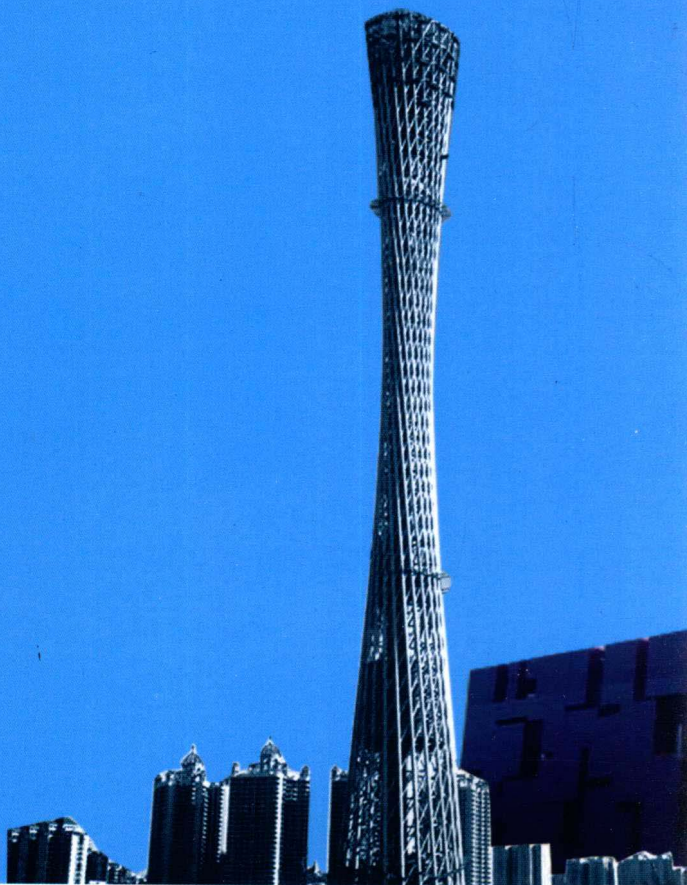


2017



广东低碳发展年度报告

广东省发展和改革委员会 南方日报社◎编

广东低碳发展年度报告2011

广东省发展和改革委员会 南方日报社◎编

图书在版编目 (CIP) 数据

广东低碳发展年度报告 : 2011 / 广东省发展和改革委员会, 南方日报社编.
— 广州 : 南方日报出版社, 2012. 3
ISBN 978-7-5491-0411-6

I. ①广… II. ①广… ②南… III. ①区域经济发展—研究报告—广东—
2011②气候变化—影响—经济发展—研究报告—广东—2011 IV. ①F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 016894 号

广东低碳发展年度报告：2011 广东省发展和改革委员会 南方日报社 编

出版发行：南方日报出版社

地 址：广州市广州大道中 289 号

电 话：(020) 83000502

经 销：全国新华书店

印 刷：广州市怡升印刷有限公司

开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：21.75

字 数：280 千字

版 次：2012 年 3 月第 1 版

印 次：2012 年 3 月第 1 次印刷

定 价：38.00 元

投稿热线：(020) 83000503 读者热线：(020) 83000502

网址：<http://nf.nfdaily.cn/press/>

发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换

编委会名单

主 任：李春洪 张东明

委 员：张 军 王亚明 余云州 鲁修禄 蔡允革

蔡木灵 张力军 邱东强 刘 吉 黎 明

林喜南 赵建华 张祖林 王垂林

主 编：鲁修禄 王垂林

编 辑：林耀军 郭亦乐 陈毅军 陈 斌 陈晓芳

陈韩晖 张 波 吴 哲 谢庆裕 钟 啸

高国辉

**广东要以国家低碳省试点建设为
契机，毫不放松抓好节能减排和环境
保护，尽快构建起资源节约、环境友
好的生产方式和消费模式，提高生态
文明水平。**

**——中共中央总书记、国家主席
胡锦涛2011年8月在广东视察期间讲话**

广东作为中国的第一经济大省，也是能源资源消耗大省和气候、环境压力较大的省份，以及国内外向度最高的省份之一，实现低碳发展意义重大。我们必须立足当前，着眼未来，理清思路，率先探索，务实推进，实现低碳发展，培育经济新增长点，着力推动经济结构调整和发展方式转变，促进经济竞争力和可持续发展能力有较大的提升。

