

宁波

改革开放二十年

1978 20 1998

上卷

《宁波改革开放二十年》编委会



宁波出版社

赠书



上卷

1978 20 1998

《宁波改革开放二十年》编委会



宁波出版社

序

20年前,党的十一届三中全会重新确立解放思想、实事求是的思想路线,作出把全党工作的重点转移到以经济建设为中心的轨道上来的战略决策,开创了我国社会主义现代化建设的新时代。20年斗转星移,20年沧海桑田,20年波澜壮阔的改革开放,使我国的现代化建设事业得到了前所未有的发展。

《宁波改革开放20年》是对这20年历程的一次理性分析和真实再现。它记录了党的十一届三中全会以来宁波改革开放和现代化事业的丰硕成果,展现了宁波人民为建设宁波、美化家园艰辛开拓的创业风采,总结了各地各部门在改革开放过程中创造性地贯彻党的路线、方针、政策的成功实践,是记载这一段光辉时期的一部历史画卷,是帮助广大干部群众认识市情,振奋精神,继续进取的一本生动教材,是纪念党的十一届三中全会召开20周年的一份珍贵贺礼。

改革开放20年,是宁波经历翻天覆地变化的20年。从1978年到1997年,全市国内生产总值从20.17亿元增长到897.43亿元,财政收入从4.97亿元增长到75亿元,城镇居民人均年收入从306元增长到8390元,农民人均年纯收入从129元增长到4568元,外贸自营出口从1985年的227万美元增长到32.5亿美元,进入了全国城市综合实力50强行列,城乡居民生活质量有了明显提高。这20年,是宁波有史以来经济和社会发展最好的时期。翻开每一页,审视每一个进步,每一次飞跃,都使我们更加坚定了沿着中国特色社会主义道路奋勇前进的信心与决心。

改革开放20年,是邓小平理论在宁波成功实践的20年。20年来,全市上下高举邓小平理论伟大旗帜,在党的基本路线指引下,不断冲破“左”的和旧的思想禁锢,坚持从实际出发,在实践中自觉运用邓小平理论,用邓小平理论的立场、观点和方法研究新情况,解决新问题,并在实践中不断提高对邓小平理论的认识水平。坚持解放思想、实事求是,把邓小平理论与实际工作结合起来,走符合本地实际的发展路子;坚持“发展是硬道理”,把发展放在各项工作的首位,发挥优势,抓住机遇,加快经济增长方式的转变,实现了经济持续、快速、健康的发展;坚持“三个有利于”标准,不断探索,不断创新,坚定不移地进行农村体制改革、城市综合改革,突破“姓资”、“姓社”的束缚,较早形成以公有制为主体,多种所有制经济共同发展的所有制结构和公有制实现形式多样化的格局;坚持对外开放,发挥“两区一岛”的龙头作用,发展开放型经济,积极参与世界经济和文化交流,树立国际港口城市新形象;坚

持“两手抓,两手都要硬”,加大教育科学文化建设的投入,加强港城文明建设,大力弘扬艰苦创业,无私奉献的精神。实践证明,只有在邓小平理论指引下,宁波的改革开放和现代化事业才能坚持正确的政治方向,不断战胜各种困难与障碍,从胜利走向更大的胜利。

改革开放 20 年,是宁波在党中央、国务院和省委、省政府正确决策指导下迅猛发展的 20 年。改革开放的总设计师邓小平同志生前十分关心和支持宁波的建设,亲自指示成立国务院宁波经济开发协调小组,多次过问宁波发展中的具体问题,并倡导“把全世界的‘宁波帮’都动员起来建设宁波”。江泽民、李鹏、朱镕基等党和国家领导人,多次亲临宁波指导工作。在改革开放之初,国家就把宁波列为进一步对外开放的沿海港口城市之一。此后,党中央、国务院和省委、省政府相继作出把宁波建设成为“华东地区重要的工业城市和对对外贸易口岸”、“长江三角洲地区的重化工业基地”,把北仑港建设成为“全国四大国际中转枢纽港之一”等一系列重大决策,在政策上给宁波以多方面的支持。党中央、国务院和省委、省政府领导对宁波的关心和支持,增强了宁波人民献身建设有中国特色社会主义事业,献身宁波改革开放和现代化事业的信心,为宁波的开发建设注入了无尽的生机与活力。古老的宁波由此赢得了先发优势,呈现出欣欣向荣的蓬勃景象。

