

河南五年间

◎ 第四卷

徐光春 著



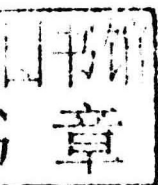
河南人民出版社

2004—2009

河南五年间

◎第四卷

徐光春 著



河南人民出版社

目 录

第四篇 破解河南民生问题

第十七章 着力改善和保障民生	1419
解决民生问题是最大的政治	1419
建立农民稳定增收的长效机制	1423
咬牙也要取消农业税	1429
一分钱也不能少 一天也不能耽误 一户也不能漏掉	1434
认真做好十大实事	1436
把“村村通”工程建成致富路、连心桥	1438
扎实做好救灾工作	1440
防汛抗灾抢险须臾不可懈怠	1445
扎实做好库区移民安置工作	1449
我与农民工兄弟有个“春天之约”	1455
走活农民增收这盘棋	1458
做好对四川灾区伤病员救治工作	1471
积极配合灾区做好抗震救灾工作	1474
第十八章 积极扩大就业	1477
做好大学毕业生就业工作	1477

大力促进全民创业	1483
再谈做好高校毕业生就业工作	1494
大力推动农民工创业	1501
豫商要争做中国特色社会主义事业的优秀建设者	1508
切实做好农民工工作	1512
第十九章 办好人民满意的教育	1519
努力建设人才资源大省	1519
青年大学生要学会做人 学会学习 学会奉献	1521
河南大学要重振百年名校的风采	1524
确保灾区寒门学子完成学业	1526
做好高校思想政治工作	1530
农业高等教育要有新作为	1531
用科学发展观指导河南高等教育发展	1537
教师使命光荣神圣	1547
第二十章 解决好看病难看病贵问题	1551
大力推进医疗卫生事业发展	1551
让进城务工农民真正享受新型农村合作医疗制度	1559
尽快实现全民医保目标	1561
搞好艾滋病防治帮扶工作	1562
第二十一章 完善社会保障体系	1569
提供保障线 做牢安全网	1569
积极解决群众住房困难问题	1573
高举人道主义旗帜 做好红十字会工作	1577
大力发展慈善事业	1580

第五篇 促进河南社会和谐

第二十二章 担负起和谐中原建设的重任	1583
河南河南和不难	1583
牢牢抓住构建和谐社会的关键	1603
把握好推进和谐中原建设的六大关系	1610
不断提高构建社会主义和谐社会的能力	1615
第二十三章 加强社会主义民主建设	1629
努力开创人大工作新局面	1629
坚持和完善人民代表大会制度	1637
认真做好代表工作	1648
以改革创新精神做好立法工作	1655
推动人大工作再上新台阶	1664
用好统一战线这个法宝	1671
人民政协要在跨越发展中大有作为	1676
做好人民政协工作	1682
认真做好全省统战工作	1686
统战工作要在中原崛起中显身手创成就	1693
充分发挥侨联纽带作用	1698
发挥独特优势 为促进和平统一作贡献	1702
把我省民族团结进步工作搞得更好	1709
开创民族团结进步工作新局面	1712
加强和改进新时期工会工作	1721
工人阶级要在中原崛起的宏伟实践中发挥主力军作用	1733
青年要做实现中原崛起的生力军和突击队	1738
不断开创青年工作新局面	1744
在促进崛起中贡献青春力量	1751
要为少年儿童健康成长创造良好环境	1757
推动妇女工作健康发展妇女事业全面进步	1762
发挥妇女优势 展示巾帼风采	1766

书写河南残疾人事业发展新篇章	1772
科协工作的中心任务是创新	1777
科协要为建设创新型河南加快中原崛起再立新功	1783
第二十四章 坚持依法治省	1791
加快推进依法治省进程	1791
牢固树立社会主义法治理念	1795
政法综治干部要牢记使命奋发工作	1799
开创河南政法工作新局面	1801
为中原崛起提供司法保障	1808
“两院”工作要做到公正司法一心为民	1812
检察机关要为加快中原崛起创造良好司法环境	1825
全力做好维护社会稳定工作	1832
平安建设松不得放不得麻痹不得	1839
安全生产要管住“源”抓住“头”堵住“漏”把住“门”	1843
第二十五章 加强国防军队建设	1847
切实加强国防后备力量建设	1847
深刻认识新形势下加强国防动员建设的极端重要性	1851
不断提高国防后备力量建设的质量和层次	1854
高标准高质量完成征兵工作	1857
切实为国防后备力量建设提供坚强有力的保证	1860
在新的起点上推进全省国防动员建设	1862
深刻认识实现富国和强军相统一的重大意义	1869
在提高完成多样化军事任务能力上下功夫、求突破	1872
做好双拥工作	1875
国防动员建设要强化四种意识	1879
切实打响“河南兵”的优良品牌	1886
扎实推进武警部队建设	1888

