

 当代中国学术文库  
Contemporary China Academic Library

# 区域型战备物资储备研究

彭呈仓◎著

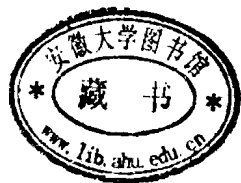
国防大学出版社

 当代中国学术文库  
Contemporary China Academic Library

# 区域型战备物资储备研究



彭呈仓◎著



国防大学出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

区域型战备物资储备研究 / 彭呈仓著. -- 北京:  
国防大学出版社, 2012. 9

ISBN 978 - 7 - 5626 - 2008 - 2

I. ①区… II. ①彭… III. ①战争物资储备—研究—  
中国 IV. ①E233

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 173219 号

**区域型战备物资储备研究**

彭呈仓 著

---

出版发行: 国防大学出版社

地 址: 北京市海淀区红山口甲 3 号

邮 编: 100091

电 话: (010) 66769235

责任编辑: 王立东

---

经 销: 新华书店销

印 刷: 北京天正元印务有限公司

开 本: 710 × 1000 毫米 1/16

印 张: 12

字 数: 216 千字

版 次: 2012 年 11 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 36.00 元

# 前 言

兵法云：“军无辎重则亡、无粮食则亡、无委积则亡。”古今中外，兵家历来都非常重视战备物资储备，把战备物资储备看做是决定战争胜负、军队存亡的重要保证。现代战争条件下，高技术武器装备大量使用，作战方式不断演化，物资消耗的数量、结构发生了新变化：高消耗特征更为突出，物资保障总量不断上升；物资消耗的时间更加集中，保障强度急剧增大；物资消耗种类更加多样，保障内容更趋复杂；物资保障方式更依赖于后方供应，一体化保障要求日趋提高。这些新的特征对战备物资储备提出了更加严格的要求。另外，新的历史时期，我军战备物资储备还面临着许多新形势和新任务，尤其是在国家面临多种安全威胁、军队应对多样化军事任务的条件下，战备物资储备的地位和作用更加凸显，对科学合理地储备战备物资提出了更高要求。因此，加强战备物资储备研究，无论是丰富我军战备物资储备理论，还是完善战备物资储备体系实践都具有重要的意义。本书着眼中国特色军事变革及我军新世纪新阶段历史使命的要求，以优化战备物资储备为前提，紧密结合我军战备物资储备现状，从军事效益和经济效益出发，在界定区域型战备物资储备概念、梳理目前相关理论研究文献的基础上，总结了我军战备物资储备的历史发展特点与规律，分析了区域型战备物资储备的

理论基础，提出了区域型战备物资储备的指导思想和原则，对区域型战备物资储备体系进行了总体规划，比较系统地研究了战储物资的采购、储存和配送等问题。本书的理论和实践价值在于：

第一，提出了区域型战备物资储备理论。本书着眼于中国特色军事变革及我军新世纪新阶段历史使命的要求，提出了一种全新的战备物资储备理论：在层次上，模糊战略、战役储备，实现由军委、总部直接掌握战储物资；在布局上，变过去的大集中（战略后方）小分散（仓库分散、专业分设、功能单一）为成方向（在全国划分六个储备区）区域化（仓库、仓库群相对集中，功能更加齐全）；在职能上，变过去单纯储备物资为集采购物资、储备物资和配送物资于一体，实现战储物资的供应链保障。

第二，构建了区域型战备物资储备布局。本书提出了“六区域”布局：中心储备区、东北储备区、西北储备区、西南储备区、东部储备区、南部储备区。这种布局表现为由层级式战备物资储备变为基地式战备物资储备，充分运用空间布局的分散与聚合性，提高适应性与便捷性。通过这一布局，可根据战备物资储备的需要与可能，发挥区域优势，突出区域储备特色，形成与主要作战任务相适应，多区域互补，多向聚焦，军民融合，多层次、多专业、多功能联接的整体保障能力。

