

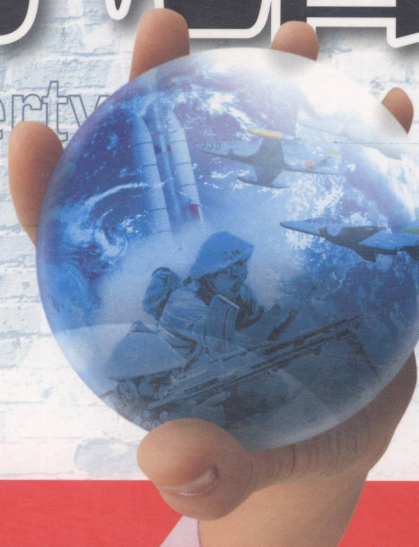
托比·謝利 Toby Shelley / 著 宋岩

石油紛爭地圖

Oil-Politics, Poverty
& The Planet

近代人類紛爭的開端

引爆世界經濟、
政治動盪的石油資源



貧窮的石油生產國

內亂、腐敗、爭奪

富裕的石油消費國

為了反恐還是為了石油

強國間的石油之爭

美國 vs 中國

他們的欲望都是石油，誰能得到它，就等於得到權力！

晨星

石油紛爭地圖

作者 托比·謝利 (Toby Shelley)
譯者 宋岩
企劃主任 吳怡芬
文字編輯 李莉茜
美術編輯 知文企業(股)公司

發行人 陳銘民
發行所 晨星出版有限公司台北編輯室
台北市 106 羅斯福路二段 95 號 4F 之 3
TEL : (02)23620993 、 23620953 FAX : (02)23691275
E-mail:service-taipei@morningstar.com.tw
<http://www.morningstar.com.tw>
行政院新聞局局版台業字第 2500 號

法律顧問 甘龍強律師
印製 知文企業(股)公司 TEL : (04)23581803
初版 西元 2006 年 5 月

總經銷 知己圖書股份有限公司
郵政劃撥：15060393
(台北公司) 台北市 106 羅斯福路二段 95 號 4F 之 3
TEL : (02)23672044 FAX : (02)23635741
(台中公司) 台中市 407 工業區 30 路 1 號
TEL : (04)23595819 FAX : (04)23597123

OIL:Politics, Poverty and The Planet by Toby Shelley
Copyright © Toby Shelley 2005
Published by arrangement with Zed Books Limited
through Bardon-Chinese Media Agency
Complex Chinese translation copyright © 2006 by Morning Star Publishing inc.
ALL RIGHTS RESERVED

定價 280 元
(缺頁或破損的書，請寄回更換)
ISBN 986-177-019-4

版權所有，翻印必究

石油紛爭地圖

Oil - Politics, Poverty & The Planet

托比·謝利

Toby Shelley ◎ 著

宋岩 ◎ 譯



晨星出版

序
008

世界的議題：石油和天然氣
016

第1章

對能源無盡的需求

021

對快速成長的石油、天然氣需求之供給

024

目前和今後的石油產量

029

對於石油、天然氣消費的投資

037

第2章

衝突、貧窮、不平等：導因於石油的各種不同問題

055

石油利益的變遷

056

平穩收入

061

由石油政策所產生的苦果

064

荷蘭病和石油收益的損失

067

石油與貧困

074

石油經濟利益的爭奪

077

石油收入的分配與腐敗：灰色收入地帶

088

石油與內亂

094

第3章

能源安全與全球戰略

133

冷戰時期

138

最有份量的產油國

142

國際能源署：石油消費國的武器

150

進駐中東地區

157

反恐戰爭：新名詞、老政策

161

穩定的裏海打開了潘朵拉的盒子？

165

石油成了恐怖分子的標靶

172

中國：來自明天的威脅

176

——亞齊省

099

——安哥拉

101

——蘇丹

103

——哥倫比亞部落的人民

106

——奈及利亞

108

地方政府與中央政府的對抗

112

石油和勞動力

114

邊境的緊張

121

第4章

石油進口多元化政策不可能是完全安全的
控制伊拉克來替代沙烏地阿拉伯？ 180

石油的國有化進程 197

石油輸出國家組織：產油國的一面旗幟 201

從弱小走向強大的石油輸出國家組織 208

石油公司重新回到中東 216

OPEC能為生產天然氣的國家提供協助嗎？ 223

新興消費國的崛起 227

第5章

解決環境和安全問題 237

京都議定書 245

治理排放的成本 248

戰爭與全球暖化 251

選擇：能源的安全和持續發展下去 253

評估這些「替代選擇」方案 256

氫經濟：另一種碳氫化合物經濟嗎？ 264

總論：現有的問題 272



從裏海穿越波斯灣地區再到西非的弧型地帶，被美國稱為「不穩定的區域」，這個地區大都是石油和天然氣的富集地或重要的輸送樞紐。



序

由中國石油產生的地緣政治和經濟問題是貫穿本書的一大主題。在全球石油交易市場上，雖然中國是一個新興的成員，但影響地位卻日益重要。近幾年，中國經濟突飛猛進，因而導致石油需求量的大幅增加，而成爲了一個石油淨進口國。目前，中國的石油進口總量已經超過了日本。

