

上海市人民政府发展研究中心系列报告

[周振华 主编 朱金海 曹扶生 高骞 副主编]

求索转型发展之路

2010年上海区县发展报告

上海市人民政府发展研究中心系列报告

◀◀◀◀◀◀◀◀◀ [周振华 主编 朱金海 曹扶生 高骞 副主编]

求索转型发展之路

2010年上海区县发展报告

图书在版编目 (CIP) 数据

求索转型发展之路:2010 年上海区县发展报告/
周振华主编. —上海:格致出版社:上海人民出版社,
2011

ISBN 978 - 7 - 5432 - 1977 - 9

I. ①求… II. ①周… III. ①区域经济发展—研究报
告—上海市—2010②社会发展—研究报告—上海市—
2010~2011 IV. ①F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 117342 号

责任编辑 谷 雨

美术编辑 路 静

求索转型发展之路

——2010 年上海区县发展报告

周振华 主编

朱金海 曹扶生 高 骞 副主编

出 版 世纪出版集团 格致出版社
www.ewen.cc www.hibooks.cn
上海人民出版社
(200001 上海福建中路193号24层)



编辑部热线 021 - 63914988
市场部热线 021 - 63914081
格致出版

发 行 世纪出版集团发行中心
印 刷 苏州望电印刷有限公司
开 本 787 × 1092 毫米 1/16
印 张 21.5
插 页 3
字 数 325,000
版 次 2011 年 6 月第 1 版
印 次 2011 年 6 月第 1 次印刷
ISBN 978 - 7 - 5432 - 1977 - 9/F · 445
定 价 56.00 元

编辑委员会

主 编：周振华

副主编：朱金海 曹扶生 高 骞

编委会成员(按姓氏笔画排序)：

马乐声	王 军	孙荣乾	应名勇	张小松
张仁良	张汪耀	周 伟	杲 云	胡卫国
赵祝平	唐海东	夏 雨	徐 斌	阎祖强
彭 崧	谢 峰	鲍炳章		

前 言

改革开放以来,上海的区县功能发生了重大变化,“三级政府、两级管理”构架全面形成,区县已经成为上海经济和社会建设的主战场。区县兴则上海兴,区县强则上海强,区县稳则上海稳。

结合“调结构、促转型、谋发展、惠民生”的发展要求,2010年上海各区县把握世博发展机遇,加快经济结构的优化升级,全力以赴保稳定,积极践行各项改革措施。区县经济总体保持较快发展态势,总量平稳增长,质量稳步提高,投资和消费双推动,节能降耗成效明显,各项惠民工程顺利实施,人民生活持续改善,实现了“十一五”的完美收官,认真谋划了“十二五”规划布局,多元化的创新转型发展新思路、新经验逐步涌现。

2011年,上海迈入“十二五”发展时期。这是上海建设国际经济、金融、贸易、航运中心和社会主义现代化国际大都市的关键阶段,也是上海进一步深化改革开放的历史机遇期。面对新的形势和发展环境,上海既面临“四个中心”功能建设提速、世博后效应逐步释放等历史机遇,又要避免国内外经济复苏进程放缓、固定资产投资规模可能回落、城市建设中旧区改造和节能减排压力加大、新开工项目增多后公共安全隐患显现等各类潜在风险。为此,上海的各区县必须在挑战中把握机遇,在约束中寻找发展空间,在困难中看到希望,紧紧瞄准上海未来发展的总体要求,充分发挥各自优势,紧扣“十二五”发展主线,着力提高经济稳定增长的能力,提高产业结构优化调整的能力,提高资源合理配置的能力,提高科技创新的能力,提高拓展经济开放度的能力,提高实现造福民生与环境友好的普惠型发展能力,通过区县功能的营造和整合进一步强化上海的国际大都市功能特征,从而为推动上海城市发展模式的转变作出积极的贡献,将“创新驱动,转型发展”战略落到实处。

本报告从年度发展特征出发,围绕努力放大世博拉动效应、积极谋划“十二五”发展新篇章、全面推动产业转型升级、聚焦科技创新支撑作用、打造转型升级新载体、提高民生改善成效、努力推进可持续发展、建设“服务型”政府等多个层面,全面阐述了2010年上海区县经济社会发展的总体格局、主要特点、发展展望、成功经验以及相关对策建议。

