

钱 静 朱启酒 著

Zhenyu Jingji Fazhan
Zhanlüe he Lujing Xuanze

镇域经济

发展战略和路径选择

 中国农业出版社

镇域经济发展战略和路径选择

钱 静 朱启酒 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

镇域经济发展战略和路径选择 / 钱静, 朱启酒著.

—北京: 中国农业出版社, 2012. 10

ISBN 978-7-109-17290-6

I. ①镇… II. ①钱…②朱… III. ①乡镇经济-经济发展-研究-中国 IV. ①F299.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 248201 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 闫保荣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2012 年 11 月第 1 版 2012 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 880mm×1230mm 1/32 印张: 7.25

字数: 210 千字

定价: 26.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

摘 要

关于“镇域经济”的研究和思考，目前主要侧重于以下几个方面：一是镇域经济的地位、作用和意义研究；二是镇域经济与“城乡统筹”以及新农村建设研究；三是发展镇域经济的思路与对策的研究，这些成果均可以作为镇域经济理论和应用研究的基础，作为镇域经济实践的重要参考。本著作主要侧重于镇域经济基础理论和发展战略的思考。

镇域经济是国民经济的重要组成部分。镇域经济是指在镇级行政区划的地域和空间内统筹安排经济社会资源而形成的开放且具有特色的区域经济。所以其基础理论仍然是区域经济理论。主要涵盖了古典经济学的级差地租理论、分工贸易和全球化理论，以及现代经济学的空间经济理论、经济地理理论、规模经济理论、梯度转移理论、产业集群理论、经济增长理论、平衡发展理论和经济开发理论等。

镇域经济的发展，是在该地区自然禀赋条件、人文条件、人力资源、政策条件、社会经济发展状况等多种要素共同作用中形成的。其中，自然条件是基础，人力资源是关键，政策条件是动力，社会经济发展状况是众多因素共同作用的结果，也是进一步发展的基础。镇域经济作为县（区）域经济的主要支撑力量，它是一个区域经济实力的重要体现。镇域经济发展的水平直接影响和决定着—

域经济社会发展的速度，影响和决定着人民群众生活水平的提升。在全面推进小康社会建设和城乡一体化的进程中，要缩小与先进发达地区的差距，努力实现人民群众脱贫致富奔小康，加快镇域经济发展步伐，提升镇域经济总体实力是关键。

在我国，镇域经济发展的成功典范主要是珠三角村镇经济发展模式典型——容桂模式、长三角村镇经济发展模式典型——杨汛桥模式、环渤海村镇经济发展模式典型——白沟模式。我国镇域经济面临的主要矛盾是小规模与大市场矛盾、小生产与大农业的矛盾、小城镇与高科技的矛盾、资源开发利用与环境保护矛盾；面临的问题主要是产业集聚水平低、基础设施落后、融资难度较大、人才技术短缺、地区差距较大等。发展镇域经济的战略选择和主要路径是推进农业的产业化、规模化战略、推进经济专业化、品牌化战略、推进经济集约化、生态化战略、推进经济城镇化、集群化战略，深化体制改革，增强经济活力。

首都北京镇域经济发展存在的主要问题主要是思想观念相对滞后、体制改革步履艰难、规模不经济、经营人才短缺、依赖资源过度、发展资金约束等问题。应该采取的对策主要是：①建设创新型、高效率的服务型政府；②进一步加快产业转型和生态环境治理；③推进农业的产业化、规模化经营；④通过产学研结合，提高科技含量；⑤通过市场开发，实施品牌战略；⑥通过产业融合，推进产业升级，推进有利于土地使用权流转的经营制度改革等。

目 录

摘要

第 1 章 绪论	1
一、研究背景	1
二、镇域经济内涵和作用	1
三、镇域经济研究和探索	4
四、镇域经济研究方法	13
五、镇域经济研究内容	17
第 2 章 国内镇域经济研究综述	18
一、镇域经济的内涵	18
二、镇域经济发展问题	21
三、镇域经济发展战略	25
四、镇域经济发展建议	28
第 3 章 镇域经济基础理论	41
一、分工贸易和全球化理论	41
二、经济地理和空间经济理论	43
三、规模经济和产业集群理论	49
四、经济增长和经济开发理论	54
五、梯度转移和平衡发展理论	58
第 4 章 镇域经济发展要素	62
一、镇域经济发展的自然条件	62

