

# 医院财务制度 基层医疗卫生机构财务制度 讲 解

财政部社会保障司 卫生部规划财务司 组织编写



# 医院财务制度 基层医疗卫生机构财务制度 讲解

国家卫生健康委 财政部国家医保局制发

# 医院财务制度

## 基层医疗卫生机构财务制度

### 讲 解

财政部社会保障司      组织编写  
卫生部规划财务司

中国财政经济出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

医院财务制度 基层医疗卫生机构财务制度讲解/财政部社会保障司, 卫生部规划财务司组织编写 —北京: 中国财政经济出版社, 2011. 6

ISBN 978 - 7 - 5095 - 2931 - 7

I . ①医… II . ①财… ②卫… III . ①医院 - 财务制度 - 中国 IV . ①R197. 322

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 105623 号

责任编辑: 陈志伟

责任校对: 黄亚青

封面设计: 邹海东

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph @ cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

880 × 1230 毫米 32 开 13.25 印张 321 000 字

2011 年 6 月第 1 版 2011 年 6 月北京第 1 次印刷

定价: 41.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 2931 - 7/F · 2482

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

# 目 录

医院财务制度讲解 .....	( 1 )
第一讲 概述 .....	( 3 )
一、修订《医院财务制度》的背景 .....	( 3 )
二、《医院财务制度》修订的基本思路和主要内容 .....	( 6 )
三、《医院财务制度》的结构 .....	( 8 )
第二讲 总则 .....	( 11 )
一、修订《医院财务制度》的目的和依据 .....	( 11 )
二、《医院财务制度》的适用范围 .....	( 14 )
三、医院性质 .....	( 14 )
四、管理原则 .....	( 15 )
五、管理任务 .....	( 16 )
六、财务机构与人员配备 .....	( 19 )
七、财务体制 .....	( 20 )
第三讲 单位预算管理 .....	( 21 )
一、预算的定义和内容 .....	( 21 )
二、管理办法 .....	( 22 )
三、管理要求 .....	( 25 )

四、预算编制	( 26 )
五、预算审核	( 30 )
六、预算执行	( 31 )
七、预算调整	( 31 )
八、决算编报	( 32 )
九、分析和考核	( 33 )
第四讲 收入管理	( 36 )
一、收入的定义	( 36 )
二、收入的分类	( 37 )
三、收入确认	( 39 )
四、管理制度	( 40 )
第五讲 支出管理	( 42 )
一、支出定义	( 42 )
二、支出分类	( 42 )
三、支出的确认	( 44 )
四、项目管理	( 45 )
五、开支标准	( 46 )
六、政府采购	( 46 )
第六讲 成本管理	( 48 )
一、成本管理定义	( 48 )
二、成本管理目的	( 48 )
三、成本核算及原则	( 49 )
四、成本核算对象内容	( 51 )
五、科室成本	( 51 )
六、项目成本	( 54 )

## 目 录 3

---

七、病种成本 .....	( 56 )
八、诊次和床日成本 .....	( 57 )
九、成本范围 .....	( 57 )
十、成本分析 .....	( 58 )
十一、成本控制 .....	( 60 )
 第七讲 收支结余管理 .....	( 63 )
一、收支结余定义 .....	( 63 )
二、收支结余使用 .....	( 64 )
三、收支结余管理 .....	( 65 )
 第八讲 流动资产管理 .....	( 66 )
一、流动资产的定义 .....	( 66 )
二、货币资金的管理 .....	( 66 )
三、应收及预付款项的管理 .....	( 71 )
四、存货的管理 .....	( 74 )
 第九讲 固定资产管理 .....	( 81 )
一、固定资产定义和分类 .....	( 81 )
二、固定资产计量 .....	( 83 )
三、在建工程 .....	( 85 )
四、计提折旧 .....	( 87 )
五、后续支出 .....	( 91 )
六、管理机构 .....	( 92 )
七、盘点与核对 .....	( 93 )
八、资产处置 .....	( 94 )

