



全国基层党务工作科学化重点推荐教材

最新

党小组工作

—— 操作方法与创新实务 ——

本书编写组 编著

—— 学习贯彻十八大精神 提高党建科学化水平 ——

红旗出版社



最新

党小组工作

—— 操作方法与创新实务 ——

本书编写组 编著

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

最新党小组工作操作方法与创新实务/《最新党小组工作
操作方法与创新实务》编写组编著.

—北京:红旗出版社,2013.3

ISBN 978-7-5051-2633-6

I. ①最… II. ①最… III. ①中国共产党—基层组织—
工作 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 058469 号

书 名	最新党小组工作操作方法与创新实务	
编 著	本书编写组	
出 品 人	高海浩	责任编辑 赵振兴
总 监 制	徐永新	封面设计 张利会
出版发行	红旗出版社	地 址 北京市沙滩北街 2 号
邮政编码	100727	编 辑 部 010—82982222—8256
E — mail	hongqi1608@126.com	
发 行 部	010—82982398/64024637	
印 刷	三河市冠宏印刷装订厂	
开 本	710 毫米×1000 毫米	1/16
字 数	177 千字	印 张 11.5
版 次	2013 年 4 月北京第 1 版	2013 年 4 月河北第 1 次印刷
ISBN 978-7-5051-2633-6		定 价 29.00 元

欢迎品牌畅销图书项目合作

联系电话 010—84026619

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,本社发行部负责调换。

党的十八大报告指出，要“创新基层党建工作，夯实党执政的组织基础”，并从战略和全局的高度，对新形势下加强党的基层组织建设作出了全面部署，这对于充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，进一步巩固党的执政地位、实现党的执政使命，具有重大而深远的意义。

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。我们党有400多万个基层党组织、8000多万名党员，这是世界上任何其他政党都不可能具有的强大组织资源和组织优势。正是充分发挥党的基层党组织的战斗堡垒作用，我们党获得了应对各种困难和风险、永远立于不败之地的最可靠的力量源泉，团结带领人民群众在革命、建设、改革各个历史时期取得了一个又一个胜利。

新世纪新阶段，世情、国情、党情深刻变化，“四大考验”和“四大危险”尖锐复杂，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，社会经济成分、组织形式、就业方式、思想观念、价值取向日趋多元，迫切要求改进基层党组织设置方式、活动形式和发挥作用的途径，迫切要求创新基层党组织管理模式和党员教育方式，迫切要求增强基层党组织协调社会利益关系和做好群众工作的能力，对党的基层组织和党员队伍提高执政能力、保持党的先进性和纯洁性提出了新要求新挑战。

为了适应基层党的建设工作的需要，指导党支部抓好党小组工作，帮助党小组长正确履行自己的职责，我们组织了有关专家学者和党务工作者联合编写了《最新党小组工作操作方法与创新实务》一书。

本书以党的十八大报告为指导，以十八大党章为依据，紧紧围绕党小

组建设和党小组工作，系统而全面地介绍了党小组在展开工作的过程中，应掌握的各项工作规范和工作方法，为做好党小组工作和当好党小组长，提供了一些党的建设基础理论和基层党务工作的知识。同时，本书的创新务实部分，借鉴了地方基层党务建设的宝贵创新经验与案例，做到理论与实践的紧密结合，为读者提供一些有益的参考。

“合抱之木，生于毫末；九层之台，起于垒土。”只有切实加强党的基层组织建设，才能不断夯实党的执政根基。愿本书在指导和帮助基层党组织，特别是党小组在做好工作方面，起到一点微薄的作用。

本书编写组

2013年4月

第一章 党小组的地位与作用	001
◆理论导航	001
一、党小组的性质和地位	001
二、党小组的作用和任务	002
三、党小组的建立与划分	004
◆创新实务借鉴	005
● 创造条件, 给普通党员一席之地	005
● 筑牢“小支点”, 托起大成就	008
● 激活党小组, 撑起致富一片天	010
◆政策前沿	012
创新基层党建工作, 夯实党执政的组织基础	012
第二章 党小组的组织生活	013
◆理论导航	013
一、党小组组织生活的意义	013
二、党小组组织生活的主要内容	015
三、党小组组织生活的基本原则	016
◆创新实务借鉴	019
● 让党员在创建模范活动中享受“政治福利”	019
● 寓教于乐的开放型组织生活	021
◆政策前沿	022
中共中央办公厅印发《关于推进学习型党组织建设的意见》	022