二、镇域经济发展的政策条件	67
三、镇域经济发展的人力资源条件	69
四、镇域经济发展的人文条件	75
五、镇域经济发展的区域经济条件	77
六、镇域发展要素差距分析	79
第 5 章 我国镇域经济发展的问题和对策	85
一、我国镇域经济发展现状	85
二、镇域经济发展典型模式	89
三、镇域经济发展面临的困境	90
四、我国镇域经济发展存在的问题	91
五、镇域经济发展战略和路径选择	93
第 6 章 农业产业化战略	98
一、农业产业化的内涵	98
二、农业产业化组织模式	99
三、农业产业化利益联结方式	104
四、农业产业化利益均衡机制	108
第 7 章 产业集群化战略	112
一、镇域产业集群的成长机理	112
二、镇域产业集群的经济绩效	118
三、镇域产业集群化战略选择	124
第 8 章 人口城镇化战略	135
一、城镇化的微观分析	135
二、人口城镇化的内生约束	140
三、镇域人口城镇化战略选择	146
四、赣州小城镇发展模式研究	162

第 9 章 政府能动化战略	170
一、镇域政府的基本职能	170
二、镇域政府存在的问题	178
三、镇域政府能动化战略选择	183
四、跨越式发展的着力点在于准确把握政府职能定位	191
第 10 章 北京房山镇域经济发展问题和路径选择	197
一、经济社会发展概况	197
二、镇域经济发展特点	201
三、镇域经济发展问题	205
四、镇域经济发展路径	207
五、史家营乡面临的困境和发展对策	212
参考文献	222

第 1 章 绪 论

一、研究背景

从经济学研究的现状来看，经济学界一直比较注重宏观和中观经济的研究，很少重视镇域经济的微观研究，忽视了镇域经济特殊性研究。关于区域经济的研究和县域经济的研究成果甚多，而关于镇域经济的研究成果甚少。在实践上，有许多乡镇经济和村域经济缺少科学的理论指导，以及科学的论证和预测，从而出现盲从或雷同于上一级经济发展的倾向，缺少镇域、村域特色。所以，研究镇域经济，不仅在理论上可以填补区域经济理论的空白，而且在实践上可以科学引导镇域经济的健康发展。

二、镇域经济内涵和作用

从空间范围看，区域经济具有一定的层次性。从省域经济到市域经济，再到县域经济和镇域经济，它们在我国国民经济中承担着不同的功能和重要作用。作为镇域经济的核心组成部分概念具有两方面含义：一方面，从行政区的角度看，镇域经济是指镇级行政区范围内的区域经济，它受到行政区划边界的影响和制约；另一方面，镇域经济又是不同要素、不同产业有机构成的经济综合体。镇域的边界通常以镇的吸引或影响范围来界定。在这种情况下，镇域的边界将是模糊的、变化的。

（一）镇域经济的内涵

镇域经济是指在镇级行政区划的地域和空间内统筹安排经济社

会资源而形成的开放且具有特色的区域经济。它包括乡镇经济、乡村经济、农户经济几个层次。

1. 镇域经济的基本属性是区域性。区域经济、城市经济、县域经济、镇域经济、园区经济，构成了人们认识经济现实的几个层面。分析经济，人们还有别的角度，如产业经济、行业经济、产品经济，以及企业管理等等。综合而言，这些角度与概念，体现了人们把握经济的层次性、分类性。通过多种角度，可以更加充分地掌握经济发展的规律、调控经济发展。

2. 镇域经济是最基层的综合性经济。镇域经济是县域经济的重要支撑，是县域经济发展的重要组成部分。它是仅次于县域经济层梯的具有地域特色和专业特征的区域经济。对于大都市经济，它则是隶属于市域经济层梯的具有地域特色和专业特征的区域经济。党的十一届三中全会以来，一大批具有一定规模、主导产业明确、产业特色突出、具有较强辐射力的乡镇经济迅速发展。这种类型的乡镇经济我们把它叫作规模经济或特色经济。

