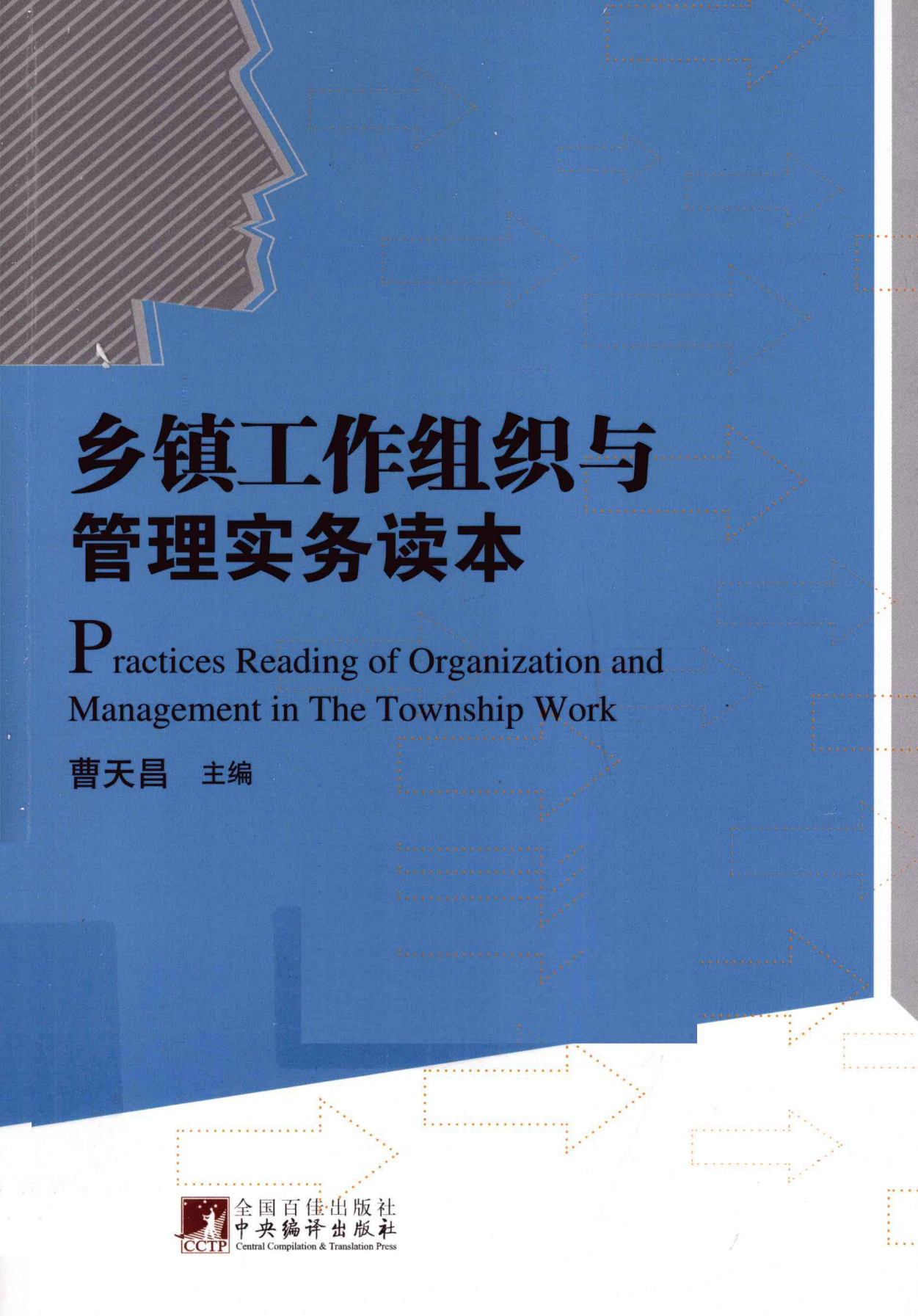




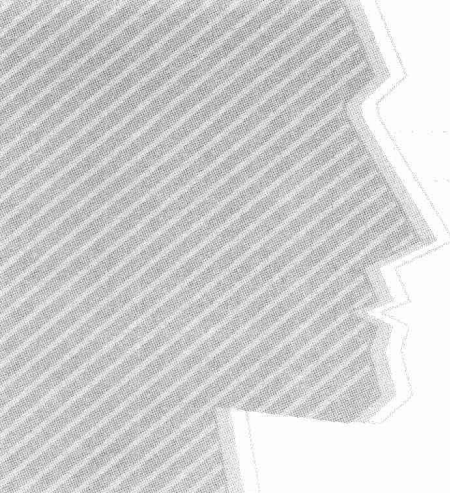
乡镇工作组织与 管理实务读本

Practices Reading of Organization and
Management in The Township Work

曹天昌 主编



全国百佳出版社
中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press



乡镇工作组织与 管理实务读本

Practices Reading of Organization and
Management in The Township Work

曹天昌 主编



全国百佳出版社
中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目 (CIP) 数据

乡镇工作组织与管理实务读本 / 曹天昌主编. —北京: 中央编译出版社, 2012. 4
ISBN 978-7-5117-1284-4

I. ①乡… II. ①曹… III. ①乡镇—工作—中国—干部教育—自学参考资料 IV. ①D625

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 000525 号

乡镇管理实务读本

出 版 人: 和 葵

责任编辑: 周新力

责任印制: 尹 珺

出版发行: 中央编译出版社

地 址: 北京西城区车公庄大街乙 5 号鸿儒大厦 B 座 (100044)

电 话: (010) 52612345 (总编室) (010) 52612365 (编辑室)
(010) 66161011 (团购部) (010) 52612332 (网络销售)
(010) 66130345 (发行部) (010) 66509618 (读者服务部)

网 址: www.cctpbook.com

经 销: 全国新华书店

印 刷: 三河市华东印刷有限公司

开 本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

