

全面建设小康社会研究论丛
李君如 主编

政治文明建设是全面建设小康社会的重要目标和制度保障

政治文明的起源和发展历程

当代中国政治文明透视

民主化:现代政治文明的实质

制度化:现代政治文明的核心

法治化:现代政治文明的标志

党内民主:中国政治文明发展的关键

党的领导方式和执政方式:中国政治文明发展的重要保证

政治文明建设论

叶庆丰 刘春 刘永高 / 著

权力制约和监督:政治文明发展的必由之路

中国政治文明与人权事业的发展

中国政治文明的未来

『十五』国家重点图书

江西高校出版社

叶庆丰 刘春 刘永高 / 著

江西高校出版社

政治文明建设论



图书在版编目 (CIP) 数据

政治文明建设论 / 叶庆丰, 刘春, 刘永高著. —南昌: 江西
高校出版社, 2003.12

(全面建设小康社会研究论丛 / 李君如主编)

ISBN 7-81075-544-7

I. 政... II. ①叶... ②刘... ③刘... III. 社会主义政
治学—理论研究—中国 IV. D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 122615 号

政治文明建设论

叶庆丰 刘春 刘永高 著

江西高校出版社

(江西省南昌市洪都北大道 96 号)

邮编: 330046 电话: (0791) 8592235 8504319

各地新华书店经销

江西太元科技有限公司照排部照排

印刷: 江西教育印刷厂

2003 年 12 月第 1 版 2003 年 12 月第 1 次印刷

890mm × 1240mm 1/32 13.25 印张 300 千字

印数: 1~6000 册

定价: 23.00 元

ISBN 7-81075-544-7 D·032

(江西高校版图书如有印刷、装订错误, 请随时向承印厂调换)

序

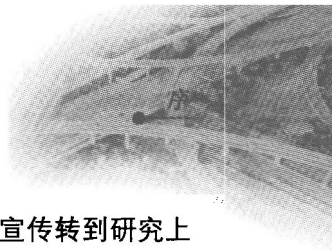
摆在读者面前的这套丛书，是专题研究“全面建设小康社会”这一主题的。自从党的十六大提出这一战略任务和奋斗目标以来，各出版社已经推出了不少关于此类选题的书籍。我们为什么还要再写一套呢？这是我被推举为此书主编以后，就在思考的问题。也许，这也是不少读者会提出的问题。

此书的策划者是江西高校出版社，他们希望我主持这套丛书的编写，理由是我曾经较早提出邓小平的小康社会理论是一个包括经济、政治、文化和社会生活等方方面面内容的全面的社会发展理论，而非仅仅是经济生活方面的一个具体的指标或目标。虽然经再三推辞，我最终还是接受他们的诚意，出任主编，但并非是因为这个理由，而是我想邀请一些朋友研究一下“全面建设小康社会”中一些带有规律性的问题。

为什么要研究这个问题呢？首先是因为，多年来，我们讲“奔小康”也好，讲“全面建设小康社会”也好，多半是把它作为一个政治口号来宣传的。确实，邓小平提出的“三步走”发展战略，是我们党提出的一个奋斗目标，具有政治的属性和含义。在这个意义上，“奔小康”等也可以成为对人民群众进行鼓动的政治口号。但是，任何一个政治口号如果缺乏科学性，不仅会成为不结果实的花

朵,而且会误导人民和社会,产生严重的恶果。1958 年在全国城乡喊得最响的一个口号“苦干三秋,实现共产主义”,即是一例。因此,即使是一个政治口号,也有一个科学性的问题,这就是这个口号的提出应该符合社会发展的客观规律。因此,研究“全面建设小康社会”中一些带有规律性的问题,应该成为我们理论工作者的重要任务。

