

# 俄罗斯

## 飞速崛起中的巨人

李放 卜凡鹏◎主编

### RISING OF THE GIANT COUNTRY RUSSIA

中国国家自发组建的、协调解决全球问题的一种合作机制。2001年，美国高盛公司首席经济学家吉姆·奥尼尔首次提出“金砖四国”(BRICs)的概念，囊括了全球最大的四个新兴市场国家。“BRICs”一词取自巴西(Brazil)、俄罗斯(Russia)、印度(India)和中国(China)的第一个英文字母，由于该词与英文中的砖(Brick)类似，因此被称为“金砖四国”。2010年，南非(South Africa)作为正式成员加入“金砖国家”合作机制，“金砖四国”变成“金砖五国”，并更名为“金砖国家”(BRICS)。

金砖国家崛起系列之二

# 俄罗斯

## 飞速崛起中的巨人

李放 卜凡鹏◎主编



RISING OF THE GIANT COUNTRY RUSSIA

民主与建设出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

俄罗斯：飞速崛起中的巨人 / 李放, 卜凡鹏主编. —北京：  
民主与建设出版社, 2013. 3  
(金砖国家崛起系列; 2)

ISBN 978 - 7 - 5139 - 0258 - 8

I. ①俄… II. ①李… ②卜… III. 俄罗斯—概况 IV. ①D751. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 017526 号

©民主与建设出版社, 2013

责任编辑 李保华  
封面设计 美信书装  
出版发行 民主与建设出版社  
电 话 (010) 85698040 85698062  
社 址 北京市朝阳区朝外大街吉祥里 208 号  
邮 编 100020  
印 刷 北京明月印务有限责任公司  
成品尺寸 170mm × 240mm  
印 张 15.75  
字 数 212.5 千字  
版 次 2013 年 3 月第 1 版 2013 年 3 月第 1 次印刷  
书 号 ISBN 978 - 7 - 5139 - 0258 - 8  
定 价 39.80 元

注：如有印、装质量问题，请与出版社联系。

# 目 录

## 绪 论

一、“金砖四国”合作机制的诞生 .....	1
二、从“金砖四国”变成“金砖五国” .....	4
三、“金砖五国”代表新兴国家崛起 .....	7
四、“金砖国家”强化合作才能共赢 .....	9
五、“金砖国家”助“中国模式”崛起 .....	15

## 第一章 走近俄罗斯文明

一、追溯俄罗斯的文明历程 .....	19
二、彼得大帝的近代化改革探索 .....	24
三、俄罗斯联邦的基本概况 .....	28
四、俄罗斯的政治体制的特征 .....	34
五、博大精深的俄罗斯文化 .....	38
六、难言功过的戈尔巴乔夫和叶利钦 .....	45
七、政坛双雄：普京和梅德韦杰夫 .....	48

八、透视俄罗斯联邦总统选举制度 .....	51
九、梅普换位：俄罗斯改革往何处去 .....	54

## 第二章 俄罗斯经济的飞速崛起

一、透视俄罗斯经济的基本概况 .....	59
二、能源优势助推俄罗斯经济起飞 .....	67
三、“经济起飞”造就的创业奇迹 .....	69
四、俄罗斯经济：从崩溃到重建之路 .....	71
五、俄罗斯经济放缓受多重因素制约 .....	81
六、俄罗斯加入WTO为何阻力重重 .....	83
七、俄罗斯：十八年方圆“入世”梦 .....	85
八、俄罗斯加入世贸组织非凡意义 .....	87
九、俄罗斯经济转型成功须靠农业 .....	90
十、俄罗斯经济以现代化发展为主线 .....	92
十一、俄版“硅谷”领衔经济转型 .....	96
十二、发展创新型经济可保俄领先地位 .....	98
十三、俄罗斯未来经济发展的障碍分析 .....	101
十四、俄罗斯的经济到底有多强大 .....	106
十五、俄罗斯经济持续转型的前进方向 .....	110
十六、俄罗斯经济为什么有望超越中国 .....	113
十七、新普京时代俄现代化面临哪些挑战 .....	116
十八、俄罗斯吹响了重新崛起的号角 .....	118
十九、俄罗斯的强国崛起须过“八道坎” .....	122
二十、俄罗斯的崛起能给中国带来什么 .....	127
二十一、俄罗斯快速崛起对大国关系影响 .....	131
二十二、开发远东成俄罗斯新战略目标 .....	136