第三，拓展了现行战备物资储备功能。本书提出了在储备区建立采购中心、配送中心，并就采购中心、配送中心的运行，供应商的选择、配送环节的管理作了具体的设计，从而实现由现行的战备物资储备的单储功能向集筹、储、供于一体的多功能战储实体转变。

第四，创新了战备物资储备方式方法。本书提出了“四个一体”的储备方式。即军民一体；实物、技术、经费、生产能力一体；储备区内多种仓库一体；固定、机动一体。另外，还就战备物资的储备结构、储备数量的确定构建了数学模型，提出了比较科学的量化

方法。

我军战备物资储备事业任重道远，由于本人能力所限，本书研究难免存在不足，真诚地希望专家和读者朋友们不吝赐教，批评指正。本人愿在以后的工作和理论研究中继续关注我军战备物资储备问题，努力为我军战备物资储备理论发展和实践运用作出贡献。

# 目 录

## CONTENTS

<b>第一章 导 论</b> .....	1
一、基本概念	/ 1
(一) 物资储备	/ 1
(二) 战备物资储备	/ 2
(三) 区域型战备物资储备	/ 3
二、战备物资储备理论的相关研究	/ 6
三、区域型战备物资储备的实际意义	/ 13
(一) 适应军队履行新的历史使命的要求	/ 14
(二) 积极推进中国特色军事变革	/ 15
(三) 借助国家区域经济的发展优势	/ 18
<b>第二章 我军战备物资储备的发展历史及现状分析</b> .....	20
一、发展历史	/ 20
(一) 初创时期(1927 ~ 1952)	/ 20
(二) 成熟时期(1953 ~ 1978)	/ 23
(三) 改革调整时期(1979 ~ 1997)	/ 25

(四) 创新时期(1998 ~)	/ 27
二、现状分析	/ 28
(一) 现有能力水平	/ 28
(二) 存在的问题	/ 30
<b>第三章 区域型战备物资储备的理论基础 .....</b>	<b>34</b>
一、系统科学理论在区域型战备物资储备中的应用	/ 34
(一) 系统科学的整体性理论在区域型战备物资储备中的应用	/ 35
(二) 系统科学的开放性理论在区域型战备物资储备中的应用	/ 36
(三) 系统科学的非平衡性理论在区域型战备物资储备中的应用	/ 36
(四) 系统科学的自组织性理论在区域型战备物资储备中的应用	/ 37
二、行为决策理论在区域型战备物资储备中的应用	/ 37
(一) 多目标决策理论在区域型战备物资储备中的应用	/ 38
(二) 非全理性决策理论在区域型战备物资储备中的应用	/ 39
(三) 风险性决策理论在区域型战备物资储备中的应用	/ 40
三、区域经济理论在区域型战备物资储备中的应用	/ 40
(一) 区域经济的地理学在区域型战备物资储备中的应用	/ 41
(二) 区域经济的区位论在区域型战备物资储备中的应用	/ 44
四、物流理论在区域型战备物资储备中的应用	/ 45
(一) 物流理论的成本中心学说在区域型战备物资储备中的应用	/ 46



(二) 物流理论的利润中心学说在区域型战备物资储备中的应用	/ 47
(三) 物流理论的服务中心学说在区域型战备物资储备中的应用	/ 48
(四) 物流理论的供应链学说在区域型战备物资储备中的应用	/ 49
<b>第四章 区域型战备物资储备的指导思想和原则</b> .....	<b>50</b>
一、指导思想	/ 50
(一) “全域布局”思想	/ 51
(二) “分区储备”思想	/ 53
(三) “军民融合”思想	/ 55
(四) “统筹协调”思想	/ 56
二、基本原则	/ 57
(一) 加强顶层设计, 全面规划战备物资储备	/ 58
(二) 适应保障任务需要, 突出重点建设	/ 59
(三) 分步有序推进, 不断完善体系	/ 60
(四) 坚持科学管理, 提高质量效益	/ 61
<b>第五章 区域型战备物资储备的总体构想</b> .....	<b>63</b>
一、组织体系	/ 63
(一) 指挥部	/ 64
(二) 储备区	/ 66
(三) 仓库、勤务部队	/ 67
二、储备方式	/ 68