3. 和一般乡镇经济比较，镇域经济就是城郊经济。它处在城市中心城区的辐射范围之内，受城区经济的拉动力极强，介于城市经济和农村经济之间，产业发展较为复杂多样，三次产业同时并存，产业规模大小并存，农业和工业、农民和居民、城市和乡村并存。

4. 和一般城区经济比较，镇域经济就是农村经济。它不像城区经济那样高度集中、科技含量较高、具有一定规模，也不像城区经济那样商业特别繁荣，第三产业特别发达。但是，它保留和发展着都市型现代农业和旅游业，生态涵养具有较高价值。

（二）镇域经济的作用

1. 镇域经济是县域经济发展的基础。镇域经济是增加经济总量，提升镇域竞争力的关键环节。从沿海发达地区的经验看，省域经济强往往强在县域经济，而县域经济强则往往强在镇域经济。同时，作为镇域经济的核心，小城镇也是统筹城乡发展的桥梁和纽带。它架起了融通城乡的桥梁，起到承上启下的“二传手”作用，

促进了农业和工业、农村和城市的相互影响和互动融合。因此发展和壮大镇域经济，对消除城乡二元结构、统筹城乡发展具有重要意义。此外，小城镇也是吸纳农村剩余劳动力的重要渠道。特别是在珠三角、长三角等发达地区，目前小城镇已成为吸纳农村剩余劳动力的主战场。同时，镇域经济的快速发展在吸纳农村劳动力就业和维护农村社会稳定方面起着关键性作用。

2. 镇域经济是城乡协调发展的关键。统筹城乡发展的重要战略思想最早是在党的十六大报告中提出的。它更加注重农村的发展，坚持工业反哺农业、城市支持农村，逐步改变城乡二元经济结构，逐步缩小城乡发展差距，实现城乡经济社会全面发展。镇是经济发展最具潜力和活力的主体，镇域是最基础的层面，也是最关键的一层，它直接面对农村、群众，直接面对市场微观主体，直接面对农村社会的管理和公共服务。没有镇域经济的发展壮大，就没有农民收入的增加，也就没有了城乡的协调发展。统筹城乡发展涉及面广，面临的问题更复杂更突出，解决农民增收、就业、社会保障等问题归根到底要靠发展镇域经济，没有镇域经济的发展就很难从根本上解决这些问题。镇域经济的发展有利于缩小城乡差距，促进城乡协调发展。

3. 镇域经济是城乡一体发展的纽带。镇域经济本质上是农村综合经济，是直接面向“三农”的经济，主题就是发展农村经济，提高农业效益，增加农民收入。镇域经济又是联系大中城市发展的经济，其发展一方面为大中城市的发展提供了各种生产生活资料，另一方面又为大中城市的发展扩大了市场需求。因此，镇域经济是城乡经济的结合，是城乡一体化发展的切入点。其次，发展镇域经济有利于将农民转化为市民。镇域经济发展可促使劳动力水平不断提高，并由此带动劳动力在城乡间广泛交流，可以有效促使农民转变为真正意义上的市民。

4. 镇域经济是统筹城乡的有效载体。镇域经济是一种“喷合型”的经济，产业的发展涉及各领域、各行业、各方面，镇域经济的发展，将会逐步改变农村落后的生产经营方式，提高农村生产力

水平,增加农民收入;逐步打破农村封闭的状态,加强了信息、物资、人员的交流,发展农村科技、教育、医疗、卫生事业,提高广大农民的文化素质和健康水平;使市场经济观念和竞争意识能够深入农村,进而极大地促进农村法制化和民主化建设进程,加快建设社会主义和谐社会的进程。