## 绪 论

二十三、俄罗斯企业曲线实施对华投资 .....	146
二十四、展望俄罗斯经济的辉煌未来 .....	152

## 第三章 中国企业抢滩俄罗斯市场

一、中国在俄罗斯投资合作概况 .....	157
二、中国企业投资俄罗斯正当其时 .....	161
三、俄“入世”对中国投资者的影响 .....	163
四、中企到俄罗斯投资应注意什么 .....	167
五、对俄罗斯投资：玩好“游戏” .....	172
六、中国企业对俄罗斯投资新进展 .....	176
七、俄罗斯的投资环境已今非昔比 .....	182
八、中企抢滩俄罗斯矿山机械市场 .....	187
九、中国投资者对俄市场存在误解 .....	188
十、展望中俄经贸未来的发展潜力 .....	191

## 第四章 俄罗斯的投资环境与政策

一、俄罗斯对外经济合作概况 .....	194
二、俄罗斯多措并举改善投资环境 .....	197
三、俄罗斯的投资贸易及注意事项 .....	201
四、俄罗斯投资合作的相关规定 .....	206
五、俄罗斯投资合作的相关手续 .....	212
六、俄罗斯投资的几项有关法规 .....	214
七、俄罗斯投资行业/地区指引 .....	233
八、俄罗斯森林资源及森工概况 .....	235
九、俄罗斯经济特区及其优惠政策 .....	241

## 绪 论

### 一、“金砖四国”合作机制的诞生

如今，在经济全球化的时代中，一个名词正在变得日益响亮，这就是“金砖国家”。在全球忙于应对金融危机的背景下，作为新兴经济体的代表，“金砖国家”已成为国际舞台上一支表现抢眼的“生力军”。那么，“金砖国家”究竟指的是哪些国家，其含义又是什么呢？

2001年，美国高盛公司首席经济学家吉姆·奥尼尔首次提出“金砖四国”（BRICs）的概念，囊括了全球最大的四个新兴市场国家。“BRICs”一词取自巴西（Brazil）、俄罗斯（Russia）、印度（India）和中国（China）的第一个英文字母，由于该词与英文中的砖（Brick）类似，因此被称为“金砖四国”。

“金砖四国”提出以后的相当长一段时间，这个名词只是国际经济学家的谈资。巴西、俄罗斯、印度和中国四国之间并未形成固定的合作与对话机制。2008年金融危机爆发后，西方发达国家经济严重衰退，拖累了整个世界经济。而中国、印度等新兴国家却表现不俗，成为带动世界经济增长的新引擎。与此同时，金融危机凸显了国际经济、金融秩序由西方国

家片面主导的弊端。“金砖四国”认识到有必要联合起来，改革国际经济金融秩序，获得与自己实力与贡献相匹配的话语权，以助推世界经济走出阴影。在此背景下，第一次“金砖四国”领导人会晤于2009年6月在俄罗斯举行。

2009年6月16日，俄罗斯总统梅德韦杰夫、中国国家主席胡锦涛、巴西总统卢拉和印度总理辛格四国领导人在俄罗斯叶卡捷琳堡举行首次金砖国家领导人会晤，就如何应对国际金融危机、国际金融机构改革、粮食安全、能源安全、气候变化以及金砖国家对话未来发展等问题交换了看法。会后四国领导人发表了《联合声明》。

2010年4月15日，金砖国家领导人第二次会晤在巴西首都巴西利亚举行。巴西总统卢拉、中国国家主席胡锦涛、俄罗斯总统梅德韦杰夫和印度总理辛格出席。与会领导人就后国际金融危机时期抓住机遇、应对挑战、推动改革、推动发展进行了深入磋商。会后四国领导人发表《联合声明》，就世界经济形势等问题阐述了看法和立场，并商定推动“金砖四国”合作与协调的具体措施。