第三章 党小组的制度建设 032

◆理论导航 032

一、党小组制度建设的总体要求 032

二、党小组学习制度 033

三、党小组会制度 035

四、党小组民主生活会制度 037

五、党员汇报制度 041

六、对积极分子培养、教育、考察制度 042

七、党员联系群众和服务群众制度 043

八、工作目标管理制度 044

九、党内监督制度 045

十、创先争优制度 047

◆创新实务借鉴 048

● 创新建立党小组工作月报制度 048

● 开展“贴身党课”活动，让党员觉得党课很贴心 050

◆政策前沿 051

中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定 051

第四章 党小组长的职责和素质 053

◆理论导航 053

一、党小组长的条件 053

二、党小组长的职责 054

三、党小组长应具备的素质 057

四、党小组长应具备的能力 059

◆创新实务借鉴 062

● “五味良方”激发党小组长工作动力 062

● 把党小组长当事业干 064

● 巩固“根须”才能枝繁叶茂	066
◆ 政策前沿	067
王岐山在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上的 工作报告（节选）	067
第五章 协助党支部做好发展党员工作	070
◆ 理论导航	070
一、新形势下发展党员工作的意义	070
二、发展党员的基本方针	071
三、做好入党积极分子的指导工作	074
四、协助党支部做好新党员的发展工作	078
◆ 创新实务借鉴	083
● “12345”党员发展新机制	083
● 发展党员又多了一个面试关	085
◆ 政策前沿	086
及时处置不合格党员（节选）	086
第六章 协助党支部做好党员教育工作	088
◆ 理论导航	088
一、党员教育工作的意义	088
二、党员教育工作的内容	090
三、党员教育工作的方法	093
◆ 创新实务借鉴	095
● 挖掘红色资源，突出党性教育主题	095
● 实施“十百千万”工程，构建教育阵地网络	095
● 推行“双育工程”，丰富党员教育内容	096
● 打造全媒体平台，创新党员教育手段	096

◆政策前沿	097
关于充分利用共产党员网共产党员电视栏目共产党员手机报开展党员教育的通知	097
第七章 协助党支部做好党员管理工作	101
◆理论导航	101
一、做好党员的党籍管理	101
二、加强和改进对流动党员的管理	106
三、做好党费收缴工作	109
四、严格党的组织生活	113
五、做好党员党性定期分析工作	114
◆创新实务借鉴	117
●* 党员阳光驿站，流动党员实现“网路全覆盖”	117
●* 三项措施创新党费收缴新模式	119
●* 驻外地流动党员纪委加强流动党员教育监督管理	120
●* 深化三级联创，建立党员先进性评价体系	122
◆政策前沿	124
习近平在中央党校建校80周年庆祝大会暨2013年春季学期开学典礼上的讲话	124
第八章 协助党支部做好党员纪律监督教育工作	130
◆理论导航	130
一、执行党的纪律是对党员监督的重要途径	130
二、做好党纪的监督和教育工作	133
三、做好处理违纪党员的工作	135
◆创新实务借鉴	139
●* 实现创新驱动，使人大工作更富实效	139
●* 让反腐倡廉教育由“虚”转“实”	141

◆政策前沿	142
领导干部要纠正监督就是不信任的观念	142
第九章 协助党支部做好群众党员思想政治工作	144
◆理论导航	144
一、党小组抓好思想政治工作的意义	144
二、党小组抓思想政治工作的内容、原则和方针	146
三、党小组抓思想政治工作的主要方法	150
四、协助党支部做好密切联系群众工作	153
◆创新实务借鉴	158
● 以情绪管理作为思想政治工作突破口	158
● 务实管用的“党课大讲堂”	161
● “心情疏导站”构建职工和谐生活	163
◆政策前沿	166
领导干部要带头保持党的纯洁性	166

第一章 党小组的地位与作用

◆理论导航

按照党章规定，中国共产党的组织系统为三级建制，即：党的中央组织、党的地方组织和党的基层组织。党的基层组织是党的组织基础，而党小组是党的基层组织的重要组成部分，作好党小组工作对党的组织建设至关重要。

一、党小组的性质和地位

党章第29条规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。”“党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。”

