

领导

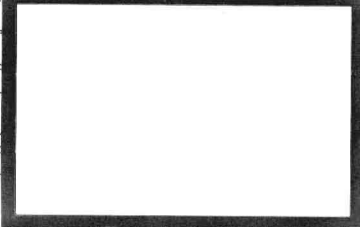
中国数据报告：

13.71亿人口——想问题作决策办事情的基本国情

中国地方政府性债务余额10.7万亿元

中小企业经营困境调查：65.6%企业遭遇贷款难

安徽“三资”清理：村均债务66.05万元



领导

REFERENCE INFORMATION 1104

连玉明 武建忠○主编 《领导决策信息》周刊○编

团结出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

领导1104/连玉明, 武建忠主编

—北京: 团结出版社, 2011.7

ISBN 978-7-5126-0571-8

I. ①领… II. ①连… III. ①领导学—丛刊②中国经济—经济发展—研究③社会发展—研究—

中国 IV. ①C933-55②F124

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第146799号

书 名: 领导1104

出 版: 团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街84号 邮编: 100006)

电 话: (010) 65228880 65244790 (出版社)

(010) 65238766 85113874 65133603 (发行部)

(010) 85113694 (邮购)

网 址: <http://www.tjpress.com>

Email: 65244790@163.com (出版社) 65228880@163.com (投稿)

65133603@163.com (购书)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京品墨缘彩色印刷有限公司

装 订: 北京品墨缘彩色印刷有限公司

开 本: 889×1194 1/16

印 张: 12.5

字 数: 330千字

版 次: 2011年8月第1版

印 次: 2011年8月第1次印刷

书 号: 978-7-5126-0571-8/F.114

定 价: 100.00元

版权所有 侵权必究

IDM 领导决策信息 INFORMATION FOR DECIDERS MAGAZINE HOUSE

《领导决策信息》周刊是中华人民共和国新闻出版总署批准的信息类期刊。2008年由首都科学决策研究会投资，国家工商行政管理局核准设立《领导决策信息》杂志社有限公司。国内统一刊号CN11-4114/D，国际标准刊号ISSN1673-9256，邮发代号2-704，国外代号WK5412，广告许可证：京朝工商广字第8074号。《领导决策信息》周刊是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为决策服务”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



首都科学决策研究会 Capital Association for Scientific Decision-Making

首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。

IUD 北京国际城市发展研究院 International Institute for Urban Development, Beijing

北京国际城市发展研究院（IUD-International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD独立或合作发起创立的首都科学决策研究会、领导决策信息杂志社、北京市朝阳区发展研究中心、北京国际城市论坛基金会，共同构筑IUD智库体系。

IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



国际城市论坛 INTERNATIONAL CITIES FORUM

国际城市论坛（ICF）是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。

国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。



中国政务信息网 http://www.ccgov.net.cn

中国政务信息网（www.ccgov.net.cn）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

主 编 连玉明 武建忠

执 行 主 编 张 涛

执 行 副 主 编 王亚辉

核心研究人员	连玉明	武建忠	刘俊华	李晓军
	金 峰	朱颖慧	李瑞香	石龙学
	张 涛	姚宇峰	李英才	冯 炯
	李文华	任 波	郭晓燕	张海燕
	李 帅	张爱霞	张国华	景嫫嫫
	丁玉丰	王亚辉	于跃波	张 洪
	周小丽	陈 华	陈淑琴	周丽华
	闫会军	万小燕	韩建萍	