至此，“金砖国家”合作机制初步形成。这是时隔10个月之后，“金砖四国”再次举行最高级别会晤。2009年6月，四国领导人在俄罗斯叶卡捷琳堡首次聚首。如果说那次会晤标志着“金砖四国”作为一股新政治力量正式登上国际舞台的话，那么这次会晤则表明，四国合作在机制化方面已经固定下来。这意味着，一个代表新兴经济体的跨区域联盟，将在栉次鳞比的国际合作机制中，发出自己独特的声音。

毫无疑问，四国的合作可分为“内务”和“外交”两部分。前者是指四国间的内部合作，后者是指四国在全球问题上协调立场，发出一致声音。就前者而言，四国的自然禀赋与产业结构，决定了合作将具有广阔的战略空间。巴西被称为“世界原料基地”，俄罗斯有“世界加油站”之称，印度的“世界办公室”享誉全球，中国则有“世界工厂”的美誉。这意味着，俄巴两国的第一产业（石油、采矿、农业）得天独厚，中国的第二产

业（加工制造业）执世界牛耳，印度的第三产业（服务业）则是世界新秀。这样的产业结构，意味着四国在经贸合作方面具有无与伦比的优势。事实上，四国间相互贸易地位的不断刷新也证明了这一点：2008年，中国成为印度的最大贸易伙伴；2009年，中国取代美国成为巴西最大的贸易伙伴；目前中国也是俄罗斯的第二大贸易伙伴。

当然，四国合作也存在着一些问题。政治上，中印、中俄之间的互信还有待进一步增强。中印与中俄都有过兵戎相见的历史记录，现实中也存在着明显的地缘竞争，中印间的领土争端还悬而未决。所有这些，都制约了相互合作的层次和水平。中俄印与巴西虽没有历史争端与地缘竞争，但隔着浩瀚的太平洋，互相之间缺乏了解，合作也不够全面、深入。四国如何跨越地缘、政治、文明上的间隔，将合作进一步往前推进，确是四国峰会下一步要探讨的问题。

就四国在“外交”上的合作而言，近年来四国在全球事务中发出越来越强的声音，并已开始奏效。不管是国际货币基金组织，还是世界银行，都扩大了发展中国家特别是中印两国的投票权重；而在哥本哈根峰会前，四国在北京召开了立场协调会，后来证明，这次协调会对增强四国在哥本哈根峰会上的声音，起到了重要作用。当然，这样的成效还只是初步的。目前，西方国家在主要国际金融机构中的权重依然过大，正因为此，巴西总统卢拉表示，本次会晤将再次提出改革国际金融机构的主张。毫无疑问，四国在合作的深度与广度方面，都还有很大的拓展空间。

传统上，多边国际合作机制大都基于地缘、种族、文化、宗教等自然或先天因素，欧盟、阿盟、非盟、东盟、北美自贸区等，莫不如此。但随着全球化时代的到来，人流、物流、信息流在速度和数量上都在迅猛增加，上述自然或先天因素对多边国际合作机制的阻隔作用也越来越低。后天形成的在政治、经济等方面的共同利益，在促进共同体的形成过程中作用越来越大。“金砖四国”就是一个很好的典型。如今，“金砖四国”已从一个经济学概念，发展成为一种新兴大国的新型合作机制，并成为不同

地域、不同制度、不同模式、不同文明牵手合作的范例。

## 二、从“金砖四国”变成“金砖五国”

从机制上说，作为发展中国家的代言人，“金砖四国”在代表性方面还有明显不足，特别是没有非洲成员参加。关于这一点，四国已经开始着手解决。2010年4月14日，俄罗斯总统梅德韦杰夫表示，如果“金砖四国”成员都同意的话，那么四国机制完全有可能扩大。至于扩大的对象，一些细节或许有指征意义：这次四国峰会的前一天，巴西举办了由印度、巴西和南非三国参加的“准联盟”峰会；据说，巴西总统卢拉举行的欢迎“金砖四国”领导人的国宴上，也将有南非领导人的身影。考虑到哥本哈根气候大会上曾出现过“基础四国”（巴西、南非、印度和中国），那么四国机制如果扩容的话，南非获得新成员资格似乎没有多少悬念。

