

中華民國九十八年

臺灣地區
農家戶口抽樣調查報告

行政院農業委員會農糧署編印

中華民國九十九年十一月

九十八年臺灣地區農家戶口抽樣調查報告

出版機關：行政院農業委員會農糧署
南投縣南投市光華路八號
(049) 233-2380

編 著：行政院農業委員會農糧署統計室
南投縣南投市光華路八號
(049) 234-1120

出版年月：中華民國九十九年十一月
定 價：新臺幣貳佰元整

展 售 處：

國家書店松江門市 臺北市松江路209號一樓
(02)2518-0207

網址：<http://www.govbooks.com.tw>

五南文化廣場 臺中市中山路6號
(04)2226-0330

GPN: 1009904472

ISBN:978-986-02-6140-0

目 錄

壹、前 言.....	1
貳、提要分析.....	3
一、農牧戶口數及其分布.....	4
二、農牧戶之專兼業.....	9
三、農牧戶之耕地所有權屬.....	11
四、農牧戶之經營行業.....	12
五、經營困難.....	15
六、農牧戶勞動力.....	17
七、98 年最後一週就業狀況	27
八、未來三年（99-101）工作意願.....	29
九、從事農牧業經營之原因.....	30
十、轉離農牧業經營之原因.....	32
參、結果統計表.....	35
表一 農牧戶口數按專兼業別分.....	36
表二 農牧戶口數按耕地所有權屬分.....	38
表三 農牧戶經營耕地面積按權屬分	40
表四 農牧戶數按耕地規模分	42
表五 農牧戶固定資本形成按農牧業用建設或建築分.....	44
表六 農牧戶購置農業機械設備按交通運輸工具與農機具分.....	48
表七 農牧戶從事農牧業工作之主要經營困難.....	52
表八 農牧戶按主要經營項目分.....	56
表九 農牧戶內人口數按年齡及性別分	62
表十 農牧戶內滿十五歲以上人口數按年齡分.....	66
表十一 農牧戶內滿十五歲以上人口數按工作性質、專兼業別及年齡分.....	68
表十二 農牧戶內滿十五歲以上人口數按教育程度分.....	80
表十三 農牧戶內滿十五歲以上人口數按婚姻狀況分	82
表十四 農牧業指揮者按年齡分.....	84



表十五	農牧業指揮者按工作性質及年齡分.....	86
表十六	農牧業指揮者按工作性質及教育程度分.....	90
表十七	農牧戶內滿十五歲以上從事自家農牧業工作人數按年齡分.....	94
表十八	農牧戶內滿十五歲以上從事自家農牧業工作人數 按專兼業別及年齡分.....	96
表十九	農牧戶內滿十五歲以上從事自家農牧業工作人數 按專兼業別及教育程度分	100
表二十	農牧戶內滿十五歲以上從事自家農牧業工作人數 按全年從事自家農牧業工作總日數分.....	104
表二十一	農牧戶內滿十五歲以上從事自家農牧業工作人數 按主要作物、工作性質與全年工作日數分	106
表二十二	農牧戶內滿十五歲以上人口工作日數 按全年從事自家農牧業工作總日數分	114
表二十三	農牧戶內滿十五歲以上從事自家農牧業外工作人數 按教育程度分.....	116
表二十四	農牧戶內滿十五歲以上從事自家農牧業外工作人數 按從事行業分.....	120
表二十五	農牧戶內滿十五歲以上從事自家農牧業外工作人數 按從事職業分.....	124
表二十六	農牧戶內滿十五歲以上從事自家農牧業外工作人數 按其從業身分.....	126
表二十七	農牧戶內滿十五歲以上從事自家農牧業外工作人數 按全年工作總日數分.....	128
表二十八	農牧戶內滿十五歲以上人口 98 年最後一週就業狀況.....	130
表二十九	農牧戶內滿十五歲以上人口未來三年（99～101）之工作意願 ..	132
表三十	農牧戶內滿十五歲以上人口未來三年（99～101）之工作意願 按縣市別分.....	140

表三十一 農牧戶有從事自家農牧業工作者未來三年（99～101） 之工作意願.....	142
表三十二 農牧戶從事農牧業經營之原因.....	144
表三十三 農牧戶轉離農牧業經營之原因.....	146
肆、調查實施計畫.....	148
伍、應用名詞說明.....	154
農家戶口抽樣調查表式.....	163