信息观察员	孔祥铭 (菏泽)	文海庆 (衡阳)	王 导 (广州)	王 巍 (北京)	王兰波 (北京)
	王娅坤 (郑州)	王晓红 (长治)	王润涛 (大庆)	王培勇 (温州)	冯玉杏 (福州)
	田 富 (张家口)	刘宗国 (枣庄)	刘培欣 (烟台)	刘清贵 (朔州)	孙 慧 (淄博)
	孙晓梅 (西安)	江伟忠 (常州)	祁世强 (青岛)	严惠峰 (石家庄)	何 飏 (阿坝)
	余建中 (上海)	詹奕敏 (金华)	吴吉华 (南昌)	张 燕 (东营)	张元安 (常德)
	张光强 (惠州)	张海莲 (西宁)	张艳琴 (长春)	李伟民 (唐山)	李志国 (保定)
	李金光 (北京)	杜兴国 (哈尔滨)	杨 波 (天津)	杨会民 (邯郸)	沈玲英 (苏州)
	花纯勇 (徐州)	邱 乙 (沈阳)	陈 鑫 (成都)	陈国绪 (石家庄)	陈思远 (兰州)
	陈谋安 (泉州)	陈楚明 (武汉)	周仲伟 (营口)	林崇义 (台州)	罗红霞 (湛江)
	罗浩京 (长沙)	金开尔 (杭州)	胡秋艳 (北京)	酆宗宝 (丹阳)	原庆生 (晋中)
	唐 勤 (南通)	夏 琼 (益阳)	贾 健 (淮安)	郭晓梅 (凉山)	高 剑 (抚顺)
	高 映 (济南)	高 翔 (南京)	梁秀云 (北京)	姜宁燕 (永州)	黄晓媛 (南宁)
	黄莉菁 (无锡)	彭及佐 (泸州)	散友芝 (乌鲁木齐)	焦晓超 (北京)	童正琼 (深圳)
	董立仁 (郑州)	蒋晓萍 (呼和浩特)	鲁 军 (大连)	翟怀东 (太原)	李 晖 (北京)
	张正清 (北京)				

一图胜千言

英语中有一句谚语，“一图胜千言”（A Picture is Worth A Thousand Words），意思是说，在描述一事物时，用上千的文字进行描述，却全不如一张该事物的图，更清晰直接的助人认知。美国佛罗里达州圣彼得斯堡的伯恩特传媒研究所在一项名为“新闻报道与眼球”的研究中发现了“眼球轨迹”，即读者在阅读一篇文章的时候，首先会被彩色的图形所吸引，然后依次转向标题、图片说明、简讯以及其他一些视觉元素。

现代社会是一个信息爆炸的时代。当我们需要对某一问题或概念作出判断和研究的时候，不可避免的就要收集足够的信息资料，而这其中自然少不了大量数据的充斥。数据是最有影响力的信息，也是最能体现含金量的信息。然而当海量的数据出现时，如果仅仅是简单的分析和处理，人们难免会眼花缭乱，不知所云。因此，无论是信息的研究者还是使用者，需要的不仅是数据本身，而是如何更快、更直接地从数据中挖掘出真正有意义的和富有价值的信息。这个时候，如果以一种更加视觉化和生动化的展示方式，就可使原本枯燥的数据信息变得生动有趣，同时复杂和抽象的问题变的直观、清晰。

在这种需求下，有关于数据表现和运用的各种图形化手段和形式便应运而生并被广泛运用。随着计算机及办公软件的广泛应用，人们建立了规模越来越大，表现力越来越强的数据可视化工具。如今，在多个领域都可以见到数据可视化的身影，引入视觉设计的数据大大提升了说服力，可读性和逻辑性都得到了增强，它带来的不仅仅是颠覆表格那么简单，而是一种思想理念。它不仅把可视化信息作为一种沟通工具，同时也是一种重要的数据挖掘的手段。加拿大统计学者迈克尔·弗兰德利提出了数据可视化的两个主要的组成部分：统计图形和主题图。统计图形可以使我们深入分析数据的内容及活动，也可以作为一种令人信服的沟通手段，用来向他人传达存在于数据之中的基本讯息。而主题图则在知识

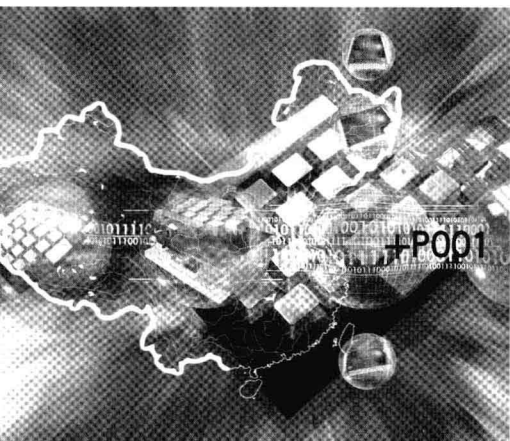


组织、知识关联中扮演一个重要的角色，是信息组织和联系的载体。

数据可视化（Data Visualization）最早起源于1960年计算机图形学，人们使用计算机创建图形图表，将数据的各种属性和变量呈现出来。而在如今的信息爆炸时代，需要更高级的计算方法来给人们创建更复杂、规模更大，甚至是动态效果、实时交互的数字模型，因此数据可视化孕育而生。在数据可视化领域，主要有两个研究方向：第一是信息展示，它将丰富的信息进行整合、分析，从中提炼出最具意义的信息，以多样的、有趣的形式展现，供人们参考，引发思考。第二是数据挖掘，它从庞大的数据中，通过计算机图形学进行可视化的分析，从中得出某种联系，提炼出重要信息。