2010年11月，二十国集团会议在首尔举行，南非在此次会议上申请加入“金砖四国”。2010年12月，中国作为“金砖国家”合作机制的轮值主席国，与俄罗斯、印度、巴西一致商定，吸收南非作为正式成员加入“金砖国家”合作机制，“金砖四国”变成“金砖五国”，并更名为“金砖国家”（BRICS）。

2011年4月14日，金砖国家领导人第三次会晤在中国海南三亚举行。中国国家主席胡锦涛主持了会晤。巴西总统罗塞夫、俄罗斯总统梅德韦杰夫、印度总理辛格和南非总统祖马应邀与会。南非领导人作为新成员首次参加会晤。会晤以“展望未来、共享繁荣”为主题，就国际形势、国际经济金融问题、发展问题以及金砖国家合作等深入交换了意见，达成了广泛共识。会后五国领导人发表了《三亚宣言》。

举办金砖国家峰会标志着中国在多边外交领域的又一重大新进展。金

砖国家的兴起，改变了国际格局和力量对比。此外，金砖国家这一多边外交机制，有利于中国凭借这一平台运筹大国关系，推行建设和谐世界的理念。

如今，一个力量日趋均衡的新的世界格局雏形已经出现，西方发达国家工业革命二三百年来主宰世界政治经济的局面即将成为历史。金砖国家多年来经济快速发展，在国际经济体系中展示了强大的活力。尤其是在全球经济危机中保持了较高增速，为推动全球经济复苏发挥了重要作用。

金砖国家人口占世界总人口的 42%，国土总面积约占世界的 30%，国内生产总值占全球总量的 18%，贸易额占全球贸易额的 15%，外汇储备目前占全球的 75%，对世界经济增长的贡献已超过 50%。其在国际事务中的影响与日俱增，不仅是发展中国家合作的重要平台，而且已经成为发达国家和发展中国家之间沟通和交流的重要桥梁。

金砖国家是群体崛起的发展中国家自发组建的、协调解决全球问题的机制，已经成为国际政治和经济变革与发展的重要力量。本次以“展望未来，共享繁荣”为主题的三亚峰会的召开，将为金砖国家在摆脱世界经济危机、加快世界经济复苏中继续发挥火车头作用，在实现世界和平、合作、发展的目标中扮演更加重要角色进一步夯实基础，成为金砖国家团结合作进程中的里程碑。

和往届金砖国家峰会不同的是，本次金砖五国峰会有了更多实质性的进展。在金砖国家银联体年会上，来自中国国家开发银行、巴西开发银行、俄罗斯开发与对外经济活动银行、印度进出口银行和南非南部非洲开发银行的金融家们透露，他们将努力推动金砖国家本币结算的进程，这一决策立即成为各界关注的焦点。分析人士认为，这是金砖国家的合作迈出了实质性的一大步。

在目前通用的国际贸易中，一般都是以美元为结算单位的，而美元汇率近期一直在下跌。金砖国家一旦在相互贸易中实行贸易本币结算，能有效避免汇率波动，减少风险。分析人士指出，金砖国家只有加强合作的机

制性建设，才能有利于其在国际舞台上发挥更大作用。

金砖国家合作机制刚刚走过 3 个年头，合作经验还不很丰富，合作机制还有改进空间。此外，金砖国家内部由于历史或现实利益的因素，尚存在一些误解和分歧。这些都需要成员国之间加强对话与交流，真正做到相互尊重、相互理解、增进互信，并在此基础之上达到互利合作的目的。

南非加入金砖四国，扩大了“金砖五国”的发言权。南非共和国成为新兴经济大国俱乐部的一员，“金砖四国”（BRICs）变成“金砖五国（BRICS）”。南非加入后，“金砖五国”在国际舞台上的发言权有望进一步加强。