由於全球，尤其是工業化國家、印度和拉丁美洲國家對石油的需求日益強勁，使得油價自二〇〇三年中期以來，一直保持在較高的價格水準上。此外，中國在二〇〇五年的石油需求量也成長了近一倍，從而更加促進了石油價格從二〇〇三年以來的成長趨勢。根據最新的預測顯示，遠期的石油價格將會超過目前的每桶二十至二十五美元的水準，而達到每桶四十美元。

中國對於石油需求量的增加，不僅提高了該國在全球石油市場的地位，也重新確立了

中國石油公司對外的政策走向，而這實際上也是中國對外政策走向的縮影。大型的中國石油公司已開始在海外進行石油生產的投資，這些投資的地區都是由於西方石油公司迫於股東的壓力而退出的，諸如蘇丹之類的國家。當然，這種在蘇丹的投資也使得中國政府不得不對該國的政權採取更加溫和的態度，從而進一步導致了中國與非洲的其他國家及其支援國間關係的複雜化。

當然，在經濟利益的驅使下，外交和軍事政策也會發生變化，因為這兩方面是相互依存的，特別是在關係國計民生的產品問題上，而石油就是這樣的一個產品。大家都明白美國對阿拉伯國家的政策在很大的程度上，就是受到這個地區碳氫燃料資源的影響而產生的。由此，我們可以知道其他因素也是一樣，而美國用來實現其所追逐的利益之手段又是什麼？是爲了保證自身利益，而建立起了一個站在美國立場的政府；還是在最富利潤的專案上，安插上西方的石油集團來達成的。根據最新的研究顯示，美國及其盟友在伊拉克所追逐的利益，正是希望透過這種方式，而使西方的石油公司經由與伊拉克簽署一份石油合作生產協定，來達到獲得石油的目的。這種方式，伊拉克不僅會損失慘重，而且新成立的

政府也無法透過合法的途徑保護住國家的自然資源財富了。

中國除了以一個新興的重要成員介入世界能源交易與石油政策外，也正在逐漸影響地緣戰略方面之發展。在本書中，將提出一些重要國家的闡述，來討論以石油作為二十世紀早期一種重要的能源以來，西方國家對這種能源的戰略政策問題。因此，這些措施也可以被視為冷戰的一個側面、殖民地帝國完結的側面，以及反恐戰爭的側面。此外，還進一步地討論了美國與其他工業化國家之間對石油資源的競爭情形，並分析了中國的石油政策，而得出中國將有可能成為下一個重要競爭主體的觀點。

正如本書中所提到的，在石油方面，國與國之間的摩擦正在逐漸升溫中。中國的石油公司在世界石油工業中的積極參與，也加速了這種政治上的緊張關係。

在二〇〇五年夏天，國有的中海油集團希望以一百九十六億美元收購在北美和亞洲諸國，擁有很多探勘和生產企業的美國優尼科石油公司。雖然中海油的報價遠高於另一個來自美國的雪佛龍石油公司，且中海油也保證在收購美國優尼科公司後，不會將該公司美國

出產的原油做出口，但該項併購的申請卻遭到了來自美國政府方面的強烈反對。這項競標被美國財政部認為是會損害美國國家安全的外國投資，因此，美國政府宣佈責令有關部門對這個專案進行查核，而且美國議會也投票表決，在此次收購中國對美國能源安全評估報告未出來前，將不會批准通過這次競標。八月上旬，中海油宣佈出於對政治方面的考量，將放棄這次的收購，而同年十一月，中海油在全球擴張中則又走了另一步棋子。這次依然是與成功收購了優尼科的美國雪佛龍公司合作，該公司聲稱將以兩百二十億美元的價格，向中海油出售位於澳大利亞高更（GORGON）的液化天然氣專案中之一二·五%的股份，但這次由於價格上的分歧，因此專案並沒有任何進展。

二〇〇六年一月，雖然中海油提出的金額僅為二十三億美元，但還是給這家公司的海外戰略帶來了希望。透過競標，該公司獲得在奈及利亞近海進行石油開採的專案。而這也意味著，中海油在非洲的第一個「石油生產專案正式啓動，同時，這一舉動也引來了美國方面的警覺。在美國國內，已經有人呼籲美國政府要掌握住西非產油國，特別是要把中國從這一區域排擠出去。