第十讲 无形资产及开办费管理 .....	(96)
一、无形资产的管理 .....	(96)
二、开办费的管理 .....	(101)
第十一讲 对外投资管理 .....	(102)
一、投资定义 .....	(102)
二、投资范围 .....	(103)
三、投资估价 .....	(104)
四、投资监管 .....	(105)
第十二讲 负债管理 .....	(106)
一、负债定义和分类 .....	(106)
二、预交金管理 .....	(110)
三、分类管理 .....	(110)
四、风险控制 .....	(111)
第十三讲 净资产管理 .....	(112)
一、净资产的内容 .....	(112)
二、净资产的管理 .....	(114)
第十四讲 财务清算 .....	(117)
一、清算情形 .....	(117)
二、禁止性条款 .....	(119)
三、清偿顺序 .....	(119)
四、清算报告 .....	(120)
五、资产处置 .....	(121)

第十五讲 财务报告与分析 .....	(122)
一、财务报告的定义及其体系 .....	(122)
二、财务分析 .....	(126)
三、报告和审计 .....	(134)
四、清查盘查 .....	(135)
第十六讲 财务监督 .....	(136)
一、财务监督的定义 .....	(136)
二、财务监督的内容 .....	(136)
三、财务监督职责 .....	(140)
四、财务监督分类 .....	(140)
第十七讲 附则 .....	(143)
一、统一管理 .....	(143)
二、财务登记 .....	(143)
三、基本建设 .....	(144)
四、实施办法 .....	(144)
五、解释主体 .....	(144)
六、参照执行 .....	(145)
七、执行日期 .....	(145)
基层医疗卫生机构财务制度讲解 .....	(147)
第一讲 概述 .....	(149)
一、制定《基层财务制度》的背景 .....	(150)
二、制定《基层财务制度》的基本思路 .....	(151)
三、《基层财务制度》的基本框架和主要内容 .....	(153)
四、《基层财务制度》与 1998 《制度》相比的主要不同 .....	(155)

第二讲 总则 .....	(158)
一、制定《基层财务制度》的目的 .....	(158)
二、《基层财务制度》的适用范围 .....	(161)
三、基层医疗卫生机构的性质 .....	(161)
四、基层医疗卫生机构的财务管理的基本原则 ...	(162)
五、基层医疗卫生机构财务管理的主要任务 .....	(163)
六、基层医疗卫生机构的财务体制 .....	(165)
 第三讲 单位预算管理 .....	(167)
一、基层医疗卫生机构预算的定义和内容 .....	(167)
二、预算管理办法 .....	(168)
三、预算编制的程序和批复 .....	(173)
四、预算编制的原则 .....	(176)
五、预算的执行 .....	(177)
六、预算的调整 .....	(178)
七、决算编制 .....	(179)
八、绩效考核 .....	(179)
九、实行财务集中管理改革地区的预算决算 编报 .....	(182)
 第四讲 收入管理 .....	(183)
一、收入的定义 .....	(183)
二、收入的分类 .....	(184)
三、收入的确认 .....	(186)
四、基层医疗卫生机构的票据管理 .....	(187)
五、收入的管理制度 .....	(188)

## 目 录 7

---

第五讲 支出管理 .....	(189)
一、支出的定义 .....	(189)
二、支出的分类 .....	(189)
三、支出项目管理 .....	(191)
四、支出的开支标准 .....	(192)
五、支出的机构责任 .....	(193)
六、政府采购 .....	(193)
第六讲 收支结余管理 .....	(194)
一、收支结余的定义 .....	(194)
二、收支结余分配 .....	(195)
三、收支结余的管理 .....	(196)
第七讲 资产管理 .....	(197)
一、资产的定义和分类 .....	(197)
二、流动资产 .....	(198)
三、固定资产 .....	(207)
四、在建工程 .....	(210)
五、后续支出 .....	(211)
六、固定资产管理 .....	(212)
七、无形资产 .....	(214)
第八讲 负债管理 .....	(215)
一、负债的定义 .....	(215)
二、负债的分类 .....	(216)
三、负债清理 .....	(217)
四、负债风险控制 .....	(218)

