



依据党的十八大文件精神组织编写
党务工作科学化·规范化·制度化

党支部书记及委员 工作规程与方法

主 编 潘立魁

DANGZHIBUSHUJJIWEIYUANGONGZUOGUICHENGYUFANGFA

流程规范·方法实用·制度科学·案例典型

党的十八大精神为高时，对建设什么样的党支部提出了新的要求，明确了要求
在方法规范中，本书为每一位党务工作者提供了“科学的体系和规范”
用更规范的形式介绍了各类型的党务工作，具有很强的科学性、实践性和指导性

中共党史出版社



依据党的十八大文件精神组织编写
党务工作科学化·规范化·制度化

党支部书记及委员 工作规程与方法

DANGZHIBUSHIJIJIWEIYUANGONGZUOGUICHENGYUFANGFA

主 编 潘立魁

中共党史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党支部书记及委员工作规程与方法 / 潘立魁主编. —北京: 中共党史出版社, 2009. 3 (2013. 1 修订)

ISBN 978-7-5098-0221-2

I. 党… II. 潘… III. 中国共产党—党支部—工作
IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 027489 号

责任编辑: 春 秋

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscbs.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京振兴源印务有限公司

开 本: 880mm×1230mm 1/32

字 数: 208 千字

印 张: 10

版 次: 2009 年 3 月第 1 版 2013 年 1 月修订

印 次: 2013 年 1 月第 5 次印刷

ISBN 978-7-5098-0221-2

定 价: 26.00 元

此书如有印制质量问题, 请与中共党史出版社发行部联系
电话: 010-83072554



CONTENTS

目 录

阅读要览 / 1



绪论

一、党支部领导班子工作程序和工作方法的内涵和特点 / 1

（一）工作程序和工作方法的内涵 / 1

（二）工作程序和工作方法的特点 / 2

二、党支部领导班子工作的指导原则 / 4

（一）坚持实事求是、讲求实效的原则 / 4

（二）坚持民主集中制的原则 / 4

（三）坚持情理结合、积极引导的原则 / 5

（四）坚持创造性的原则 / 6

三、加强党支部领导班子管理的重点 / 7

（一）明确责任 / 7

（二）考核监督 / 8



(三) 保障服务 / 9

四、加强党支部领导班子建设的途径 / 9

(一) 加强领导班子思想政治建设 / 9

(二) 坚持党支部领导班子民主生活会 / 9

(三) 开展党支部的评议工作 / 10

(四) 建立党支部班子成员岗位责任制 / 10

五、努力提高党支部领导班子的整体效能 / 10

(一) 理想相同，目标一致 / 10

(二) 责任第一，权力第二 / 11

(三) 主动沟通，及时商议 / 11

(四) 推功揽责，挑重躲轻 / 11

(五) 以身作则，率先垂范 / 11

(六) 既要封闭，又要开放 / 11

(七) 定期调整，增强活力 / 12

六、党支部领导班子工作程序和工作方法的有机体系 / 12

(一) 程序论和方法论 / 12

(二) 基本工作程序和工作方法 / 13

(三) 具体工作程序和工作方法 / 13

(四) 领导艺术 / 14



延伸阅读

2. 实事求是的彭德怀 / 5



党支部书记工作篇



要论摘编 / 15

一、党支部书记概述 / 17

- (一) 党支部书记的产生 / 17
- (二) 党支部书记的作用 / 20
- (三) 党支部书记的主要工作职责 / 21
- (四) 党支部书记要具备的基本素质 / 25
- (五) 党支部书记要具备的工作能力 / 30
- (六) 党支部书记的修养 / 48
- (七) 党支部书记的领导艺术 / 52
- (八) 新形势下党支部书记工作的着力点 / 54

二、党支部书记日常工作的规程与方法 / 56

- (一) 党支部书记抓支委会自身建设的规程与方法 / 56
- (二) 党支部书记处理支部内外关系的规程与方法 / 61
- (三) 党支部书记抓党支部组织生活的规程与方法 / 63
- (四) 党支部书记主持召开支部党员大会的规程与方法 / 72
- (五) 党支部书记主持召开支委会会议的规程与方法 / 74
- (六) 党支部书记主持召开支委扩大会议的规程与方法 / 76
- (七) 党支部书记指导党小组长召开党小组会的规程与方法 / 77
- (八) 党支部书记主持召开党支部组织生活会的规程与方法 / 78
- (九) 党支部书记主持召开支部委员民主生活会的规程与方法 / 82