字 数: 396 千字

印 张: 22

版 次: 2012 年 3 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 68.00 元

本社常年法律顾问: 北京大成律师事务所首席顾问律师 鲁哈达

凡有印装质量问题, 本社负责调换, 电话: 010-66509618

前 言

《乡镇工作组织与管理实务读本》，是由中共平凉市委党校、平凉市行政学院管理教研室主任、副教授曹天昌按照党校、行政学院主体班教学的具体要求以及社会主义新农村建设发展目标，“大学生村官”、“进村社”、“三支一扶”高校毕业生参加选拔考试及农村基层在职人员岗位培训内容主编的。

《乡镇工作组织与管理实务读本》主编的指导思想是：充分体现乡镇党的建设及新农村建设的发展战略和“十二五规划”发展目标的总体要求，力求满足“大学生村官”、“进村社”、“三支一扶”工作岗位、乡镇领导工作、农村基层在职人员岗位所需党建、法律、行政与经济管理、文秘知识的必备和必知，突出现实针对性，注重知识系统性，增强实践适用性。

《乡镇工作组织与管理实务读本》既是“大学生村官”、“进村社”、“三支一扶”高校毕业生参加选拔录用考试的复习指导用书，也是基层国家公务员了解乡镇工作的一个基础性资料，更是市县党校、行政学院主体班学员、农村在岗在职人员以及乡村干部系统学习乡镇工作知识的教材之一。

市县党校、行政学院主体班学员及参加考录“大学生村官”、“进村社”、“三支一扶”的高校毕业生到农村基层工作，这是坚持科学发展观、全面建设小康社会的需要，是全面落实科教兴省战略和跨越式发展的需要，也是培养、锻炼一代“情为民所系，利为民所谋”、践行宗旨的新时期共产党人的需要。他们融入乡镇工作，可以进一步改善农村基层人才队伍结构，为建设社会主义新农村提供人才智力支持，促进乡镇经济社会事业的发展；可以帮助高校毕业生树立正确的择业观念，进一步拓宽就业渠道，形成毕业生面向基层就业的良好氛围；可以加大培养青年人才的力度，引导大学毕业生到基层熟悉国情，了解民情，增强热爱农村、扎根基层、服务人民、报效祖国的责任感和使命感；可以使他们在乡镇工作实践中丰富阅历，磨炼意志，增强才干，