数据亦有意，设计皆有法。在数据可视化中，每一块数据都有其存在的意义，因此我们在视觉设计中必须以数据为核心，对其进行设计。那么，如何对“数据体”设计进行斟酌、筛选、并抽象并使其视觉化，将成为我们是否成功的关键！归纳来看，数据轴线化、信息扁平化和数据抽象化是主要的三种手段。所有的信息可视化的设计方法，无不离开信息的整合、提炼、筛选、乃至升华，视觉传达中的各种要素在其中得到了充分的体验，与其讲让数据去操作视觉语言在舞蹈，倒不如说视觉语言给数据提供了新的生命。

光鲜形于外，数据涵于内。在数据可视化的领域，时刻都在诞生着各种炫目、惊艳的作品，严谨的技术与创造性的艺术再一次在这个新的领域碰撞出了灿烂的火花，枯燥的数据在插上设计的翅膀后在这个信息爆炸的时代向人们展现数据独特的魅力。然而，随着数据可视化工具越来越广泛的使用，新的问题也伴随而生。大家只知道怎么把图表做得很绚丽，却忽视了使用图表的目的所在。于是我们不得不忍受事倍功半的视觉垃圾，忘记了“图表应该节省一千句话，而不是需要一千句话来解释”的涵义。事实上，无论在何种情况都应该记住，在光鲜美丽的外表下，其核心内涵是数据，是信息。而可视化的过程也绝不仅仅是美化图表那么简单。数据可视化的目的不是可视化，最终的目的是要实现从可视化中进行数据挖掘，帮助人们来分析问题。数据可视化在这里也不仅仅是一种表现形式，而是一种手段，不仅要对复杂枯燥的数据进行视觉的设计，而且还要对带有各种专业性质的数据的分析、理解、抽象、并对其进行提炼，因此对于我们而言任重而道远。



13.71亿人口

——想问题作决策办事情的基本国情

- 002 13.71 亿：想问题、作决策、办事情的基本国情
- 011 2.6 亿：中国人口流动及未来变化探究
- 020 49.68%：中国城镇化进程全球最快
- 027 1.5：中国的低生育与人口红利
- 038 8.87%：老龄化将成为中国未来重要挑战
- 046 1.2 亿：大学扩招加快人口素质提高
- 056 118.06：男女性别比失衡严重
- 063 0.5：中国人口中的贫富分化
- 069 190.54 万：移民潮对中国意味着什么
- 074 0.663：人口问题与人的全面自由发展



- 080 中国地方政府性债务余额 10.7 万亿元

+P101

核心部委，解读未来趋势
权威机构，聚焦理论前沿

+P119

重大课题核心报告
重要数据评估分析

+P125

三十省区发展数据显趋势
两百城市位次排名观变化

+P137

一组关键词，盘点春夏秋冬
几个数目字，把握南北西东

+P147

小数据大背景，透过数据找差距
低指标高排名，对照地标比发展

+P153



- 102 中小企业经营困境调查：65.6% 企业遭遇贷款难
- 107 中央企业和 12 省签订投资协议 7.3 万亿
- 110 2010 年涉农贷款新增 2.63 万亿元



