

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目





中国社会科学院文库·历史考古研究系列
The Selected Works of CASS · History and Archaeology


地方督抚与清末新政 ——晚清权力格局再研究

Local Governors and New Policy Reforms:
Further Study on the Power Structure in Late Qing

—
李细珠 著
—


社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

 中国社会科学院文库·历史考古研究系列
The Selected Works of CASS · History and Archaeology

地方督抚与清末新政

——晚清权力格局再研究

Local Governors and New Policy Reforms:
Further Study on the Power Structure in Late Qing

李细珠 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

D6PK2
L74P

图书在版编目 (CIP) 数据

地方督抚与清末新政：晚清权力格局再研究/李细珠著.
—北京：社会科学文献出版社，2012. 11
(中国社会科学院文库·历史考古研究系列)
ISBN 978-7-5097-3919-8

I. ①地… II. ①李… III. ①政治制度史-研究-中国-清后期 IV. ①D691.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 253053 号



中国社会科学院文库·历史考古研究系列

地方督抚与清末新政

——晚清权力格局再研究

著 者 / 李细珠

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮 政 编 码 / 100029

责任部门 / 人文分社 (010) 59367215

责任编辑 / 马忠文 高世瑜

电子信箱 / renwen@ssap.cn

责任校对 / 李淑慧

项目统筹 / 宋月华 张晓莉

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

印 张 / 33

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

字 数 / 538 千字

版 次 / 2012 年 11 月第 1 版

印 次 / 2012 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-3919-8

定 价 / 98.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

本书为中国社会科学院重大 B 类课题（2002）和
国家社会科学基金一般项目（2004）的最终
研究成果，并得到中国社会科学院哲学社会科学
创新工程学术出版资助（2011）

《中国社会科学院文库》 出版说明

《中国社会科学院文库》（全称为《中国社会科学院重点研究课题成果文库》）是中国社会科学院组织出版的系列学术丛书。组织出版《中国社会科学院文库》，是我院进一步加强课题成果管理和学术成果出版的规范化、制度化建设的重要举措。

建院以来，我院广大科研人员坚持以马克思主义为指导，在中国特色社会主义理论和实践的双重探索中做出了重要贡献，在推进马克思主义理论创新、为建设中国特色社会主义提供智力支持和各学科基础建设方面，推出了大量的研究成果，其中每年完成的专著类成果就有三四百种之多。从现在起，我们经过一定的鉴定、结项、评审程序，逐年从中选出一批通过各类别课题研究工作而完成的具有较高学术水平和一定代表性的著作，编入《中国社会科学院文库》集中出版。我们希望这能够从一个侧面展示我院整体科研状况和学术成就，同时为优秀学术成果的面世创造更好的条件。

《中国社会科学院文库》分设马克思主义研究、文学语言研究、历史考古研究、哲学宗教研究、经济研究、法学社会学研究、国际问题研究七个系列，选收范围包括专著、研究报告集、学术资料、古籍整理、译著、工具书等。

中国社会科学院科研局

2006年11月

目 录

前 言 / 1

第一章 清末地方督抚辖区变革与改制 / 15

- 第一节 裁撤漕运总督与苏淮分省始末 / 16
- 第二节 开发蒙疆与察哈尔、热河及绥远建省之议 / 22
- 第三节 川边改土归流与西康建省之议 / 28
- 第四节 裁撤云南、湖北、广东巡抚 / 31
- 第五节 东三省改制及其督抚建置 / 34

第二章 清末地方督抚群体结构与人事变迁 / 38

- 第一节 地方督抚群体结构的统计分析 / 38
- 第二节 地方督抚人事变迁的统计分析 / 43
- 第三节 地方督抚的群体特性及其对新政的影响 / 50

第三章 地方督抚与清末新政的启动 / 55

- 第一节 清廷新政上谕探源 / 55
- 第二节 督抚商议联衔复奏中辍 / 67
- 第三节 督抚纷起单衔上奏 / 77
- 第四节 姗姗来迟的江楚会奏 / 91