南非和原来的金砖国家相比实力较弱。从人口来看，南非只有 4900 万，而中国（13.6 亿）、印度（12 亿）、巴西（1.91 亿）、俄罗斯（1.42 亿）都是人口众多。从国内生产总值（GDP）来看，南非 2010 年 GDP 为 2870 亿美元，仅为原来四国中规模最小的俄罗斯的四分之一。

但是，南非是世界公认的非洲代表性国家。南非的 GDP 在撒哈拉沙漠以南的非洲地区占三分之一。在二十国集团（G20）中，代表非洲的国家也是南非。现任高盛集团资产管理部主席的吉姆·奥尼尔评价称：“南非经济规模较小，加入金砖国家对我来说没有什么意义，但对于代表非洲大陆的南非来说，则另当别论。”

南非媒体纷纷表示，这是南非成为世界上最重要新兴经济体之一的重要标志。南非贸易部长戴维斯表示：虽然南非并不是一个人口大国，但其在一定程度上代表了整个撒哈拉以南的非洲。南非还是非洲地区最重要的黄金、铂和铜生产国，其市场规模也是非常可观的。因此，无论从经济规模还是从影响力上看，南非无疑都是非洲大陆最重要的国家。

南非加入金砖国家后，原有金砖四国会更加容易地打入非洲市场并获得石油、矿物资源。特别是，南非 2011 年将和印度、巴西一起成为联合国安理会两年任期的非常任理事国。金砖五国 2014 年在全球经济中所占比重预计将达到 61%。

南非的经济总量位列非洲之首，吸纳南非加入，有利于增强亚非拉国家在全世界的经济总量份额和外交上的话语权。这标志着亚非拉新兴经济体的崛起，并有可能在 2050 年前后超过由美、英等组成的七国集团，成为世界经济的主导力量。

### 三、“金砖五国”代表新兴国家崛起

金砖国家的第四次峰会于 2012 年 3 月 28 日在印度首都新德里举行。自 2001 年美国高盛公司的吉姆·奥尼尔首次提出“金砖四国”概念以来，这个最初只是纯粹从人口、资源、市场潜力以及经济增长程度等经济指标，来向跨国公司指明哪些为最具成长性和吸引力的新兴市场的一个商业概念，却随着近十多年来发展中国家整体发展实力的上升和南南合作趋势的加强，逐渐发展成为一个新兴市场国家间的多边磋商与合作机制。

2010 年，非洲最大的经济体南非的加入，不仅使“金砖四国”扩容为“金砖国家”（BRICS），从而使其成为覆盖亚洲、欧洲、美洲和非洲的一个南南合作机制，进一步加强了与整个非洲合作的重要通道，而且“金砖国家”的概念也已逐渐超出了其最初的经济范畴，向更广阔的领域延伸。

如 2011 年 4 月第三次金砖国家峰会通过的《三亚宣言》就有共 32 项内容，议题涵盖国际货币和金融体系改革、经济贸易领域合作、全球气候变化、大宗商品金融市场监管、粮食安全、核能安全利用国际合作等各个方面，初步显现出这一年轻的机制正在成为新兴发展中大国在各领域进行全面对话和合作的平台。

从在世界政治与经济格局中所占的权重来看，“金砖国家”的成色有足够分量。在政治层面，不仅俄罗斯和中国为安理会的常任理事国，巴西、印度和南非则为非常任理事国；在经济层面，五国内生产总值

(GDP) 约占世界总量的 20%，贸易额占世界的 15% 以上，外汇储备占全球的 75%，对世界经济增长的贡献已超过 50%。如果再加上占世界领土总面积的近 30% 以及占世界总人口的约 43% 这两个硬件指标，金砖国家的广泛代表性和影响力自不待言。