——中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋2010年2月在省委常委第三期集中学习讨论会上讲话

将广东列为低碳省试点，充分体现了国家对我省低碳发展工作的高度重视和大力支持，使我们深受鼓舞，同时也倍感任务艰巨、责任重大。广东将认真按照国家试点工作要求，务实有序做好国家低碳省试点工作，为建设成为我国低碳发展的先行区、绿色发展的示范区和科学发展的试验区而不懈努力。

——广东省委副书记、省长朱小丹
在2010年11月接受南方日报专访时讲话

目 录

第一章 综合篇 / 001

广东 2011 年低碳发展报告 / 002

第二章 部门篇 / 007

第一节 调整产业结构 建设现代产业体系 / 008

第二节 推动节能降耗 发展循环经济 / 013

第三节 优化能源结构 加快发展新能源 / 018

第四节 推动污染减排 加强环境保护 / 021

第五节 增强碳汇能力 保护生态系统 / 025

第六节 发展低碳交通 构建综合运输体系 / 034

第七节 发展低碳建筑 建设宜居城市 / 039

第八节 强化科技支撑 研发推广低碳技术 / 045

第三章 实践篇 / 051

第一节 城市篇 / 052

广州市 2011 年低碳发展报告 / 053

深圳市 2011 年低碳发展报告 / 059

珠海市 2011 年低碳发展报告 / 064

汕头市 2011 年低碳发展报告 / 077

佛山市 2011 年低碳发展报告 / 082

韶关市 2011 年低碳发展报告 / 094

河源市 2011 年低碳发展报告 / 098

梅州市 2011 年低碳发展报告 / 108

惠州市 2011 年低碳发展报告 / 119

汕尾市 2011 年低碳发展报告 / 126

东莞市 2011 年低碳发展报告	/ 130
中山市 2011 年低碳发展报告	/ 138
江门市 2011 年低碳发展报告	/ 142
阳江市 2011 年低碳发展报告	/ 147
湛江市 2011 年低碳发展报告	/ 151
茂名市 2011 年低碳发展报告	/ 157
肇庆市 2011 年低碳发展报告	/ 163
清远市 2011 年低碳发展报告	/ 167
潮州市 2011 年低碳发展报告	/ 177
揭阳市 2011 年低碳发展报告	/ 180
云浮市 2011 年低碳发展报告	/ 184
第二节 园区篇	/ 193
第三节 社区篇	/ 233
第四节 企业篇	/ 241

第四章 观点篇 / 261

第一节 权威访谈	/ 262
第二节 专家视角	/ 277

附 录 / 287

国家发展改革委关于开展低碳省区和低碳城市试点工作的通知	/ 288
印发广东省低碳试点工作实施方案的通知	/ 291
关于印发《2012 年广东国家低碳省试点工作要点》的通知	/ 301
关于开展低碳城市 and 低碳县（区）试点工作的通知	/ 306
关于建立省开展国家低碳省试点工作联席会议制度的通知	/ 308
印发广东省应对气候变化方案的通知	/ 310
国家发展改革委关于同意广东省低碳试点工作实施方案的批复	/ 323
国务院关于印发“十二五”控制温室气体排放工作方案的通知	/ 325
国家发展改革委办公厅关于开展碳排放权交易试点工作的通知	/ 334