从党章的这些明确规定可以看出，党小组不是党的一级组织，而是在党支部直接领导下对党员进行教育管理的一种组织形式，是党的支部委员会的组成部分。它是党支部根据工作需要和便于活动而作的内部划分，是党支部的组成部分，隶属于所在党支部，直接接受党支部的领导。党支部工作的任务、内容，决定、制约着党小组工作的任务、内容和具体实施。党员数量少的党支部，也可以不划分党小组。

党小组作为党支部的组成部分，是保证党支部各项工作任务完成的重要环节。这里所说的重要环节，不是说党的支部与党员之间隔着党小组这一层组织，把支部的工作都推到党小组去组织实施。而是指党支部的决议、任务和具体工作传达落实到党员中去以后，党小组作为一个战斗集体要进一步通过各种活动，调动党员的积极性，保证党支部决议、任务和具体工作的贯彻实施。

既然党小组不是党的一级组织，而是党支部的组成部分，这就决定了党小组的工作隶属于党的支部工作。因此，党小组必须自觉接受党支部的直接领导，协助所在党支部加强党的建设，创造性地开展各项工作。只有这样，才能使党小组的作用得以充分发挥。

◆延伸阅读

党小组要主动接受党支部的领导

党支部作为党的最基层的一级组织，是党小组最直接的领导机关，党小组的一切工作，都必须紧紧围绕党支部的中心工作进行，加强党支部对党小组工作的领导，是做好党小组工作的重要组织保证，党小组作为支部工作的骨干和助手，必须自觉地接受党支部的领导，不折不扣地执行支部的决议；也必须及时向党支部请示和汇报党小组工作，反映情况，听取指示，做到下情上达，上情下达。能否做到这一点也是衡量党小组长党性强弱的重要标准。如果脱离党支部的领导另搞一套或者阳奉阴违，这一方面破坏了党的民主集中制原则，另一方面，必然削弱和脱离党支部对党小组的领导，把党小组工作引向歧途，这是党的纪律绝不容许的。

二、党小组的作用和任务

党章规定，每个党员，不论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织，参加党的组织生活，接受党内外群众的监督。

党小组在党支部的统一领导下，负责对党员的教育和管理，直接组织和指导每个党员的日常活动，使之发挥先锋模范作用，保证党的路线、方针、政策及各项决议得到贯彻落实。

党小组经常组织党员一起活动，对党员的思想、工作、学习、生活等方面的情况以及党员的要求最了解，做党员的思想工作更贴切自然，能收到良好效果，所以，搞好党小组工作是发挥党支部战斗堡垒作用的基础。

党小组要认真执行党支部的各项决议，组织党员积极完成党支部布置的任务。党小组的任务主要有以下六个方面：

1. 组织和指导党员努力完成党支部布置的各项任务。
2. 接受党员的汇报，关心和了解党员的思想、工作、学习和生活情况，有针对性地做好党员的思想工作，及时向支部委员会作出汇报。
3. 定期召开党小组会，组织党员学习，开展批评与自我批评，帮助党员发扬成绩，克服缺点，纠正错误，更好地发挥先锋模范作用。
4. 协助支部做好党员鉴定、入党积极分子的教育考察、预备党员的转正、收缴党费等党务工作。
5. 教育党员服从行政领导，在同级的工会和共青团小组中起模范带头作用，积极完成生产任务和行政工作。
6. 分析研究周围群众的思想，全面关心群众的工作、学习和生活情况，密切同群众的联系，做群众的知心朋友。

党支部应加强对党小组的领导，依靠党小组开展各项工作，出色地完成各种任务。如党支部制订工作计划、总结工作、改选支部委员会、评选优秀党员、发展党员、处分犯错误的党员等等，一般都先经过党小组认真酝酿，充分讨论，提出意见，供支部参考。党支部应依靠党小组密切联系群众，做好群众工作。

◆延伸阅读

中国共产党第一次在党章中作出成立党小组的规定

党的二大党章第一次作出成立党小组的规定。二大党章明确规定，工厂各铁路各矿山各兵营各学校等机关及附近，凡有党员三人至五人均得成立一组，每组公推一人为组长，隶属地方支部（如各组所在地尚无地方支部时，则由区执行委员会指定隶属邻近之支部或直隶区执行委员会；未有区执行委员会之地方，则直接接受中央执行委员会之指挥监督）。每一个机关或两个机关联合有二组织以上，即由地方执行委员会指定若干人为该机关各组之干部。各组组织，为本党组织系统，训练及党员活动之基本单位，凡党员皆必须加入。