本报告的观点及材料主要来自上海市人民政府发展研究中心2010年完成的一系列区县调研成果及相关研究报告,仅限于学术讨论范围,不代表上海市政府的观点与政策倾向,供各级政府决策参考。不足之处,敬请指正。

上海市人民政府发展研究中心主任

周振华

2011年6月

第一章	加快探索发展新路子 /001
第一节	2010 年区县经济社会发展的总体格局 /001
第二节	2010 年区县经济社会发展的新特点 /007
第三节	2011 年区县经济社会发展趋势展望 /014
第四节	促进 2011 年区县经济社会发展的对策建议 /021
第二章	努力放大世博拉动效应 /026
第一节	积极参与世博盛会 /026
第二节	城市管理水平提升 /033
第三节	推动世博消费增长 /039
第四节	学习世博发展理念 /047
第三章	积极谋划“十二五”发展新篇章 /061
第一节	区县“十二五”时期发展的基本思路 /061
第二节	区县“十二五”转型发展的重点任务 /081
第三节	区县“十二五”转型发展的主要举措 /090
第四章	全面推动产业转型升级 /100
第一节	区县产业经济发展基本格局 /100
第二节	中心城区服务经济内涵能级提升 /110
第三节	区县工业生产恢复势头良好 /122
第四节	高新技术及战略性新兴产业增幅领先 /129
第五节	房地产市场发展重心发生变化 /139
第五章	聚焦科技创新的支撑作用 /148
第一节	加强科技创新的政策扶持 /148
第二节	强化科技园区的辐射效应 /158
第三节	探索科技创新的有效方式 /165
第四节	搭建科技创新的新型平台 /176

第六章 打造转型升级的新载体 /183

第一节 参与“四个中心”功能区建设 /183

第二节 郊区重点新城建设取得新进展 /194

第三节 推进块状特色经济集群发展 /206

第七章 民生改善成效显著 /219

第一节 住房保障体系建设稳步推进 /219

第二节 惠民实事工程顺利完成 /223

第三节 加快推进城乡统筹 /234

第四节 大力发展文化事业 /240

第五节 全力保障市场稳定 /245

第八章 努力推进可持续发展 /251

第一节 集聚高端人才 /251

第二节 建设“绿色宜居”城市 /265

第三节 加强节能减排工作 /278

第四节 优化区域公共交通体系 /285

第九章 建设“服务型”政府 /292

第一节 深化行政审批制度改革 /292

第二节 积极扶持中小企业发展 /297

第三节 优化安商招商环境建设 /307

第四节 创新社会管理机制 /317

参考文献 /326

后记 /331

专栏

- 专栏 1.1 明确上海市域功能区域 /010
- 专栏 1.2 世博后上海城市建设与管理将进入转型提升的新阶段 /011
- 专栏 1.3 2011 年上海经济发展面临的四大挑战 /018
- 专栏 1.4 外来人口子女义务教育问题不容忽视 /023
- 专栏 2.1 上海市民素质和城市文明水平因世博会举办获明显进步 /029
- 专栏 2.2 区县积极对接“看世博、谋发展、促合作”主题活动 /033
- 专栏 2.3 迎世博 600 天整治行动 /034
- 专栏 2.4 闵行区强化“大联动”机制 启动本市首条综合服务热线 /035
- 专栏 2.5 世博效应助推宝山消费增长 /040
- 专栏 2.6 虹桥开发区将打造沪上首个低碳实践区 /051
- 专栏 2.7 南桥新城借鉴世博做规划 /053
- 专栏 3.1 未来城市的方向:宜商和宜居的平衡 /068
- 专栏 3.2 “看不见的”飞机轮船怎么管
——浦东新区先行先试率先突破系列报道 /070
- 专栏 3.3 首家数字化有机农场“一亩田”里:每块地每棵菜都有“身份证”高
管敢捧“泥饭碗”传统农业也“朝阳” /079
- 专栏 3.4 外滩老大楼“变身”并购博物馆 /085
- 专栏 3.5 浦东新区推进“智慧城市”及“低碳试点”工作 /088
- 专栏 3.6 浦东新区村庄改造 5 年计划 /097
- 专栏 4.1 嘉定区调结构、促转型的做法、成效及启示 /104
- 专栏 4.2 苏河湾 CBD 开启璀璨新页 /109
- 专栏 4.3 黄浦区推出服务经济发展 14 条措施 /111
- 专栏 4.4 国家服务业综合改革试点的主要任务 /114
- 专栏 4.5 宝山区破除政策瓶颈扶持信息服务业从寻找“马云”到培
育“马云” /121
- 专栏 4.6 松江高新技术产业化基地获批 /126
- 专栏 4.7 杨浦知识创新区转型发展的实践与经验启示 /136
- 专栏 4.8 2010 年上海房地产市场运行情况分析报告出炉 /141
- 专栏 5.1 “第二次握手”折射沪郊智造之变 /152

