

系列丛书

全球卫生时代

中非卫生合作与国家形象

China-Africa Health Collaboration in the
Era of Global Health Diplomacy

北京大学全球卫生研究中心 / 主编



世界知识出版社

中国四十年

中非民生合作与影响

CHINA-AFRICA COOPERATION IN
PEOPLE'S LIVELIHOODS

王毅 王毅 王毅 王毅 王毅

中国社会科学出版社

中国南南卫生合作研究系列丛书

全球卫生时代 中非卫生合作与国家形象

北京大学全球卫生研究中心 / 主编

 世界科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

全球卫生时代中非卫生合作与国家形象 / 北京大学全球卫生研究中心主编. —北京: 世界知识出版社, 2012.5

(中国南南卫生合作研究系列丛书)

ISBN 978-7-5012-4276-4

I. ①全… II. ①北… III. ①卫生工作—国际合作—研究—中国、非洲 IV. ①R199.2 ②R199.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第089350号

责任编辑
责任出版
责任校对
封面设计

王晓娟
赵 玥
陈可望
小 月

书 名

全球卫生时代中非卫生合作与国家形象

Quanqiu Weisheng Shidai Zhongfei Weisheng Hezuo Yu Guojiaxingxiang

作 者

北京大学全球卫生研究中心 / 主编

出版发行

世界知识出版社

地址邮编

北京市东城区干面胡同51号(100010)

网 址

www.wap1934.com

电子信箱

xjw_88@sohu.com

电 话

010-85118128(编辑部) 010-65265923(发行)

印 刷

北京世知印务有限公司

经 销

新华书店

开本印张

720×1020毫米 1/16 16¼印张

字 数

225千字

版次印次

2012年6月第一版 2012年6月第一次印刷

标准书号

ISBN 978-7-5012-4276-4

定 价

38.00元

版权所有 侵权必究

前 言

在全球化汹涌澎湃的浪潮下，中国已经成为一个具有广泛、重要全球性影响的世界性大国。和平与发展的时代特点，决定了中国必然选择走和平崛起的发展之路。因此，中国需要与国际社会形成一种良性互动。中国在迅猛崛起的过程中和崛起后都需要高举和平、发展、合作的旗帜，在国际社会中发挥负责任大国的作用。

在和平崛起的进程中，国家形象已经成为中国政治、经济、文化乃至每一个中国人必然面对的现实问题。根据美国政治学家布丁（Boulding, K. E.）的定义，国家形象是一个国家对自己的认知以及国际体系中其他行为体对它的认知的结合；它是一系列信息输入和输出产生的结果，是一个“结构十分明确的信息资本”。国家形象既包含特定国家在国内的形象，也包括其国际形象。在全球信息和市场流通的前提下，国家的国际形象和国内形象之间往往相互参照、相互影响、相互作用，不仅深刻地影响到本民族每个个体对于国家共同体的认知、认同，从而影响到民族凝聚力和归属感，而且也广泛、深刻地影响到其他国家和民族对于中国政府、民众以及所有中国的精神信息和物质产品的接受和评价，继而影响并决定着中国和中国人在世界上的地位。

近些年，中国政府在塑造国家形象方面做了诸多工作，如在各种国际会议上，中国领导人为发展中国家争取权益；北京奥运会和上海世博会让全世界看到了中国的光彩；中国还在世界各地建立孔子学院，传播

中国文化。这些工作都有助于中国良好国家形象的塑造。而作为树立良好国家形象的重要手段之一，中国“平等互利、共同发展”的对外发展援助政策，在既往的几十年间为中国在全球、尤其是在第三世界国家中赢得了广泛的赞誉。

中国对外援助从帮助周边友好国家开始起步。1950年，中国开始向朝鲜和越南两国提供物资援助，从此开启了中国对外援助的序幕。1955年亚非会议后，随着对外关系的发展，中国对外援助范围从社会主义国家扩展到其他发展中国家。1956年，中国开始向非洲国家提供援助。1964年，中国政府宣布“以平等互利、不附带条件”为核心的对外经济技术援助八项原则，确立了中国开展对外援助的基本方针。1971年10月，在广大发展中国家的支持下，中国恢复了在联合国的合法席位，中国同更多的发展中国家建立了经济和技术合作关系，并援建了坦赞铁路等一批重大基础设施项目。这段时期，中国克服自身困难，为支持其他发展中国家争取民族独立和发展民族经济提供了最大限度的支持，奠定了新中国与广大发展中国家长期友好合作的坚实基础。