第五节 各方反应与新政的启动 / 105

第四章 地方督抚与吏治改革

——以裁革胥役、陋规与捐纳制度为例 / 110

第一节 裁汰胥吏、差役与行政效率问题 / 110

第二节 裁革陋规与行政腐败问题 / 119

第三节 捐纳制度革废与新政经费困境 / 124

第四节 吏治改革与新政进程反思 / 133

第五章 地方督抚与立宪思潮及清廷预备立宪之决策 / 137

第一节 地方督抚与日俄战争前后的立宪思潮 / 137

第二节 督抚与五大臣出洋考政 / 148

第三节 督抚与清廷预备立宪之决策 / 158

第四节 各方反应透视 / 170

第六章 地方督抚与丙午官制改革

——以直督袁世凯、鄂督张之洞为中心 / 176

第一节 直督袁世凯与责任内阁制的提出 / 176

第二节 清廷高层政争与责任内阁制的流产 / 179

第三节 鄂督张之洞对地方官制改革的参与及其影响 / 193

第四节 清廷与地方督抚的紧张关系 / 204

第七章 民间舆论压力与地方督抚的尴尬

——以浙抚张曾敫与秋瑾案为例 / 208

第一节 秋瑾案激变之肇因 / 208

第二节 民间舆论攻击之要点 / 211

第三节 官府之恐慌及其应对举措 / 223

第四节 张曾敫出处进退之尴尬 / 230

第五节 余论：预备立宪时期民间舆论之发达及其政治影响力 / 238

- 第八章 地方督抚与灾荒、民变及社会控制**
——以湘抚岑春蓂与长沙抢米风潮为例 / 242
- 第一节 预控不力 / 245
- 第二节 应变乖方 / 255
- 第三节 善后失策 / 267
- 第四节 余论：利益纠葛与机制失灵及其后果 / 278
- 第九章 地方督抚与立宪派在谘议局的政争**
——以江督张人骏与江苏谘议局为例 / 282
- 第一节 张人骏对新政的态度 / 283
- 第二节 江苏谘议局的开办与张人骏 / 291
- 第三节 张人骏与江苏谘议局的权限之争 / 298
- 第十章 地方督抚、立宪派与清廷之间的权力博弈**
——围绕国会请愿与责任内阁制问题的探讨 / 312
- 第一节 立宪派、地方督抚请愿国会与责任内阁制 / 312
- 第二节 清廷内部载沣派、奕劻派对国会与责任内阁制的态度 / 321
- 第三节 清廷关于国会与责任内阁制的决策和地方督抚、立宪派的反响 / 326
- 第十一章 地方督抚平满汉畛域思想与清政府满汉政策的新变化**
——以光绪三十三年之满汉问题奏议为中心的探讨 / 335
- 第一节 地方督抚平满汉畛域言论 / 336
- 第二节 慈禧太后化除满汉畛域懿旨探源 / 339
- 第三节 官绅奏议讨论的问题及其应对之策 / 344
- 第四节 清政府满汉政策的新变化 / 352
- 第五节 余论：满汉问题的困境 / 358