- 专栏 5.2 浦东“母基金”:扶持不撒胡椒面 /156
- 专栏 5.3 占镇域面积 1/3 的校区园区成为发展新动力 /162
- 专栏 5.4 “原地匀速”不如“异地加速”
——新长宁集团“湖州步伐”的启示 /164
- 专栏 5.5 产学研合作模式的经验借鉴 /168
- 专栏 5.6 区、所共建上海电缆科技园,深化推进科研院所改革 /171
- 专栏 5.7 杨浦科创中心创新服务链:入驻百余项目中有五十多个已成立
公司 /175
- 专栏 5.8 闸北区积极推动上海云计算产业基地建设 /178
- 专栏 5.9 上海紫竹新兴产业技术研究院 /182
- 专栏 6.1 上海国际金融中心和国际航运中心建设的总体目标 /189
- 专栏 6.2 嘉定新城:创建生态田园型城市 /196
- 专栏 6.3 联合国南南全球技术产权交易所 /208
- 专栏 6.4 闵行开发区对土地的“精耕细作,永续利用” /210
- 专栏 6.5 卢湾区“江南智造”创意产业集聚区 /211
- 专栏 6.6 从“黑烟囱”到“云园区”——传统工业园区“市北高新”19 年 3
次转身 /213
- 专栏 6.7 大柏树用活政策推进数字出版产业发展 /216
- 专栏 7.1 上海规定多渠道筹集公共租赁房房源 /222
- 专栏 7.2 统筹运用政策措施 让困难群体敢看病、看得起病
——长宁区探索“四医联动”医疗救助保障模式初见成效 /225
- 专栏 7.3 青浦区大力推行户籍责任制医生 /227
- 专栏 7.4 松江区探索万人就业项目改革的主要做法和初步成效 /228
- 专栏 7.5 徐汇区 2010 年政府实事项目和部分民生项目绩效评估的实施
方案 /232
- 专栏 7.6 浦东新区设立教育均衡专项经费促进城乡教育统筹发展 /238
- 专栏 7.7 普陀区:打造苏州河文化长廊 构建沪西北文化高地 /241
- 专栏 7.8 黄浦区在稳定物价方面的举措 /248
- 专栏 8.1 长宁区六项政策汇聚人才创建产业高地 /253
- 专栏 8.2 国外吸引人才的主要策略 /259
- 专栏 8.3 上海世博会聚焦新世纪人才战略 /263

专栏 8.4	青浦区环保局探索水环境保护新机制	/267
专栏 8.5	上海金桥出口加工区探索产业生态发展模式	/273
专栏 8.6	宝山区推行节能五色管理法,工业大区单位能耗下降	/275
专栏 8.7	卢湾区低碳实践如何从 95 分向 98 分挺进	/280
专栏 8.8	世博期间交通客流构成情况	/286
专栏 9.1	避免审批材料在部门内“遛弯” ——金山区“两集中、三到位”,改革提高行政效能	/296
专栏 9.2	徐汇区进一步完善中小企业生长环境	/304
专栏 9.3	落户奉贤没几年的“阿波罗”何以跻身世界级核电泵生产商 ——政府助力聚才俊,民企壮胆投研发	/306
专栏 9.4	使用平台享补贴,指南在手挑服务 ——普陀区整合区内资源助力民营科技企业自主创新	/308
专栏 9.5	静安区全力打造楼宇服务“白领驿家”服务品牌	/313
专栏 9.6	转头:从上海远端到浙江前沿 ——金山区组团上门拜访萧台温主动向南对接,浙商项目纷至沓来	/316
专栏 9.7	黄浦区积极推进重大事项社会稳定风险分析和评估机制建设	/318
专栏 9.8	虹口区创新信访接待机制	/319
专栏 9.9	静安区构建社会组织管理的“1+5+X”枢纽模式	/322