同时是因为,经过这么多年的实践,我们已经以充分的事实验证了邓小平提出的“三步走”发展战略和小康社会理论的科学性,更应该下功夫研究其中带有规律性的一些问题。我经常同朋友们谈起一件事:当年抗日战争才爆发 10 个月,毛泽东就提出这场战争要经过三个阶段,是一场持久战。后来 8 年抗战的历史验证了毛泽东的论断是非常科学的预见,真了不起!那么,邓小平的“三步走”发展战略和小康社会理论不也是这样吗?严格地讲,邓小平分三步走到 21 世纪中叶基本实现现代化的论断,包括到 2000 年底建立一个小康社会的论断,当年提出时都只是一种假设。他说得对不对,在当时是未经过验证的。也正因为如此,邓小平当年到南方视察时,一路上同发达地区的同志一起探讨、算账,研究这样的奋斗目标能否实现,是否具有科学基础。现在,经过 20 多年的实践,我们可以对邓小平提出的“三步走”发展战略,包括其中的小康社会理论,作出评估了。“三步走”战略的前两步,即“建立小康社会”的目标,几乎完全按照邓小平的预见实现了;实现第三步战略目标的任务刚实施,就取得了理想的业绩。因此,我们完全可以像评价毛泽东的《论持久战》那样,来评价邓小平的“三步走”发展战略和小康社会理论了。也就是说,这一论断经过实践验证,确实是一个科学的预见,也可以竖起拇指说一声:“真



了不起！”既然如此，我们的工作就应从一般的宣传转到研究上来，研究这一预见为什么具有科学性，从而进一步研究“全面建设小康社会”中一些带有规律性的问题。

如何来完成这一研究任务呢？

第一点，毫无疑问，要坚持以唯物史观为指导。通过对社会生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的辩证运动规律及其特点的揭示，来认识全面建设小康社会的规律，是我们最基本的方法论。因此，这套丛书除了总论，还设计了关于物质文明建设、政治文明建设、精神文明建设和执政党建设这些分论，并且在各个分论展开之前都设一导论，以分别说明物质文明建设、政治文明建设、精神文明建设和执政党建设与全面建设小康社会的关系。全套丛书的构架由此而来。

第二点，努力做到史论结合，体现历史与逻辑的辩证统一。研究规律性问题，毫无疑问，属于理论研究的范围和任务。但是，规律性问题是通过历史过程体现出来的，因此，这样的理论研究不能离开历史的研究，要坚持史论结合的研究方法。我们深知，这样做是不容易的，起码在写书的时候易在纵向叙述与横向叙述时发生内容重复、雷同的问题。因此，这套丛书尽力以理论阐述为主，结合历史过程的分析，以努力达到我们确定的研究目标。

第三点，归根到底，在于努力坚持理论联系实际的原则，以实际问题为中心研究马克思主义。既然全面建设小康社会已经成为全党全国各族人民的奋斗目标，这就不是一个单纯的理论问题，而是一个由科学理论指导的重大实践问题，因此研究这样的问题必须认真而全面地贯彻理论联系实际的原则。这里所讲的实践，既包括基于我国具体国情已经做过的一些事情，也包括我们在工

作中已经遇到的一些问题，同时还包括世界各国在现代化建设中总结的经验和提出的问题。至于对某些问题的分析，是否做到妥善把握，我认为这是第二位的，敢于去涉及一些问题，并努力去分析这些问题，这才是第一重要的事。只有这样去研究问题才能于国于民都有利，也才能真正推动和深化对于全面建设小康社会中一些带有规律性认识的研究。

以上这些想法，都是在深入学习和研究“三个代表”重要思想的时候形成的。全面建设小康社会的奋斗目标，是“三个代表”重要思想科学体系中一个极为重要的内容，是“三个代表”重要思想坚持并在实践中继续丰富和发展邓小平理论，特别是邓小平“三步走”发展战略及其小康社会理论的具体体现。在这个意义上，这套丛书也可以说是我们学习贯彻“三个代表”重要思想的一些心得和研究成果。敬请读者给予教正。