改革开放 20 年,是全市人民发挥聪明才智,开拓进取,艰苦创业的 20 年。改革开放中层出不穷的新生事物,各行各业的建设成就,无一不是人民智慧的结晶,无一不是群众创造的结果。人民群众是改革的主体,现代化建设的功臣。20 年来,宁波现代化建设事业得到快速健康的发展,是因为历届市委、市府坚持从群众意愿出发,充分尊重广大群众的首创精神,想问题、作决策符合宁波的实际;是因为各级党组织坚持团结广大群众,凝聚民心,在全市上下形成了抓发展的强大合力;是因为全市 500 多万人民坚持党的基本路线不动摇,认准既定目标,在不同岗位上齐心协力、艰苦创业,充分发挥了自己的聪明才智。1984 年,针对进一步扩大开放的新形势,广大群众改革开放的热情极为高涨,市委、市政府集中全市人民的意见,确定“改革开放双管齐下,外引内联同步进行”的指导思想,提出“以港口促工业,促内外贸易,以港口带动全市国民经济和社会协调发展”的战略,带领全市人民锐意改革,大胆探索,城市改革全面展开,农村改革继续深化,经济得到迅速发展,提前实现了翻一番的目标。1992 年邓小平同志南方谈话和党的十四大以来,面对新一轮发展热潮,市委、市政府不失时机地在全市开展解放思想大讨论,充分调动了广大人民群众的积极性、创造性,为深入实施“以港兴市、以市促港”发展战略,朝着建设社会主义现代化国际港口城市的宏伟目标前进创造了良好的环境。全市上下围绕这一目标,团结一致,奋力拼搏,开拓前进,创造了宁波历史上发展最快的时期。

改革开放 20 年,是宁波为实现邓小平同志“三步走”的战略目标,建设现代化国际港口城市打下坚实基础的 20 年。经过全市人民的共同努力,宁波提前三年实现小康,完成了第

一步发展目标,现正满怀信心地向第二步战略目标迈进。经过 20 年的建设,港口功能和以港口为中心的交通集疏运网络、城市功能和城市基础设施不断完善,投资环境不断优化;经济素质明显提高,社会主义市场经济体制逐步确立;多层次、全方位的对外开放格局正在形成,经济国际化程度不断提升;社会主义精神文明建设和民主、法制建设得到加强,社会稳定,开创了经济、政治、文化协调发展的良好局面。当然,我们有过失误,也曾丧失过某些机遇。这些教训可以使我们少犯错误、少走弯路,同样是今后开展工作的可贵财富。

改革事未已,发展路正长。当前,全市上下正以饱满的精神迎接新世纪的到来,以高昂的斗志为实现新世纪的理想而奋斗。我相信,只要我们在邓小平理论和党的十五大精神指引下,在以江泽民同志为核心的党中央的正确领导下,抓住世纪之交的历史机遇,认准目标,坚定信心,奋勇开拓,我们的宏伟目标一定能够实现。

张 蔚 文

1998 年 9 月 12 日

目 录

序	张蔚文(1)
---------	--------

第一篇 回顾与展望

第一章 20 年改革开放的成就	(3)
第一节 东方大港迅速崛起 综合实力显著增强	(3)
第二节 经济体制改革逐步深化 市场经济体系初步建立	(6)
第三节 对外开放不断扩大 外向型经济快速发展	(9)
第四节 城乡建设迅猛发展 基础设施日臻完善	(12)
第五节 各项社会事业发展迅速 精神文明建设喜结硕果	(15)
第二章 20 年改革开放的启示	(18)
第三章 迎接新世纪	(24)
第一节 宁波跨世纪发展的总体目标	(24)
第二节 宁波跨世纪总体发展思路	(26)

第二篇 经济体制改革

第一章 农村经济体制改革	(33)
第一节 双层经营体制的推行和完善	(34)
第二节 农业股份合作制的兴起和发展	(36)