表

表 1.1	2010 年各区县 GDP 及区级财政收入情况	/002
表 2.1	世博会期间各区县接待内外宾人次及外事接待统计	/027
表 2.2	世博期间与非世博期间消费拉动对比	/041
表 2.3	2010 年上海市社会消费品零售总额同比增速(%)	/043
表 2.4	2010 年上海市社会消费品零售总额环比增速(%)	/043
表 3.1	崇明“十二五”生态建设发展目标	/072
表 4.1	2010 年杨浦区知识型生产性服务业发展情况	/116
表 5.1	2010 年部分区县入选市级科技企业情况	/150

表 5.2	2010 年部分区县科技产业基地建设新成效	/155
表 5.3	主要省市中小企业板和创业板上市情况统计	/167
表 5.4	2010 年上海产业技术创新战略联盟一览	/170
表 5.5	虹口区创新公共服务平台建设一览	/180
表 5.6	2010 年新建上海市科技企业孵化器一览	/181
表 6.1	新城建设典型体制与机制一览表	/198
表 7.1	“十一五”期间城乡居民收入差距	/235
表 9.1	2010 年上海中小企业上市融资一览表	/301
表 9.2	上海担保企业基本情况一览表	/302
表 9.3	2010 年上海市各区县合同利用外资情况	/315

图

图 1.1	上海区县新城规划示意图	/004
图 1.2	2010 年远郊区县农村居民家庭人均可支配收入及增长率	/006
图 2.1	上海区县社会消费品零售总额增长速度	/039
图 2.2	2010 年上海市社会消费品零售总额	/041
图 2.3	上海各区县社会消费品零售总额比较	/042
图 2.4	2010 年上海社会消费品零售总额增长速度	/042
图 2.5	2010 年上海市社会消费品零售额增长速度	/043
图 3.1	上海市十二五重点发展示意图	/062
图 3.2	上海市各区县重点规划布局示意图	/073
图 3.3	普陀区总体布局示意图	/075
图 3.4	闸北区发展规划布局	/075
图 3.5	淀山湖新城“五片”发展布局图	/076
图 3.6	奉贤南桥新城规划示意图	/077
图 3.7	浦东新区“一轴三带”总体布局示意图	/078
图 3.8	临港新城规划布局图	/079
图 3.9	金融航运贸易功能加快形成(“十一五”期末为预计数)	/087
图 3.10	加快发展现代服务业	/089
图 4.1	上海产业基地分布示意图	/101

- 图 4.2 2010 年各郊区第二、三产业 GDP 占比情况 /102
- 图 4.3 2010 年各郊区工业生产总产值及增长率 /102
- 图 4.4 2010 年浦东新区金融、航运、贸易等功能性指标与“十一五”末期的对比数 /104
- 图 4.5 上海市国家级开发区分布示意图 /106
- 图 4.6 上海市级开发区分布示意图 /107
- 图 4.7 浦东新区“7+1”生产力布局示意图 /108
- 图 4.8 2010 年各中心城区社会消费品零售总额及同比增长率 /113
- 图 4.9 上海市市郊都市型工业园分布示意图 /125
- 图 4.10 2010 年上海各区县普通商品住宅占商品住宅的比重 /143
- 图 4.11 2010 年各区县土地出让情况 /144
- 图 4.12 2010 年上海写字楼成交环线分布图 /144
- 图 4.13 2003—2010 年上海写字楼和商业营业用房投资完成额 /145
- 图 4.14 2010 年上海住宅成交套数及其比重环线分布图 /146
- 图 4.15 2010 年上海各区县写字楼成交面积 /146
- 图 4.16 2010 年上海房地产供求比走势图 /147
- 图 5.1 张江高新区一区多园分布图 /159
- 图 6.1 上海主要物流园区分布示意图 /185
- 图 6.2 上海国际金融中心主要功能区域示意图 /186
- 图 6.3 上海主要出口加工区布局示意图 /188
- 图 6.4 上海国际航运中心主要功能区域示意图 /189
- 图 6.5 上海国际贸易中心主要功能区域示意图 /191
- 图 6.6 郊区主要新城建设开发梯度 /195
- 图 6.7 上海郊区新城建设历史进程 /201
- 图 6.8 郊区新城运行管理与实务协调框架图 /202
- 图 7.1 改善市民生活环境 8 项重点实事工程的公众满意度 /234
- 图 7.2 “十一五”期间城乡居民收入增长情况 /235