全面发展，为实现甘肃崛起、构建和谐甘肃奉献自己的青春、智慧和力量。

愿其通过《乡镇工作组织与管理实务读本》的学习，在农村这个广阔天地里有所作为、有所创新、有所成就，成长为一支高素质的乡镇工作队伍。

本教材在编写过程中，引用了我国已颁布实施的相关法律法规、参阅借鉴引用了国内有关专家学者的研究成果，对所引用资料的原编写者在此谨致诚挚谢意！由于水平、条件所限，纰漏之处，诚所难免，敬祈阅读者批评指正。

2011 年 10 月

目 录

CONTENTS

前 言	1
第一编 乡镇党建管理	1
第一章 乡镇党的执政能力建设	3
第一节 乡镇党的执政能力建设的科学内涵	/ 3
第二节 乡镇党的执政能力建设指导思想、总体目标、主要任务	/ 5
第三节 加强乡镇党的建设	/ 9
第二章 乡镇党组织和农村党员队伍建设	16
第一节 乡镇党组织概述	/ 16
第二节 乡镇党组织建设	/ 18
第三节 乡镇党员队伍建设	/ 21
第四节 乡镇党组织及其他组织建设	/ 25
第三章 乡镇干部队伍和乡镇组织领导班子建设	30
第一节 乡镇干部队伍建设的基本要求	/ 30
第二节 乡镇领导班子的建设	/ 32
第二编 乡镇法制管理	39
第一章 法律常识	41

第一节	法学基础理论	/ 41
第二节	宪法常识	/ 44
第三节	行政法常识	/ 48
第四节	民法常识	/ 60
第五节	刑法常识	/ 66
第六节	诉讼法常识	/ 71
第二章	乡镇常用法律法规知识	75
第一节	乡镇社会管理法律法规知识	/ 75
第二节	乡镇自然资源法律知识	/ 91
第三节	乡镇经济管理法律知识	/ 97
第三编	乡镇行政管理	151
第一章	乡镇行政管理概述	153
第一节	行政管理概述	/ 153
第二节	乡镇行政管理概述	/ 156
第三节	乡镇政府的职能及机构改革	/ 158
第二章	乡镇教育管理	161
第一节	乡镇教育管理概述	/ 161
第二节	乡镇教育管理的主要任务	/ 163
第三章	乡镇卫生工作与乡镇计划生育管理	167
第一节	乡镇卫生工作及管理	/ 167
第二节	乡镇计划生育管理	/ 174
第四章	乡镇民政与治安管理	179
第一节	乡镇民政管理	/ 179
第二节	乡镇治安管理	/ 181
第五章	乡镇行政机关管理	184
第一节	乡镇办公室管理	/ 184
第二节	乡镇财务、后勤管理	/ 189
第四编	乡镇经济管理	193
第一章	乡镇农业经济管理基础知识	195
第一节	乡镇农业在国民经济中的地位和特点	/ 195
第二节	乡镇农业市场经济体制	/ 198

第三节	乡镇农业产业化经营	/ 204
第四节	乡镇农业产业结构及其调整	/ 206
第二章	乡镇农村生产要素的合理组织与管理	211
第一节	乡镇农业科技进步	/ 211
第二节	乡镇农业土地资源和水资源的合理开发与利用	/ 215
第三节	乡镇农村劳动力资源的开发与利用	/ 218
第四节	乡镇农业资本的合理利用和管理	/ 220
第三章	乡镇新农村建设	223
第一节	乡镇新农村建设的意义和总体思路	/ 223
第二节	乡镇新农村建设的目标要求	/ 226
第三节	乡镇新农村建设的保障措施	/ 232
第四章	乡镇农业基础与现代农业发展	239
第一节	乡镇发展现代农业的基本内涵和意义	/ 239
第二节	乡镇现代农业建设的基本内容和要求	/ 240
第三节	乡镇农业基础建设与提高农村基本公共服务水平	/ 247
第四节	乡镇建立发展现代农业的保障机制	/ 251
第五编	乡镇机关文秘管理	259
第一章	乡镇机关公文概述	261
第一节	乡镇机关公文的特点与种类	/ 261
第二节	乡镇机关公文的格式及写作要求	/ 264
第二章	乡镇机关常用公文的写作	272
第一节	乡镇机关常用法定公文的写作	/ 272
第二节	乡镇机关常用非法定公文的写作	/ 287
第三节	公文写作常见的病误	/ 299
第六编	省情简介、十二五规划	303
第一章	甘肃省情简介	305
第一节	甘肃省地理地貌	/ 305
第二节	甘肃省土地资源	/ 306
第三节	甘肃省气候情况	/ 307
第四节	甘肃省植物资源	/ 307
第五节	甘肃省动物资源	/ 308