作为对外援助的主要途径之一，具有近半个世纪历史的卫生援助是中国各个援外项目中成就最为突出的领域。自1963年中国向阿尔及利亚派遣第一支医疗队至2010年年底，中国共向亚洲、非洲、拉丁美洲、欧洲和大洋洲的69个国家和地区派遣过援外医疗队，累计派出逾两万人，经中国医生诊治的受援国患者达2.6亿人次。近50年以来，中国从未间断过向这些地区派遣医疗队。与此同时，中国还协助非洲等国家建设医院和疟疾防治中心、培训当地卫生工作者、接收留学生来华进行医学教育、为这些国家提供质优价廉的药品和医疗器械等。这些努力不仅提高了当地人民的健康水平，加快了这些国家卫生事业的发展，也极大地促进了我国和其他发展中国家人民之间的友谊，为中国在第三世界树立了良好的国家形象。

随着世界政治和经济形势发生深刻变化，第三世界国家成为全球经

济新一轮发展的战略重点，一些西方国家从自身利益出发，加大了对发展中国家医疗卫生的援助力度；广大发展中国家，也积极寻求与国际社会合作，加快经济和社会的发展，在加强与我国的传统友谊的同时，希望中国给予更多的援助。国际形势的变化对我国援外医疗工作提出了更高的要求。有鉴于此，中国政府于2010年向国际社会庄严承诺，在今后5年内，中国将再为发展中国家派遣3000名医疗专家、培养5000名医务人员，为100所医院提供医疗器械、药品，重点用于妇幼卫生及防治疟疾、结核病、艾滋病等疾病。3年内，中国还将再向全球基金捐款1400万美元，用于帮助发展中国家预防和治疗艾滋病、结核病和疟疾。

中国如何在新的国际形势下，积极研究和制定符合国情的全球卫生发展战略，利用卫生外援、南南合作等多重外交策略，为中国树立一个更为良好的国际形象，已经成为政府和学术界共同关注的一个热点和重大基础理论、政策问题。

北京大学全球卫生研究中心（Institute for Global Health, IGH）自2007年起便开始该领域的研究工作，并牵头组织召开了两次中非卫生合作国际研讨会，就目前中国与其他发展中国家的卫生合作的关键问题进行了一系列课题研究工作。这些工作在国内尚属首创，会议上宣读的优秀文章内容深刻新颖，具有很强的政策应用价值和研究价值。因此，IGH希望将近两年产出的优秀文章汇集出版，供相关政府部门和学界同仁们参考，为我国的卫生外交事业贡献一份力量。

本书共收录十三篇文章，这些文章不仅系统回顾了中国与其他发展中国家、特别是与非洲国家的卫生合作历程，并通过具体的合作领域，如妇幼卫生、卫生人力资源、药品流通等，阐述中国与第三世界国家卫生合作的经验和教训，同时也分析了当前非洲国家实际的卫生情况，利用准确的数据讨论了未来中国南南卫生合作的机遇与挑战。

任明辉博士从事我国卫生外交工作多年，现任卫生部国际合作司司长。他的文章《从中国视角看南南卫生合作——提高中国外援的有效

性》，开宗明义地从宏观上介绍了中国卫生外交政策的一贯原则，同时也思考了如何拓展南南卫生合作的领域，进而提高中国外援的有效性。他认为，中国几十年的卫生发展及成功经验是我们作为一个发展合作伙伴的优势所在。中国不仅要从自身角度思考南南卫生问题，更需要引入受援国及第三方的观点，帮助中国提高外援的成本效益，增强中国在全球卫生发展事业中的话语权。

北京大学非洲研究中心的李安山教授是我国著名的非洲问题专家。在《中非医疗合作50年：成就、挑战与未来》一文中，他以中非防治疟疾项目为具体案例，揭示了中国与非洲卫生合作所取得的成绩，以及存在的一些问题。同时，他也认为，中国与非洲的医疗合作应该进行多方面的改革，如：提高援外医疗队员的水平和待遇，倡导形式多样的医疗合作，加强与国际多边、双边组织的合作，共同促进第三世界国家的卫生发展。

