

HOW TO OBSERVE
THE INTERNATIONAL
HOT SPOTS

国际热点 怎么看

《国际热点怎么看》编写组 编著

世界知识出版社

HOW TO OBSERVE THE INTERNATIONAL HOT SPOTS

国际热点怎么看

《国际热点怎么看》编写组 编著

世界知识出版社

	图书在版编目 (CIP) 数据 国际热点怎么看 / 《国际热点怎么看》编写组编著. —北京: 世界知识出版社, 2013.1 ISBN 978-7-5012-4418-8 I. ①国… II. ①国… III. ①国际问题—研究 IV. ①D815 中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第313943号
策 划	章少红
责任编辑	胡孝文
文字编辑	王 菲
责任出版	赵 玥
书 名	国际热点怎么看 Guoji Redian Zenmekan
编 著	《国际热点怎么看》编写组
出版发行	世界知识出版社
地址邮编	北京市东城区干面胡同51号 (100010)
网 址	www.wap1934.com
电 话	010-65135637 (编辑) 010-65265923 (发行)
经 销	新华书店
印 刷	北京京科印刷有限公司
开本印张	720 × 1020毫米 1/16 11¼印张
字 数	220千字
版次印次	2013年月1第一版 2013年1月第一次印刷
标准书号	ISBN978-7-5012-4418-8
定 价	25.00元
	版权所有 侵权必究

出版前言

随着改革开放的不断深化，中国已越来越融入国际社会和全球化大潮中，国际形势的变化从未像今天这样深刻、广泛地影响着中国，中国的发展、中国的利益、中国的前途命运已与世界越来越紧密地联系在一起。与此同时，中国已成为世界经济中举足轻重的国家，在国内生产总值上仅次于美国，中国还是联合国安理会成员，对世界政治、经济的影响也今非昔比，世界也更加密切地关注着中国的一举一动。如何正确看待当今世界，如何正确看待中国自己，如何与这个世界打交道，不仅是国家的事、政府的事，也越来越成为每个中国公民自己的事。

近年来世界形势风云变幻，国际和地区热点频发，中国崛起加速，引发了国内公众的极大关注和热议，但在很多涉及国际形势和中国外交的问题上，大家意见多样，看法不一。正确解读国际形势和中国外交，积极引导公众全面深入地了解党和国家的外交政策方针，在当前形势下具有十分重要的意义。作为外交部下属的外交与国际问题专业出版机构，我们首次策划了《国际热点怎么看》一书，邀请权威国际问题研究机构、著名外交智库中国国际问题研究所的专家学者，就近年堪称热点的十一个问题进行

了深度阐释。参加本书编写工作的有：曲星、阮宗泽、李敏捷、崔洪健、赵青海、刘卿、虞少华、王友明、徐龙第、李静、徐建国等同志，欧阳红兵负责本书修改和统稿工作。外交部有关部门也提出了宝贵的修改意见。

组织编写、出版本书，是我们的一次尝试，不足之处难免，欢迎读者朋友提出批评和建议，以便我们不断改进。

世界知识出版社
二〇一二年十二月

目 录

◆ 四十不惑更上层楼

——怎么看中美关系新定位 / 1

一、中美建交，开启新章 / 1

二、三个公报，奠定基础 / 4

三、和则两利，斗则俱伤 / 8

四、合作伙伴，共赴征程 / 13

◆ 普京“三进宫”