天 地 人 文 社 会 科 学 综 合 篇

天 地 人 文 社 会 科 学 综 合 篇

天 地 人 文 社 会 科 学 综 合 篇

天 地 人 文 社 会 科 学 综 合 篇

天 地 人 文 社 会 科 学 综 合 篇

天 地 人 文 社 会 科 学 综 合 篇

第一章 综合篇

广东 2011 年低碳发展报告

广东是全国经济大省、人口大省，资源环境压力较大，已经进入加快转变经济发展方式攻坚时期。经国务院批准，国家发展改革委 2010 年 8 月在包括广东在内的五省八市正式启动低碳试点工作。开展国家低碳省试点是国家赋予广东的重大使命，也是广东在“十二五”新形势下探索创新绿色低碳发展体制机制的重要着力点。

一、统筹谋划，突出重点，低碳发展工作进展顺利

广东省委、省政府对国家低碳试点工作高度重视，2010 年 11 月，省政府召开了国家低碳省试点工作启动大会，中共中央政治局委员、省委书记汪洋出席会议并亲自宣布试点工作启动，省政府主要领导做了动员讲话和工作部署。试点工作启动一年多来，广东各级政府、各部门扎实推动低碳发展，取得了试点工作的良好开局。

（一）紧紧围绕加快转型升级、建设幸福广东核心任务

按照加快转型升级、建设幸福广东核心任务的要求，积极探索创新低碳发展体制机制。研究探索通过低碳发展促进产业结构调整优化和生态发展补偿的体制机制，推动节能、减碳工作由政府行政主导向发挥市场作用转变。在国家的指导下，组织开展建立碳排放交易市场机制的前期工作，研究碳排放权确定、分配和交易的操作办法，筹建碳排放交易平台。研究“十二五”碳强度下降指标分解办法，充分考虑各地市产业结构、能源结构和重大工业项目布局建设情况，科学合理确定碳强度下降指标，并形成初步方案。设立了省低碳发展专项资金，支持相关体制机制基础研究和体系完善。实施“低碳技术创新与示范”重大科技专项，支持低碳关键技术、产品、设备的研发及产业化。

（二）打好“两个基础”

一是打好能力建设基础。积极建立完善低碳试点工作机制，省政府正式建立了低碳试点联席会议，办公室设在省发展改革委，切实加强领导和统筹协调。编制完成《广东省低碳试点工作实施方案》并获国家发展改革委正式批复，印发实施《广东省应对气候变化方案》和年度低碳试点工作要点。成立了省低碳发展专家委员会，

加强决策咨询。修订了地区能源平衡表，为开展碳排放统计打好基础。积极建设温室气体监测网络平台，开展重大建设项目气候可行性论证。开展低碳标准化研究试点，建设国家城市能源计量中心。加强对外合作，出台应对气候变化领域对外合作管理实施细则，成立了粤港应对气候变化联络协调小组。广泛开展低碳发展相关的宣传、培训和研讨活动。

二是打好研究工作基础。在国家的指导和支持下，结合实际开展了若干重点专项研究。组织编制广东省 2005 年和 2010 年能源活动、工业生产过程、农业活动、土地利用变化和林业、城市废弃物处理五大领域排放的六种温室气体清单，形成了阶段性成果。根据国家低碳试点地区的工作要求，初步编制完成了低碳发展“十二五”规划。部署开展应对气候变化规划思路、低碳产品认证制度、低碳评价指标体系、重点建设项目对全省碳排放格局影响等专项研究，推动建设温室气体排放综合性数据库。

（三）做好“三个结合”

一是将低碳试点工作与加快产业结构调整、保持经济社会可持续发展紧密结合。为保障经济平稳较快发展，广东“十二五”已经规划建设了一批钢铁、石化等高耗能的重大项目。为缓解经济发展与资源环境约束的矛盾，广东加大力度调整优化产业结构，加快发展先进制造业、现代服务业，培育发展战略性新兴产业。建设现代产业 500 强项目，积极淘汰落后产能。逐步改变过去主要依靠行政指令的方式，探索行政手段与市场引导相结合的促进产业结构调整的体制机制。充分利用能源消费和碳排放约束的“倒逼”机制，研究通过实施碳排放交易，推动产业结构调整优化和产业合理有序转移。