壹、前言

政府為全面蒐集農林漁牧業生產結構及經營狀況等基本資料，自民國四十五年以來，由行政院主計處每隔五年舉辦一次台閩地區農林漁牧業普查。農政部門則自民國七十年起於非普查年逐年以農牧戶為對象辦理抽樣訪問調查，廣泛蒐集農業資源分布、生產結構、勞動力特性、農牧業經營現況，俾瞭解戶內人口組成狀況及其經營困難等農業基本資料，以掌握最新農牧戶經營狀況，提供政府施政與決策的參考。

農業是重要的民生基礎產業，也是因應全球氣候變遷關鍵的綠色產業，政府為推動農業在生產、生活與生態面的持續發展，秉持「健康、效率、永續經營」的施政方針，藉由農業核心技術與企業化經營管理，發揮加乘效果，使農業整體體系之運作更具效率，提升農業的競爭力，並因應全球化及國際經貿自由化之改變，以達農業永續經營之目標。本調查研整之農牧戶基本資訊，將可作為農業策略推動之參據，並使各項政策更能穩健落實達成。

本調查工作實施期間，承農牧業者之支持合作提供資料，並蒙行政院主計處抽樣設計及各縣市政府實地訪查協助，使調查工作得以圓滿完成，謹此並致謝忱。

貳、提要分析

一、農牧戶口數及其分布：

(一)農牧戶口數之變動：98 年底農牧戶計有 744,147 戶，農牧戶戶內人口計有 2,983,560 人。

98 年底台灣地區農牧戶計有 744,147 戶，較 97 年底 748,276 戶減少 4,129 戶或 0.55%；農牧戶戶內人口計 2,983,560 人，較 97 年底 3,027,627 人減少 44,067 人或 1.46%。而農牧戶數占台灣地區總現住戶數之比例，由 97 年底之 9.82%降至 98 年底之 9.57%，計減少 0.25 個百分點；農牧戶戶內人口數占台灣地區總人口數之比例，則由 97 年底之 13.20%降至 98 年底之 12.96%，共計減少 0.24 個百分點。（見表一）

表一、台灣地區農牧戶口數之變動

年底別	戶 數			人 口 數		
	總戶數 (戶)	農牧戶數 (戶)	農牧戶數 占總戶數 比率 (%)	總人口數 (人)	農牧戶戶 內人口數 (人)	農牧戶戶內 人口占總人 口數比率 (%)
84年	5,805,286	792,120	13.64	21,304,181	3,930,028	18.45
89年	6,662,190	721,161	10.82	22,216,107	3,669,166	16.52
91年	6,904,466	748,317	10.84	22,453,080	3,782,489	16.85
92年	7,026,158	755,454	10.75	22,534,761	3,528,331	15.66
93年	7,152,245	759,716	10.62	22,615,307	3,392,676	15.00
94年	7,263,739	767,316	10.56	22,689,774	3,400,036	14.98
95年	7,364,396	756,366	10.27	22,790,250	3,232,592	14.18
96年	7,481,207	751,338	10.04	22,866,867	3,050,483	13.34
97年	7,623,793	748,276	9.82	22,942,706	3,027,627	13.20
98年	7,772,091	744,147	9.57	23,016,050	2,983,560	12.96

資料來源：內政部、行政院主計處、農委會農糧署。

註：84、89、94 年農牧戶口數係農漁（農林漁牧）業普(調)查資料，其餘年別農牧戶口數係台灣地區農家戶口抽樣調查資料推估。

(二)農牧戶口之分布：台灣地區之農牧業主要集中於中南部地區。

98 年底台灣地區農牧業之經營若依地區別劃分，主要集中於中、南部地區。就農牧戶而言，以中部地區最多，占台灣地區總農牧戶之 40.69%；南部地區次之占 36.68%，兩者合計占 77.37%；北部地區占 17.95%；東部地區最少占 4.68%，台灣地區近八成的農牧戶分布於中南部地區，為台灣之農業重鎮。就農牧戶數變動情形觀之，與 97 年底相較，北部地區減少 0.69%；中部及南部地區分別減少 0.37%及 0.79%；而東部地區增加 0.32%。（見表二）

表二、台灣地區農牧戶分布之變動

地 區 別	98年底		97年底		比較增減 (%)
	戶數(戶)	結構比(%)	戶數(戶)	結構比(%)	
總 計	744,147	100.00	748,276	100.00	-0.55
北部地區	133,571	17.95	134,496	17.97	-0.69
中部地區	302,804	40.69	303,931	40.62	-0.37
南部地區	272,968	36.68	275,155	36.77	-0.79
東部地區	34,804	4.68	34,694	4.64	0.32