第二十六章 促进人与自然和谐相处	1893
增强做好人口和计划生育工作的责任感和紧迫感	1893
努力做好人口和计划生育工作	1896
统筹解决好人口问题	1902
做好环境保护工作	1909
加快林业发展 建设绿色中原	1913
林业生态省建设应把握六大关系	1919
积极应对气候变化	1926

第四篇

破解河南民生问题

政之所兴，在顺民心。只有一心为民，立党才能立得牢，执政才能执得好。要从诚心诚意办实事出发，时刻秉持解决民生问题是最大政治、改善民生状况是最大政绩的理念，倾听群众呼声，了解群众意愿，体察群众情绪，将群众的愿望和要求作为决策施政的根本依据。要从尽心尽力解难事入手，重点解决好群众反映强烈的教育医疗、安全生产、征地拆迁、涉法涉诉等方面的突出问题，有效解决好企业下岗职工、农村贫困人口和进城务工人员等困难群体的生产生活问题，使广大人民群众共享改革发展成果。要从坚持不懈做好事着力，不断推行十大实事、帮扶驻村、干部下访等成功实践，积极探索新的密切联系群众方式，让改革发展的过程真正成为为群众排忧解难的过程，成为人民群众生活水平不断提高的过程。

——节选自 2009 年 9 月 29 日在河南省庆祝中华人民共和国成立 60 周年招待会上的讲话

第十七章

着力改善和保障民生

解决民生问题是最大的政治^{*}

党中央高度重视民生问题,党的十六届六中全会和去年年底召开的中央经济工作会议都把解决民生问题作为今年和今后一个时期的工作重点。胡锦涛总书记强调,要下大力气解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,不断提高人民生活水平。元旦、春节期间,胡总书记三次到困难群众家中,关心群众生活,解决百姓疾苦,充分体现了中央领导同志亲民、爱民、为民、惠民的作风,为我们树立了榜样。最近中央对河南工作的重要指示精神中,很重要的一条就是要着力改善民生。可以说,解决民生问题是最大的政治,改善民生问题是最大的政绩。为此,我们把今年作为“改善民生之年”,努力在改善民生上取得新成效。

^{*} 本文原载 2007 年 3 月 15 日《人民论坛》。

解决民生问题是最大的政治,是我们坚持立党为公、执政为民理念得出的必然结论

民生问题不仅事关广大人民群众的根本利益,而且影响到整个国家改革发展的大局,是我们党工作的重中之重。第一,解决民生问题是贯彻落实科学发展观的要求。科学发展观的核心是以人为本。坚持以人为本,就要坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,就要关注人的生活质量、幸福指数,把发展的目的真正体现到满足人民需要、实现人民利益、提高人民生活水平上,最终实现人的全面发展。因此,解决民生问题既是科学发展观的题中应有之义,也是全面贯彻落实科学发展观的具体措施。第二,解决民生问题是推进和谐社会建设的要求。构建和谐社会的核心问题是解决利益平衡和利益兼顾问题,维护社会公平正义,而改善民生问题是推动社会公平正义、构建和谐社会的基本条件,只有不断地改善民生才能促进社会和谐。不关注民生、重视民生、保障民生、改善民生,社会就不可能和谐。第三,解决民生问题是提高党的执政能力的要求。我们党把全心全意为人民服务作为自己的根本宗旨,始终坚持人民的利益高于一切。党除了最广大人民的根本利益,没有自己的特殊利益;党的全部任务和责任,就是带领广大人民实现他们的利益。能不能把人民群众的利益实现好、维护好、发展好,能不能把人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题解决好,是对我们执政能力的重要检验。我们必须把最广大人民的根本利益作为一切工作的最高标准,始终做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋,不断提高为人民谋利益、办实事的能力,不断提高党的执政能力。第四,解决民生问题是树立良好作风的要求。改善民生的过程既是提高干部工作能力的过程,也是锤炼和改进干部作风的过程。广大干部只有为群众诚心诚意办实事、尽心竭力解难事、坚持不懈做好事,才能真正树立良好的作风;也只有树立了良好作风,才能为群众办更多的好事实事。