- (十) 党支部书记抓党员教育工作的规程与方法 / 86
- (十一) 党支部书记抓党员管理工作的规程与方法 / 91
- (十二) 党支部书记抓发展党员工作的规程与方法 / 98
- (十三) 党支部书记抓党风建设工作的规程与方法 / 106
- (十四) 党支部书记开展群众工作的规程与方法 / 112
- (十五) 党支部书记开展思想政治工作的规程与方法 / 123
- (十六) 党支部书记科学决策的规程与方法 / 128



延伸阅读

- ① 最基层的干部——村支书现状如何 / 19
- ② 党的集体领导制度 / 24
- ③ 学习的五个层次 / 49
- ④ 领导艺术与权术的区别 / 53
- ⑤ 唐僧，一位不可多得的好领导 / 55
- ⑥ “战斗堡垒”写进党章 / 58
- ⑦ 党的组织生活 / 66
- ⑧ 组织生活会的基本内容 / 80
- ⑨ 民主生活会的主要内容 / 86
- ⑩ 党员管理的主要制度 / 93
- ⑪ 什么人可以入党？ / 100
- ⑫ 朱元璋的“喻井观” / 110
- ⑬ 改革三十多年思想政治工作的基本经验 / 126
- ⑭ 决策中的“布里丹毛驴效应” / 129



学习参考

- ◎ 当好新经济组织党支部书记“五法” / 29

- ◎ 领导干部要努力提高六种能力 / 47
- ◎ 焦裕禄起草的《干部十不准》 / 71
- ◎ 如何理解党员主体地位 / 96



流程图

- ◇ 党支部书记工作职责列表（图 1） / 24
- ◇ 党支部书记抓支委会自身建设工作程序（图 2） / 61
- ◇ 党支部书记处理支部内外关系工作程序（图 3） / 63
- ◇ 党支部组织生活制度列表（图 4） / 72
- ◇ 党支部书记主持召开支部党员大会的工作程序（图 5） / 73
- ◇ 党支部书记主持召开支委会会议的工作程序（图 6） / 75
- ◇ 党支部书记主持召开支委扩大会议工作程序（图 7） / 77
- ◇ 党支部书记指导党小组长召开党小组会工作程序（图 8） / 78
- ◇ 党支部书记主持召开党支部组织生活会工作程序（图 9） / 82
- ◇ 党支部书记主持召开支部委员民主生活会工作程序（图 10） / 84
- ◇ 党支部书记抓党员教育工作程序（图 11） / 90
- ◇ 党支部书记抓党员管理工作程序（图 12） / 97
- ◇ 党支部书记抓发展党员工作程序（图 13） / 105
- ◇ 党支部书记抓党风建设工作程序（图 14） / 113
- ◇ 党支部书记征求群众意见工作程序（图 15） / 123
- ◇ 党支部书记开展思想政治工作程序（图 16） / 127
- ◇ 党支部书记决策工作程序（图 17） / 133



典型案例

- 党支部书记的“一二三四五” / 134



深度思考题 / 137



支部副书记与委员工作篇



要论摘编 / 139

一、党支部副书记工作 / 140

- (一) 党支部副书记的设置与产生 / 140
- (二) 党支部副书记应具备的基本素质 / 141
- (三) 党支部副书记的工作规程与方法 / 142

二、党支部委员工作 / 147

- (一) 党支部委员的设置与产生 / 147
- (二) 党支部委员的增补与撤换 / 148
- (三) 党支部委员的作用 / 148
- (四) 党支部委员应具备的能力素质 / 150
- (五) 党支部委员应掌握的工作技巧 / 152
- (六) 党支部组织委员的工作规程与方法 / 154
- (七) 党支部组织委员做好党员队伍建设工作的基本方法 / 158
- (八) 党支部宣传委员的工作规程与方法 / 164
- (九) 党支部宣传委员进行宣传鼓动的基本方法 / 175
- (十) 党支部纪律检查委员的工作规程与方法 / 179
- (十一) 党支部纪检委员处理信访的基本方法 / 183
- (十二) 党支部统战委员的工作规程与方法 / 186
- (十三) 党支部统战委员做好统一战线工作的基本方法 / 194
- (十四) 党支部青年委员的工作规程与方法 / 199