註：北部地區：台北市、基隆市、新竹市、台北縣、宜蘭縣、桃園縣、新竹縣。

中部地區：台中市、苗栗縣、台中縣、彰化縣、南投縣、雲林縣。

南部地區：高雄市、嘉義市、台南市、嘉義縣、台南縣、高雄縣、屏東縣、澎湖縣。

東部地區：台東縣、花蓮縣。

就農牧戶戶內人口數之分布觀之，以中部地區最多，占台灣地區總農牧戶戶內人口之 42.59%；南部地區次之占 34.34%；再其次為北部地區占 19.15%；東部地區最少占 3.92%。若與 97 年底相較，北部地區減少 2.07%最多、中部及南部地區各減少 1.23%及 1.55%；而東部地區則微增。（見表三）

表三、台灣地區農牧戶戶內人口分布之變動

地 區 別	98年底		97年底		比較增減 (%)
	口數 (人)	結構比(%)	口數 (人)	結構比(%)	
總 計	2,983,560	100.00	3,027,627	100.00	-1.46
北部地區	571,317	19.15	583,405	19.27	-2.07
中部地區	1,270,540	42.59	1,286,396	42.49	-1.23
南部地區	1,024,676	34.34	1,040,803	34.38	-1.55
東部地區	117,027	3.92	117,023	3.86	0.00

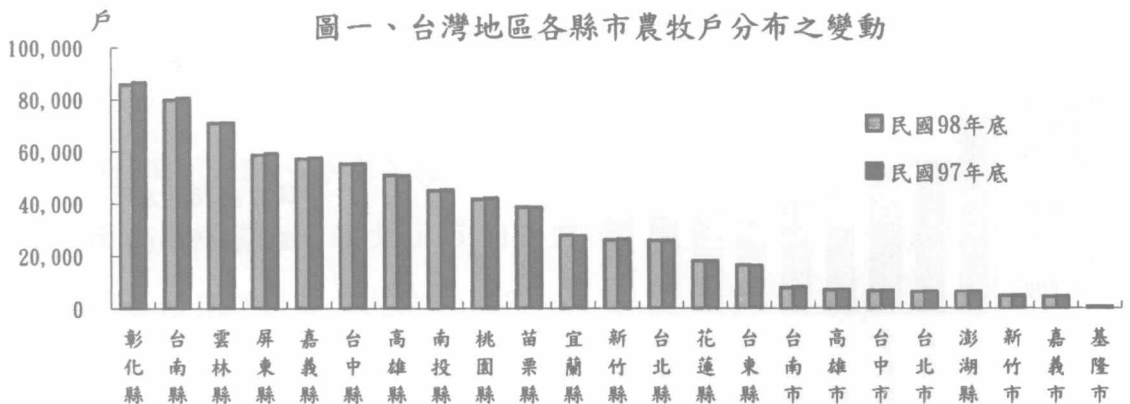
若按縣市別觀之，農牧戶分布以彰化縣 85,965 戶，占總農牧戶 11.55%最多；台南縣 80,071 戶占 10.76%次之；雲林縣 71,115 戶占 9.56%再次之。如依省(院)轄市探查，以台南市之 7,956 戶占 1.07%及高雄市 7,056 戶占 0.95%較多；以基隆市 681 戶佔 0.09%最少。若與 97 年底相較，農牧戶除台北縣、宜蘭縣、苗栗縣、高雄縣、台東縣、花蓮縣增加外，其餘縣市皆減少。增加之縣市，以宜蘭縣增加 0.89% 增幅最大；高雄縣增加 0.61%次之。減少之縣市，以台南市減少 4.44%減幅最大；其次為台北市減少 4.07%；再次為嘉義市及澎湖縣減少 3.72 及 3.65%。

另就農牧戶戶內人口分布情形探討，以彰化縣 374,517 人占總農牧戶戶內人口數 12.55%最多；台南縣 284,794 人占 9.55%次之；雲林縣 271,535 人占 9.10%再次之。而省(院)轄市農牧戶戶內人口分布情況與農牧戶分布情形類似，亦以基隆市 2,349 人占 0.08%最少。若與 97 年底相較，僅花蓮縣、苗栗縣及台北縣增加 1.32 %、0.77%及 0.06%。減少縣市則以臺北市減少 9.82%減幅最大；次為臺南市減少 5.25%；再次依序為基隆市減少 5.01%、嘉義市減少 4.61%、新竹市及高雄市減少 4.37%及減少 3.65%。(見表四、表五、圖一、圖二)

