



NANJINGSHI
JINGJI SHEHUI FAZHAN LANPISHU

南京市 经济社会发展 蓝皮书2009-2010

主编 / 叶南客

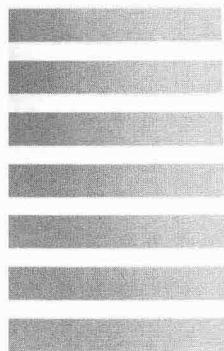
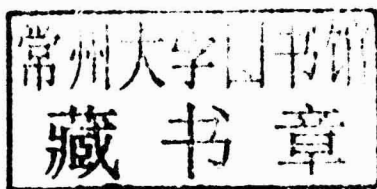


南京出版社



南京市 经济社会发展 蓝皮书 2009-2010

主编 叶南客



南京出版社

图书在版编目(CIP)数据

南京市经济社会发展蓝皮书. 2009—2010/叶南客
主编. —南京:南京出版社, 2010. 1

ISBN 978-7-80718-581-9

I. ①南… II. ①叶… III. ①经济发展—白皮书—南京市—2009—2010②社会发展—白皮书—南京市—2009—2010 IV. ①F127.531

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 237070 号

书 名 南京市经济社会发展蓝皮书(2009—2010)

作 者 叶南客 主编

出版发行 南京出版社

社址 南京市成贤街 43 号 3 号楼 邮编:210018

网址 <http://www.njpbs.com>

联系电话 025-83283871(营销) 025-83283883(编务)

电子信箱 webmaster@njpbs.com

责任编辑 张 龙

装帧设计 郭春明

印 刷 溧水秦源印务有限公司

开 本 787×1092 毫米 1/16

印 张 19.25

字 数 295 千字

版 次 2010 年 1 月第 1 版

印 次 2010 年 1 月第 1 次印刷

印 数 1—2000

书 号 ISBN 978-7-80718-581-9

定 价 30.00 元

南京版图书若有印装质量问题可向本社调换

编委会名单

主 编：叶南客

副 主 编：陈 如 王道德 李程骅 梁 洁

编委会委员：(按姓氏笔画为序)

朱未易 许益军 赵德兴 黄 南



序

2009年,中华人民共和国迎来了60华诞,南京也迎了解放60周年的生日。六十年的峥嵘岁月,三十年的跨越发展,是南京人民顽强奋进的壮丽诗篇;六十年的不懈奋斗,三十年的改革崛起,南京人民用自己的聪明智慧与辛勤汗水收获了经济社会文化发展的辉煌成就:综合实力从弱小走向雄厚,经济实力经历了从“最不发达”到“超过世界平均水平”的飞跃;发展方式从粗放型走向集约型,经济结构实现了由全面失衡到协调发展的不断演进;城市建设从贫穷落后走向欣欣向荣,城乡面貌发生了翻天覆地的深刻变化;社会事业从滞后发展走向全面繁荣,教、科、文、卫等各项事业取得了历史性的显著进步;人民生活从温饱不足走向全面小康,生活质量得到了前所未有的根本改善。

对城市经济和社会发展的综合分析和科学预测,是城市宏观决策和日常管理的基础,也是社会科学咨政职能的重要标志之一。从2005年起,南京市社科院将组织、编撰《南京市经济社会发展蓝皮书》作为推进南京经济社会发展,构建社会科学决策咨询系统的重要服务品牌。该书以南京市经济社会发展进程中的重点、热点、难点、急点为出发点,以南京经济、社会、文化发展为分析预测对象,以科学、翔实的经济社会发展数据为分析预测基础,遵循理论与实践相联系、宏观研究与微观研究相结合的原则,真实、全面地分析南京2009年经济社会发展的形势,及时系统地总结南京经济社会发展的经验,客观准确地预测2010年乃至“十二五”期间南京经济社会的发展走势,找出进步与差距,发现矛盾与问题,提出对策与建议,力求为党委、政府科学决策提供智力支持,为公共政策选择提供理性观照,为社会公众提供资讯参考。蓝皮书作为南京市年初“两会”代表、委员的基本阅读材料之一,以期发挥并扩大蓝皮书中系列研究报告的社会效益。