解决民生问题是最大的政治,要求我们认真解决好 人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题

执政为民,以民生为本;改善民生,以惠民为重。民生问题涉及与百姓生活密切相关的衣食住行、教育医疗、劳动就业、养老保险等诸多方面,要抓住人民群众最直接、最关心、最现实的利益问题,切实解决好就业、就学、就医、社会保障“三就一保”问题。就业是民生之本。要实施积极的就业政策,坚持以创业促就业,广开就业门路,改善就业结构,促进充分就业,重点帮助零就业家庭成员、“4050”人员、残疾人等就业困难人员就业和大学毕业生就业。就学是民生之基。要优先发展教育事业,促进各类教育协调发展。强化政府对义务教育的保障责任,确保每一个贫困家庭的子女都上得起学。就医是民生之急。要深化医疗卫生体制改革,加快医疗卫生事业发展,努力做到让人民群众有地方看病、看得起病。社会保障是民生之盾。要充分发挥社会主义制度的优越性,逐步建立社会保障、社会救助、社会福利、慈善事业相衔接的覆盖城乡居民的社会保障体系,尤其是解决好困难群众、弱势群体的生产生活问题,做好城乡低保、农村“五保”供养、特困户救助、灾民救助、生活无着人员的救助工作。总之,要坚持群众利益高于一切、群众疾苦重于一切,牢固树立经济发展是政绩、改善民生更是政绩的理念,让改革发展的过程成为真正为群众排忧解难的过程,成为实现和维护群众切身利益的过程,成为人民群众生活水平不断提高的过程。

解决民生问题是最大的政治,要求我们进一步 改进作风、狠抓落实、惠及于民

空谈民生,误国误民。各级党委、政府和领导干部都必须树立亲民、爱民、为民、惠民的作风,心里装着群众、办事想着群众、工作依靠群众、成

果惠及群众、一切为了群众。2005年以来,河南省委、省政府紧紧抓住群众最关心、要求最迫切、反映最强烈的突出问题,坚持每年为人民群众办十件实事,努力形成改善民生的长效机制,温暖了民心,凝聚了党心,促进了经济社会的健康发展,受到了广大群众的拥护和肯定。今年省委、省政府决定再办好关系人民群众切身利益的十大实事,作为改善民生的重大举措。为确保改善民生工作和十大实事取得实效,我们强调要做到“四明确”,即明确任务、明确责任、明确时限、明确措施,制定切实可行的实施方案和工作计划,把任务层层分解,落实到有关部门和单位,落实到有关领导干部,使件件有责任单位,事事有具体责任人;同时从实际出发,制定合理的目标,确定完成任务的数量、质量和时间,保证按时、保质、保量完成任务,以实际成效取信于民。为确保落实,我们强化督促检查,采取广泛听取意见、现场实地考察、入户走访了解、随机抽样调查等办法,及时跟踪检查、推动工作进展,确保群众得到实实在在的利益。

“忧民之忧者,民亦忧其忧;乐民之乐者,民亦乐其乐。”民生就是发展,民生就是政治。只要我们始终关注民生、不断改善民生,就能凝聚民心、集中民智、发挥民力,加快推进实现中原崛起、构建和谐中原的宏伟事业。

建立农民稳定增收的长效机制^{*}

高度重视并认真解决农业、农村和农民问题,是我们党一以贯之的战略思想,也是我们党全部工作的重中之重。河南农村人口占全省人口的70%多,农业比重占生产总值的比重比全国高3.5个百分点,农民人均纯收入比全国低,“三农”问题比较突出。全面建设小康社会、实现中原崛起,最繁重、最艰巨的任务在农村,没有农民的小康就没有全省人民的小康,没有农村的现代化就没有全省的现代化。有效破解“三农”问题,是我们全面建设小康社会、实现中原崛起进程中必须抓紧抓好的重大问题。