(一) 实行“四个一体”储备方式的必要性	/ 68
(二) “四个一体”储备方式的基本构想	/ 70
(三) 实行“四个一体”储备方式的实施办法	/ 72
三、空间布局	/ 73
(一) 空间布局的基本依据	/ 73
(二) 空间布局的基本设想	/ 78
四、运行机制	/ 81
(一) 总体决策计划机制	/ 81
(二) 相关法规约束机制	/ 83
(三) 自主式筹措机制	/ 84
(四) 国家、军队、社会联储机制	/ 87
(五) 区域化的网络配送机制	/ 88
(六) 军事化与商业化的共管机制	/ 90
<b>第六章 战储物资的采购</b> .....	<b>92</b>
一、采购中心的建立	/ 92
(一) 建立采购中心的必要性	/ 92
(二) 建立采购中心的可行性	/ 94
(三) 采购中心的组织体系	/ 95
二、采购中心的运行	/ 98
(一) 采购中心运行的原则	/ 98
(二) 采购中心工作流程设想	/ 100
三、供应商选择与管理	/ 103
(一) 供应商选择标准	/ 103
(二) 供应商选择方法	/ 105

(三) 供应商关系管理	/ 111
<b>第七章 战储物资的储存</b> .....	<b>115</b>
<b>一、仓库设施</b>	<b>/ 115</b>
(一) 仓库、仓库群的基本结构	/ 116
(二) 仓库、仓库群的规划	/ 117
(三) 仓库、仓库群的选址	/ 123
<b>二、仓储运行</b>	<b>/ 132</b>
(一) 战储物资结构的确定	/ 132
(二) 仓储工作流程规划	/ 140
<b>三、仓储管理</b>	<b>/ 144</b>
(一) 仓储技术管理	/ 144
(二) 仓储标准化管理	/ 145
(三) 仓储经验管理	/ 146
(四) 仓储科学管理	/ 147
<b>第八章 战储物资的配送</b> .....	<b>151</b>
<b>一、配送中心的建立</b>	<b>/ 152</b>
(一) 建立配送中心的必要性	/ 152
(二) 建立配送中心的可行性	/ 155
(三) 配送中心的组织体系	/ 157
<b>二、配送中心的运行</b>	<b>/ 159</b>
(一) 运行原则	/ 159
(二) 配送流程	/ 161
<b>三、配送环节的管理</b>	<b>/ 162</b>

区域型战备物资储备研究 >>>

(一) 配送计划管理	/ 163
(二) 配送技术管理	/ 164
(三) 配送资源管理	/ 166
(四) 配送运输管理	/ 166
参考文献 .....	168
后 记 .....	174

# 第一章

## 导 论

### 一、基本概念

克劳塞维茨曾深刻指出：“任何理论首先必须澄清杂乱的、可以说是混淆不清的概念和观念。只有对名称和概念有了共同的理解，才可能清楚而顺利地研究问题，才能同读者常常站在同一个立足点上。”<sup>①</sup> 概念是反映对象特色及其本质的一种思维形式，因此，要研究区域型战备物资储备问题，必须首先对其或与其有关的一些基本概念作出正确的界定。

#### （一）物资储备

物资，是指各类物质资料的总称。包括生产资料和生活资料。物资勤务所指的物资，是指“专供武装力量使用和消费的各种物资的统称，主要包括装备器材、军需物资、医疗物资、油料物资、营房物资等”<sup>②</sup>。是部队建设和作战的重要物质基础。