《南京市经济社会发展蓝皮书(2009—2010)》共分成综合篇和专题篇两部分。综合篇是2009年度南京市委、市政府重大社科咨询课题的核心成果,论述了解放六十年来南京经济社会发展取得的辉煌业绩和喜人巨变。与此同时,从经济、社会、文化和城市规划四个层面对2009年南京的社会发展现状进行了分析,并对2010年的发展趋势进行了预测,凸现重大战略意义。第二部分是专



题的形式剖析了南京市2009年经济、社会、文化发展中的若干难点热点问题,提出相关对策和建议,呈现紧迫现实意义。其中重点着力于以下几个方面:一是经济发展过程中的城市转型、发展方式转型、开发区能级提升、区域影响力及综合竞争力、商贸业、对外经贸、居民住房消费、软件产业、生物医药产业、农民创业、房地产业、科技创新等问题;二是社会发展进程中的公共文明指数、社会稳定、企业劳动关系、卫生事业、就业、社会保障、城乡二元结构等议题;三是文化发展进程中的城市软实力、非物质文化遗产保护、文化消费等选题。

本书由我和陈如研究员设计框架并进行全书统稿和终审,赵德兴研究员、朱未易副研究员、许益军副研究员、黄南副研究员、虞淑娟同志参与具体的编辑和审稿工作,虞淑娟同志还承担了大量编务工作。

本书的编撰得到了市委、市政府的大力支持,在此,我们特别要感谢市政府办公厅、市发改委、市统计局、市外经局、市商贸局、南京市委党校、市规划局、市卫生局等十多个市有关部门的高度重视和积极配合,给我们提供了高质量的研究报告。本书也凝结了南京市社科院全体人员的巨大心血,感谢他们的智慧和奉献。

需要说明的是,《南京市经济社会发展蓝皮书(2009—2010)》坚持专家立场、学术视角,体现科学性、前瞻性、应用性及可读性,力求客观公正、实事求是、充满理性地处理感性材料,有效地避免片面性和主观性。本皮书的研究和编撰,实行专业研究与兼职研究相结合的方式,作者基本上是南京市社会科学院和在宁高校、党校的专家学者以及党委、政府部门的研究人员。我们提倡在学术上各抒己见,兼收并蓄,因此本书各位作者的观点只属于作者个人见解,不代表其所在单位甚至课题组。另外,本书涉及大量统计调查数据,由于来源不同、口径不同,可能存在前后不尽一致的情况,务请读者在引用时进行核对,并只作为参考。

“虎踞龙盘今胜昔,天翻地覆慨而慷”。六十年风雨兼程,三十年艰辛探索,南京实现了从百废待兴到百业俱兴、从民生凋敝到安居乐业的飞跃。放眼未来,我们笃信,在新一轮“转型发展、创新发展、跨越发展”实践中,围绕“保增长、促转型”这一主线,南京的明天一定更加美好。

叶南客

2009年12月

(作者系南京市社科联党组书记、主席,南京市社科院院长、研究员)



目 录

综合篇

南京解放六十年来经济社会发展纵览	吴婧(3)
2009—2010 年南京市经济发展形势分析与预测	黄澜(16)
2009—2010 年南京市社会发展形势分析与预测	
..... 许益军 周蜀秦 等(29)	
2009—2010 年南京市文化发展态势分析与预测	
..... 叶南客 赵德兴 等(41)	

经济篇

南京城市综合竞争力与区域影响力现状及对策分析	
..... 叶南客 丰志勇 等(53)	
南京城市转型发展的问题及对策	李程骅 黄南 等(64)
全球经济危机形势下南京城市规划、建设与发展策略	官卫华(78)
南京科技创新的问题难点及对策分析	唐启国 黄南 等(89)
南京市转变发展方式的现状与对策研究	黄南 王飞(99)
南京开发区资源布局现状及转型发展对策	吴海瑾 丰志勇 等(116)
2009—2010 年南京对外经贸发展形势分析与预测	吴哲(126)
2009—2010 年南京市商贸业现状分析及预测	
..... 李绍明 富宁宏 等(132)	
南京市软件产业比较研究及规模预测	陈燕(146)



南京市生物医药产业的发展现状及对策分析·····	王飞(162)
南京居民住房消费:现状、问题与对策·····	王辉龙(172)