徐伟忠教授是中国现代国际关系研究院西亚非洲研究所副所长，非洲问题专家。他的两篇文章《中国对非医援与合作：演变、成果与挑战》和《中非多边卫生合作：现状与展望》，简要回顾了五十年来中国与非洲开展的形式多样的医疗卫生合作。他在文章中指出，目前中国对非医疗援助面临的主要挑战是：坚持传统对非医疗援助与创新、拓展与非洲医疗卫生合作的领域、使中国对非医疗援助与合作促进非洲的能力建设、重新确定对非医援与合作重点、解决双方深化合作过程中出现的新问题、加强国际合作等。然而，加强中非卫生合作的新机遇也正好孕育在这些新挑战当中。他同时认为，目前中国、国际机构（或西方国家）、非洲之间的三边合作尚处于起步和摸索阶段。进入21世纪后，无论是国际卫生合作还是中非卫生合作都发生了不少新的变化，合作渠道和方式呈现多样化发展趋势，新的变化使中非多边卫生合作的必要性大大提高。尽管多边卫生合作有很大挑战，但也将使中国可以更好地学习外国的经验，促进对外医疗援助队伍的专业化，弥补中国方面资金相对短缺、信息了

解渠道不畅、对国际卫生规范了解不足，国际合作经验不足等方面的欠缺。文章主张中国将非洲作为中国多边卫生合作的重要试验区。

《中国援外政策变迁对中非医疗卫生合作的影响》由商务部研究院亚洲与非洲研究所王涿副所长撰写。她在文章中指出：当前，非洲国家面临实现联合国千年发展目标的巨大困难，改善医疗卫生状况的任务艰巨。国际金融危机导致可用的公共卫生资源减少。中国经济的快速发展以及国际影响力的提升，使中国需要承担更多的国际责任，这些为中国在新时期开展与非洲国家的医疗卫生合作提出了新的机遇和挑战，合作的形式和内容都需要根据国内外的实际要求适时调整。

刘友法博士是中国国际问题研究所副所长，资深外交官。他在《关于鼓励企业各界参与中国对外援助的政策思考》一文中强调，随着我国企业走向国际市场的规模不断扩大，应根据对外援助的新形势，参照国际惯例，建立和完善相关法规体制，引导和激励相关企业积极参与我国对外援助活动。其中，企业履行社会责任构成有效的切入点。针对如何鼓励企业参与中国政府实施的对外援助，他提出，应加快企业社会责任立法进程、建立和完善企业社会责任监管机制和激励机制、进一步发挥行业协会促进企业履行社会责任的作用、并创造条件形成对外援助的综合效应等多项具体政策建议。

妇幼卫生保健是第三世界国家卫生水平发展的重要环节，也是联合国提出的千年目标之一。北京大学经济与人类发展研究中心的王素霞博士与刘民权教授的文章《中国的妇幼保健经验以及对非洲国家的借鉴意义》指出，中国的妇幼保健事业自建国以来取得了令世界瞩目的成就。通过分析我国妇幼保健事业的发展现状及妇幼保健筹资制度的演变过程，作者认为，中国在妇幼保健方面的成功经验包括：政府主导的妇幼保健服务体系、政府主导的妇幼保健筹资体系以及令人瞩目的减贫成效。这些措施对改善和提高妇幼保健水平有显著的成效，期望中国的这些经验对非洲国家能有一定的借鉴意义。