第十二章 清末新政与地方督抚权力的演变

——兼论“内外皆轻”权力格局的形成 / 363

第一节 清末新政时期地方督抚实际权力的消长 / 365

第二节 地方督抚干政的影响力与清廷中央集权的
实际效力 / 386

第三节 清末“内外皆轻”权力格局的形成 / 399

第十三章 辛亥鼎革之际地方督抚的出处抉择

——兼论“内外皆轻”权力格局的影响 / 412

第一节 武昌起义以后各省督抚任职概观 / 413

第二节 地方督抚对革命风潮的反应与应对策略 / 416

第三节 地方督抚在民国与清朝之间的出处进退 / 433

第四节 “内外皆轻”的权力格局与清王朝覆灭及
民初政治走向 / 439

余论 改良与革命的历史选择 / 444

附录一 清末新政时期地方督抚履历表 / 451

附录二 辛亥独立各省都督任职背景表 / 465

主要参考文献 / 467

人名索引 / 490

后 记 / 506

CONTENTS

Preface	/ 1
Chapter One The Adjustment and Transformation of Political Districts during the Late Qing New Policies Period	/ 15
I . Dissolving Governor-general of Transporting Grain to the Capital and the Division of Jiangsu and Jianghuai Provinces	/ 16
II . Discussion on Developing Mogolian Areas and the Establishment of the New Provinces of Chahaer, Rehe and Suiyuan	/ 22
III . Discussion on Bringing the Aboriginal Chieftains in Sichuan Province and the Establishment of Xikang New Province	/ 28
IV . Dissolving Provincial Governors of Yunnan, Hubei and Guangdong	/ 31
V . The New Policy Reforms and New System of Governors in Three Northeast Provinces	/ 34

Chapter Two	The Group Structure and Personnel Change of Local Governors in Late Qing	/ 38
I .	The Statistical Analysis of Group Structure of Local Governors	/ 38
II .	The Statistical Analysis of Personnel Change of Local Governors	/ 43
III .	The Group Characteristics and Its Influences of Local Governors towards the New Policy Reforms in Late Qing	/ 50
Chapter Three	Local Governors and Start-up of the New Policies in Late Qing	/ 55
I .	Getting at the Root of Imperial Edict of the New Policies in Late Qing	/ 55
II .	Local Governors Drop out of Representing a Memorial Jointly	/ 67
III .	Local Governors Present Their own Memorials One after Another	/ 77
IV .	Three Memorials Jointly from Jiang-Chu Provinces Coming Late	/ 91
V .	The Reaction of all Aspects and Start-up of the New Policy Reforms	/ 105
Chapter Four	Local Governors and the Reform of Local Administration	/ 110
I .	Laying off Petty Officials, Bailiff and Administrative Efficiency Problem	/ 110

- II. Abolishing Corrupt Rules and the Problem of Administrative Corruption / 119
- III. Getting Rid of Contributable System and Shortage of Funds for the New Policy Reforms / 124
- IV. Reflection upon the Reform of Local Administration and the Process of the New Policies / 133

Chapter Five Local Governors and Constitutional Thought and Qing Court's Decision of Preparation for Constitutionalism / 137

- I. Local Governors and the Constitutional Thought around War between Japan and Russia / 137
- II. Local Governors and Five Officials Going abroad on Investigation / 148
- III. Local Governors and Qing Court' Decision of Preparation for Constitutionalism / 158
- IV. Seeing through Reactions of all Aspects / 170

Chapter Six Local Governors and Civil Service System Reform in 1906 / 176

- I. Yuan Shikai and the Proposal for Responsible Cabinet System / 176
- II. The Political Dispute among High Officials in Qing Court and the Miscarriage of Responsible Cabinet System / 179
- III. Zhang Zhidong' Participation and Influence to the Local Civil Service System / 193
- IV. Strained Relationship between Qing Court and Local Governors / 204

Chapter Seven	Pressure of Public Opinion and Embarrassment of Local Governors	/ 208
I.	The Cause of Qiu Jin Murder Case	/ 208
II.	The Essence of Public Opinion's Attack	/ 211
III.	Qing Government Officials' Panic and Responsible Initiatives	/ 223
IV.	The Awkward of Zhang Zengyang to Advance or Retreat	/ 230
V.	Other Discussion: Public Opinion's Development and its Political Effect during the Pre-constitutionalism Period	/ 238
Chapter Eight	Local Governors and Famine, Popular Revolts and Social Control	/ 242
I.	Incompetent for Preventive Control	/ 245
II.	Thrown into Disarray	/ 255
III.	Miscalculation for the Remaining Problems	/ 267
IV.	Other Discussion: Conflicts of Interest, the Failure of Traditional Mechanism and their Consequences	/ 278
Chapter Nine	Political Struggle in Provincial Assembly between Local Governors and Constitu- tional Group	/ 282
I.	Zhang Renjun's Attitude towards the New Policy Reforms	/ 283
II.	The Opening of Jiangsu Provincial Assembly and Zhang Renjun	/ 291
III.	Struggle for Authority between Zhang Renjun and Jiangsu Provincial Assembly	/ 298