二是将低碳试点工作与完成节能和减碳约束性指标紧密结合。节能和减碳约束性指标高度正相关，二者的完成又都与合理控制能源消费总量工作紧密联系。广东积极协调节能、减碳和能源消费总量控制工作，结合节能工作制度，研究推动碳强度下降目标任务完成的有效举措。按照国家工作部署，抓紧制定广东省能源消费总量控制的实施方案。大力推动节能重点工程建设，推广应用节能新产品、新技术、新设备。加强建筑节能管理，制定绿色建筑技术标准，推广可再生能源在建筑中的应用。实施甩挂运输试点工程和绿色货运项目，推进运输管理与服务现代化。积极推进造林和低碳林改造，构建区域生态安全体系。

三是将低碳试点工作与促进重大项目审批和建设紧密结合。处理好新上重大项目与节能、减碳的关系是一项重大命题。面对目前国家对重大项目严格节能评估审

查的形势,经过认真调查研究,对“十二五”新上项目能源消费量进行了摸底,分析了节能工作潜力,争取国家支持。积极落实固定资产投资项目节能评估和审查制度,推动若干重大项目通过了国家节能审查。

二、凝聚合力,营造氛围,低碳发展工作取得了显著成效

实践证明,通过开展国家低碳省试点工作,低碳发展已经成为加快转型升级、建设幸福广东的新动力,成为各地各部门落实中央“主题主线”的新举措,成为人民群众追求更加美好生活的新期待。

一是低碳发展服务于“加快转型升级、建设幸福广东”核心任务的效果已经初步显现。2011年,广东产业转型升级取得新突破,先进制造业增加值占规模以上工业比重达47.8%,现代服务业增加值占服务业比重达56.3%;能源结构调整步伐加快,核电装机容量达到600万千瓦,运营风电装机容量达到93万千瓦;节能工作成效明显,万元生产总值能耗预计下降3.5%,能效水平国内领先;生态文明建设稳步推进,全省森林覆盖率达57.3%,建成珠三角城市绿道2828公里。

二是部门和地方工作得到了有力推动。国家低碳省试点已经形成了全省上下积极响应,部门协调联动的良好局面。省有关部门统一了思想,提高了认识,结合自身工作实际,提出了推动低碳发展的具体举措。有关地方也纷纷要求开展低碳试点示范,经省政府领导同意,广东已确定广州、珠海、河源、江门四市和珠海横琴、佛山禅城、佛山顺德、韶关乳源、河源和平、梅州兴宁、梅州大埔、云浮云安为省级低碳试点城市、县(区)。

三是全社会关注和参与低碳发展的良好氛围初步形成。国家低碳省试点工作在广东社会各界反响强烈。有关高校、研究单位迅速整合科研资源,成立了研究机构,积极开展低碳发展的基础研究和学科建设。省低碳发展促进会等相关社会团体相继成立,有关园区、企业大力开展低碳转型的实践。广大群众积极践行低碳生活方式,绿色出行、文明消费、节能环保日益成为广泛共识。

三、理清思路,加大力度,扎实做好2012年低碳发展工作

2012年,广东国家低碳省试点工作在起好步、开好局的基础上,将进入全面开展的攻坚阶段。2012年低碳发展工作要深入贯彻落实党的十七届六中全会、2011年

中央经济工作会议、2011 年胡锦涛总书记视察广东重要讲话和省委十届十一次全会精神，坚持以科学发展为主题，以加快转变发展方式为主线，紧紧围绕加快转型升级、建设幸福广东核心任务，创新体制机制，加强能力建设，夯实工作基础，着力抓好以下几方面工作：

（一）着力控制温室气体排放

加快产业转型升级，发展现代服务业和先进制造业，培育发展战略性新兴产业。大力推进节能降耗，发展循环经济。推进能源结构调整，大力发展清洁能源和可再生能源。发展低碳交通，加快构建综合交通运输体系，实施公交优先战略。发展低碳建筑，建设一批绿色低碳建筑示范工程。努力增加碳汇，建设生态景观林带和绿道网，增强海洋碳汇能力。