三、党小组的建立与划分

划分和建立党小组工作非常重要。有的党支部党员人数较多，但又不足以设置党委或总支；有的地区，党员住地分散、人数较少；有些行业作业组织规模较分散、联系不便、人员又不集中，而且稳定性差、经常流动。在这些地区、单位和部门的党支部里，根据工作、生产、学习等实际需要，划分若干党小组，有利于具体地组织、推动和指导每个党员的日常活动，便于对党员的组织管理，保证党的指示和决议的贯彻落实。

党小组的建立与划分，一般应根据党员数量多少、工作需要和党员分布情况来决定。

1. 党小组的人数不少于三人。为了有利于发挥党小组的作用，应尽量同行政、生产、教学组织相一致，如机关的科室、工厂的车间或工段、农村的村民组或生产联队、学校的班级或教研室、连队的排等。

2. 如不足三人，可同党员较少、工作性质相近、联系方便的行政、生产、教学组织的党员合编在一个党小组内。有的支部党员人数较少，党员的工作岗位比较集中，活动比较方便，也可以不再划分党小组。

◆延伸阅读

第一个共产党组织——上海共产主义小组

1920年8月在上海正式成立，是中国共产党成立前的共产党上海发起组的通称。筹建中得到共产国际的帮助，成立后，陈独秀被选为书记。12月，陈独秀离沪去穗，先后由李汉俊、李达代理书记。成员先后有李汉俊、沈玄庐、陈望道、俞秀松、施存统、李达、杨明斋、周佛海、邵力子、袁振英、沈雁冰、林伯渠、李启汉、李中、沈泽民等10余人。发起组主要工作是宣传马克思主义，帮助各地建立共产党和社会主义青年团组织，指导和开展工人组织，联系北京、武汉、济南、长沙、广州等地共产主义小组和社会主义青年团。直至1921年7月各地共产主义小组选派代表，在上海举行中国共产党第一次全国代表大会，正式宣告中国共产党成立。

◆创新实务借鉴

● 创造条件，给普通党员一席之地

长沙市高新开发区东方红镇，作为一个开发建设重镇，在推进城市化的过程中，抓住党建工作的“牛鼻子”，创造性地通过夯实“党小组”这个平台，做活了社会管理这篇大文章，为经济发展和社会和谐提供了坚强保障。

让党员找到归属感、荣誉感

城市要发展，绕不开拆迁。2008年的东方红镇，曾因为拆迁而引发了一起群体事件。

2009年初就任镇党委书记的熊贻文忧心忡忡：“那么多党员干部，都站在岸上，为什么就没人出来做做正面的工作？”

镇党委通过认真反思，认为之所以出现这种情况，根本原因是党员归属感、荣誉感和追求感不强，关键时刻不敢更不愿站出来说话。而破解这一问题，最好的办法就是抓好农村党建，充分激发广大基层党员的活力，让他们都来支持全镇的工作。

东方红镇有300多名党员，大多分布在农村，最多的一个村有140多名党员，党员们居住分散，组织活动难度很大，即使坐在一起开个会也没有场地。党员平时组织生活几乎为零，对党的政策不关心也不了解，在利益是非面前立场模糊，等同于普通群众甚至落后于普通群众。

在走访调研中，熊贻文偶然发现了一个“宝贝疙瘩”：金南村70多岁的老党员陈佑强领着周边的几个党员组成“党小组”，经常聚在一起学习讨论，所以党员表现出来很高的素质，在群众中威信很高。熊贻文眼前一亮：大多数党员都有一颗赤诚的心，缺的是一种有效的组织方式。“党小组”大有文章可做！

镇党委决定在全镇推广“党小组”这一活动形式。全镇共成立了20个党小组，每个党小组由2至3个相邻村民小组的党员组成，以15至16个党员为一小组，由小组成员自愿选择一个党员家庭作为开展活动的地点，组长由党员民主选举产生。镇里以奖代投，为每个党小组补贴1万元，更多的建设靠的是党员们自发的筹资。

一些普通党员自发建起的活动室里有着别样的天地——铺了地板吊了顶，配有会议桌椅、液晶电视机、影碟机，书架上整齐码放着报刊书籍，墙壁上统一喷绘着宣传资料、规章制度，大多活动室还配置了电脑，连接上了农村党员干部现代远程教育网络。