---

<sup>①</sup> [德] 克劳塞维茨：《战争论》，商务印书馆 1978 年版，第 110 页。

<sup>②</sup> 总参谋部、总政治部、总后勤部组编：《中国人民解放军军语》，军事科学出版社 1997 年版，第 49 页。

物资储备，是指“为保障持续不间断的物资供应而进行的军事物资存储。分为日常储备和战备储备”<sup>①</sup>。它是物资勤务内容之一，是物资勤务部门组织实施物资保障的一项基本措施。主要工作内容是：建立物资储备组织，完善管理制度，确定储备定额、结构，编制物资储备计划，实行物资库存量控制，保管储备物资等。

## （二）战备物资储备

战备物资是指国家为应对传统安全和非传统安全威胁而必备的物资。对这些物资的储存和管理就是战备物资储备。战备物资储备分为国家储备和军队储备。国家储备又包括战略后备物资储备和动员物资储备。它是从战略全局出发，由国家统一掌管和调配，由国家、部门、地区、单位等各个层次分别进行储备的一种储备形式。其目的是为了防备战争、灾荒和国家经济的重大失调。军队储备，是指由军队直接掌管的，主要用于满足战争初期军队作战以及军队平时为应付突发事件进行的军事行动所需要的武器装备、粮食、药品、医疗器材、军需物资等的储备。动员物资储备是国家实施战争动员，国家经济从平时体制转向战时体制的过渡时期，为扩大武器装备生产等所作的物资储备。一旦战争爆发，或遂行突发性非战争军事行动，首先使用的是军队储备的战备物资，其次是动员物资储备立即投入生产和使用，再次是动用国家储备的战备物资，以支持战时或执行重大非战争军事行动时各种必需品的生产以及作战和其他行动的需要。

搞好战备物资储备，是平时军队后勤建设的重要内容。随着科学技术的发展，军队不管是实施信息化作战，还是遂行抢险救灾、联合军演、显示武力等非战争军事行动，物资消耗都非常巨大，为

---

<sup>①</sup> 总参谋部、总政治部、总后勤部组编：《中国人民解放军军语》，军事科学出版社1997年版，第236页。

了保持军队的战斗力，除了国家要搞好战备物资储备外，军队也要搞好战备物资储备。本书主要研究战备物资的军队储备。

### （三）区域型战备物资储备

区域，是一个为各门学科广泛使用的空间概念。不同学科对区域有不同解释：地理学认为，区域是地球表面的地域单元；社会学认为，区域是指具有共同语言、共同信仰和民族特征的人类社会聚落；行政学认为，区域是国家管理的行政单元；在经济学中，人们通常把区域看作是是人类经济活动的空间载体。本书中，区域至少包含三个特征：首先，区域是一个空间概念。尽管划分的标准不同，但各种类型的区域总是表现为一定的地理单元。其次，区域具有内聚性和同质性。即区域在功能上具有内聚性，在内部经济、社会、文化、自然等条件中具有同质性。再次，区域的特征具有相对性。即区域是为了某种研究目的而划定的。本书把区域作为研究对象，不是以自然特征为标准划分的自然区域，也不是以纯粹的社会文化特征为标准划分的社会文化区域，而是在一定空间范围内，以经济区域为基础、以军事活动的一致性为标准而划分的区域，或者说包括对军事活动、与军事活动有关的经济活动具有重要影响的自然、文化、社会等因素在内的综合性区域。综合来说，本书所指的区域，是在我国国土范围内具有特定地域构成要素、在军事上担负一定职能、经济上尽可能特征相同的地区。区域型，是指在特定区域内研究特定问题的一种模式。本书研究的是战备物资储备问题，因此，它所指的就是一种军队储备战备物资的模式。