——怎么看俄罗斯及中俄关系的未来 / 19

一、王者归来，世人瞩目 / 20

二、新版普京，强国之梦 / 23

三、多重挑战，逆风飞扬 / 27

四、中俄关系，面临机遇 / 31

◆ 帮助欧洲，中国不缺席

——怎么看欧债危机与中欧关系 / 34

一、欠债难还，五国引恐慌 / 34

二、应对迟缓，救火代价大 / 40

三、结构问题，滴水终石穿 / 47

四、相互依存，中国出手帮 / 50

◆ 世界因它们而改变

——怎么看新兴大国群体性崛起 / 55

一、实力快增长，西方不亮东方亮 / 55

二、携手求自强，金砖机制领头羊 / 59

三、话语有分量，国际秩序谱新章 / 61

四、唱衰何荒唐，崛起之路难阻挡 / 66

◆ 美国“重返”亚太动作频

——怎么看美国战略重心东移 / 70

一、布局谋篇，重心东移 / 70

二、霸权至上，未雨绸缪 / 75

三、美国世纪，未定之天 / 79

四、冷静以对，刚柔并济 / 81

◆ 朝核风云，有解无解

——怎么看东北亚形势和各方关系 / 85

一、接连核试，美国犯愁 / 85

二、框架协议，共同声明 / 89

三、针锋相对，曲折艰难 / 92

四、目标不变，努力不懈 / 98

◆ 原则之争

——怎么看西亚北非动荡及中国立场 / 102

一、政局动荡，非一日寒 / 102

二、滥用“保护”，后患无穷 / 106

三、中国立场，坚守正义 / 108

四、劝和促谈，言行并举 / 114

◆ 阴云密布波斯湾

——怎么看伊朗核问题牵动世界神经 / 119

一、“伊核计划”，扑朔迷离 / 119

二、以欲“单挑”，美犯踌躇 / 125

三、山雨欲来，油价震荡 / 130

四、不偏不倚，调解斡旋 / 133

◆ 数字空间硝烟起

——怎么看网络安全新边疆 / 136

一、开放互联有便利，数字空间不安全 / 136

二、国防外交新领域，国家利益新边疆 / 141

三、你追我赶形势紧，争取主动促安全 / 149

◆ 走出去平安归

——怎么看海外中国公民权益保护 / 153

一、大胆走四方，他乡频遇险 / 153

二、风险敞口大，威胁多元化 / 156

三、情为民所系，领保需跟上 / 159

四、体系待完善，防范要加强 / 162

◆ 危中求机有所作为

——怎样看全球金融危机与中国经济调整 / 168

一、美国的“次贷”和欧洲的债务 / 168

二、蝴蝶效应殃及全球经济 / 171

三、加快结构调整更加关注民生 / 173

四、推动全球治理提高创新和竞争力 / 176

◆ 后 记 / 179

四十不惑更上层楼

——怎么看中美关系新定位

中美关系是世界上最重要、最复杂的双边关系之一，对21世纪国际格局的未来有着重要影响。40年光阴流转，风风雨雨，从冷漠对视到伙伴关系，中美关系取得了当年难以想象的巨大发展和令人惊叹的成就。在进入21世纪第二个十年之际，中美关系站上了新的历史起点，以合增信，以和解惑，发展空间更加广阔。

一、中美建交，开启新章

新中国诞生以后的20多年里，世界处于美国与苏联两大军事集团对峙的冷战状态，中美之间相互隔绝，没有正常的交往，在意识形态、地缘政治等不少问题上齟齬不断。美国总统尼克松的“破冰之旅”结束了中美两国20多年的冰冻隔离状态。

◇ 破冰之旅，巨人握手

1972年2月21日，一架名为“76年精神号”的专机从美国马



1972年2月21日，美国总统尼克松的专机平稳地降落在北京首都机场。尼克松走下舷梯，向周恩来总理伸出手，这是历史性的握手

里兰州的安德鲁斯空军基地起飞，这架专机的主人是美国第37任总统理查德·尼克松，此行目的地就是遥远的中国北京，开启了“改变世界的一周”（尼克松语）的访问。

上午11点半，尼克松总统的专机平稳地降落在北京首都机场。尼克松携第一夫人走下舷梯，向前来迎接的周恩来总理伸手示意，周恩来总理说：“你的手跨过了辽阔的太平洋。”这就是著名的“跨越太平洋的握手”。

7年后，1979年1月1日，中美正式建立外交关系。两个大国从对抗转向合作，改变了中美两国的交往史，也改变了世界政治的分野。

尼克松当年在周恩来总理为其举行的欢迎宴会上致辞：“让我们一起开始一次长征吧……在不同的道路上向同一个目标前进。这个目标就是建立一个和平和正义的世界架构……”由于这一前瞻性的跨太平洋握手，重塑了国际地缘政治版图，改变了冷战期间国际力量的对比，也为中国改善其国际处境、奉行对外开放战略赢得了契机。

中国外长杨洁篪在纪念尼克松访华和《上海公报》发表40周年时撰文说，40年前，毛泽东主席、周恩来总理和尼克松总统、基辛格博士等中美两国老一辈领导人，从两国人民的根本利益出发，以非凡的战略眼光和政治勇气，做出了重新开启中美两国交往大门的战略决策。