第三节	乡镇企业产权制度改革和经营机制转换	(38)
第四节	多种经济成分“共生共荣”格局的形成	(40)
第五节	农业社会化服务体系的形成	(42)
第二章	企业制度改革	(44)
第一节	简政放权 搞活企业	(44)
第二节	承包经营 转换机制	(47)
第三节	建立现代企业制度	(49)
第三章	市场体系培育和发展	(53)
第一节	商业体制改革	(53)
第二节	价格体制改革	(55)
第三节	市场体系的逐步发展	(56)
第四章	宏观经济体制改革	(60)
第一节	计划和投资体制改革	(60)
第二节	财政管理体制改革	(64)
第三节	金融体制改革	(68)
第五章	社会保障制度改革	(72)
第一节	率先改革养老保险制度	(72)
第二节	推进失业保险制度改革	(73)
第三节	推进医疗保险制度改革	(75)
第四节	推进住房制度改革	(76)

第三篇 开发开放

第一章	发展开放型经济	(81)
第一节	对外贸易进入发展快车道	(81)
第二节	利用外资成效斐然	(83)
第三节	国际经济技术合作迈出大步	(86)
第二章	高起点开发重点开放区域	(90)
第一节	宁波经济技术开发区	(90)
第二节	宁波保税区	(94)
第三节	宁波大榭开发区	(96)

第四节 甬江新区	(98)
第三章 塑口岸良好形象	(101)
第一节 开放促进宁波口岸繁荣	(101)
第二节 涉外外机构在对外开放中发展和健全	(103)
第三节 口岸管理和口岸服务功能不断完善和加强	(107)
第四章 加强区域经济联合与协作	(111)
第一节 区域经济协作的起步与发展	(111)
第二节 区域经济协作网络的建设和扩大	(112)
第三节 区域经济协作促进各方经济发展	(114)

第四篇 经济发展

第一章 调整农村经济结构 推进农业现代化	(121)
第一节 农业生产全面发展 科教兴农成效显著	(121)
第二节 绿化造林改善环境 综合开发提高效益	(124)
第三节 水产业蓬勃发展 产业化方兴未艾	(127)
第四节 深化水利改革 强化农业基础建设	(129)
第五节 加大扶贫力度 如期实现攻坚目标	(133)
第二章 增强工业经济实力 提高企业整体素质	(136)
第一节 工业经济实力显著增强	(136)
第二节 工业行业结构渐趋合理	(139)
第三节 工业企业整体素质明显提高	(141)
第三章 发展乡镇企业 繁荣农村经济	(145)
第一节 宁波乡镇企业的发展历程	(145)
第二节 宁波市乡镇企业的现状与成功经验	(149)
第三节 宁波乡镇企业对经济发展和社会稳定作出的巨大贡献	(151)
第四章 发展第三产业 促进经济增长	(154)
第一节 商业、餐饮业	(155)
第二节 金融保险业	(158)
第三节 旅游业	(160)
第四节 信息服务业	(162)

第五篇 基础设施建设

第一章 发挥区域优势 建设东方大港	(167)
第一节 悠久的历史与优越的港口条件	(167)
第二节 改革开放使宁波港迅速崛起	(168)
第三节 展望未来,宁波港前程似锦	(172)
第二章 构建迅捷的交通网络 发展现代化邮电通信	(175)
第一节 日臻完善的交通网络	(175)
第二节 日新月异的邮电通信	(179)
第三节 值得借鉴的成功经验	(181)
第四节 跨越世纪的发展蓝图	(184)
第三章 加快中心城市建设 增强城市辐射功能	(187)
第一节 城市规划	(187)
第二节 市政公用事业	(189)
第三节 房地产开发与管理	(192)
第四节 城镇建设	(196)

第六篇 民主政治建设

第一章 加强干部队伍建设 实施新的伟大工程	(201)
第一节 干部工作的拨乱反正	(201)
第二节 努力提高干部队伍素质	(202)
第三节 坚持“三支队伍”一起抓	(204)
第四节 大力推进干部人事制度改革	(206)
第五节 切实加强基层党组织建设	(207)
第二章 坚持和完善人民代表大会制度 加强社会主义民主和法制建设	(210)
第一节 审议决定重大事项,推动改革、发展、稳定	(210)
第二节 改进和加强监督评议工作,保证法律法规的有效实施	(212)
第三节 制定地方性法规,把各项工作逐步纳入依法治市轨道	(215)