- (十五) 党支部青年委员开展青年工作的基本方法 / 203
- (十六) 党支部保卫(保密)委员的工作规程与方法 / 206
- (十七) 保卫(保密)委员开展保卫工作的基本方法 / 210

延伸阅读

- ◇ 无候选人直选村支部书记、委员 / 148
- ◇ 改革开放 30 多年来党员队伍建设的主要启示 / 160
- ◇ “三大纪律八项注意” / 181
- ◇ 如何促进青年工作的科学发展? / 204
- ◇ 明代衙署严于律己的“官联” / 206
- ◇ 周恩来“搜”张爱萍的口袋 / 209

学习参考

- ◎ 副职的配合艺术 / 145
- ◎ 组工干部要“讲党性、重品行、作表率” / 164
- ◎ 周恩来的宣传艺术 / 178
- ◎ 毛泽东的统战艺术 / 190
- ◎ 党建带团建 / 202
- ◎ 国家秘密的范围和密级划分 / 213

流程图

- ◇ 党支部副书记的主要职责列表(图 18) / 144
- ◇ 党支部组织委员的主要职责列表(图 19) / 158
- ◇ 党支部组织委员开展组织建设工作程序(图 20) / 163
- ◇ 党支部宣传委员的主要职责列表(图 21) / 174
- ◇ 党支部宣传委员开展宣传工作程序(图 22) / 176



- ◇ 党支部纪律委员的主要职责（图 23） / 183
- ◇ 党支部纪检委员处理违纪党员的工作程序（图 24） / 186
- ◇ 党支部统战委员的主要职责列表（图 25） / 189
- ◇ 党的统一战线工作要领（图 26） / 196
- ◇ 党支部青年委员的主要职责列表（图 27） / 202
- ◇ 党支部保卫（保密）委员的主要职责列表（图 28） / 210



典型案例

- 四川古蔺：“四大环节”给力村支部书记队伍建设 / 213



深度思考题 / 215



工作方法篇



要论摘编 / 217

一、抓住重点，统筹兼顾 / 218

（一）以人为本的方法 / 218

（二）抓中心环节带动其他工作的方法 / 222

（三）吃透两头，掌握上情和下情的方法 / 223

（四）具体问题具体分析的方法 / 224

（五）调解纠纷的方法 / 225

（六）处理突发事件的方法 / 227

（七）网格化社会管理的方法 / 229

（八）营造工作环境的方法	/ 230
（九）驾驭市场经济的方法	/ 232
（十）提高领导工作效率的方法	/ 232
（十一）协调的方法	/ 234
（十二）民主协商的方法	/ 235
（十三）围绕中心工作的方法	/ 236
（十四）分类安排工作的方法	/ 237
（十五）抓落实的方法	/ 238
（十六）“和谐”的方法	/ 239
二、依靠群众，调动群力	/ 240
（一）群众路线的方法	/ 240
（二）激励的方法	/ 241
（三）表扬的方法	/ 243
（四）社情民意分析方法	/ 244
（五）定点联系的方法	/ 245
（七）主题教育的方法	/ 250
（八）寓教于乐的方法	/ 251
三、求真务实，深入调研	/ 252
（一）实事求是，一切从实际出发的工作方法	/ 252
（二）调查研究的方法	/ 253
（三）善于总结经验教训的方法	/ 256
（四）运用制度抓管理的方法	/ 257