社会篇

南京市提升公共文明指数工作及对策建议·····	陈如 张石平等(191)
新形势下南京城市公共安全问题与对策·····	周庆刚(197)
金融危机背景下南京市企业劳动关系的现状与对策·····	董淑芬 任克强等(208)
2009—2010年南京市社会保障现状及对策建议·····	黄承贵(218)
南京市统筹城乡发展的现状与对策·····	湛中林(225)
南京市就业问题的现状与对策·····	顾文炳(235)
南京卫生事业现状分析及展望·····	丁森(246)
南京市农民创业的现状与对策·····	夏公喜 湛中林等(257)

文化篇

南京城市软实力现状与对策·····	赵德兴 谭志云等(269)
南京非物质文化遗产保护现状与对策·····	郑孝清 赵德兴等(281)
南京城镇居民文化消费现状与对策·····	李惠芬(291)



综合篇



onghepian



南京解放六十年来 经济社会发展纵览

南京,是一座闻名遐迩的历史文化名城,历经了十朝都会的繁华与荣耀,也经历了战火硝烟的洗礼与考验。1949年4月23日,南京获得解放,从此,南京人民在中国共产党的领导下,踏上了社会主义现代化建设的征途,铸就了前无古人的辉煌业绩。六十年来,南京经济和社会发展实现了快速飞跃,城市面貌发生了天翻地覆的历史性变化,饱经沧桑的古都历久弥新,处处焕发着勃勃的生机与活力。

一、综合实力实现了由贫困弱小到显著增强的巨大变化

解放初期的南京,推翻了“三座大山”的压迫,实现了民族独立和人民民主,人们建设新家园的热情高涨,但当时全市的经济基础依然相当薄弱:物质供应短缺,城市基础设施简陋,社会事业落后,人民生活十分贫困。据有记载的1952年数据显示,当年全市地区生产总值只有不到4亿元(当年价,下同),人均地区生产总值仅为155元,相当于国际上最不发达地区的水平。南京的发展就是在这样的低水平上起步,随着社会主义公有制经济的逐步建立和完善,南京逐步摆脱了物质匮乏的窘境,各项生产得到迅速恢复和发展,回顾六十年来由弱到强的发展过程,大致可以分为几个阶段:

1. “一五”期间(1953—1957年)

这段时期,全市从解决物资供应短缺的问题入手,大力发展本地工业,工业开始在全市经济中占据主导地位,实现了由消费型城市向生产型城市的转变。地区生产总值由不足4亿元增加到8亿多元,年平均增速达15%左右,人均地区生产总值达276元。

2. 第二个五年计划和三年经济调整时期(1958—1965年)

从1958年开始,南京在全国“大跃进”的整体氛围影响下,经济发展出



现盲目求高求快的现象,加之三年自然灾害,经济总量急剧下降。从1961年开始,经济实行“调整、巩固、充实、提高”的方针,经过三年努力,地区生产总值由1962年的9亿多元,上升到1965年的13亿多元,年均增长速度达12%左右,人均地区生产总值达385元。

3. “文化大革命”阶段(1966—1976年)

1966年开始的文化大革命,使南京的经济发展遭受严重破坏,经济出现严重倒退。

4. 从党的十一届三中全会至今(1978—2009年)

党的十一届三中全会做出了全党、全国工作的重点转移到社会主义现代化建设上来这一历史性的战略决策。改革开放的三十年,是南京经济发展最好、最快的时期,全市综合经济实力逐步增强。按可比价计算,全市地区生产总值年均递增12.1%,由1978年的34.42亿元上升至2008年的3775亿元。

地区经济的迅速发展,使全市财政的整体实力显著增强。1949年,全市财政收入约732万元,经过三年经济恢复后的1952年全市财政收入增至4073万元;而2008年全市财政收入为742.4亿元,大约相当于1949年至1997年的48年间全部财政收入的总和。财力的增强又反过来作用于经济发展,为加强经济和社会中的薄弱环节、切实改善民生提供了有力的资金保障。

二、经济结构实现了由全面失衡到协调发展的不断演进

解放初期的南京,落后的农业占主要份额,工业基础十分薄弱,而带有寄生性、腐朽性特征的服务业则相对繁盛,整个经济总体上呈畸形状态。随着人们对社会主义经济发展规律的逐步认识和深入探索,全市的工业化进程不断推进,南京经济结构在变化中逐步走向协调合理。

