勢及全球化的趨勢等方面去探討。就先進國家的經驗而言，我們可以考慮從國外引進技術、資本及人才。就台灣生產要素稟賦而言，除人力外，最重要的是電力、水資源及土地。這些資源都是有限的，因此都必須有效加以利用。也因此，資源利用的成本必須合理加以反映，而由於國際環保的壓力，我們也必須更加努力從事環境保護。因此，在進行資源利用成本合理化時，也必須把相關生態環境的外部成本包括在內（也就是內生化），而因為電力、水、土地等資源的有限性，我們的產業發展就應該朝向少耗能、少耗水，以及利用土地的方向調整。而技術人力的人力資本是可以累積的，國外人力亦可以引進。因此發展技術人力密集產業實在與我國的生產要素稟賦、國際環保趨勢及全球化的趨勢相吻合。但是高技術人力密集的產業雖然是我國未來產



業發展重心，可是我們也不能全然忽視傳統產業、基礎產業及中、低度技術密集的產業。總之我們要利用先進國家的經驗，配合台灣生產要素的特性及國際環保、全球化的趨勢，規劃一套完善的產業發展策略。

就資源的利用與產業發展的關係而言，目前至少有三件重大的議題需要我們迅速作出明確的決策。第一是核四電廠繼續興建與否，第二是美濃水庫興建與否，第三是濱南開發案是否應該進行。

核四電廠工程已完成約30%，已支付及應該支付的金額也已達新台幣800億元左右。歷年來對核四興廠辯論的意見大致集中於安全問題、經濟問題及環境生態問題，其中最主要的關鍵是安全問題。而核能電廠的安全問題之特別棘手的原因是，由於其安全度無法完全以科學方法來掌握，而且當核電廠一發生災害時，其傷害程度到底有多大，又無法取得社會大眾的共識，因此這個問題就變成主觀的問題。各人預期的傷害嚴重都不同，所以無法由專家學者或政治人物代表全民取得共識。所以決定核四計畫的興廢必須在資訊透明化下，經由民主參與之決策程序依法決定之。事實上，前述的“資訊透明化”應包括核四停止興建時的能源替代方案。這個方案應該從產業發展政策開始，提供各種不同能源配比的總成本資訊，以供全民作選擇。