第六节	甘肃省中药材资源	/ 309
第七节	甘肃省水利资源	/ 309
第八节	甘肃省矿产资源	/ 310
第九节	甘肃省民族	/ 310
第十节	甘肃省交通概况	/ 311
第二章	甘肃省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要	313

01

第一编

| 乡镇党建管理 |

第一章

乡镇党的执政能力建设

第一节 乡镇党的执政能力建设的科学内涵

一、乡镇党的执政能力的科学内涵

“党的执政能力，就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略，领导制定和实施宪法和法律，采取科学的领导制度和领导方式，动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业，有效治党治国治军，建设社会主义现代化国家的本领。”（《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，以下简称《决定》）准确把握这一科学内涵，必须明确以下五点：

1. 明确执政的主体是整个中国共产党。
2. 明确执政能力的主要构成要素。
3. 明确中国共产党执政的本质就是领导和支持人民当家做主。
4. 明确中国共产党的执政能力，既要求发挥领导作用又要求行使执政功能。
5. 明确中国共产党执政能力的科学内涵具有很强的现实针对性。

二、乡镇党的执政能力建设的科学内涵

（一）党的执政能力建设的科学内涵

依据党的十六届四中全会的《决定》精神，所谓党的执政能力建设，就

是党的自身围绕党的执政能力而进行的各项建设。从执政主体看，加强党的执政能力建设，涉及提高党员、党员领导干部、各级党组织的执政本领；从执政内容看，加强党的执政能力建设，涉及提高党发展经济、政治、文化、社会、军事、外交，有效治党治国治军建设社会主义现代化国家的能力。

（二）乡镇加强党的执政能力建设的具体要求

加强党的执政能力建设，有以下五个方面的具体要求：

一要提高党的各级组织和领导干部的执政能力，这是加强党的执政能力建设的关键。党的各级组织和领导干部的能力，就是党的十六大对各级党委和领导干部提出的“五种能力”，即科学判断的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力、总揽全局的能力，建设一支善于治国理政的高素质干部队伍，把各级领导班子建设成为坚强领导集体。

二是要提高全体共产党员执政能力和素质，这是加强党的执政能力建设的基础。党员是党的细胞，党的先进性是要通过党员的先锋模范作用来体现的。提高共产党员执政的能力和素质，最主要的就是增强党员意识和执政意识，提高共产党员参政、议政和做群众工作的能力。党的十七大提出“健全让党员经常受教育、永葆先进性长效机制”，是提高党的执政能力、巩固党的执政基础、完成党的执政使命的重要举措。

三是改革和完善党的领导体制和工作机制，这是加强党的执政能力建设重点。首先是理顺党政关系，实现科学执政、民主执政和依法执政。其次是不断推进党的领导体制的机制转换，建结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制。

四是全面落实加强党的执政能力建设的主要围绕社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的要求，不断提高驾驭社会主义市场经济、社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会和处理国际事务的能力。

五是以执政能力建设为重点，全面推进党的建设的伟大工程，提高党的执政能力，关键在于搞好党的建设，不断增强党的创造力、凝聚力，落实党要管党、从严治党的方针，紧密联系治国理政的实践，不断研究新情况、解决新问题、增长新本领，全面加强和改进党的思想、组织、作风和制度建设，使党的执政机制更加健全、执政方式更加科学、执政基础更加巩固。