第一章 加快探索发展新路子

2010年,上海各区县按照中央和市委、市政府工作要求,在全力做好世博服务保障的同时,结合“十二五”发展规划的编制,积极探索经济社会转型发展的新路子,年度发展目标全面完成。与此同时,部分宏观政策的收紧以及世博会直接拉动效应的消失等各类风险因素的叠加将使得上海整体经济运行的复杂性和潜在风险加大,亟待通过进一步转型来促进经济社会的平稳有序发展。

第一节 2010年区县经济社会发展的总体格局

2010年,上海各区县经济社会发展态势良好,经济总量平稳增长,产业结构转型进一步深入,空间布局进一步优化,社会事业进展顺利,人民生活持续改善,各项经济社会指标全面完成。

一、经济增长呈现较快回稳格局

2010年以来,上海各区县经济运行在总体保持回稳向好态势的同时,各细分板块之间又呈现出不同的发展特点。

1. 浦东新区:经济总量增长较快,总体走势前高后低

2010年,浦东经济基本形成了投资、消费、出口共同驱动的局面,保持了相对较高的增长速度,全年累计生产总值实现4 707.52亿元,增速约为12.4%,区级财政收入实现425.4亿元,增长12%。但受世博后浦东新区基础设施投资大幅下降的影响,及由于2010年人民币升值、贸易摩擦加剧、美国就业恢复缓慢、欧洲债务危机等国际因素导致浦东外贸整体形势出现较大波动,以及受到上年增速前低后高的影响,2010年浦东新区经济增长呈现前高后低、逐渐回落的趋势,增速每季度约下降2个百分点左右,但这在复苏条件下还是合理的。

2. 中心城区:经济保持平稳发展,楼宇商务经济的支柱作用突出体现

2010年,中心城区9区坚持把转方式、调结构、提能级作为主攻方向,保持了城区经济良好发展势头,增速均超过8%,其中,北部三区(闸北区、虹口区、杨浦区)增速超过13%,成为中心城区增长的新亮点。此外,各区以楼宇经济为主的经济结构进一步凸显。其中,静安区恒隆广场全年实现税收24.4亿元,成为“月双亿楼”;黄浦区税收亿元楼总数达到19幢,其中区级税收亿元楼6幢;普陀区税收亿元楼累计达到6幢,创下历史新高。

3. 中心城区拓展区:经济发展势头良好,经济运行质量明显提升

闵行区和宝山区2010年经济实力迈上新台阶,分别实现增加值1364.4亿元和636.8亿元,增长率达10.4%和12.4%,区级财政收入为125.3亿元和70.35亿元,增长率达13.6%和12.2%。与此同时,得益于产业结构的调整优化,两区节能降耗成效突出,2010年宝山区规模以上工业企业万元产值能耗下降35%以上,单位增加值综合能耗提前一年实现“十一五”目标,闵行区亦提前超额完成“十一五”节能任务。

4. 郊区县:经济强势复苏,引领全市增长

随着国内外宏观经济形势逐渐回暖并持续向好,郊区各区经济高开稳走,呈现了较快发展的良好态势,回升基础进一步巩固,增长势头继续保持,经济增长全面超过11%,呈现出引领全市经济增长的态势。

表 1.1 2010 年各区县 GDP 及区级财政收入情况

	GDP(亿元)	增速(%)	区级财政收入(亿元)	增速(%)
浦东新区	4 707.52	12.40	425.4	12
黄浦区	740	9	64.36	15.22
卢湾区	122.46	10.60	51.3	10.10
静安区	173.9	10.40	66	17.10
徐汇区	899	8	90.4	15.10
长宁区	309.9	9.50	72.07	14.50
普陀区	219	9	51.96	17.42
闸北区	114.08	14.70	46.3	27.70
虹口区	102.7	14.84	48.36	15.01
杨浦区	894.69	13.10	50.07	13.70
闵行区	1 364.4	10.40	125.3	13.60
宝山区	636.8	12.40	70.35	12.20

(续表)