- 120 北京建设世界城市目标实现 64%
- 121 2010 年沪深上市公司全年筹资 9644 亿元



- 126 新疆、河北、内蒙古省级财政最透明
- 127 湘鲁桂等 8 省区战略性新兴产业数据比较
- 132 2010 地方环境状况：山西水体污染严重



- 138 18 地区“十二五”文化产业成支柱
- 141 山西“十一五”考核体系 GDP 权重下调 5 个点



- 148 安徽“三资”清理：村均债务66.05万元
- 149 广东专业镇“十二五” GDP要达2.5万亿



- 154 各地区“十二五”专项规划目标比较



13.71亿人口

——想问题作决策办事情的基本国情

- 13.71亿：想问题、作决策、办事情的基本国情
- 2.6亿：中国人口流动及未来变化探究
- 49.68%：中国城镇化进程全球最快
- 1.5：中国的低生育与人口红利
- 8.87%：老龄化将成为中国未来重要挑战
- 1.2亿：大学扩招加快人口素质提高
- 118.06：男女性别比失衡严重
- 0.5：中国人口中的贫富分化
- 190.54万：移民潮对中国意味着什么
- 0.663：人口问题与人的全面自由发展

13.71亿：想问题、作决策、办事情的基本国情

2011年4月28日，第六次全国人口普查主要数据公报对外公布，全国总人口为13.71亿人，与2000年第五次全国人口普查相比，十年增加7390万人，增长5.84%，年平均增长0.57%，比1990年到2000年的年平均增长率1.07%下降0.5个百分点。2011年4月26日，中共中央政治局就世界人口发展和全面做好新形势下我国人口工作进行第二十八次集体学习。中共中央总书记胡锦涛在主持学习时指出，人口是影响经济社会发展的关键因素，关系改革开放和社会主义现代化建设的成功，关系中华民族的未来。我国是一个拥有13亿多人口的发展中大国，这是我们想问题、作决策、办事情必须始终把握的基本国情。据预测，到21世纪末中国人口可能降至十亿以下，印度将替代中国成为全球人口第一大国。数量庞大的人口在给中国发展提供充足的劳动力和广阔的市场的同时，也为中国的持续发展带来了诸多的问题。对于处于全面建设小康社会的关键时期和发展转型期的中国而言，如何在静止各种优势与劣势之间取得平衡，是否能处理好这些问题将是考验政府执政能力的关键。

中国人口已进入低出生、低死亡、低自然增长的“三低”特征

中国有文字记载的历史长达5000年，是人类文明最重要的发祥地之一。在从古代到现代，尽管中国在每一次的朝代更迭中总是因为战争和其他原因丧失巨大数量的人口，但是就历史的总体发展进程来看，中国始终保持着世界第一人口大国的地位。

据有关资料记载，我国是世界上最早统计人口的国家之一。但由于历代政府调查人口都是为了征税、抽丁，因而不重视保存统计资料，直到1949年以后，我国才开展了现代含义的科学的人口普查。

通过对现在遗留下来的历史资料的收集和整理，透过浩淼的历史文献我们可以看到，早在公元前22世纪，大禹就曾经“平水土，分九州，数万民”。所谓“数万民”就是统计人口。据称当时统计的数字约1355万。在春秋时期，齐国的宰相管仲十分重视人口统计。他提出：春天登记，夏天核实，秋天普查，以登记人口的出生、死亡、迁入、迁出的情况。由于他重视人口统计，明国情，知国力，善管理，使齐国成为当时最强盛的国家。战国时期，秦国的宰相商鞅也十分重视人口统计，他认为，要了解国力强弱，不仅要统计人口总数，还要按壮男、壮女，官吏、商人、读书人、残疾人等十三类分别统计，这就是历史上著名的“强国知十三数”。他科学治国思想的实施为秦统一中国奠定了基础。

后来随着中国历史进入封建社会，人口数字统计更加完整。汉朝有“算赋法”；隋朝有“输籍法”；唐代有“户籍法”；宋朝采用“三保法”；元世祖忽必烈于至元八年颁布《户口条画》，将强制为奴的人口按籍追出，编为国家民户，使人口不断增加，元顺帝初年，全国人口达到8000万左右。明朝有“户贴制度”，现存明初洪武年间的户口统计，其总数均已达到1000余万户，近6000万人口。