（二）着力抓好规划编制

编制完成“十二五”应对气候变化规划、低碳发展规划和控制温室气体排放工作方案，力求特色鲜明、任务具体、措施有力。进一步研究明确低碳发展的关键领域和薄弱环节，提出近期重点发展的低碳技术和低碳产业范围，落实资金、政策支持，引导社会资金投入。

（三）着力推进碳排放交易

加快推进碳排放权交易体制机制研究，制定开展碳排放权交易试点的实施方案。研究制定碳排放权配额确定和分配管理办法，搭建碳排放权交易相关支撑体系，基本完成建立碳排放权交易体制机制前期工作。开展基于项目的温室气体自愿减排交易，规范设立碳排放权交易所。

（四）着力开展低碳产品认证制度研究

结合实际制定低碳产品认证的实施细则，积极应对国际贸易中的低碳壁垒，推动低碳生产和低碳消费。选取广东有代表性的工业产品类别，研究制定相应的低碳认证标准和碳核算方法，为试点实施低碳产品认证制度做好准备。

（五）着力开展低碳城市、县（区）试点示范

在已确定的首批省低碳试点城市和试点县（区）全面开展相关工作。充分调动地方积极性，加大对地方低碳发展的政策支持力度，以点带面推动全省低碳发展。同时，选择经济发展水平高、制造业发达、有代表性的地区，研究在有能源消费总量、碳排放总量约束的前提下，保持经济平稳较快增长的有效举措。

（六）着力完善低碳试点工作体系

推动节能、减碳和能源消费总量控制工作的统筹协调，综合考虑三者因素，加

强相关重大问题的研究。进一步发挥省低碳发展专家委员会的作用，明确专家委员会的工作重点和工作方向。将碳强度指标分解下达到各市，制定控制温室气体排放评价考核方案。加强温室气体排放统计核算工作，推进温室气体排放数据库系统建设。务实开展对外交流合作。

广东将继续扎实做好国家低碳省试点工作，务实推动绿色低碳发展，为国家实现控制温室气体排放行动目标作出应有的贡献。

（省发展改革委供稿）

第二章 部门篇

第一节 调整产业结构 建设现代产业体系

提要

2011年,我省在产业低碳化发展上做好规划编制,推进了500强等重大项目建设、省市共建重大产业集聚区和加快服务业发展等一系列工作,取得了明显成效。

截至2011年底,预计500强项目累计完成投资约2900亿元,总体开工率为90%。

2012年,我省在产业发展上将突出产业转型升级主线,把实行差别化政策作为完善产业政策的基本方向,把推进500强项目建设作为加快现代产业体系建设的重要任务,把重大产业集聚区建设作为产业转型升级的重要抓手,继续以产业低碳化促进低碳经济的发展和低碳试点省的建设。

【低碳亮点】

2900亿元:截至2011年底,预计500强项目累计完成投资约2900亿元,总体开工率为90%,目前项目建设步伐明显加快,东风日产60万辆/年扩能项目、中船集团南沙龙穴造船基地一期工程以及扩建工程等42个500强项目已经建成投产。

优化水泥产业结构:《广东省水泥行业“十二五”期间淘汰落后产能优化产业结构实施方案》已经编制,经省政府同意后上报国家发展改革委,目前国家发展改革委已向国务院呈交报告,建议在淘汰省内落后水泥产能的基础上给予我省2500万吨(我省上报方案中新上项目总产能为4135万吨)的新型干法水泥产能发展指标。

21个重大先进制造业集聚区:按照省委、省政府共建重大先进制造业基地的工作部署,省市共建重大先进制造业集聚区建设正积极推进,结合各地先进制造业发展基础,初步提出打造广州南沙先进制造业集聚区等21个重大先进制造业集聚区,并对其中欠发达地区的产业较成熟、发展前景较好的韶关机械装备产业基地等5个集聚区的基础设施建设给予了资金扶持。

148个项目:2011年,累计争取国家重点产业振兴和技术改造、国家服务业引导专项资金共3.6亿元,支持了148个项目,带动投资规模80.9亿元,并组织申报了