◇ 四个阶段，稳步发展

40个春秋的风雨兼程，纵然常有分歧，中美关系仍总体保持持续发展的态势。尼克松访华之后这40年来，可粗略以10年为期，将中美关系划分为四个阶段：第一个阶段是接触期，在这个阶段，中美关系从隔绝走向接触，最后到1979年建交；第二个阶段是成长期，上世纪80年代中美之间合作密切，促进了两国关系全方位发展。

第三个时期是发展期。由于苏东剧变，美国成为超级大国，主宰世界的雄心大大膨胀，在人权、经贸等诸多问题上对华示强。1997年10月底至11月初，应美国总统克林顿的邀请，中国国家主席江泽民对美国进行了国事访问，这是中国国家元首12年来对美国进行的首次国事访问，此访达到了增进了解、扩大共识、发展合作、共创未来的目的，推动中美关系进入了一个新的发展

阶段。1999年11月中美两国最终就中国加入世界贸易组织达成双边协议，次年9月美国国会批准给予中国在美永久性正常贸易地位（PNTR），中美经贸关系进入新阶段。

第四个阶段是巩固期。中美关系保持基本稳定，而且双方的合作领域不断扩大。这期间，中美所关注的问题已经从传统的双边议程日益扩展到全球性问题，如应对反恐、防止核扩散、公共卫生、气候变化、金融危机等，这使中美关系越来越具有全球性内涵。在21世纪头十年里，中美之间的实力对比发生了某种微妙而重要的变化。中国的经济总量于2010年超越日本，成为世界第二，与美国的差距也在日益缩小，这预示着中美关系正朝着一个更加均衡的未来推进，有利于世界的多极化。

二、三个公报，奠定基础

40年来中美关系的迅猛发展，大大超出了当初最乐观人士的预料。虽然坎坷不断，但总是坚韧地向前推进，成就斐然，给两国人民带来巨大利益。

这一切均得益于中美三个联合公报，它们为两国关系奠定了政治基础，并将继续指导两国关系的发展。这三个公报分别是：1972年2月28日的《中华人民共和国和美利坚合众国联合公报》（简称为《上海公报》）、1978年12月16日的《中华人民共和国和美利坚合众国关于建立外交关系的联合公报》（简称为《中美建交公报》），和1982年8月17日的《中华人民共和国和美利坚合众国联合公报》（简称为《八一七公报》）。

◇《上海公报》，一个中国原则

《上海公报》的最大历史功绩，在于确立了“一个中国”原则，为中美关系的正常化奠定了基础。

在《上海公报》中，双方回顾了中美两国之间长期存在的严重争端。中国方面重申自己的立场：台湾问题是阻碍中美两国关系正常化的关键问题；中华人民共和国政府是中国的唯一合法政府；台湾是中国的一个省，早已归还祖国；解放台湾是中国内政，别国无权干涉；全部美国武装力量和军事设施必须从台湾撤走。中国政府坚决反对任何旨在制造“一中一台”、“一个中国，两个政府”、“两个中国”、“台湾独立”和鼓吹“台湾地位未定”的活动。

“美国方面声明：美国认识到，在台湾海峡两边的所有中国人都认为只有一个中国，台湾是中国的一部分。美国政府对这一立场不提出异议。”它重申对中国人自己和平解决台湾问题的关心。鉴此，美国确认从台湾撤出全部武装力量和军事设施的最终目标。在此期间，随着这个地区紧张局势的缓和，美国将逐步减少在台湾的武装力量和军事设施。

◇《建交公报》，历史新阶段

1978年12月16日，中美双方同时发表建交公报。在建交公报中，“美利坚合众国承认中华人民共和国政府是中国的唯一合法政府。在此范围内，美国人民将同台湾人民保持文化、商务和其他非官方关系”。美国政府接受中国提出的建交三原则：同台湾断交、撤出军队和设施、废除美蒋条约。在此情况下，两国宣布双方自1979年1月1日起，互相承认并正式建立外交关系，中华人

民共和国和美利坚合众国将于1979年3月1日互派大使并建立大使馆。

1978年12月31日，台湾当局驻华盛顿“大使馆”降旗，全美各地的14个台湾“领馆”同日也全部关闭。中国驻美国联络处正式升格为中国驻美国大使馆。这是两国关系中具有历史意义的重大转折，它标志着中美关系从此进入了一个崭新阶段。