李君如

2003年12月

目 录

导论 政治文明建设是全面建设小康社会的重要目标和制度保障

- 一、政治文明战略目标的提出/3
- 二、政治文明建设的基本原则/5
- 三、政治文明研究的主要课题/8

第一章 文明与政治文明

- 一、文明的含义/15
- 二、政治和政治文明内涵/16
- 三、政治文明的起源和发展历程/21
- 四、社会主义政治文明的基本特征/50

第二章 中国共产党人对政治文明的认识和探索

- 一、新民主主义革命时期/57
- 二、社会主义改造和建设时期/64
- 三、改革开放新时期/69

第三章 当代中国政治文明透视

- 一、中国政治制度文明建设的成就和存在的问题/87
- 二、中国政治意识文明分析/98
- 三、中国政治行为文明的现状/104

第四章 民主化:现代政治文明的实质

- 一、民主是人类政治文明发展的目标/115
- 二、政治权力的合理配置是民主化的基础/125
- 三、文明的政治意识是民主化的先导/134

第五章 制度化:现代政治文明的核心

- 一、政治民主制度化/143
- 二、政治关系规范化/151
- 三、政治运行程序化/160

第六章 法治化:现代政治文明的标志

- 一、法治是政治文明的重要基石/173
- 二、司法公正:政治文明的呼唤/183
- 三、大力提高社会成员的法治素质/199

第七章 党内民主:中国政治文明发展的关键

- 一、党内民主与政治文明建设/207
- 二、党内民主的制度体系/211
- 三、坚持和完善党内民主集中制/218

第八章 党的领导方式和执政方式:中国政治文明发展的重要保证

- 一、改革和完善党的领导方式和执政方式的重大意义/233
- 二、党的领导方式和执政方式的不适应性/241
- 三、进一步改革和完善党的领导方式和执政方式/248
- 四、全面推进依法执政/255

第九章 建设文明高效的政府:政治文明发展的客观要求

- 一、转变政府职能是建设文明高效的政府的基础/267
- 二、政府职能转变的目标模式/276
- 三、全面推进依法行政/282

第十章 权力制约和监督:政治文明发展的必由之路

- 一、权力制约和监督是政治文明建设的题中之义/295
- 二、建立健全科学的权力运行机制/305
- 三、防治权力腐败是政治文明建设的重大任务/314

第十一章 中国政治文明与人权事业的发展

- 一、尊重和保障人权是人类文明进步的标志/329
- 二、中国人权事业的发展/337
- 三、积极推进世界人权事业发展/350

第十二章 中国政治文明建设与人类政治文明

- 一、中国政治发展离不开人类文明大道/357
- 二、借鉴人类政治文明成果与思维方式的转变/365

三、积极借鉴人类政治文明的有益成果/372

第十三章 中国政治文明的未来

一、政治文明发展的动力机制/383

二、中国政治文明的模式选择/400

主要参考文献/408

导 论

政治文明建设是全面建设小康社会的重要目标和制度保障

党的十六大报告在阐述全面建设小康社会的奋斗目标时，郑重地把政治文明建设的问题提了出来，指出发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设小康社会的重要目标。政治文明建设问题的提出，是我们党对社会主义发展规律认识的一个飞跃。

一、政治文明战略目标的提出

在以往的理论和实践中,由于种种原因,政治文明建设问题一直没有受到足够的重视,甚至出现把政治文明看做是资本主义专利而加以排斥的现象。进入改革开放新时期,邓小平提出了加强民主法制建设的思想,强调没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化;发展社会主义民主,健全社会主义法制,是我们党坚定不移的基本方针;同时强调:加强社会主义民主法制建设,必须从中国实际出发,把握中国政治的特点,遵循中国政治发展的规律,符合中国国情和社会发展的需要,走出一条自己的政治发展道路。邓小平的这些思想为我国的政治文明建设指明了方向。

党的十三届四中全会之后,特别是党的十四大以后,以江泽民为核心的第三代中央领导集体坚持解放思想、实事求是、与时俱进、开拓进取,立足于改革开放的新实际,进一步丰富和发展了邓小平的社会主义民主法制思想。江泽民指出:“在中国共产党的领导下,实行人民民主,充分保障人民当家作主的民主权利,是我国政权建设和政治体制改革的根本出发点和归宿。”^① 在党的十五大报告中,他又一次提出:“建设有中国特色社会主义的政治,就是在中国共产党领导下,在人民当家作主的基础上,依法治国,发展社会主义民主政治。”^② 进入新世纪,随着“三个代表”重

① 中共中央文献研究室编:《江泽民论有中国特色社会主义(专题摘编)》,中央文献出版社2002年版,第299页。

② 中共中央文献研究室编:《十五大以来重要文献选编》上,人民出版社2000年版,第5~6页。

要思想的形成,江泽民在2001年1月召开的全国宣传部长会议上首次(在党的文件或党的领导人讲话中)使用了“政治文明”的概念,指出:“法治属于政治建设、属于政治文明,德治属于思想建设、属于精神文明。”^①2002年5月,他在中共中央党校省部级干部进修班毕业典礼上的讲话中第一次提出“社会主义政治文明”的概念。他指出:“发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,是社会主义现代化建设的重要目标。”^②2002年11月,党的十六大正式把政治文明建设确定为我国全面建设小康社会的战略目标,强调要“不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展”^③。