表四、台灣地區各縣市農牧戶分布之變動

縣 市 別	98 年底		97 年底		比較增減(%)
	戶數 (戶)	結構比(%)	戶數 (戶)	結構比(%)	
台灣地區	744,147	100.00	748,276	100.00	-0.55
台北市	6,253	0.84	6,518	0.87	-4.07
高雄市	7,056	0.95	7,284	0.97	-3.13
台灣省	730,838	98.21	734,474	98.17	-0.50
台北縣	25,944	3.49	25,920	3.46	0.09
宜蘭縣	27,980	3.76	27,732	3.71	0.89
桃園縣	41,848	5.62	42,257	5.65	-0.97
新竹縣	26,056	3.50	26,465	3.54	-1.55
苗栗縣	38,717	5.20	38,563	5.15	0.40
台中縣	55,237	7.42	55,343	7.40	-0.19
彰化縣	85,965	11.55	86,706	11.59	-0.85
南投縣	45,101	6.06	45,298	6.05	-0.43
雲林縣	71,115	9.56	71,305	9.53	-0.27
嘉義縣	57,320	7.70	57,751	7.72	-0.75
台南縣	80,071	10.76	80,628	10.78	-0.69
高雄縣	51,006	6.85	50,698	6.78	0.61
屏東縣	58,824	7.91	59,323	7.93	-0.84
台東縣	16,495	2.22	16,408	2.19	0.53
花蓮縣	18,309	2.46	18,286	2.44	0.13
澎湖縣	6,258	0.84	6,495	0.87	-3.65
基隆市	681	0.09	692	0.09	-1.59
新竹市	4,809	0.65	4,912	0.66	-2.10
台中市	6,669	0.90	6,716	0.90	-0.70
嘉義市	4,477	0.60	4,650	0.62	-3.72
台南市	7,956	1.07	8,326	1.11	-4.44