5. 镇域经济是国民经济的重要组成部分。大力发展镇域经济,加快小城镇建设步伐,对于拉动消费、扩大内需具有重要的作用。一方面,我国有近2万多个建制镇,数量多、分布广、吸纳容量大,是今后我国吸纳农民进城的重要载体;另一方面,目前建制镇集聚规模小,各项基础设施落后,公共服务和居民消费水平低,今后投资和消费需求的潜力巨大。镇域经济作为区(镇)域经济的主要支撑力量,它是一个区域经济实力的重要体现。在今后一段时期内,如果每个建制镇平均吸纳5000个农村剩余劳动力全国就可以吸纳1亿个农村剩余劳动力;若按1.5的带眷系数估算,则可以增加1.5亿城镇人口。根据过去的经验数据,每增加1个城镇人口平均可带动一次性投资2万元,这样至少可以拉动3万亿元的投资需求。同时,1个城镇居民的消费相当于3.6个农村居民的消费,新增1.5亿城镇人口则可以新增加1.3万亿元的居民消费需求(按当前消费水平估算)。因此,可以断言,加快发展镇域经济,是拉动消费、扩大内需的重要途径之一。

镇域经济发展的水平直接影响和决定着一个区域经济社会发展的速度,影响和决定着人民群众生活水平的提升,特别是在全面推进城乡一体化建设的进程中,要缩小与先进发达地区的差距,努力实现人民群众脱贫致富奔小康,加快镇域经济发展步伐,提升镇域经济总体实力是关键。

三、镇域经济研究和探索

(一) 镇域经济研究

镇域经济,作为较为基层的区域经济,在国内外很少受到

理论界的重视和研究,在实践中多限于经济较发达地区乡镇工作研究,多年来系统的理论研究成果甚少。就目前来说,有代表性的是:

2001年8月,由广东省经济学会晓白撰写的《知识经济与珠三角镇域经济的发展》一文,分析了珠三角镇域经济发展面临的可持续发展问题,提出了应对的策略。认为,改革开放20年来,珠三角镇域经济取得了举世瞩目的成就。镇域经济以劳动密集型产业为主,以个体、私营的中小企业为主体,形成了相对完善的产业链和专业市场。在知识经济条件下,镇域经济也面临产业结构升级、经济增长和可持续发展的困扰,应从改造传统产业、大力发展高新技术、提高企业技术创新能力、注重人力资源开发等方面入手加以解决。^①

2002年6月,由董本有撰写的硕士论文《甘子井区乡镇经济发展对策研究》分析了该区乡镇经济发展的历史、现状、问题和成因,比较了我国乡镇经济发展模式,提出了乡镇经济发展的对策,是第一次系统分析区域乡镇经济的文章。但当时的乡镇经济特指在农村从事各种经营活动的经济组织(即在农村乡镇、街村等经营的自留地、自留山、家庭副业、饲养自留畜,以及利用特定社会公共资金积累、共有土地房屋、原材料等)投资兴办的各类经济实体,农业企业、工业企业、交通运输业,商品流通业、饮食服务业等。

2006年10月,由烟台市委党校祝艳撰写的《加快镇域经济发展的几点思考》一文,首次较为系统地概括了镇域经济的基本特征、地位和作用,以及存在的问题和发展对策。她认为,镇域经济是国民经济的重要组成部分,是统筹城乡发展的桥梁和纽带,是吸纳农村剩余劳动力的需要。目前面临的主要问题是融资筹资难、小城镇基础设施滞后、人才和技术短缺等。建议进一步解放思想,创

^① 晓白. 2001. 知识经济与珠三角镇域经济的发展 [J]. 广东商学院学报 (5): 77-80.