#### 1. 基本内涵

区域型战备物资储备，是指根据战备物资储备的需要与可能，发挥区域优势，突出区域储备特色，形成与主要作战任务相适应，多区域互补，多向聚焦，军民融合，多层次、多专业、多功能联接的整体保障能力。这种储备方式，表现为由层级式战备物资储备变

为基地式战备物资储备，充分运用空间布局的分散与聚合性，提高适应性与便捷性，通过区域联合，健全功能、环节联接，提高整体性与一体性。其具体内涵包括以下几方面：

(1) 在规划上注重战略性、整体性。在全国范围内，划分若干个区域，针对不同的区域特点和军事需求，储备不同的战备物资。各储备区由军委、总部直接指挥和掌管。在储备比例上，重点强调扩大军委、总部直管的战略储备，相对缩小军区管辖的战役储备。

(2) 在效益上既强调军事效益，也强调经济效益。首先要能较好地保障军队作战以及遂行非战争军事行动任务的需要，其次要注重经济效益，做到少花钱，多办事。主要强调充分利用经济区域优势，发挥储备区域内社会力量（包括物资资源、技术资源、交通资源等）。

(3) 在结构上把握系统完整、功能集成。在全国范围内有重点地建立储备区，各储备区包含仓库、仓库群及其配套群体，储备区与储备区之间应各具特点，储备区内库群与库群之间应协调配合，库群内部仓库与仓库之间应功能互补。各储备区的功能应完整配套，不仅应具备储备、配送等功能，而且在保证特色物资储备以外，要有完整的物资品种和一定的数量规模，以适应综合性保障。

(4) 在资源上要求整合利用。利用现有战备物资储备资源（含战区的联勤分部、区域内的仓库）；利用地方物流资源。

(5) 在技术上突出运用机械自动化和信息技术。指挥、储备、保障等活动都在机械自动化和信息技术的支撑下进行。

## 2. 本质特征

区域型战备物资储备有别于传统战备物资储备的特征，具有“综合（面向三军联勤）、兼容（实现军民联储）、灵活（弹性组织使用）、机动（远程立体投送）、精确（实施准确保障）、高效（具备更高效益）”的特征。



综合，是指按照“三军联合保障、综合保障和军民一体化保障”的要求，综合运用军地保障资源，优化结构，完善要素，拓展功能，建成规模化、集约化、现代化的多个综合型储备区。

兼容，是指按照“综合配套、规模适度、布局合理、精确保障”的要求，建立平战结合、军民兼容、能够快速转换的开放型战备物资储备系统。该系统由若干个具备全方位、多功能保障能力的集物资储备、配送于一体的储备区组成。

灵活，是指根据信息化条件下不同的作战环境、不同的物资保障任务和不同的物资保障需求，弹性编组使用物资保障力量，灵活运用多种物资保障方式对部队实施保障，最大限度地发挥整体保障效能。

机动，是指以立体投送能力为重点，在各储备区组建由军委、总部直接掌握使用的陆地（有的储备区可以有水上）、空中运输分队（含协调国家、社会投送力量），纳入储备区力量编成体系，形成对部队实施全空间、全过程和全功能的物资支援保障能力。

精确，是指充分利用信息化手段，精细而准确地筹划和运用各种保障力量，对物资保障资源进行全程可视化监控，在准确的时间、准确的地点向保障对象提供最合适的物资配送保障。

高效，是指综合利用现代管理理论、技术和方法，对物资储备活动进行全过程的科学管理，用最少的人、财、物投入取得最佳的物资储备效果，实现物资保障效率和保障能力的最大化。

另外，一般而言，各储备区的范围与其所处的经济区域的范围相一致，但又不完全重合。这其中主要应根据战略方向、军队部署以及军队在一定区域内担负的任务来划分。区域型战备物资储备往往表现为，一定区域内的储备要与该区域内的多个经济实体、部队之间进行合作、协作以及相互作用，以实现区域型战备物资储备的合理化。区域型战备物资储备除了需要统帅部进行充分论证，做出