“金砖五国” 2012 年 3 月 28 日在新德里举行峰会，西方传媒表面上轻视，实际上很关切，因为它代表着新兴国家崛起将与西方强势世界平分秋色。

3 月 29 日，五国领导人（中国国家主席胡锦涛、俄罗斯总统梅德韦杰夫、巴西总统罗塞夫、印度总理曼莫汉·辛格、南非总统祖马）第四次正式会晤，会后发表的《德里宣言》宣称：“BRICS 是在一个多极、互相依靠以及日益复杂的全球化世界中代表世界人口 43% 的国家的对话平台。”

“金砖五国” 旨在全球金融机制中“形成一极”。经贸部长会议决定以世界上五个最大的发展中经济体的财力建立一个“金砖国家开发银行”(BRICS Bank)，《德里宣言》称之为“进出口贸易/发展银行”，又叫“南南银行”。

胡锦涛在峰会前对代表五国的五家报纸（《巴西商报》、《俄罗斯报》、《印度教徒报》、《人民日报》、南非《商业日报》）发表了书面谈话，回答它们提出的问题。他说：“中国同金砖国家其他成员国都是战略伙伴。发展同金砖国家成员国的关系是中国外交政策的优先领域之一。”从他的回答中看出中俄关系最为“优先”。他形容“中俄互为最大邻国和全面战略协作伙伴”，透露中俄对未来发展有“一系列重要合作共识和协议”。

中国和俄罗斯无疑是世界上最重的两块金砖，百年来发展道路相同，又受共同“规律制约”与“掣肘”，更有“类似的成就、经验和教训”。俄国东部与中国西部待开发“恰恰为两国发展提供了互补的极大可能性”，在“美国力图构建单极世界”时的最佳选择就是“中俄的联手，尤其是经济发展上的联手”。

此外，拥有 25 亿人口并且已经是世界第二与第四大经济体的中国和印

度是“金砖五国”的坚强核心，中印两国团结得越紧，“金砖五国”的声音就越响亮。

印度在与巴西和南非沟通中起着枢纽作用。2003 年建立了“印度 - 巴西 - 南非对话论坛”，已经举行过 6 次峰会，还设立了“印 - 巴 - 南基金”(IBSA Fund)。

在印度首都新德里举行的金砖五国峰会，正呈现出与西方发达国家分庭抗礼的态势。印度、中国、俄罗斯、巴西和南非五国首脑在会议结束后所发表的《德里宣言》，虽然没有就设立挑战世界银行功能的“共同开发银行”做出明确的决定，却同意就彼此的贸易用本币取代美元，以降低交易成本。

金砖五国代表了全球 40% 的人口，25% 的经济总量（13.5 万亿美元）和 25% 的土地面积。五国之间的贸易额约 2.3 万亿美元，占全球贸易总额约 15%。更为关键的是，相对于深陷危机与困境之中的欧美经济体，五国的经济几乎都呈现出欣欣向荣的势头。经济力量上的此消彼长，自然意味着代表了全球新兴经济体的五国，要求在国际问题上有更大的发言权，在国际组织里有更大的代表权，在制定新国际游戏规则上有更大的决定权。

无论如何，“金砖五国”峰会的持续举行，表明了西方已经不再是唯一的国际主导力量。五国的经济发展势头虽然在近期有所减缓，但与依然无法自拔的欧美经济相比，还是略胜一筹。金砖时代或许还没有真正到来，但国际大秩序的改变，无疑已经在悄悄进行了。

#### 四、“金砖国家” 强化合作才能共赢

金砖国家领导人第四次会晤举行之际，国际社会对新兴市场力量再次予以了高度关注，“金砖国家”这一概念的创始人吉姆·奥尼尔也对金砖

国家在当前国际经济格局中的地位予以充分肯定。

2001年，美国高盛公司首席经济学家吉姆·奥尼尔首次提出了“金砖四国”的概念。2003年，一份由奥尼尔及其团队撰写的《与“金砖四国”一起梦想》的研究报告使“金砖四国”这一概念风靡全球。报告预测到2050年，世界经济格局将重新洗牌，“金砖四国”将超越包括英国、法国、意大利、德国在内的西方发达国家，与美国、日本一起跻身全球新的六大城市体。2011年，奥尼尔在其新书《增长蓝图——金砖国家及其他新兴经济体的经济机遇》中再度预言，金砖的光芒将继续闪耀。