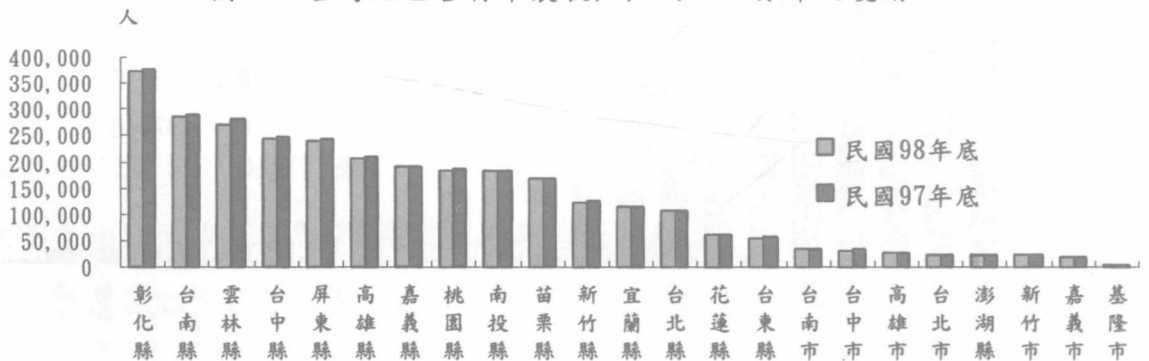
圖一、台灣地區各縣市農牧戶分布之變動



表五、台灣地區各縣市農牧戶戶內人口分布之變動

縣 市 別	98 年底		97 年底		比較增減 (%)
	口數 (人)	結構比 (%)	口數 (人)	結構比 (%)	
台灣地區	2,983,560	100.00	3,027,627	100.00	-1.46
台北市	22,245	0.75	24,666	0.81	-9.82
高雄市	27,166	0.91	28,195	0.93	-3.65
台灣省	2,934,149	98.34	2,974,766	98.26	-1.37
台北縣	106,598	3.57	106,539	3.52	0.06
宜蘭縣	112,956	3.79	113,125	3.74	-0.15
桃園縣	184,312	6.18	188,332	6.22	-2.13
新竹縣	121,328	4.07	125,758	4.15	-3.52
苗栗縣	167,355	5.61	166,083	5.49	0.77
台中縣	243,711	8.17	246,068	8.13	-0.96
彰化縣	374,517	12.55	377,938	12.48	-0.91
南投縣	181,731	6.09	182,738	6.04	-0.55
雲林縣	271,535	9.10	281,016	9.28	-3.37
嘉義縣	190,711	6.39	191,703	6.33	-0.52
台南縣	284,794	9.55	288,134	9.52	-1.16
高雄縣	206,794	6.93	210,138	6.94	-1.59
屏東縣	240,934	8.07	244,916	8.09	-1.63
台東縣	55,029	1.84	55,832	1.84	-1.44
花蓮縣	61,998	2.08	61,191	2.02	1.32
澎湖縣	23,637	0.79	24,394	0.81	-3.10
基隆市	2,349	0.08	2,473	0.08	-5.01
新竹市	21,529	0.72	22,512	0.74	-4.37
台中市	31,691	1.06	32,553	1.08	-2.65
嘉義市	17,353	0.58	18,192	0.60	-4.61
台南市	33,287	1.12	35,131	1.16	-5.25

圖二、台灣地區各縣市農牧戶戶內人口分布之變動



二、農牧戶之專兼業：台灣地區農牧戶主要以兼業為主。

台灣地區由於產業結構變動，服務業及科技資訊產業蓬勃發展，不僅增加了農牧業外之就業機會，對於所得水準之提昇也有直接之助益，故以兼業為主的經營型態已成趨勢；另因專業農牧戶是農業政策推動關注之對象；且農村人口高齡化現象持續擴大，因此專兼業農牧戶之組成內涵已成政策研定需參考之議題。本調查將專業農牧戶分成「非高齡農牧戶」及「高齡農牧戶」(戶內十五歲以上之人口皆為六十五歲以上之老農戶)二類；而兼業農牧戶分為「以農牧業為主」及「以兼業為主」二類。

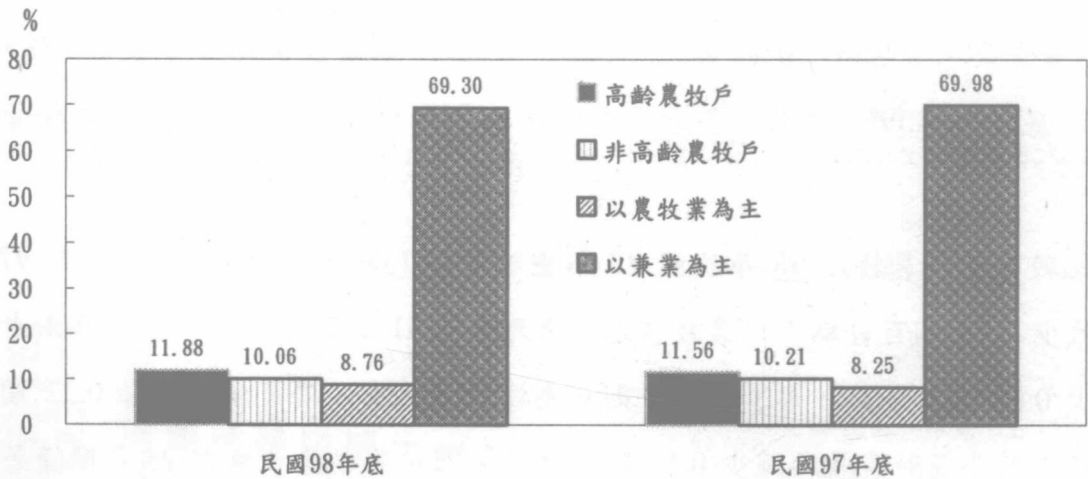
98 年底台灣地區專業農牧戶計有 163,239 戶，占總農牧戶之 21.94%，較 97 年底增加 0.22%；其中高齡農牧戶計有 88,379 戶占 11.88%，較 97 年底之 86,475 戶增加 2.20%；而非高齡農牧戶計有 74,860 戶占 10.06%，較 97 年減少 2.02%。兼業農牧戶計有 580,908 戶，占總農牧戶 78.06%，較 97 年底減少 0.77%；其中以兼業為主者占 69.30%，較 97 年減少 1.52%；以農牧業為主者占 8.76%，較 97 年底增加 5.59%。顯現台灣地區農牧戶之專兼業結構仍以兼業為主之經營型態。