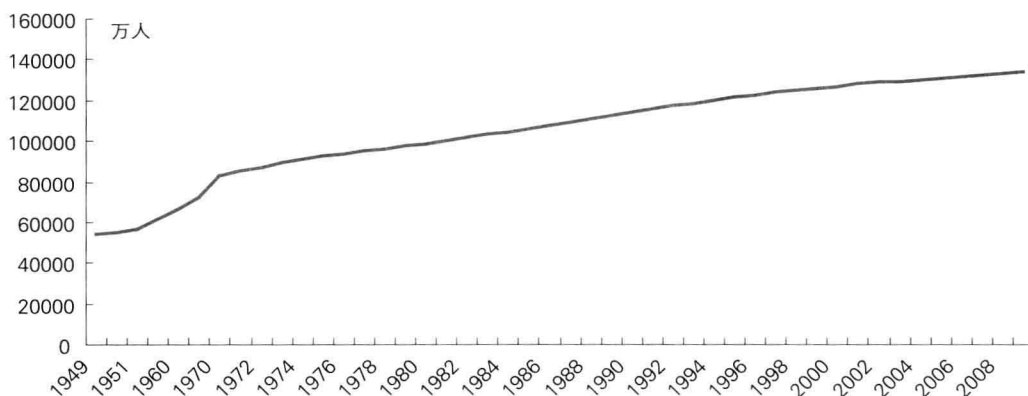
中国历史上具有近代意义的人口普查只有两次。第一次是在1909年清朝政府为了应付资产阶级民主

革命，筹备立宪事宜，下令开展全国人口普查，当时推算我国人口约为 3.7 亿。第二次是国民党内政部举行的人口普查。据资料记载，当时由于军阀混战，只调查了 13 个省份的人口，至于 1931 年发表的全国为 47480 万人口的数字，则是后来估算出来的。

从新中国成立之后到今天，我国已经先后于 1953 年、1964 年和 1982 年、1990 年、2000 年和 2010 年进行了六次全国人口普查。几乎每一次人口普查都是国家经历重大发展转折，要做出重大经济社会决策前夜。因此，人口普查对于及时了解我国的基本国情，判断我们所面临的各种机遇和挑战，作出重大且具有战略意义的经济社会决策具有重要的作用。

新中国成立以来的六次人口普查给我国摸清人口家底提供了重要的资料信息。1953 年的第一次人口普查数据显示全国人口总数为 6.02 亿人；1964 年的第二次人口普查数据显示全国人口总数为 7.23 亿人；1982 年的第三次人口普查数据显示全国人口总数为 10.32 亿人；1990 年的第四次人口普查数据显示全国人口总数为 11.60 亿人；2000 年的第五次人口普查数据显示全国人口总数为 12.95 亿人。而第六次人口普查公布的数据显示，中国全国总人口已经达到 13.71 亿人。

中国全国总人口数量情况（1949~2010 年）



注：各年人口未包括香港、澳门特别行政区和台湾省的人口数据。

数据来源：《中国统计年鉴2010》；第六次全国人口普查主要公报。

显然，历次的人口普查数据对中国的人口变迁历史给出了一个大致的答案。中国人口的数量从一开始就占据着世界最多的头衔。在巨大的人口基数面前，再低的人口自然增长率也会逐渐催生出一个庞大的人口总量。尽管在改革开放之后中国实施了严格的人口计划生育政策，但 60 年间，中国的人口总量仍然不可避免地翻了一番还多。1949 年，中国的年末总人口数为 54167 万人，到了 2010 年全国的总人口数就达到了 13705 万人。

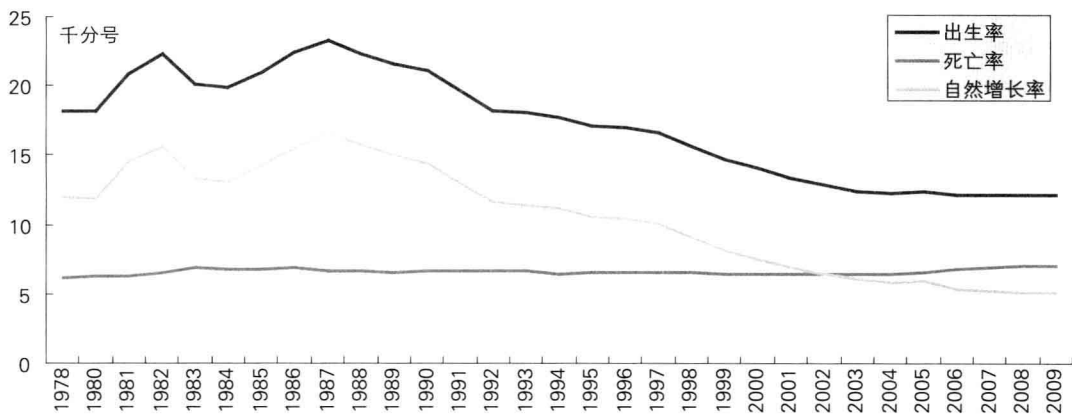
人口学家们把新中国成立以来中国的人口增长过程划分为六个阶段，分别是第一个人口高增长阶段（1949~1957 年），人口低增长阶段（1958~1961 年），第二个人口高增长阶段（1962~1970 年），人口有控制增长阶段（1971~1980 年），第三个人口高增长阶段（1981~1990 年）和人口平稳增长阶段（1991