“党小组”使广大基层党员找到了“家”，他们与组织靠得更近了，联系更紧密了，倍感组织的温暖。

给普通党员一席之地

镇党委依托党小组这个阵地和平台，提出“支部活动小型化，小型活动经常化”，每年为每个党小组拨出5000至10000元活动费，支持党小组经常性地开展丰富多彩、健康有益的学习、教育活动，定期进行考核评比。该镇还选派机关干部到各党小组任党建指导员，了解基层党员的想法，宣传党委政府的决策。

金南村第五党小组“80后”年轻党员李希，在外地上班。然而，每月5日她一定要请假回到村里，因为这一天是党小组固定学教活动时间。党小组成立之后，学教活动每月一次，雷打不动。最初主要学文件、理论著作，后来又引入了讨论式学习，党员们选择身边感兴趣的事件，交流看法，明辨是非，由“学”入“议”，更加贴近生活。

这样的学与议，也为党员的发展成长打开了一条通道。党员们在学习中增长见识与才干，杨灿等一些普通党员，如今还成长为出色的村干部。

设立座位卡的做法由华龙村第一党小组创造，然后被其他党小组学了去。他们将每个党员的座位固定，在座位前设了一张卡片，上面印着该党员的照片和简单介绍。别小看这张卡片，接受采访的党小组长们告诉记者，经常会碰到这样的趣事：活动室不断有一些党员带着亲朋好友过来，指着自己的座位卡骄傲地说：这个座位是我的！

党员们更关注自己在社会事务中的位置，于是，又有了“无职党员定岗定责、公开承诺”的创举。这个原创于该镇荷叶坝村党小组的做法是：在党小组内设立参政议政、村务监督、扶贫帮困、治安调解、计生服务、信息反馈、文明新风、拆迁安置宣传等8个小组。根据党员的特点，将他们安排到相应岗位，各个党员再作出公开承诺。这样，就做到了人人有事做，事事有人管。

这种不拿工资的工作，无职党员们做得比谁都积极、都负责任。2010年5月，长沙遭受特大暴雨，84岁的老党员彭万湘冒雨排查塘坝险情；党员王文海、杨建兵为了完成“配合搞好计划生育工作”的承诺，每季度开车接送育龄妇女参加孕检；党员文应国得知邻居准备私自搭建房屋，主动上门介绍建房政策，还陪邻居一起去办理建房手续；老党员吴冬生带领大家义务修路1.1公里；党员欧正杰带领其他党员，义务出工半个多月，解决了200多亩农田的灌溉问题。

“我不带头谁带头！”搭起“党小组”的平台，普通党员们身上焕发出的归属感、荣誉感、责任感让人可敬可叹！金南村党支部书记张荣华感慨地说：“给普通党员一席之地，他们会还你一整颗红心！”

让多数人做少数人的工作

“党小组”这种创新的活动方式，凝聚了人心，提升了党员形象，巩固了政权，推动了工作，使全镇上下文明和谐、人心思进。

“党小组”打通了党员参政议政与村民自治的制度壁垒：所有村务重大工作，有了党小组的充分酝酿，有了党员们在亲戚朋友中的宣传发动，村民代表大会决策就显得异常的成熟和自然。荷叶坝村的土地费分配，由于涉及许多法律法规和土地流转增值，多年来矛盾重重。党小组制度推行以来，在每年的分配方案公布之前，各个党小组都会组织党员充分酝酿，统一思想，然后再深入群众做好政策的宣传解释工作，同时推行“四议两公开”制度，即支部提议、支村两委商议、党员大会审议、村民代表大会决议，决策结果公开、执行结果公开。这些年来，这样重大而棘手的问题处理方案，都能在村民大会上以100%的赞成票通过。

“党小组”更是以党员为核心，建起了老干部关心下一代协会、复退军人协会、爱心基金会、计生协会等外围组织。这些组织或在重大事情上帮助协调，或者协助化解社会矛盾，或者支持推进计生等难点工作，在各个方面都起到了重要作用，形成了全镇“多数人做少数人工作”的良好氛围。

两年来，由于“多数人”得到了组织和发动，该镇不仅让“天下第一难事”的拆迁工作不再成为难事，而且其他各项工作也取得了显著进步。该镇的计生工作由原来的排名倒数变成全市红旗单位，还成为了“全市群