的確，就在中海油與奈及利亞簽署這個協定前的數日，在華府非常具有影響力的外交關係理事會，發表了一篇「加強非洲在國家戰略中的重要作用」之報告，其中的重點就是要與中國進行石油的競爭。對於中國提供安哥拉進行貸款的問題，此報告的一位專家指出：中國目前正用與我們一樣的方式，與我們在爭奪對國家非常重要的幾內亞灣的油氣田，特別是在奈及利亞的油氣田。該報告亦指出，因為中國的石油公司擁有政府作為他們的後盾，因此美國的石油公司與他們進行的競爭是不公平的。所以，我們會進一步要求美國政府為我們的石油公司提供支援，也包括給那些產油國實施外交方面的壓力。

二〇〇五年，中國另一家大型的國有石油集團，也在積極的尋求海外產油地。年末，中國天然氣集團以四十億美元購得了在加拿大上市的哈薩克石油公司，這次的收購不僅損害了俄羅斯的利益，也有可能因為中亞石油的東流，而使華府心生不快。但評論家認為，這次中國天然氣集團的高價收購其實換來的已探明儲量並不多，且扣除去掉該公司本身的油田外，中國在該國石油方面的影響力增幅並未得到明顯的提高。當然，目前還不清楚在這樁協定簽署後，實際的效果會是如何。

在美國人的疑慮之下，中國繼續開拓著其石油安全之路。最近，北京又和他一直以來的政治和經濟對手——印度的新德里建立了戰略夥伴關係。而兩國的石油公司在全球石油市場上進行很長時間較量後，兩國政府都同意透過合作來共同開拓兩國在全球石油資源開採。如果這種戰略夥伴關係的建立不是一紙空文的話，那麼我們將看到兩個能源需求大國，成為開發中國家的重要力量。

二〇〇六年二月，一份呈給美國議會關於中國石油需求，對美國的能源安全影響的評估報告將出來，由於這份報告的立場會被重新評估，因此這份報告可能會對那些議會中的極端分子潑了一盆冷水。能源部的官員指出，就市場的角度分析，中國是否從所持有股份的油田進口石油的意義並不大。當然，如果中國可以避免從西方的石油公司開採的地區取得石油的話，那麼對大家來講都將是一個雙贏的局面。此外，報告也正確的指出，中國政府與該國石油公司之間關係的複雜性，要比部分美國政治人物所指出的要高的多，報告甚至還指出如果中海油收購優尼科，也許不會引起任何美國能源安全的問題。但很顯然地，

這份報告的結果來得太遲了，當然，中海油也明白這個問題實際上是政治問題而非統計問題。

在這份報告中最重要的部分，要算是美國政府對中國地緣戰略核心問題的闡述：

這些活動對美國來說產生了一連串的潛在問題，在對待諸如烏茲別克、蘇丹、緬甸這樣的國家，中國對於有損人權的政權、恐怖主義以及分離主義等，採取的是公開支援的態度，而這種態度則導致了來自全世界的譴責。從長遠的發展趨勢來看，中國在這方面的行為與美國的戰略目標相左。長久以來，支援民主和貿易自由的原則，一直是美國對外政策的核心思想，而中國對於專制政權的縱容，將大大削弱我們為此所做的努力。進一步來說，如果中國的公司在上述國家的資本所有權增加了之後，很有可能會爲了保護該國的投資，而插手這些國家的內部事務。^①

最近幾年油價持續攀升的主要原因是由於缺少剩餘油氣產能所造成的，當油價走低時，石油公司和產油國就會降低投資力度。所以當需求增加的時候，無論對於石油輸出國組織還是世界來說，具重要的剩餘產能之供應國，就只剩下傳統的「搖擺沙特產油國」

了。

根據預測，油價將會在一個高價位徘徊，因此亦將導致石油公司與產油國對於投資新專案積極性的增加。但是否會因為財政、技術或政治方面的考量，而使未來石油產業無法滿足全球對石油和天然氣的需求呢？如果是這樣的話，那麼石油市場的各個成員將會為了競爭到有效的石油供給，而不遺餘力的去削弱其他國家在海外的影響力。然而一旦這種局面發生，我們都將被牽連其中，因為從競爭到敵對的距離並不遠。

托比·謝利 (Toby Shelley)

二〇〇六年二月

① 二〇〇五能源政策法案：1837部分——對國際能源需求的國家安全回顧，美國能源部，華盛頓特區，二〇〇六年二月，第29頁