第四节	依法进行换届选举和任免工作,加强政权建设	(216)
第五节	加强代表工作,发挥代表作用	(218)
第三章	努力加强人民政协建设 积极履行政协工作职能	(221)
第一节	人民政协进入新时期,政协工作呈现新局面	(221)
第二节	围绕改革、发展、稳定献计出力,取得显著成效	(223)
第三节	为促进大团结大统一尽心尽力,作出积极贡献	(226)
第四章	发展爱国统一战线 服务宁波经济建设	(230)
第一节	坚持完善多党合作制度 发挥民主党派积极作用	(230)
第二节	团结海外“宁波帮”支持宁波经济建设	(233)
第三节	全面贯彻民族宗教政策 努力维护社会安定团结	(236)
第五章	加强政法工作 保障社会稳定	(239)
第一节	公安、司法机构日臻完善	(239)
第二节	严厉打击犯罪活动 确保一方平安稳定	(241)
第三节	普法教育广泛深入 依法治市步步推进	(243)
第四节	积极提供法律服务 促进改革开放和经济建设	(245)
第五节	深入开展社会治安综合治理 维护社会政治稳定	(247)

第七篇 文化建设

第一章	加强思想道德建设 提高社会文明程度	(253)
第一节	坚持以科学理论武装人 不断提高思想政治素质	(253)
第二节	努力适应新的形势 大力加强和改进基层思想政治工作	(256)
第三节	高扬爱国主义主旋律 增强全体市民凝聚力	(258)
第四节	开展创建港城文明活动 全面提高市民道德水准	(260)
第二章	坚持教育优先战略 培养全面发展人才	(263)
第一节	深化教育改革 增强教育活力	(263)
第二节	以普及九年义务教育为重点 促进各类教育事业全面发展	(265)
第三节	积极推进素质教育 努力培育“四有”新人	(267)
第四节	依法保障教育地位和待遇 努力提高教师队伍素质	(269)
第五节	不断深化投入体制改革 拓宽渠道筹措教育资金	(271)
第六节	积极提高教育质量和效益 努力推进教育现代化建设	(272)

第三章 加速科技进步 促进经济建设	(274)
第一节 科技体制改革成绩斐然	(274)
第二节 科技兴工 硕果满枝	(278)
第三节 科技兴农 星火燎原	(281)
第四节 国际交往日趋活跃	(284)
第四章 营造文化氛围 繁荣文学艺术	(287)
第一节 文艺创作普遍繁荣	(287)
第二节 文化网络日益健全	(289)
第三节 文艺舞台普遍繁荣	(291)
第四节 文化市场健康有序	(292)
第五节 对外文化交流正在兴起	(293)
第六节 文博事业长足发展	(295)
第五章 发展新闻出版事业 丰富精神文化生活	(298)
第一节 方兴未艾的报纸事业	(298)
第二节 充满生机的宁波广电事业	(301)
第三节 崭露头角的期刊事业	(303)
第四节 快速发展的图书出版发行事业	(304)
第六章 推进卫生体育事业 提高全民健康水平	(308)
第一节 医疗卫生事业蓬勃发展	(308)
第二节 卫生工作经验不断成熟	(311)
第三节 群众体育如火如荼	(313)
第四节 竞技体育登上了新台阶	(315)

第八篇 区域经济

第一章 开拓创新,不断增强鄞县工业实业	(321)
第一节 横向协作形成框架	(321)
第二节 调整战略 外向拓展	(324)
第三节 深化改革 机制创新	(327)
第四节 树强扶优 骨干支撑	(329)
第二章 因势利导,积极构筑慈溪区域特色经济	(334)