Chapter Ten	The Game of Power among Local Governors, Constitutional Group and the Qing Court	/ 312
I.	A Petition to the Congress and Responsible Cabinet System by Constitutional Group and Local Governors	/ 312
II.	The Attitude to the Congress and Responsible Cabinet System about Zai Feng Group and Yi Kuang Group in Qing Court	/ 321
III.	Qing Court's Attitude to the Congress and Responsible Cabinet System and Responses from Local Governors and Constitutional Group	/ 326
Chapter Eleven	Local Governors' Thought of Manchu- Han Integration and New Change of the Manchu-Han Policies in Late Qing	/ 335
I.	Local Governors' Opinion of Manchu-Han Integration	/ 336
II.	Issued an Imperial Edict by Empress Dowager Cixi on Problem of Manchu-Han Integration	/ 339
III.	Officials and Gentry Submitted Memorials for Discussing the Problems and the Coping Strategies	/ 344
IV.	The New Change of the Manchu-Han Policies of the Qing Court	/ 352
V.	Other Discussion: A Dilemma on Manchu-Han Problems	/ 358

Chapter Twelve	The New Policy Reforms in Late Qing and the Evolution of Local Governors' Powers	/ 363
I.	Growth and Decline of Local Governors' Powers during the Period of New Policy Reforms in Late Qing	/ 365
II.	The Influence of Local Governors' Interference to Politics and the Practical Effect of Centralization of Authority	/ 386
III.	The Formation of "Weak inside and Weak outside" Power Structure in Late Qing	/ 399
Chapter Thirteen	The Courses of Action Chosen by Local Governors in the 1911 Revolution	/ 412
I.	A General Survey about the Incumbent Governors after the Wuchang Uprising	/ 413
II.	Local Governors' Reactions and Strategies to the Revolutionary Wave	/ 416
III.	Local Governors' Advance or Retreat between the Republican and the Qing Dynasty	/ 433
IV.	"Weak inside and Weak outside" Power Structure and Downfall of the Qing Dynasty and Trend of Politics in the Early Republican Period	/ 439
Other Discussion	Historical Choice between Reform and Revolution	/ 444

●	Appendix I	Local Governors' Biographic Sketch during the Late Qing New Policies Period	/ 451
●	Appendix II	The Incumbent Military Governors' Office Background in the 1911 Revolution	/ 465
●	Bibliography		/ 467
●	Index of Names		/ 490
●	Postscript		/ 506

前 言

（一）问题意识发轫

中国史学传统历来重视政府与上层社会的研究。但是，自 20 世纪初年梁启超提倡“史学革命”以来，史学研究的方向发生较大的转变，研究的重点逐渐转向民间和下层社会。与 20 世纪上半叶中国革命潮流奔涌勃发的基本历史情景相呼应，革命史的研究取向自然成为此一时代学术的主流。

关于清末最后十余年（1901~1912）历史的研究，在相当长的一段时期内，学术界的研究基本上是以辛亥革命为主线。在这种革命史的框架中，革命派的思想与活动得以充分的彰显，但清政府及其他政治势力如立宪派的踪迹，则被有意或无意地淹没难稽，至多只是作为革命的背景来叙述，甚至是当作革命的对立面来批判。这样，历史的全息图像就难以清晰地呈现出来，使人难免有某种缺失之憾。50 年代末，大陆学者胡绳武、金冲及二位先生合著《论清末的立宪运动》，对立宪运动做了开创性的研究，他们认为：“弄清楚这次运动的性质、社会基础、发展过程和影响，对理解中国近代在戊戌变法以后一系列的改良主义政治运动和思想思潮的反动本质及其复杂性，对理解辛亥革命时期的阶级斗争，都有着十分重要的意义。”^①显然，这个研究思路有着非常明显的时代印记。60 年代末，台湾学者张朋园先生出版《立宪派与辛亥革命》，也是从辛亥革命史的角度研究立宪派，总体上未脱革命史的窠臼，但其对立宪派在辛亥革命中贡献的

^① 胡绳武、金冲及：《论清末的立宪运动》，前言，上海人民出版社，1959。