	GDP(亿元)	增速(%)	区级财政收入(亿元)	增速(%)
松江区	896.28	13.10	77.33	15.10
金山区	363.32	16.40	30.75	28.37
青浦区	584	13.80	59	10.60
嘉定区	806	11.80	83	22
奉贤区	493.5	17.20	40.4	14
崇明县	194.2	13.80	28	19.80

资料来源:各区县政府工作报告、统计公报及“十二五”规划。

二、产业发展呈现融合发展格局

从产业发展格局来看,2010年上海各区县呈现出如下两大特点:

1. 服务业的主导地位进一步巩固

2010年,各区县继续按照形成以服务经济为主产业结构的方向,在世博效应以及国家促内需、扩消费政策的有利条件下,进一步深化产业结构转型,批发零售业、旅游业和现代服务业成为区县经济的主要增量,中心城区以服务经济为主导的格局进一步确立,其他区县服务业在区域财政和税收收入中所占比重继续增大,产业融合发展的势头良好。

2. 工业运行质量提升

一方面,工业效益增长迅猛。2010年浦东新区、中心城区拓展区及各郊区县工业利润总额增长超过50%,远高于各自对应的工业生产总产值增速,逐步恢复到金融危机前水平。另一方面,从工业内部来看,高新技术产业的支撑作用逐步增强。在政策推动下,相关区县的高新技术产业及战略性新兴产业规模逐步壮大,增速超过工业平均增速,如浦东新区高新技术产业全年实现产值2255.52亿元,增长37.9%,大幅高于工业总产值21.1%的增速,占工业总产值的比重进一步提高至26.6%,已成为推动区域经济增长的重要引擎。

三、空间布局呈现组团集群格局

围绕上海“四个中心”建设目标,2010年以来,各区县通过聚焦打造新型功能载体平台,重塑区域能级,加快提升区域功能,特色经济集群凸现,较大地

增强了区域经济的集聚性和影响力。

1. “四个中心”功能区建设加快推进

国际金融中心方面,以陆家嘴及外滩为重点,杨浦区、徐汇区科技金融等为辅的“一核多心”布局加快完善;国际航运中心方面,以浦东新区外高桥、临港新城及上海综保区航运资源、虹口区北外滩航运服务集聚区以及宝山区吴淞口国际邮轮为重点的沿岸沿江布局已初现端倪;国际贸易中心方面,以大浦东、大虹桥区域为重点构建的“十字轴”布局(包括浦东、长宁、闵行、嘉定、青浦、卢湾、静安、徐汇、闸北等区)正加快呈现。

2. 郊区重点新城建设取得新进展

一是新城规划进一步细化完善,奉贤、青浦新城高起点、高标准完成总体规划修编,青浦区委托麦肯锡等知名企业对新城功能定位等重大课题进行战略研究。

二是新城重大项目建设快速推进,嘉定新城着力提升中心区生活环境和形象,“四纵四横一环”交通网络基本形成,“紫气东来”等四大景观工程以及保利剧院、瑞金医院分院、博物馆等社会事业项目顺利推进;奉贤新城启动“上海

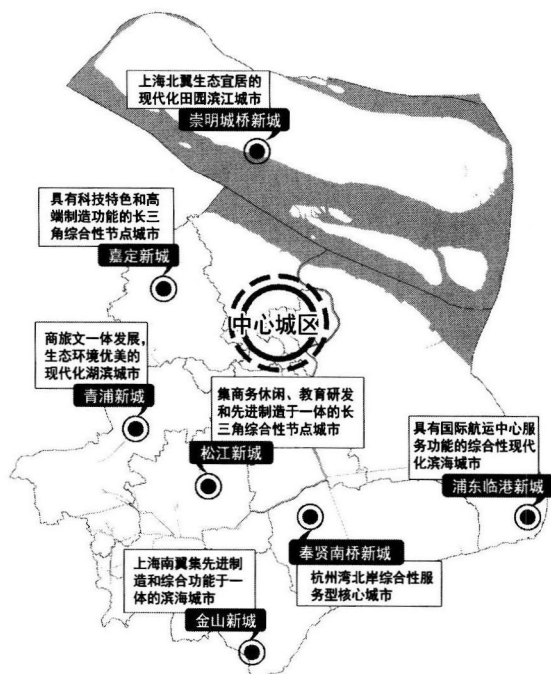


图 1.1 上海区县新城规划示意图