第一节	生机勃勃的区域特色经济	(334)
第二节	发展区域性特色经济的探索与实践	(335)
第三节	区域性特色经济跨世纪发展的展望	(342)
第三章	解放思想,全面推进余姚综合改革	(345)
第一节	国企改革,从点上突破到整体推进	(346)
第二节	实力工程,从“小船扬帆”到巨轮出海	(348)
第三节	多元经济,从若明若暗到异军突起	(351)
第四节	加快构筑社会化保障体系,为改革创新提供良好的外部环境	(353)
第四章	振兴传统产业,再创奉化旅游服装新辉煌	(356)
第一节	沿海新兴城市	(356)
第二节	中国服装之乡	(359)
第三节	国家风景名胜区	(363)
第五章	发挥资源优势,搞活宁海山海经济	(368)
第一节	便捷的交通为山海资源的开发创造了条件	(368)
第二节	科技金钥匙开启了山海资源开发的大门	(371)
第三节	市场为山海资源开拓了广阔天地	(373)
第四节	产业化为山海资源开发插上翅膀	(375)
第六章	再接再厉,象山建筑业实现新腾飞	(378)
第一节	创业的历程	(378)
第二节	可喜的变化	(382)
第三节	成功的秘诀	(385)
第四节	未来的展望	(388)
第七章	实施“商贸兴区”,完善海曙中心城区功能	(390)
第一节	“商贸兴区”发展战略的确立	(390)
第二节	“商贸兴区”发展战略的成效	(393)
第三节	“商贸兴区”展望	(399)
第八章	科技引路,加快江东新城区建设	(401)
第一节	改革开放中崛起的城区	(401)
第二节	“东进”大潮中涌现的新区	(405)
第三节	建设中的新兴科技工贸区	(408)
第九章	坚持城乡一体,促进江北城郊型经济的发展	(412)
第一节	城郊型经济——江北经济发展的现实选择	(412)
第二节	加强城乡基础设施建设,夯实城郊型经济的基础	(414)

第三节	深化经济体制改革,增强城郊型经济的生机和活力	(416)
第四节	依托城郊结合优势,建立开放型的区域经济格局	(417)
第五节	城郊型经济勾画美好前景	(419)
第十章	夯实基础,塑造镇海现代化国际港口城区形象	(421)
第一节	调整优化工业结构,构筑港口型工业体系	(421)
第二节	强化农业农村基础,加快城郊型农业建设	(425)
第三节	发挥区位优势,发展有港城特色的第三产业	(427)
第四节	加强港城文明建设,营造经济、社会发展的良好环境	(429)
第十一章	依托大港,迅速发展北仑港区经济	(432)
第一节	大规模的基础设施建设	(432)
第二节	日新月异的外向型经济	(434)
第三节	初具规模的港口型农业	(435)
第四节	新兴工业园区已成为北仑港区经济新的增长点	(436)
第五节	繁荣兴旺的第三产业	(438)
附 录	宁波改革开放二十年记事	(441)
后 记		(464)



20

第一篇

回顾与展望

第一章 20 年改革开放的成就

改革开放 20 年来,宁波人民高举邓小平理论伟大旗帜,坚持党的基本路线,抓住机遇,开拓进取,深化改革,扩大开放,把建设有中国特色的社会主义伟大事业不断推向前进,为宁波迈向新世纪、实现新发展奠定了坚实的基础。

第一节 东方大港迅速崛起 综合实力显著增强

宁波的改革开放事业以 1979 年 6 月国务院正式批准宁波港对外开放为起点而全面展开。得天独厚的港口优势为宁波经济的发展插上腾飞之翅。立足深水大港,宁波适时制定和实施了“以港兴市、以市促港”发展战略。港市互动,相辅相成,宁波的综合经济实力不断迈上新台阶,作为我国沿海四大国际深水中转港与重要贸易口岸的地位日渐巩固。

一、港口建设全方位发展,东方大港日具规模

在改革开放实践中,宁波一手抓港口建设,一手抓以港口为中心的立体交通网络和临港型工业体系的构建,“洋洋东方大港”得到全方位发展。

东方大港日具规模。自 1979 年 1 月 10 日在北仑深水港区打下 10 万吨级矿石中转码头第一根钢管桩起,20 年的艰苦创业,宁波港已由改革开放初期的区域性内河港口发展成为由宁波港区、镇海港区和北仑港区组成的,集内河港、河口港与海港口为一体,能接卸铁矿、煤炭、原油、集装箱、液体化工产品等 17 大类近百个品种,与 84 个国家和地区的 518 个港口有贸易运输往来的综合性国际大港。港口吞吐量由 1978 年的 214 万吨扩大到 1997 年的 8220 万吨,位居我国大陆港口第二。其中液体化工产品吞吐量连续三年居全国大陆港口首位,成为我国最大的液体化工产品中转基地。1978 年前,宁波港仅有 500 吨以上生产性泊位 12 座,最大的为 3000 吨级。到 1997 年,全港已拥有 500 吨级以上生产性泊位 60 座,其中万吨级以上泊位 24 座。20 万吨级矿砂中转泊位、25 万吨级原油码头和 5 万吨级液体化工产品专用码头均是我国目前最大的码头。起步于 1992 年的国际集装箱运输呈现良好发展态势,先后开通了美东航线、欧洲航线和环球航线等 3 条集装箱远洋干线和东南亚航线,并开通了温州、台州至宁波的内支线,每月集装箱班轮增至 83 班,其中干线班轮达 11 班。