◇《八一七公报》，分步解决售武问题

中美建交前，美国与台湾保持着所谓的外交关系，并签订《共同防御条约》，美国据此在台驻军和向台提供武器装备。1972年美国总统尼克松访华后，台湾问题包括美国对台售武问题，成为中美建交的主要障碍。中国向美国提出“断交、撤军、废约”三大条件，并得到顺利解决，但在如何处理美国对台售武问题上，双方迟迟未能达成一致。

考虑到当时中国刚刚经历了“文化大革命”，百废待举，要拨乱反正，要发展经济，要对外开放，而中美建交进程又不能因噎废食，遂将售台武器问题留待两国建交后，继续通过外交谈判来寻找解决之道。

中美1979年1月1日建交后，美国玩弄两面伎俩，美国国会在4月份通过《与台湾关系法》，为美国继续向台湾售武提供了所谓的“法律保障”。中方当即表示绝不承认，并坚决反对。在这一问题，中国从未妥协，反对立场从未改变。

在里根政府时期，中美经过多轮的艰苦谈判和斗争，于1982年8月17日，共同发表了《八一七公报》。美国在公报中承诺，不寻求执行一项长期向台出售武器的政策，向台出售的武器在性能

和数量上，将不超过中美建交后近几年的供应水平，并将逐步减少对台军售，经过一段时间导致最后的解决。该公报采取“分步走”的方式，使双方在解决对台售武问题上向前迈出了重要的一步。

中国政府在《八一七公报》中重申，台湾问题是中国的内政。1979年1月1日中国发表的《告台湾同胞书》，宣布了争取和平统一祖国的大政方针。1981年9月30日中国提出的九点方针，是按照这一大政方针，争取和平解决台湾问题的进一步重大努力。台湾问题上出现的新形势，为解决中美两国在售台武器问题上的分歧，提供了有利条件。

美国政府表示，非常重视与中国的关系，并重申，它无意侵犯中国的主权和领土完整，无意干涉中国的内政，也无意执行“两个中国”或“一中一台”政策。美国政府理解并欣赏《告台湾同胞书》和九点方针里中国所表明和平解决台湾问题的政策。双方同意，美国人民将同台湾人民继续保持文化、商务和其他非官方关系。在此基础上，中美两国实现了关系的正常化。

台湾问题始终是中国的核心利益。中美建交30多年来，关于对台军售的斗争从未停止，中美关系的发展更是因此而屡受影响。美国在三个联合公报中，均强调坚持一个中国原则，这是中美两国关于两国关系以及我国台湾问题的重要历史文件。因此，坚持一个中国政策和中美三个联合公报的原则，是中美关系健康发展的政治基础。而美国坚持对台售武，严重违反了中美三个联合公报，干涉中国内政，反映出美国决策者“以台制华”的冷战思维。

三、和则两利，斗则俱伤

当前国际形势正在发生深刻复杂的变化。世界多极化、经济全球化、社会信息化深入发展。中美关系战略内涵与全球影响不断提升，呈现出更加鲜明的新时代特点。两国在双边、地区、全球层面对话不断加强，沟通更加频繁，合作日益紧密，给两国和两国人民带来了实实在在的利益，为世界和平、稳定与发展作出了重要贡献。



世界多极化

所谓“极”，指的是可以相互抗衡而又各不相同的力量中心；在国际关系领域，它一般指代主导世界的国家或区域组织。冷战时期，美国与前苏联两个超级大国，各组建相互对抗的两大阵营，是当时世界的“两极”。前苏联解体后，美国成为唯一的超级大国，形成“一超多强”的政治格局。进入21世纪，新兴经济体群体性崛起，在经济、政治、军事、外交、文化等层面的影响力增强，既合作，又竞争，推动世界朝力量对比多极化方向发展。

◇ 经贸关系突飞猛进

中美建交33年来，两国在经贸等双边各领域的合作持续扩展，双边贸易额增长180多倍，从建交初期不到25亿美元，发展到2011年的4466亿美元，2012年有望突破5000亿美元。中美互为第二大贸易伙伴。近10年来，连续10年成为美国增长最快的出口市场，美国对华出口增长468%。美国50个州中有47个州在过去10年对华出口额增长了几倍甚至几十倍。而美国也成为中国最大单一出口市场、最大外来直接投资来源国。同时，中国企业对美投资也呈增长趋势。