金砖概念的出现改变了全球投资格局，而且经受住了时间的考验。奥尼尔说，2001~2010年的十年间，金砖国家的GDP总量增长比我当时的最理想预期还要强劲。此外，金砖国家民众的收入水平也呈现同样可观的增长，成千上万的人脱离了贫困。金砖国家在世界贸易中也扮演着日益重要的角色。金砖国家之间的贸易量持续增长，巴西和俄罗斯对于中国和印度产品的需求量不断增大，这种发展模式在未来十年间仍将维持。

“中国，从金砖国家诞生起就是其中的领头羊，将来还将是引领金砖国家经济跨越的发动机。我估计世界经济今年预期增速将达到4%~4.5%，而中国的经济增速仍可能保持在7.5%~8%左右。我并不同意所谓中国经济‘硬着陆’的说法，在我看来，经过‘十二五’规划的调整，中国经济在朝着正确的轨道运行。”奥尼尔认为，“巴西作为金砖国家的第二大经济体，经济增长同样令人惊讶，2010年已取代意大利成为世界第七大经济体，GDP达2.1万亿美元。我一开始确实没有预料到巴西能够成长得如此之快。俄罗斯和印度的数据和实际增长同样超越了我的想象。”

2010年，南非正式被吸纳为金砖国家合作机制成员。在此基础上，奥尼尔在其新书中提出了“新兴11国”的概念。“并不是说这些国家的影响会和最初的金砖四国相匹敌，但这些国家也是不容忽视的正在兴起的经济力量”。新兴11国包括孟加拉、埃及、印尼、伊朗、墨西哥、尼日利亚、

巴基斯坦、菲律宾、韩国、土耳其和越南。“也许这些国家目前并没有十分耀眼的光芒，但在未来十年将有潜力成为投资者的宝藏”。

中国和其他金砖国家的成熟仍有一段很长的路。目前金砖国家面临的主要挑战是这些新兴经济体内部的合作与协调。新的联盟和合作机制带来的共赢机遇是无法估量的。奥尼尔说，以亚洲为中心的新兴力量的崛起将深刻影响未来世界的政经格局。中国、印度这两个人口大国很有可能在20年内成为世界第一和第三大经济体。此外，新兴11国中的6个国家也都位于亚洲。因此，亚洲国家健康、和平的经济、货币和社会关系等将对其未来内部发展产生深远影响。

金砖国家内部合作的发展潜力很大，而这种潜力目前由于多种因素受到限制。奥尼尔说，金砖国家各自发展水平不均衡，政治和社会的意识形态方面也有较大差距，因此实现全面互信与合作具有一定复杂性。奥尼尔对金砖国家未来的合作机制提出了几点建议：第一，加强货币合作以促进贸易发展。不少学者建议亚洲国家应该像欧元区一样使用统一货币，但是亚洲国家之间的差异性给这个问题增添了极大的危险性和复杂性。奥尼尔建议，减少对美元依赖，加强金砖国家之间双边贸易和货币合作意义重大，强化宏观经济政策和更灵活的外汇制度将使金砖国家互惠；第二，更紧密的领导人合作机制。金砖国家领导人定期会晤有利于在世界银行和国际货币基金组织中形成统一声音，打破欧美在两大组织中的话语权垄断；第三，发展能源合作以应对气候变化。替代能源和清洁能源是未来世界经济的新增长点，金砖国家加强能源合作潜力巨大，有助实现共赢。

2012年3月28日，就在金砖国家领导人第四次会晤在印度首都新德里开幕之际，中国社会科学院《新兴经济体蓝皮书：金砖国家发展报告（2012）》（以下简称《蓝皮书》）发布暨金砖国家合作与崛起研讨会在京召开。与会的专家学者以及南非、巴西、印度驻华使馆官员均认为，随着世界经济格局的不断演变，金砖国家正在全球经济中扮演着重要角色。