(五) 系列活动工作的方法 / 259

(六) 基层网络党建工作方法 / 261

(七) 岗位成才的方法 / 262

(八) 借题发挥的方法 / 264

(九) 形势教育的方法 / 265

(十) 刚柔相济的方法 / 267

四、谋事定策，正确用权 / 268

(一) 批评与自我批评的方法 / 268

(二) 充分发挥支部委员作用的方法 / 270

(三) 善于依法办事和以德服人的方法 / 272

(四) 主持会议的方法 / 275

(五) 加强班子团结的方法 / 278

(六) 抓党风廉政建设的方法 / 280

(七) 与上级相处的方法 / 282

(八) 与同级相处的方法 / 284

(九) 与下级相处的方法 / 285

(十) 建立领导权威的方法 / 287

(十一) 以身示范的方法 / 289

(十二) 自学读书的方法 / 290

(十三) 道德熏陶的方法 / 292



延伸阅读

党支部书记要“弹好钢琴” / 223

- 王安石如何处理“突发事件” / 228
- 党员干部要提高驾驭市场经济的能力 / 232
- 绩效管理 / 237
- 激励下属五大原则 / 242
- 表扬的艺术 / 244
- “谈心”的四个结合 / 247
- 对症下药 / 253
- 总结推广经验的“三要点” / 257
- “三会一课”制度 / 258
- “技术党课”为党员送知识 / 263
- 形式教育的三原则 / 266
- 领导必须刚柔相济 / 267
- 巧妙的批评 / 269
- 党纪、政纪、法纪三者的区别 / 274
- 中国古代关于“和”的思想 / 279
- 公仪休悬鱼 / 281
- 触龙说赵太后 / 284
- “弹性控制”的艺术 / 286
- 增强非权力影响力有助执政威信 / 288
- 党员领导干部如何作表率 / 290
- “刘九书柜” / 292



学习参考

- ◎ 警惕“交叉感染”扩大社会矛盾 / 226
- ◎ 养成高效工作的习惯 / 233
- ◎ 心理学家论心理健康 / 249
- ◎ 怎样写调查报告 / 255



- ◎ 党建工作载体要素的构成 / 260
- ◎ 进一步规范“短信党课”新形式 / 265
- ◎ 民主集中制的由来 / 271



典型案例

- 机关党支部书记工作方法“六要诀” / 293



深度思考题 / 297

后 记 / 298

>>> 绪 论

党支部领导班子是一个单位具体的领导者，其工作目的就是组织党员和群众为实现党的任务而共同行动。“工欲善其事，必先利其器”。明确的工作程序和正确的工作方法是做好组织领导工作的重要保证。从一定意义上说，党支部能否实行正确有效的领导，取决于党支部领导班子每一个成员有无明确的工作程序和科学的工作方法。

一 党支部领导班子工作程序和工作方法的内涵和特点

（一）工作程序和工作方法的内涵

程序是指人们为达到某种目的而确定的工作规则，是办事的规矩。方法则是指人们在工作中采取的行为方式和手段，俗称“门道”、“路子”。各行各业和各项工作都有其明确的工作程序，也叫规程，也都有其具体的工作方法。同样，党支部是一级严密的



党组织，党章和其他规章制度都已经对党支部的各项工作作出明确具体的规定，并在实践中总结形成了一系列行之有效的领导工作方法。这些工作程序和工作方法是党的性质、组织原则等决定的，是党在实践斗争中规律性的概括。工作程序和工作方法主要是强调党支部领导班子在组织领导活动中，实现党支部意图，达到党支部工作目标所运用的规则、手段和方法。但是，这并不意味着它们只是党支部领导班子成员孤立活动。其实，党支部工作程序和工作方法是党支部领导班子运用领导手段而采取的行为方式和手段。党支部是一级组织严密的组织，要有符合党的性质和组织原则要求的工作程序、工作方法。从根本上讲，党支部领导班子的工作程序和工作方法是由党的性质、指导思想、组织原则、党的作风和纪律等决定的。对党支部领导班子的工作要求，党的相应管理部门已经作出严格的决定，体现在党章和其他制度文件中，这是党支部领导班子工作程序和工作方法的主要依据。党支部领导班子工作程序和工作方法又是实践中规律性的概括和总结。

党支部领导班子工作程序和工作方法，主要是强调党支部领导班子在组织领导活动中应该怎样做，运用何种规则和方法达到党支部的工作目标。党支部领导班子的工作程序和工作方法要体现在党员和群众的具体活动中，为此，党支部领导班子要在党员群众的实践活动中汲取营养，不断完善和改进工作程序和工作方法，使之更加合理和有效。

（二）工作程序和工作方法的特点

正确地运用工作程序和工作方法，必须对党支部这个层面应