年至今)。

从各阶段给出的数据来看，第一个人口高增长阶段的八年时间中，中国就净增人口 1.05 亿，在第二个人口高增长阶段中，中国年平均出生人口达到 2688 万人，8 年净增人口达到 1.57 亿。尽管从 20 世纪 70 年代开始，中国开始实施人口控制政策，但在 1971~1980 年，全国总人口仍然净增 1.35 亿，1981~1990 年全国人口净增 1.43 亿，全部超过了第一次生育高峰时期的净增人口。这四次的人口爆发增长，合计给中国带来了 5.4 亿的新增人口，相当于又一个新中国成立时的全国人口总量。

新中国成立以来我国人口出生、死亡以及自然增长率指标的变化清楚地说明了中国人口增长所经历的变化过程。1949 年，全国人口出生率为 36‰，死亡率为 20‰，自然增长率为 16‰，到 1957 年，死亡率下降到了 10.8‰，而自然增长率上升为 23.2‰。1959 年，我国人口死亡率上升到了 14.6‰，1960 年进一步上升到 25.4‰，而人口出生率只有 20.9‰，人口自然增长率大幅度下降，其中 1960 年、1961 年连续两年人口出现负增长。1962~1970 年这一时期，全国人口出生率最高达到 43.6‰，平均水平在 36.8‰；人口死亡率重新下降到 10‰以下，并逐年稳步下降，1970 年降到 7.6‰。出生率的上升和死亡率的下降，使这一阶段的人口年平均自然增长率达到 27.5‰。

中国人口自然增长率情况（1978~2009年）



数据来源：《中国统计年鉴2010》。

尽管在过去一段相当长的时间里，中国的人口数量经历了几个增长的高峰期，但是 20 世纪 70 年代后人口控制政策的出台及执行对控制快速膨胀的人口数量还是起到了关键的作用。从 1954 年到 2004 年，我国人口平均净增加 1 亿人口的时间从 10 年缩短至 5 年，再延长至 7 年，最终又轮回到 10 年。

1971~1980 年,我国的人口出生率和自然增长率迅速下降,分别由 1971 年的 30.7‰和 23.4‰下降到 1980 年的 18.2‰和 11.9‰。到 1980~1987 年,由于受育龄人口的增多及政策变化的影响,人口出生率出现回升。人口出生率由 1980 年的 18.2‰、1981 年的 20.9‰,达到 1987 年 23.3‰的峰值。这一时期的人口高增长出现在计划生育政策上升为国家基本国策并严格执行的时期。1991 年之后,随着我国有关

人口控制政策的严格执行，我国的人口出生率开始逐年下降。1991 年全国人口出生率为 19.7‰，2008 年降至 12.1‰，13 年下降了 7.6 个千分点，并一直稳定在低水平上。1998 年人口自然增长率首次降到 10‰ 以下，到 2009 年逐步下降到 5.05‰ 的水平。

用人口学中有关人口在生产的理论来解释，可以说从 20 世纪 70 年代初，中国人口就开始了向现代型的转变。到目前为至，中国人口已完成了向低出生、低死亡、低自然增长的第二次重大转变，进入到现代型的人口再生产类型。