以港口为中心的现代化立体交通网络初步形成。完备的集疏运网络是宁波港发展的重要条件。经过 20 年的建设,特别是为落实“以港兴市、以市促港”发展战略而实施的 3 年“交通年”,使宁波以港口为中心的“海陆空”协调发展的现代化立体交通网络逐步形成。在公路建设方面,以港口为起点、宁波为中心的高速公路网正在加速形成,市区连接各县(市)、区的四车道以上高等级公路网也基本形成,全市除象山外已实现“1 小时交通区”建设目标。宁波铁路走出原有的局限,相继开通了至北京、广州、吉林、包头、合肥、南京等地的直达旅客快车,进一步加强了与全国各城市之间的经济联系;连接宁波港区的洪镇支线、北仑支线的相继开通,为完善港口的集疏运网络、扩大港口腹地和推进临港工业区、开发区建设创造了有利条件;铁路萧甬复线已开工建设。民用航空事业蒸蒸日上。1984 年宁波至上海航线的首航揭开了宁波民航史的序幕;栎社民用机场经过 5 年建设,于 1990 年建成投入运营;继海南航空公司在宁波设立过夜基地后,1997 年长城航空公司迁址宁波,改写了宁波有机场无航空公司的历史;目前有 15 家航空公司加入宁波航线运营,已开通至北京、上海、广州、香港等地的 27 条航线,每周飞行达 170 个班次;近 5 年来,宁波空港客货运量每年以 20% 左右的速度递增,在国内同类机场中名列前茅。水运也由原先的内河航运、沿海运输扩展到远洋运输、江海联运,总运力大幅提高。现代化立体交通集疏运网络的逐步形成,改善了宁波的投资环境和对外开放的整体形象,促进了宁波与各地的经济交往和要素流动,为增强港口和区域中心城市的集聚辐射功能打下了扎实基础。

以港口为依托构建临港型工业体系。依托深水大港,利用港口后方的广阔陆域,宁波大力发展重化工业、能源原材料工业等临港型工业。经过大规模投资建设,基本形成了石化、电力、钢铁、造纸、修造船和建材等六大临港型产业,在甬江口两岸的滨海地区初步建立起沿港经济带。在这一区域,已建成和在建的 20 多家骨干企业总投资超过 400 亿元。这些临港型工业的特点是投资规模大,生产能力强,技术设备新,管理现代化水平高,属于资金密集型产业。临港型工业体系的构建,对于宁波进一步发挥港口优势,提升产业结构,增强经济实力,积蓄发展后劲,有着积极的意义。

二、经济建设持续健康快速发展,综合经济实力迅速提高

宁波立足于深水大港制定发展战略,坚持港口发展、城市发展和农村发展相互协调,相互促进,推动了区域经济的全面繁荣。经过 20 年的发展,宁波经济实现了由量的飞跃向质的飞跃的转变,经济结构日趋合理,经济运行质量显著提高,块状经济初具规模,在临港型工业体系初步形成的同时,乡镇企业蓬勃发展,在县域经济发展中发挥着越来越重要的作用。

综合经济实力迅速提高。20 年的快速发展,使宁波的经济实力跃上了一个个新台阶。1988 年,宁波登上全国十大工业总产值超双百亿的工业明星城市榜;1990 年,又成为 GDP 超百亿的城市之一;1991 年,全市 GDP 达 186.9 亿元,提前实现了“翻两番”的任务;1992 年,在全国 187 个地级以上城市综合实力评比中,宁波排名第 38 位,成为全国城市综合实力五十强之一,并被评为首批城市投资硬环境四十优之一;1997 年,在第二次全国 219 个地级以上城市综合实力评比中,宁波的排名跃升至第 27 位,全市 GDP 接近 900 亿元,完成工业