第九讲 净资产管理 .....	(219)
一、净资产定义 .....	(219)
二、净资产内容 .....	(219)
第十讲 财务清算 .....	(224)
一、财务清算的情形 .....	(224)
二、财务清算的办法 .....	(225)
三、清算资产的处置 .....	(226)
第十一讲 财务报告与分析 .....	(227)
一、财务报告的定义 .....	(227)
二、财务报告的编制要求 .....	(227)
三、财务报告体系 .....	(228)
四、财务情况说明书 .....	(230)
五、财务分析指标 .....	(231)
第十二讲 财务监督 .....	(237)
一、财务监督的要求 .....	(237)
二、财务监督的内容与方式 .....	(238)
三、财会人员的监督 .....	(242)
第十三讲 附则 .....	(243)
一、基本建设投资财务管理 .....	(243)
二、实施办法的制定 .....	(243)
三、制度的解释权 .....	(244)
四、参照执行 .....	(244)
五、实施时间 .....	(245)

附录 .....	(247)
中共中央 国务院关于深化医药卫生体制改革的意见（中发〔2009〕6号 2009年3月17日）	..... (249)
国务院关于印发医药卫生体制改革近期重点实施方案（2009—2011年）的通知（国发〔2009〕12号 2009年3月18日） .....	(270)
国务院办公厅转发财政部关于加快发展我国注册会计师行业若干意见的通知（国办发〔2009〕56号 2009年10月3日） .....	(281)
国务院办公厅关于印发建立和规范政府办基层医疗卫生机构基本药物采购机制指导意见的通知（国办发〔2010〕56号 2010年11月19日） .....	(293)
国务院办公厅转发发展改革委 卫生部等部门关于进一步鼓励和引导社会资本举办医疗机构意见的通知（国办发〔2010〕58号 2010年11月26日）	..... (302)
国务院办公厅关于建立健全基层医疗卫生机构补偿机制的意见（国办发〔2010〕62号 2010年12月10日） .....	(311)
事业单位财务规则（财政部令第8号 1996年10月22日） .....	(318)
财政部 国家发改委 民政部 人力资源和社会保障部 卫生部关于完善政府卫生投入政策的意见（财社〔2009〕66号 2009年7月1日） .....	(328)
卫生部 财政部 国家人口和计划生育委员会关于促进基本公共卫生服务逐步均等化的意见（卫妇社发〔2009〕70号 2009年7月7日） .....	(338)

- 卫生部 国家发展和改革委员会 工业和信息化  
部 监察部 财政部 人力资源和社会保障部  
商务部 国家食品药品监督管理局 国家中医  
药管理局关于建立国家基本药物制度的实施意  
见（卫药政发〔2009〕78号 2009年8月18  
日） ..... (347)
- 卫生部 中央编办 国家发展改革委  
财政部 人力资源和社会保障部 关于印发公  
立医院改革试点指导意见的通知（卫医管发  
〔2010〕20号 2010年2月11日） ..... (354)
- 卫生部 财政部 国家人口计生委关于加强基本  
公共卫生服务项目绩效考核的指导意见（卫妇  
社发〔2010〕112号 2010年12月31日）  
..... (366)
- 财政部关于印发基本公共卫生服务项目补助资金  
管理办法的通知（财社〔2010〕311号 2010  
年12月31日） ..... (372)
- 财政部关于印发《中央部门财政拨款结转和结余  
资金管理办法》的通知（财预〔2010〕7号  
2010年1月18日） ..... (376)
- 财政部关于进一步做好预算执行工作的指导意见  
(财预〔2010〕11号 2010年1月22日) ..... (383)
- 财政部关于加强地方财政结余结转资金管理的通  
知（财预〔2010〕383号 2010年6月25日）  
..... (387)
- 财政部关于进一步完善制度规定 切实加强财政  
资金管理的通知（财办〔2011〕19号 2011年  
4月11日） ..... (389)

目 录 11

---

财政部关于印发《财政支出绩效评价管理暂行办法》的通知（财预〔2011〕285号 2011年4月2日）	(397)
后 记	(407)

# **医院财务制度**

## **讲 解**