2011 年 5 月 3 日，联合国经济和社会事务部发布的《世界人口展望报告》显示，世界人口将在 2050 年前超过 90 亿，并到 21 世纪末突破 100 亿大关。作为世界第一和第二人口大国的中国和印度，人口合起来超过世界 1/3。印度的人口增长比中国快得多，预计印度可能在 19 年后的 2030 年便超过中国，成为世界上人口最多的国家。而中国因为出现了“替代性”的人口发展趋势，联合国的报告认为，按照中国目前的出生率水平，到 21 世纪末人口可能降至十亿以下。此外，中国被认为是控制人口增长最成功的发展中国家。中国实施计划生育 30 多年，估计少生 4 亿人口，为国家的可持续发展创造了良好的人口环境，也为世界控制人口增长作出了重大贡献。

中国历史部分年份全国人口数情况

类别	年份	户口及人口数
秦	秦始皇三十七年（前210年）	全国总人口约3000万
汉	汉太祖元年（前202年）	全国总人口约1650万
	汉平帝元始二年（2年）	全国户口数为1237万，合计5767万人
隋	隋文帝开皇元年（581年）	全国户口数为359.9万，合计900万人
	隋炀帝大业九年（613年）	全国约4450万人
唐	唐玄宗开元二十八年（740年）	全国户口数为841.3万，合计4814万人
	唐哀帝天复三年（907年）	全国合计7500万人
宋	宋仁宗庆历年元（1041年）	估计实际人口大约1亿人
	宋徽宗大观四年（1110年）	估计实际人口大约1.25亿人
元	元世祖至元十一年（1274年）	全国户口数为196.8万，大约887万人
明	明太祖洪武十四年（1381年）	全国户口数为1065万，合计5987.3人
清	清圣祖康熙二十四年（1685年）	全国总人口1.02亿
	清德宗光绪二十七年（1901年）	全国总人口4.5亿
中华人民共和国	第一次全国人口普查，1953年6月30日	全国人口6.02亿
	第二次全国人口普查，1964年7月1日	全国人口7.23亿
	第三次全国人口普查，1982年7月1日	全国人口10.32亿
	第四次全国人口普查，1990年7月1日	全国人口11.6亿
	第五次全国人口普查，2000年11月1日	全国人口12.95亿
	第六次全国人口普查，2010年11月1日	全国人口13.71亿

注：清之前各历史时期的人口数据来源为历代正史中的《地理篇》中人口记载数据和现代学者的估计数，由于来源复杂，此处暂不做说明。



彻落实中央关于人口工作的决策部署，把人口工作摆在更加突出的位置，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的工作格局，坚持把经济增长指标同人口、资源、环境、社会发展指标有机结合起来，完善目标管理责任制，确保责任到位、措施到位、投入到位、落实到位。要真心实意为群众解难事、办实事，寓管理于服务之中，不断提高人口服务和管理水平。要深化人口发展战略研究，加快推进人口信息化建设，加强人口工作队伍职业化建设和人才培养。广大人口工作者要模范执行党和国家的人口和生育政策，深入千家万户，面对面做群众工作，成为党和政府密切联系群众的桥梁和纽带。

资料来源：中国共产党新闻网。

13亿的乘法与除法

熟悉经济学说史的人们肯定对英国经济学家托马斯·马尔萨斯不陌生，而他创立的人口理论让其在世界经济史和人口学历史中影响深远。马尔萨斯的人口论通过人口增加与食物增加速度相对比的理论指出了未来人口过剩必然会造成的灾难性结果。马尔萨斯指出，人类的生活资料按算术级数增加，而人口是按几何级数增长的，因此生活资料的增加赶不上人口的增长是自然的、永恒的规律，只有通过饥饿、繁重的劳动、限制结婚以及战争等手段来消灭社会“下层”，才能削弱这个规律的作用。

幸运的是，马尔萨斯的所谓人口理论并未在以后的岁月中被事实所验证，而他的结论也被经济学家们所广泛诟病。事实证明，在马尔萨斯之后的两个世纪里，由于种种原因，人口增长并未达到指数化上升的地步，而食物供应与人口增长保持了同步。马尔萨斯式的灾难并未实现。