由北京大学医学部王陇德院士、全球卫生研究中心鲁新副主任和王忱女士等共同撰写的《中国降低孕产妇死亡率的具体措施及在发展中国家可复制性的探讨》指出，目前，撒哈拉以南非洲国家的孕产妇死亡率仍高居不下，能否实现联合国千年发展目标之五的前景不容乐观，其主要障碍在于：缺乏足够的保健设施和经过产科训练的医疗人员、缺乏足够的资金来支持孕产妇医疗保健的高昂费用，家庭接生与并发症管理以及鉴别高危患者和送诊的能力不高。其次，作者根据中国在过去60年建立和完善孕产妇卫生保健服务体系的不同阶段所取得的成绩，总结了其成功的主要策略，包括：对口支援政策（城市支援农村、东部支援西部），通过普及基层妇幼卫生工作者和推广孕产妇卫生保健知识，建立初级卫生保健网络并专设妇幼卫生专干，多种形式创办农村产院并通过不同途径进行筹资，开展国际合作加强外部资金和技术支持。当今非洲在改善孕产妇健康状况时所遇到的挑战与50年前中国的情况非常相似，中国的经验对非洲各国具有极高的借鉴意义。作者认为，降低孕产妇死亡率需要统筹兼顾的策略，针对各级卫生系统和卫生人才，建立一个良好的协调网络，确保政策的执行和监督，同时要特别关注农村及偏远地区，采取适当的机制（如对口支援）以解决这些地区的特殊需要。

中国国际扶贫中心王小林教授、张德亮博士和牛津大学公共卫生学院朱纪明博士共同撰写的《中国对外卫生人力资源援助：经验与启示》从另一个视角揭示了中国对外卫生合作的机遇与挑战。中国对外卫生人力资源援助是中国对外援助的重要组成部分，集中反映了中国对外援助的基本理念和创新机制，是南南合作的典范。文章系统梳理了中国对外卫生人力资源援助的三种方式：援外医疗队，中国政府奖学金支持发展中国家学生在中国接受教育，以及举办卫生领域官员研修班、技术培训班、安排实习生来华实习。通过回顾与总结，发现中国半个多世纪的对外卫生人力资源援助的成功之处在于充分利用自身的优势，注重选择适宜技术，大力弘扬中医药，侧重建设相匹配的初级医疗保健体系，并注

重国际主义奉献精神，增强凝聚力，防止受援国医疗人才外流。目前，中国形成了以医疗卫生官员（侧重医疗卫生制度与政策），医科研究生（着眼未来，培育精英）和医疗队（应急，满足当前需要）三位一体的对外卫生人力资源援助框架。中国对外卫生人力资源援助的模式对国际发展援助有效性的提升，援助框架的完善，以及援助方式的丰富与创新都有广泛的借鉴意义。

《中国对非仿制药品供应能力浅析》由北京大学全球卫生研究中心鲁新副主任和伦敦卫生与热带病学院的许静颖博士共同撰写。文章指出，中非合作是南南合作的经典案例，中国的援助大大促进了非洲各国在经济、社会上的发展，同时也帮助他们加强了自身的卫生体系和能力建设。然而，中国逐渐发现单凭一己之力无法承担对非的全部卫生援助，尤其是对私立机构的协助。这在基本药物和仿制药的供应上表现得尤为突出。本文通过客观分析非洲药品市场的共性以及中国药企进军非洲大陆的重大机遇，提出中国药企必须不断提升自身的产品质量，扩大生产能力，提高企业的研发能力，在获得国际相关机构的认证下，加强对国际市场、当地法律、法规的学习，并与相关国际、地区组织合作，共同开发药品市场，从而帮助我国政府和世界卫生组织一道促进非洲的卫生发展。

世界银行集团是全球最大的致力于发展援助的多边机构，它在卫生发展领域的地位举足轻重。由世界银行与北京大学全球卫生研究中心共同撰写的系列文章《从合作中学习：良性循环——世界银行中国项目经验启示》、《在撒哈拉沙漠以南非洲地区实现卫生千年发展目标——机遇和挑战》和《满足非洲的卫生需要》，不仅全面总结了世界银行在中国和非洲所执行项目中获取的经验和教训，还用具体数据系统描述了非洲面临的卫生挑战和工作重点。通过整合翔实的证据，分析了中国对非卫生合作的相对优势，如：具有长期投资目光、援助相对稳定、近期解决类似问题的技术经验、有向他人较少涉及的领域提供支持的潜在意愿等。

本文同时还建议，中国需要在投资与见效快的干预措施（如疟疾防治、妇幼保健）和长期的卫生体系建设之间进行平衡。这些文章从国际组织的视角为我国未来的南南卫生合作提供了有力的政策依据。