比較專兼業農牧戶 98 年底與 97 年底之結構，其中兼業農牧戶相較於 97 年底減少 0.17 個百分點；以農牧業為主者增加 0.51 個百分點；以兼業為主者則減少 0.68 個百分點。專業農牧戶則略為增加，其中高齡農牧戶增加 0.32 個百分點；而非高齡農牧戶減少 0.15 個百分點。顯示兼業農牧戶在 98 年間隨著環境之變遷亦略有調整。(見表六、圖三)

表六、台灣地區專兼業農牧戶之變動

項 目	98 年底		97 年底		比較增減 (%)
	戶數 (戶)	結構比(%)	戶數(戶)	結構比(%)	
總 計	744,147	100.00	748,276	100.00	-0.55
專業農牧戶	163,239	21.94	162,880	21.77	0.22
高齡農牧戶	88,379	11.88	86,475	11.56	2.20
非高齡農牧戶	74,860	10.06	76,405	10.21	-2.02
兼業農牧戶	580,908	78.06	585,396	78.23	-0.77
以農牧業為主	65,225	8.76	61,770	8.25	5.59
以兼業為主	515,683	69.30	523,626	69.98	-1.52

圖三、台灣地區專兼業農牧戶結構之變動



三、農牧戶之耕地所有權屬：農牧戶從事農牧業經營，有耕地者占 99.47%，其中 84.91%之耕地全部自有。

農牧戶按其有無耕地，可劃分為有耕地者（耕種農）與無耕地者（非耕種農）兩大類；而有耕地之農牧戶，再按其耕地之所有權屬劃分為耕地全部自有、耕地部分自有及耕地全部非自有三項，其中耕地部分自有，再按租借入耕地之比重分成自有 50% 以上與自有 50% 以下兩部分。

98 年底台灣地區農牧戶，有耕地者計 740,216 戶，占總農牧戶之 99.47%；無耕地者計 3,931 戶占 0.53%。與 97 年底相較，有耕地者減少 0.55%；無耕地者增加 0.03%。就有耕地之農牧戶觀察，依耕地所有權屬之分配，耕地全部自有之農牧戶占總農牧戶 84.91%；耕地部分自有者占 10.80%；耕地全部非自有者占 3.76%。若與 97 年底相較，其中耕地全部自有者減少 2.02%；耕地部分自有且自有 50%以上者及 50%以下者，各增加 10.86%及 16.02%；耕地全部非自有者減少 2.41%。（見表七）

表七、台灣地區農牧戶之耕地所有權屬

項 目	98 年底		97 年底		比較增減(%)
	戶數 (戶)	結構比(%)	戶數(戶)	結構比(%)	
總 計	744,147	100.00	748,276	100.00	-0.55
有耕地者	740,216	99.47	744,346	99.47	-0.55
耕地全部自有	631,880	84.91	644,901	86.18	-2.02
耕地部分自有	80,359	10.80	70,777	9.46	13.54
自有 50%以上	37,733	5.07	34,036	4.55	10.86
自有 50%以下	42,626	5.73	36,741	4.91	16.02
耕地全部非自有	27,977	3.76	28,668	3.83	-2.41
無耕地者	3,931	0.53	3,930	0.53	0.03

四、農牧戶之經營行業：農藝及園藝業最主要經營項目，以稻作栽培業為主；而畜牧業經營以雞飼育業為主要項目。

台灣地區農牧戶一向以經營農業耕作占大多數，98 年間台灣地區農牧戶以經營農藝及園藝業為大宗，計 673,812 戶，占農牧戶總數之 90.55%；其次為休閒（耕），計 57,350 戶占 7.71%；而主要經營項目為從事畜牧業者計 12,985 戶，僅占 1.74%。

若就各主要經營項目所占比例觀之，在農藝及園藝業方面，以稻作栽培 227,422 戶占 30.56%最多；再次依序為其他特用作物 90,473 戶占 12.16%；其他果樹栽培 81,382 戶占 10.94%；葉菜類 52,815 戶占 7.10%；種植檳榔 30,390 戶占 4.08%。在畜牧業方面，以養雞業為主占 0.57%；其次為豬飼育業占 0.56%。此外，全年休閒（耕）之農牧戶 98 年所占比率為 7.71%。（見表八、九、圖四）

表八、台灣地區農牧戶主要經營之行業

民國 98 年

經營行業	戶數(戶)	結構比(%)
總 計	744,147	100.00
農藝及園藝業	673,812	90.55
畜牧業	12,985	1.74
休閒（耕）	57,350	7.71