200多年后，经历了生产力的迅猛发展和日新月异的技术进步，在物质产品极其丰富的今天，庞大数量的人口和其的不断增长仍然让不少学者担忧。

1994年美国世界观察研究所所长莱斯特·布朗在《世界观察》杂志上发表了题目为《谁来养活中国》的文章。这篇文章一经发表立即在世界上引起了巨大的反响，几乎所有重要的国际性报刊和新闻机构都在显著位置上作了转载和报道。随后，布朗又进一步完善了他的理论。1995年下半年他出版了系统全面地论述他的观点的专著——《谁来养活中国》。在这本书中，布朗向全世界也向中国提出了“谁来养活中国”的问题。他假设中国在1990年至2030年期间将实现持续的快速的工业化。在工业化的过程中，必然伴随着耕地的大量流失和粮食的大量进口。布朗根据中国和国际上某些机构发布的统计数据，分析了中国未来30年至40年期间的人口、耕地、生态环境的动态趋势，最后得出了五条重要的结论：1. 在1990年至2030年之间，中国将出现2.07亿吨至3.69亿吨的谷物缺口，相当于目前全世界谷物总出口量（2亿吨）

的1~2倍。中国将成为世界上最大的谷物进口国。2. 以1990年为分界线,世界粮食市场将由买方市场转变为卖方市场。中国的经济繁荣将使世界进入粮食短缺时代。3. 中国的大量粮食进口,将引起世界市场上粮价大幅度上升,粮价上涨还将引起世界范围内的经济崩溃,并在低收入国家引起政治动乱。4. 中国的人口对中国的土地的压力将转变为对全球生态系统的压力,所以中国的粮食危机也就是全球的生态危机。5. 中国的粮食危机不仅将剥夺穷人的生存权利,引起世界性的经济崩溃和政治动乱,还将摧毁人类赖以生存的自然生态系统从而危及全人类以及我们的后代的生存权利。

且不说上面这位美国学者的研究结果如何,得出的结论是否经得起历史的考验。我们大可以将其作为某些机构和个人对所谓“中国威胁论”的鼓吹。但是不可避免的是,中国的人口数量庞大的问题是我们目前的基本国情,面对国际上的种种担忧甚至是指责,我们必须正视自己的国情,寻求解决之道。

正如温家宝总理所说,“一个很小的问题,乘以13亿,都会变成一个大问题;一个很大的总量,除以13亿,都会变成一个小数目”。一个国家拥有一个数量庞大的人口群,是一件好事还是一件坏事,争议颇多,在这件事情上事物的两面性可谓表现得淋漓尽致。

在中国传统的农业社会中,家庭对多子的愿望是非常强烈的。在《庄子·天地》篇中,记有华之封人(守边人)与尧的对话,他祝愿尧长寿、富有、男孩多。这反映了当时人们祈求多子多孙的一种社会共识,并深刻地影响到后世人们的生育意愿。

历史上,由于战争和灾荒的原因,中国人口在诸多时期人口数量的变动非常大。列国诸侯和逐鹿天下的枭雄们争城争地,杀人盈野盈城。往往在经历了几次大的战争之后,当地的人口就会发生大规模地减少。因此,人口的增加对于一国在建立后休养生息、巩固政权有巨大的作用。试想如果没有迅速增加的人口和强大的劳动力供应,中华民族肯定不会造就出让全世界都惊叹的五千年文明历史。

再回顾一下,中国诸多的战争史,大规模的战役中,动用的兵力往往会达到百万人以上,如果在其他条件相同的情况下,大规模的人力投入会在战争的优势明显地倾向人数多的一方。即使是在各方面条件均不利的情况下,人数的优势也会发生巨大的作用。据有关资料显示,从1931年九一八事变到1945年日本投降,中国有3500万人伤亡。显然,巨大的国土和人数上的优势,是让中国取得了在对日持久战方面的最有力因素。可以想象如果是同等条件下的小国,恐怕早已经成为日本侵略者囊中之物。

当然,人口众多对一国的发展和壮大的作用更大。首先,该国具备充足的劳动力资源供应,在任何条件下,人才是最重要的生产资料,在和资本、技术等条件的有效结合下,大量的财富才会被生产出来。其次,大规模的人口会为该国提供一个巨大的市场。对于在工业革命时期,费尽心思寻找商品市场的西方国家来说,中国可以说天生就具备了这个优越条件。最后,人口优势在形成巨大市场的同时也会为铸就国家的竞争优势提供一个必不可少的条件。国内巨大的市场会给本国产业的成长及发展提供一个巨大的消费市场,如果其他条件允许,这个市场会持续不断地为产品更新和技术进步提供可持续的消费,从而促进本国产业取得进步和竞争力上的提升。