以上十三篇文章是对我国既往中非或南南卫生合作及近年相关研究成果的一个总结。这些文章具有广泛、重要的学术理论价值，希望它们的出版能够促进关心这一领域的学术同仁之间的交流，同时也希望能吸引相关政府部门的关注，为中国南南卫生合作的实践与研究提供政策咨询和研究交流的平台，继而促进我国全球卫生与卫生外交的发展，为我国在国际社会上构建良好的国家形象作出应有的贡献。

编委会名单

主 编 鲁 新

副主编 季 煦

刘继同

徐伟忠

序 一

当今世界正处在大发展、大变革、大调整的时期，经济全球化的步伐不可阻挡，世界格局日趋多极化，各国的对外政策随之调整，发展中国家的卫生合作也步入了新的阶段。新时期中国的发展需要与世界同步；和谐世界，需要中国的参与和支持。因此，尽管中国仍然是一个发展中国家，但长期以来坚持向其他发展中国家提供力所能及的支持与帮助，使南南合作成为了我国外交工作的一个重要环节。

2010年8月，中国国务院召开了全国援外工作会议，将推动发展中国家民生事业的发展作为中国今后对外援助的首要任务。此次会议的召开，给我们从事卫生外交和发展援助工作的同志们提出了很高的要求。在新的形势下，如何借鉴其他双边、多边组织经验，积极整合国内的现有资源，通过不断探索新的方式，帮助其他发展中国家提高卫生水平，共同实现千年目标，已成为摆在我们面前的重要课题。

北京大学全球卫生研究中心自2007年成立之初，便将南南卫生合作作为其研究的重要领域。为了能够积极、高效地整合各相关研究机构在政策及学术方面的优势，推动南南合作领域研究，强化外交、经贸、卫生、社会发展等各学科间良好的沟通渠道及有效的资源共享机制，相互促进、共同发展，同时为中国全球卫生战略的制定提供全方位的智力支持，全球卫生研究中心在2010年主导建立了“中国南南卫生合作研究联盟”。《中国南南卫生合作研究系列丛书》便是他们这两年工作的一个

小结。

作为该系列丛书的第一本,《全球卫生时代中非卫生合作与国家形象》不仅回顾了中国与部分发展中国家卫生合作的历史,还通过大量的具体事例来探讨中国南南卫生合作的潜在领域和途径。我希望本书的出版能够为相关部门制定新时期中国卫生发展援助政策提供丰富的理论依据,同时也希望北京大学全球卫生研究中心能够继续努力,不断产出优秀的研究成果,为我国卫生援外工作的发展贡献自己的力量。

全国人大常委会副委员长

九三学社中央主席

北京大学医学部主任

北京大学全球卫生研究中心主任

韩启德

二〇一二年元月

序 二

2011年2月11日，我参加了由北京大学全球卫生研究中心主办的第二届中非卫生合作论坛。论坛对中非卫生合作与发展进行了全面深入的探讨，为我国政府、国际组织、国内外的学术机构搭建了一个良好的交流平台。

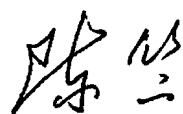
改革开放以来，我国综合国力不断提升，人民生活水平显著提高，卫生事业得到长足的发展。中国的快速发展离不开国际社会的支持，中国愿意与世界各国分享发展的经验和成果，为全人类的进步贡献自己的力量。

卫生是改善民生的重要手段。中国政府高度重视并支持发展中国家的卫生事业。2010年9月，温家宝总理在联合国千年发展目标高级别会议上宣布，今后5年中国将向发展中国家派遣3000名医疗专家，培养5000名医务人员，为100所医院提供医疗器械和药品等，重点用于妇幼卫生及防治疟疾、结核、艾滋病等疾病。中国希望通过加强对发展中国家卫生事业的援助，为全人类早日实现千年发展目标作出贡献。

在新形势下，中国学术界应行动起来，从全局和战略高度出发，深入研究卫生合作面临的机遇与挑战，探索中国卫生国际合作的新途径和新方式。我非常高兴地看到，北京大学全球卫生研究中心已经开始这方面的工作，并整理、编辑和出版发行研究成果。我衷心希望该书的出

版能够为中国卫生国际合作提供具有重要价值的理论依据和政策建议，为中国开展南南卫生合作发挥作用。

中华人民共和国卫生部部长

Handwritten signature of Chen Bin in black ink.

二〇一二年四月十六日