“三农”问题的核心是农民问题,而农民问题的核心则是增收问题。从社会发展的全局看,农民问题涉及到农业发展与改革问题、农村的繁荣,解决“三农”问题必须围绕解决农民的问题来进行。进入新世纪新阶段以来,城乡居民收入差距在持续扩大,特别是以粮食生产为主的农民收入增长更为困难,能否促进农民增收已经成为解决农业、农村中其他问题的关键,只有不断增加农民收入,才能逐步缩小城乡、工农、地区及各阶层之间的差距,在农村实现全面的小康。同时,无论是增强农民发展粮食生产的动力,巩固农业基础地位,获得最稳固、最可靠和最持久的粮食安全,还是释放农村市场的巨大潜力,扩大内需,开拓国内市场,实现整个国民经济良性循环和城乡关系的良性互动;无论是发展农村的各项社会事业,实现农村的繁荣稳定,还是进一步密切农村的党群关系、干群关系,都要求我们不断增加农民收入。因此,促进农民增收,不仅是加快农业和农村

^{*} 本文选自2005年1月11日在省委常委会上的讲话,编辑时有删节。

发展的必然要求,而且是保持国民经济持续快速协调健康发展的必然要求,是实现全面建设小康社会宏伟目标的必然要求,是维护社会稳定和国家长治久安的必然要求,也是农业和农村工作的中心任务。

要千方百计增加农民收入,破解“三农”问题,必须牢固树立和认真落实科学发展观。统筹城乡发展,实行以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展,是实践科学发展观的重要体现,是实现全面建设小康社会、构建和谐社会的的重要途径和手段,更是解决“三农”问题的治本之策。近年来,我们坚持以科学发展观为统领,统筹城乡经济发展,进一步加大了对农业生产、农村基础设施建设的投入,全面放开粮食购销市场和收购价格,实施“两减免、三补贴”,极大地调动了广大农民的积极性,促进了粮食增产和农民增收,去年农民人均纯收入八年来首次实现两位数增长。但是,我们也清醒地看到,保持农民收入的持续增长,从根本上解决“三农”问题,还必须跳出“三农”抓“三农”,在建立长效机制上下功夫。纵观一些工业化国家发展的历程,在工业化初始阶段,农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向;但在工业化达到相当程度以后,工业反哺农业、城市支持农村,实现工业和农业、城市与农村协调发展,也是带有普遍性的趋向。我们要顺应“两个趋向”,统筹城乡发展,把工业化、城镇化、农业现代化有机统一起来,实行工业反哺农业、城市支持农村的方针,以工促农、以城带乡,实现城乡互动、协调发展。当前和今后一个时期,必须把加强农业综合生产能力建设作为促进粮食增产和农民增收的结合点,坚持“多予、少取、放活”方针,统筹兼顾、标本兼治、综合施策,促进粮食稳定增产、农业持续增效、农民继续增收,为从根本上破解“三农”难题、实现中原崛起打下坚实基础。

1. 着力发展粮食生产,实现粮食生产工业化,为增加农民收入创造条件。粮食是安天下的战略产业。近年来粮食生产对农民增收的作用虽然有所下降,但粮食生产仍然是农民收入的主渠道。河南作为全国第一人口大省,保障近亿人的粮食供给和为工业提供必要原料,是必须首先考虑的问题。如果农业出了问题,吃饭没有保障,一切都无从谈起。发展粮食生产,确保粮食量足质优,对维护国家粮食安全具有重要意义。河南近年来粮食总产量始终保持在4000万吨以上,2004年达到了4260万吨,创历

史最高水平,为国家粮食安全做出了重要贡献,也确保了农民收入的稳定。要继续充分利用现有的土地资源,围绕优质高效的目标,优化粮食品种品质结构,提高科技含量,大力发展绿色农业、创汇农业和标准化农业,这样既可增加粮食总量,为国家粮食安全构筑新的屏障,又可以提高种粮的比较效益,为农业增效、农民增收拓展广阔的新领域。还要认识到,粮食产量的增加是有止境的,但是农民要求增加收入却是无止境的。这就要求必须大力发展粮食加工业,搞好精深加工和综合利用,拉长产业链条,提高附加值,使大量农村富余劳动力转向非农产业,有效增加农民收入。这些年河南广大农村在这方面已经有很多新的创造,在粮食加工领域走出了一条新路子。像南街村、三全、思念等粮食加工企业,通过走粮食生产工业化的路子,带动了当地大量农民增收。但目前河南农产品的产值和加工产值之比只有1:0.5,远远低于发达国家的1:3到1:5,发展农产品加工和综合利用的空间很大,潜力也很大。因此必须坚定不移地发展粮食加工业,不断拉长农产品的产业链条,沿着粮食生产工业化的道路走下去,才能实现农民收入的稳定增长。