第二节 乡镇党的执政能力建设指导思想、 总体目标、主要任务

一、乡镇党的执政能力建设的指导思想

（一）指导思想的内涵

党的十六届四中全会《决定》明确提出了加强党的执政能力建设的指导思想，即：“必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验，以保持党同人民群众的血肉联系为核心，以建设高素质干部队伍为关键，以改革和完善党的领导体制和工作机制为重点，以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础，努力体现时代性、把握规律性、富于创造性。”

（二）全面理解和准确把握指导思想

1. 坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验。

这是加强党执政能力建设最根本的要求。党在新时期的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验，是党领导全国人民建设中国特色社会主义取得的重要理论和实践成果，是我们做好各项工作的基本指针，也是党的执政能力建设沿着正确方向前进的根本保证。

2. 以保持党同人民群众的血肉联系为核心，以建设高素质干部队伍为关键，以改革和完善党的领导体制和工作机制为重点，以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础。

这“四个以”分别从党执政的群众基础、执政骨干、体制保证和组织基础的角度，提出了加强党的执政能力建设的具体指导原则。

3. 努力体现时代性、把握规律性、富于创造性。

一是体现时代性，就是要在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的实践中不断提高党的执政能力，为实现全面建设小康社会的奋斗目标提供有力保证。二是把握规律性，就是要不断探索和遵循共产党执政规律、社

会主义建设规律、人类社会发​​展规律，使党的执政能力建设建立在对客观规律的深刻把握和自觉运用之上。三是富于创造性，就是要不断研究新情况、解决新问题、创建新机制、增长新本领，不断创新执政理念、完善执政方略、健全执政体制、改进执政方式、优化执政资源、改善执政环境，不断提高治党治国治军的水平。

二、乡镇党的执政能力建设的总体目标

（一）总体目标的内涵

党的十六届四中全会的《决定》表述党的执政能力建设的总体目标为：“通过全党共同努力，使党始终成为立党为公、执政为民的执政党，成为科学执政、民主执政和依法执政的执政党，成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党，归根到底成为始终做到‘三个代表’、永远保持先进性、经得住各种风浪考验的马克思主义执政党，带领各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福。”这个总体目标，既与以往我们党提出的党的建设总目标相衔接、相统一，又反映了我们党面临的新形势新任务的要求。

（二）全面理解和准确把握总体目标

1. “立党为公，执政为民”是中国共产党的执政理念。

执政是世界上任何政党都追求的目标。为谁执政，不同的政党有不同的回答。我们党是中国各族人民实现自己利益的工具，人民群众的拥护和支持是我们党的力量源泉和胜利之本。正如《决定》所指出的：“党只有一心为公，立党才能立得牢；只有一心为民，执政才能执得好。”增强执政意识，根本的就是要增强立党为公、执政为民的意识。

2. “科学执政、民主执政、依法执政”是中国共产党的执政方式。

科学执政，就是党要坚持马克思主义科学理论的指导，遵循共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发​​展规律，以科学的理念、科学的制度、科学的方法领导中国特色社会主义事业。民主执政，就是党要坚持为人民执政、靠人民执政，支持和保证人民当家做主，坚持和完善人民民主专政，坚持和完善民主集中制，以发展党内民主带动人民民主，壮大最广泛的爱国统一战线。依法执政，就是党要坚持依法治国的基本方略，领导人民制定法律，自觉带头遵守法律，采取措施保证法律的实施，不断推进国家经济、政治、文化、社会生活的法制化、规范化，从制度上、法律上保证党的路线方针政策的贯彻实施。

3. “求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁”是中国共产党的执政作风。

在新的形势下我们党从执政作风上要做到三条：一是要求求真务实，坚持科学发展观和正确政绩观，重实际、说实话、办实事、求实效，坚决反对形式主义、官僚主义，力戒浮躁浮夸；二是要勤政高效，对党和国家的事业高度负责，坚持以科学态度和科学方法优质、高效的工作，切实履行职责，坚决反对敷衍塞责、奢侈浪费；三是要清正廉洁，坚持把党和人民的利益放在首位，严于律己，廉洁奉公，严格遵守党纪国法，坚决反对脱离群众、以权谋私，自觉同各种腐败现象作斗争。