全面建设小康社会的政治文明建设目标的确立,表明我们党对社会主义建设规律的认识达到了一个新的高度。众所周知,人类在改造世界的实践活动中,必然要发生三个方面的关系:人与自然的关系、人与社会的关系、人与思维的关系,由此形成了社会生活的三大领域,即物质生活领域、政治生活领域和精神生活领域。相应地,人类社会的文明也就必然表现为物质文明、政治文明和精神文明。物质文明是指人类改造自然界的物质成果,一般表现为物质生产的进步和物质生活的改善,包括生产工具的改进、生产技术的进步、生产规模的扩大、物质财富的增长和物质生活水平的提高。政治文明是指人类在改造自然和社会的过程中所实现的政治进步及所取得的政治成果,是人类政治生活的进步

① 江泽民:《论“三个代表”》,中央文献出版社2001年版,第135页。

② 中共中央文献研究室编:《江泽民论有中国特色社会主义(专题摘编)》,中央文献出版社2002年版,第304页。

③ 江泽民:《全面建设小康社会 开创中国特色社会主义事业新局面——在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告》,人民出版社2002年版,第56页。

状态,一般表现为人们在一定社会形态中的民主、自由、平等和解放的实现程度。精神文明是指人类在改造客观世界的同时,主观世界也得到改造,社会的精神生产和精神生活得到发展,一般表现为教育、科学、文化事业的进步和人们思想道德水平的提高。物质文明、政治文明、精神文明三者相互联系,互为条件,缺一不可,共同推动着人类社会文明向前发展。

我国处在全面建设小康社会的进程中。全面建设小康社会同样是一个包括经济、政治和文化在内的发展过程。在这个过程中,既要加强物质文明建设和精神文明建设,也要加强政治文明建设。政治文明建设在全面建设小康社会中具有不可替代的重要作用,直接影响和制约着物质文明建设和精神文明建设的发展。就政治文明建设与物质文明建设的关系而言,政治文明建设可以为物质文明建设提供有效的制度支持和良好的政治环境。如果国家的政治法律制度不健全、不合理、不科学,社会政治生活处在无序、混乱、低效的状态,就很难想像物质文明建设能够顺利进行。就政治文明建设与精神文明建设的关系而言,精神文明建设的发展需要国家政权的支持和法制的有效保障,需要安定、清明、民主的政治环境。先进的政治制度对教育科学文化的发展起着巨大的推动作用,历史上任何一次反映生产力发展要求的政治变革,都会极大地改变人们的精神面貌,促进精神文明质的飞跃。可见,政治制度和政治活动对于人们思想道德、精神生活的影响是巨大的。

二、政治文明建设的基本原则

在全面建设小康社会的政治文明建设中,我们应当始终坚持

以下几条基本原则：

第一，坚持一切从实际出发来思考政治文明的发展问题。政治文明的发展不应当是抽象和孤立的，而应当具有充实的内容和坚实的基础。这个基础就是生产力的发展水平。一般来说，经济越发达，政治文明的发展程度就越高；经济越落后，政治文明的发展程度就越低，这是一个规律。我国目前的经济发展水平不高，人口多，底子薄，生产力落后，各地的发展也不平衡，建设高度的社会主义政治文明所必需的一系列社会经济条件还很不充分。这是我们在思考政治文明建设时不可忽视的问题。绝不能离开生产力的实际水平来抽象地谈论社会主义政治文明建设。同时，我国还是一个有着两千多年封建社会历史和文化发展水平较落后的国家，我们对于政治文明发展规律的认识和把握也需要有一个不断探索的过程。这一切决定了我国的政治文明建设必然要经历一个长期的渐进的积累过程。我们既不能不顾条件急于求成，又不能把困难看得过重，无所作为，裹足不前；而应当积极地从业已成熟的环节入手，有领导、有步骤地把政治文明建设推向前进。

第二，探索本国的政治文明发展道路，反对照抄照搬别国的经验和模式。在政治文明建设问题上，我们同样要注意学习和借鉴外国经验。外国的一些民主政治制度，特别是发达国家的民主政治制度，包含着某些科学和合理的成分，有很多是人类共同创造的文明成果，不应一概加以排斥。但是，对于外国经验、外国模式，绝不能照抄照搬，在这方面我们有过很多教训。过去，我们曾一度搬用苏联的经济政治模式，导致思想上的僵化，实践证明是不成功的。改革开放之后，又有人主张按照西方的三权分立和多党制来构建我国的民主政治，这同样也是行不通的。政治文明建