2. 着力调整农业结构,推进农业产业化,为增加农民收入输入活力。在市场经济条件下,传统的农业生产观念和模式已经不适应发展的要求,必须从传统的农业观念中解放出来,对农业生产方式进行革命性变革,创新农业经营体制。近年来的实践证明,调整农业结构,推进农业产业化经营,能够突破农业的单一化结构,促进农业的规模化、产业化发展,有效增加农民收入,可以说是我国继土地革命和家庭联产承包责任制之后农业发展的第三次飞跃。推进农业产业化,要坚持专业化分工、市场化运作、社会化服务和企业化管理。农业只有面向市场,向产业化的方向发展才能有动力和活力,也只有这样才能保持农民收入的持续增长。要通过对农产品进行加工转化增值,延长产业链条,形成一个生产、加工、流通等环节紧密联结在一起的完整产业,使农民分享到加工、销售等环节的利润,为农民增收开辟新的途径。这些年来河南的农业之所以有新的气象,和大力推进农业产业化发展是分不开的。通过农业产业化经营,建立了优质粮食、优质畜产品、特色农产品和优质林产品四个生产与加工基地,调整优化了农业和农村经济结构;通过大力发展农业龙头企业,形成“订单

农业”,把千家万户的分散经营同千变万化的大市场连接起来,既培育壮大了新的有竞争力的市场主体,也降低了农产品的市场风险,增加了农民收入。

3. 着力转移农村富余劳动力,实现农民择业多元化,为增加农民收入拓宽渠道。河南农村劳动力 4700 万人,其中富余劳动力达 2800 万人左右,农村人口人均耕地不足 0.1 公顷,仅靠种粮食、靠农业,是很难让农民富起来的。只有减少农民,才能富裕农民。只有通过把大批农村富余劳动力转移出来,实现农民择业的多元化,才能拓宽农民增收的渠道。农民外出务工,成本低、见效快、收益大,能够获得高于农业生产部门的报酬收入,提高农民的整体收入。河南有这样一句话,“出来一个人,全家就脱贫”。一个家庭十口人,都守在有限的土地上,致富非常困难,如果能有四五口人走出去打工,每年再往家里寄点钱,“两头开花”,他们的收入就会大大增加。2004 年河南劳务输出总收入达到 613 亿元,占农村居民纯收入的 35%;外出务工农民人均年劳务收入 4344 元,比农民人均纯收入高 1791 元。农村富余劳动力转移就业获得收益的一部分重新投入到农业生产,会进一步增加农民收入。大量农村富余劳动力转移出去以后,极大地缓解人地矛盾,有利于土地流转机制的形成,为集约经营、规模经营创造条件,使种地农民的收入不断增加。另外,农村富余劳动力的转移,不仅可以推动农业现代化进程,对加快工业化、城镇化进程具有重大意义,还有利于促进社会主义新农村的发展。发展劳务经济是工业化进程中的普遍规律,是农村劳动力等要素实现合理配置、提高配置效率的内在要求,也是经济发展和社会需求增长的客观需要。因此,河南必须把发展劳务经济放到经济发展的全局中去把握,放到重要的战略地位上来谋划和推动。在具体工作中,要重点做好“四个结合”,就是把加强宣传与制定政策相结合,把自由外出与有组织输出相结合,把提高就业技能与树立良好形象相结合,把加强管理与强化服务相结合。

4. 着力改革农村现行体制,促进乡镇建设城镇化,为增加农民收入优化环境。深化农村改革是农业发展的重要保证。解决“三农”问题,增加农民收入,需要有良好的体制和机制环境。要以农村税费改革、粮食流通体制改革、农村金融体制改革和土地征收制度改革为重点继续深化农村