4. “成为始终做到‘三个代表’、永远保持先进性、经得住各种风浪考验的马克思主义执政党，带领全国各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福”，揭示了党的执政能力建设的根本目的。“三个代表”重要思想是我们党的立党之本、执政之基、力量之源，我们党要始终走在时代前列，始终成为坚强领导核心，始终保持先进性，始终经得住各种风浪的考验，就必须始终做到“三个代表”。

三、乡镇加强党的执政能力建设的主要任务

（一）主要任务的内涵

十六届四中全会指出：“当前和今后一个时期，加强党的执政能力建设的主要任务是：按照推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的要求，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。全党要紧紧围绕上述任务，立足现实、着眼长远，抓住重点、整体推进，不断研究新情况、解决新问题、创建新体制、增长新本领，全面加强和改进党的建设，使党的执政方略更加完善、执政体制更加健全、执政方式更加科学、执政基础更加巩固。”

（二）全面理解和准确把握主要任务

1. 不断提高全党驾驭社会主义市场经济的能力。

它包括：（1）提高驾驭社会主义市场经济的能力其根本目的是实现我国经济持续快速协调健康的发展。（2）提高驾驭社会主义市场经济的能力，必须正确处理坚持公有制为主体和促进非公有制经济发展的关系、按劳分配

为主体和实行多种分配方式的关系、市场机制和宏观调控的关系、中央和地方的关系、经济体制改革和其他方面改革的关系、改革发展稳定的关系。

2. 不断提高全党发展社会主义民主政治的能力。

它包括：（1）充分认识和深刻理解发展社会主义民主政治是建设中国特色社会主义的内在要求；是实现全面建设小康社会、复兴中华民族宏伟目标的要求；是巩固党的执政地位、保证人民当家做主的要求；是抵御西方敌对势力渗透的要求。（2）发展社会主义民主政治的努力方向：一是推进社会主义民主的制度化、规范化和程序化，保证人民当家做主；二是贯彻依法治国基本方略，提高依法执政水平；三是改革和完善决策机制，推进决策的科学化、民主化；四是加强对权力运行的制约和监督，保证把人民赋予的权力用来为人民谋利益；五是要按照总揽全局、协调各方的原则，改革和完善党的领导方式。

3. 不断提高全党建设社会主义先进文化的能力。

它包括：（1）提高全党对建设社会主义先进文化能力重要性的认识：一是精神文化资源是执政党的重要资源，重视并善于运用这些资源是我们党的政治优势和宝贵经验；二是发展社会主义先进文化的能力，也是一些国家执政党兴衰变化给我们的深刻启示。（2）明确建设社会主义先进文化必须加强马克思主义理论研究和建设，积极推进理论创新；必须深化文化体制改革，解放和发展文化生产力；必须牢牢把握舆论导向，正确引导社会舆论；必须加强和改进思想政治工作；必须优先发展教育和科学事业，提高全民族的科学文化素质。

4. 不断提高全党构建社会主义和谐社会的能力。

它包括：（1）充分认识构建社会主义和谐社会的重要性和迫切性。（2）要把握好构建社会主义和谐社会的着力点：一是增强社会的创造活力；二是妥善协调各方面的利益关系；三是推进社会管理体制创新；四是切实维护社会稳定；五是加强和改进群众工作。

5. 不断提高全党应对国际局势和处理国际事务的能力。

它包括：（1）必须充分认识到我们党应对国际局势和处理国际事务能力的高低决定着党能否领导人民抓住机遇、应对挑战、全面建设小康社会和中华民族伟大复兴的宏伟目标的实现。（2）作为开放条件下的执政党，必须具有强烈的世界意识；作为开放条件下的执政骨干队伍，各级领导干部必须具有宽广的世界眼光，否则就会落后于时代，就会陷入被动。（3）必须始终具有强烈的忧患意识，始终保持高度的政治敏锐性和政治鉴别力，清醒认识和