据有记载的1952年资料显示,全市三次产业结构为一、三、二的格局,产业比例为40.6:23.4:36.0,经过“一五”时期的调整,到1957年,三次产业结构变化为21.4:45.4:30.5,呈现“二、三、一”的状态,工业逐步占据主导地位。“大跃进”和十年动乱期间,一产发展减缓、三产得不到重视,



三产比重不断下滑,到1978年,三次产业结构变化为12.5:67.5:20.0,这种趋势一直持续影响到1983年(三次产业结构为14.2:68.5:17.3),三产比重降至谷底。

改革开放以来,国家对产业政策进行了调整,全市将发展第三产业作为调整经济结构的重要内容,在工商管理、税收、金融方面对三产的发展给予扶持,第三产业日益壮大起来。1992年,在中央《关于加快发展第三产业的决定》推动下,三产发展进入了一个全新的时期,当年全市第三产业增加值首次突破百亿,产业结构调整为7.6:53.9:38.5,从此,全市第三产业的发展不断加快,三产增加值占全市地区生产总值的比重稳步提升,逐步达到与二产并驾齐驱之势。近年来,全市在大力发展第三产业的同时,从发展的实际需要出发,坚持调整和优化二产,使得二、三产业比重交替上升。2008年,三次产业结构为2.5:47.5:50.0,至此,地区生产总值的增长从过去主要由单一产业带动,转变为由第二、第三产业共同拉动。

在三次产业结构变化的同时,各产业内部的结构也发生了较大的变化。从农业内部看,农业由过去单一的种植业,向农、林、牧、渔业全面转变;农村经济由过去单一的农业,向工业、建筑服务业的全面发展。在工业内部,轻重工业结构随着国家工业布局的调整和人民生活水平提高的需要,在经历了比重交替变化后,目前已形成重型工业特征突出、支柱产业占居优势的工业生产格局。在第三产业内部,商品流通业繁荣兴旺,金融保险市场充满活力,邮电通信业发展迅速,房地产业异军突起。

三、社会供给实现了由极度短缺到总体平衡的重要转折

解放初期的南京,农业生产方式落后,生产水平低下,粮棉油供应短缺;工业行业门类极少,产量水平不高,工业生活用品极度匮乏;服务业则带有寄生性、腐朽性的特征。六十年来,全市商品和服务的供给能力明显提高,曾经困扰多年的商品和服务短缺问题基本得到解决。

1. 农业生产能力不断释放

1949年,全市的农林牧渔业总产值仅5亿多元,粮食产量37万多吨,油料不足万吨,水产品0.5万吨,水果只有不足0.1万吨。从1950年至



1951年实施的土地改革,调动了广大农民的积极性,农业迎来了第一个快速发展阶段,“一五”期末农业总产值比1949年增长69.6%。1978年,农村实行联产承包责任制,以及国家提高农副产品的收购价格等利好政策,使农民的积极性得到空前释放,农业生产迎来了又一个发展机遇期,粮食连年丰收,1984年粮食总产量185.8万吨,达到历史顶峰;多种经营蓬勃兴起,农、林、牧、渔业加快发展。1993年,国家开始放开粮食经营和价格控制政策,大幅度调高部分主要农产品价格,农业经济再一次出现了新的发展高潮,同年,粮食、食油供应全部放开,标志着几十年来生活消费品凭票供应的历史结束。进入21世纪,中央和地方对农业采取“多予、少取、放活”政策,取消了农业税,并实行以粮食直补、农资综合补贴等多项惠农政策,给农业经济注入前所未有的活力。全市提出加快推进农业和农村经济结构战略性调整,促进农业生产由数量型向效益型转变,蔬菜、花卉苗木、草食畜禽、特种水产、旅游农业迅速发展,2008年农林牧渔业及服务业总产值增加到46亿多元;粮食产量增加到114.4万吨、油料13.3万吨、水产品20.6万吨、水果40万吨。

2. 现代工业体系初步确立

解放初期,南京的工业以手工作坊为主,产品主要是轻纺类。1949年,全市水泥产量只有3万多吨,发电量仅有5800万千瓦时,全年工业总产值仅为4500多万元(90年不变价)。“一五”期间,工业生产进入发展时期,“一五”末工业总产值达到1949年的18.6倍,在此期间,工业生产以满足生活消费的轻工业为主,轻重产值比为58:42。三年调整期,全市工业开始向生产资料为主的重工业转型,1965年轻重产值比为45:55。七十年代末,南京已形成以机械工业、电子仪表、建材水泥、轻纺、交通运输设备制造为支柱,具有一定规模的工业体系。1984年,全市工业企业全面推行企业承包责任制,不断健全企业内部多种形式的经济责任制,推动企业间的横向经济联合,并进行专项改革试点。1992年,在邓小平南巡讲话和党的十四大精神指引下,全市积极推进国有企业改革,集中力量抓好一批技术含量高、市场前景好、产业关联度大、对全市工业发展起到关键支撑的大项目,培育和壮大了石化、电子、汽车、机械等重点产业,工业物质基础和技术力量日益雄厚。目前,全市建成拥有2300多家年销售收入超千万的企业,涵盖36个工业行业(在国民经济行业划分中,国家标准共有39个工业行业),200多个门类、2000多个大类产品的现代化工业体系。2008年,全市规模以上



工业企业固定资产净值 1 500 多亿元,水泥产量 1 278 万吨,发电量 198 亿千瓦时,钢、生铁、成品钢材的年产量都在 800 万吨以上。全市石油加工业、化学原料及制品制造业、电气机械制造业、交通运输设备制造业、通信设备制造业等主要支柱产业累计完成的工业总产值占全市工业总产值比重在 60% 以上。许多工业产品成为全国和全省著名品牌。

3. 商品和服务市场基本成熟

解放初期,市场萧条、物资短缺、物价上涨,供求矛盾突出,很长时间内大量生活物资须凭票供应,“一票难求”的现象十分普遍。“一五”时期,国民经济迅速发展,与生产和生活紧密相连的服务行业也随之发展起来,改革开放三十年来,市委、市政府在抓好与人们衣、食、住、行紧密相关的商业、饮食业、交通业发展的基础上,又进一步采取措施,推动为生产服务的相关行业的发展,兴办城市金融网点、科技服务、交通运输业等。1992 年以后,逐步形成了以商业、交通邮电、金融保险、教育文化为主导的服务业格局。商贸流通领域建立了多层次、多门类的商品市场体系,形成了多种市场流通渠道、多种经营方式并存的商品市场格局,商品的供求格局有了根本性变化,大多数商品供求平衡或供大于求,买方市场特征日益明显。2008 年社会消费品零售总额达到 1 651.82 亿元,全市年成交额亿元以上的商品交易市场有 60 家,成交额达 828.46 亿元。住宿餐饮业迅速崛起,居民服务业也有了长足进步。金融市场体系初步建成,金融产品逐渐丰富,2008 年底,金融机构本外币贷款余额 7 483.10 亿元,与有记载的 1957 年末贷款余额 800 多万元相比已非同日而语。

四、基础设施实现了由瓶颈制约向有效支撑的良好性转化

基础设施和基础产业曾经是制约经济发展的主要瓶颈,新中国成立后,国家投入大量资金,全市在城建、交通、通信等基础设施和基础产业的投入取得明显效果。

1. 城市面貌日新月异

解放初期的南京面貌破旧、百废待兴。1949 年,全市城区面积不足 80 平方公里,道路总长度仅 200 多公里,道路面积 189 万平方米,下水道长度



165 公里,城区桥梁 89 座。经过解放后三十年的起伏发展,以及改革开放以来的快速发展,2008 年南京建城区面积拓展到近 600 平方公里,城市化水平超过 75%;全市现有市政道路面积超过 8 000 万平方米,仅 2008 年当年新建、改建道路长度就达 163.9 公里,新增道路面积 274 万平方米;全市排水管道长度超过 4 000 公里,日供水能力达到 613 万吨。近年来,政府投入巨资进行市政基础设施建设,地铁 1 号线于 2005 年正式运营,长江三桥的竣工通车使全市跨江通道增至三个,内环北线二期工程竣工通车,实现了城市“井”字型快速内环的全面闭合,宁蚌、宁淮高速公路南京段、宁杭高速公路南京段(二期)先后建成通车。城市环境不断优化,建成区绿地覆盖率达到 46.1%,陆续完成明城墙风光带综合整治、秦淮河整治、金川河水环境综合整治、中山陵环境综合整治等一系列工程,2008 年南京获得联合国人居环境特别荣誉奖。

2. 交通运输能力飞速提升

解放初期,南京的交通从被战争破坏的瘫痪中迅速恢复过来,但水平较低,1949 年全社会客运量仅 646 万人,全社会货运量仅 532 万吨。解放以后,南京的交通运输能力稳步发展,为了适应经济发展的需要,全市加强了铁路、港口等大批基础设施建设,尤其是南京长江大桥的建成,使南京成为水陆中转、江海衔接的五种运输方式齐全的重要交通枢纽。改革开放以后,全市公路、水路、铁路、航空等运输方式竞相发展,运输能力成倍提升,目前现代化立体交通运输体系基本形成。2008 年各种运输方式共完成客运量 2.6 亿人次,完成货运周转量 2.1 亿吨。其中,公路运输增长最快,2008 年全市公路完成客运量 2.4 亿人次,完成货运量 1.4 亿吨,均比 1978 年增长 12 倍;水路完成货运量 6 165 万吨,比 1978 年增长 2.6 倍;铁路货运量增长较慢,比 1978 年增长不到 1 倍,但客运周转量实现较快增长,比 1978 年增长 4 倍左右。五十年代南京民航航线只有两条,年旅客发送量仅为 300 多人,1978 年起对老机场进行改、扩建,1992 年旅客吞吐量突破百万大关。1997 年,南京禄口机场正式建成通航,成为现代化航空港,2008 年航空旅客运输总量达 350.9 万人次,货物运输量达 4.68 万吨。

3. 邮政电信业迅速发展

解放初期,全年邮政业务收入仅有 100 多万元;通信网络十分落后,通信能力非常薄弱,全市拥有电话交换机不足万门,市内电话不足 3 000 户,



电信业务收入微不足道。解放以后的三十年里,邮政电信业在为经济建设服务的过程中也实现了自我发展,邮电所数量增加,服务半径缩小,各项业务收入增长。改革开放以后,全市的邮电事业进入了蓬勃发展的黄金期,基础建设与技术升级使产品和服务的创新层出不穷,覆盖的区域和服务的消费人群翻番增长,2008 年全市实现邮政业务收入 7.27 亿元,完成国际国内特快专递 504 万件;实现电信业务收入 80.88 亿元,年末固定电话用户达 319.05 万户,移动通讯用户达 631.01 万户,全市电话交换机总容量达 608.94 万门,计算机互联网用户达 107.08 万户。

五、社会经济实现了由闭关锁国向全面开放的深刻转型

解放以前,南京备受政治动荡和战乱之苦,经济发展落后且封闭,解放后三十年里,在高度计划的经济体制和严格的外汇管制之下,全国对外开放的步伐一直较为缓慢。改革开放以后,南京的对外经贸进入了崭新的历史发展阶段,全市的开放型经济全方位发展,外贸、外资、外经全面推进,在数量、质量和规模上均取得了令人瞩目的辉煌成就。

1. 对外贸易快速增长

解放以前,南京市场洋货充斥,进出口贸易长期严重逆差。五十年代后期,南京的对外贸易开始起步,初期采用了政府设立在本地的分支机构进行产品收购继而实现出口的模式;1958 年成立了对外贸易公司,负责组织出口货源,收购本市出口产品,当年收购值 0.8 亿元;1958 至 1978 年的二十余年中,全市的收购出口业务经历了曲折的发展历程,增长缓慢,1978 年的收购值也只有 1.72 亿元。在改革开放的契机之下,南京的外贸体制发生了一系列变革,1988 年,国务院将南京列入沿海开放地区,部分市属外贸企业取得进出口经营权,出口全面自营开始启动;2001 年,中国加入 WTO,全市外贸进入新一轮更高层次的跨越发展;2008 年全市进出口贸易总额超 400 亿美元,其中出口额达 235.97 亿美元,且已经保持了连续 16 年的贸易顺差。目前南京的贸易伙伴遍及世界五大洲的 212 个国家(地区),其中出口超过 10 亿美元的经济体有欧盟、美国、东盟、香港、日本。