新发展思路,强化镇工业园区建设,完善基础设施,运用市场机制加快小城镇建设,推进农业产业化,放手发展民营经济、扎实推进和谐农村建设等对策。^①

2006年12月,陈晓平撰写的《镇域经济发展对策研究——以常熟虞山镇为例》一文,认为镇域经济是统筹城乡经济社会发展的基本单元,是国民经济的重要基础。既是城市经济与农村经济的结合部,又是工业经济与农业经济的交汇点,也是宏观经济与微观经济的衔接处。本文以江苏虞山为例,探讨性地提出了发展镇域经济的对策和建议。并且提出了发展镇域经济应遵循的三个原则,其一比较优势原则,其二机会成本原则,其三区域特色原则。^②

2008年12月,山东莱芜市委党校李文水撰文《对加快镇域经济发展的思考》认为,加快镇域经济发展是统筹城乡发展、搞好新农村建设的必由之路。本文通过对提升特色产业发展水平、提升城镇综合服务功能、坚持城乡统筹、深化城乡体制改革等四个方面加快镇域经济发展。必须从高起点规划、高标准建设、高水平管理的要求,把城镇建设与产业发展相结合等方面优化环境,必须按照“一村一品、强村富民”的发展思路,夯实农村经济发展的产业基础。^③

2009年9月,中共义乌市委党校王明华撰写的《镇域经济社会发展的困境与对策——基于义乌市中心镇培育的研究》,从强镇扩权的思路,论述了镇域经济社会发展的困境与对策。认为发展镇域经济,必须进一步按照“权力下放、能放则放、权责一致、合法便民”的原则,强化服务型政府理念、强化社会管理和公共服务、强化政策协调机制、优化机构设置、赋予城镇建设更大的经济社会

① 祝艳. 2006. 加快镇域经济发展的几点思考 [J]. 理论学习 (10): 37.

② 陈晓平. 镇域经济发展对策研究——以常熟虞山镇为例 [EB/OL]. <http://rurc.suda.edu.cn/ar.aspx?AID=501>.

③ 李文水. 2008. 对加快镇域经济发展的思考 [J]. 当代经济 (12) (上): 30-31.

管理权限。^①

总的来说,镇域经济的研究,尚未得到我国经济理论和应用研究者及基层实际工作者的普遍重视,仅限于个别理论和应用研究者的关注,成果甚少,深度不够,没有形成理论体系。

(二) 镇域经济论坛

“2006 珠三角镇域经济发展论坛”在顺德容桂成功召开,众多学者、企业家围绕全球化背景下的镇域经济发展问题展开了深入的讨论。民营企业是珠三角镇域经济发展的支撑,以它为代表的珠三角民企如何全球化是论坛上的热点话题。长江商学院院长项兵教授这样开题。指出,在全球化的过程中,现有的产业资源和现有的主流行业基本上被瓜分了,这样的竞争形势要求企业形成新的核心竞争力,从国家到企业层面,这个核心能力最核心的部分就是以全球应对全球,而不是以中国应对世界。中国的企业应该在全球范围内进行资金、技术、人才等一系列资源的整合,美国在这方面是成功的典范。论坛上,在总结珠三角镇域经济发展的经验时,中国社科院财政与贸易经济研究所倪鹏飞博士提到,独特的文化内涵以及企业家的坚守精神是容桂镇域经济成绩瞩目的深层次原因,政府应该把文化建设当作一个伟大事业来推动。倪博士说,容桂有着各种企业家成长的深厚土壤,可以实现服务业与制造业的良好融合,这是支持制造业进一步发展的路径之一。这样的发展除了需要一系列的基础设施支持之外,文化支持也是一个非常重要的方面。在目前珠三角地区镇一级行政区域中,文化层面的建设还比较落后,我们应该加强物质文化与非物质文化、传统文化与非传统文化的建设。

2007 年 8 月,容桂举行第二次珠三角镇域经济发展论坛,国内多位顶级专家、企业家代表和政府官员齐聚一堂,讨论“扎根容

^① 王明华. 2009. 镇域经济社会发展的困境与对策——基于义乌市中心镇培育的研究 [J]. 赤峰学院学报 (9): 69-72.

桂、放眼全球、区域性总部经济的形成与发展”。除国内首次提出“总部经济”理论，具有“国内总部经济研究第一人”之称的赵弘出席外，广东省政府副秘书长、省政府发展研究中心主任谢鹏飞、省政府发展研究中心副主任李惠武、广东社会科学院研究处处长丁力以及来自中国政法大学商学院教授、经济学博士杨帆、北京市社会科学院总部经济研究中心主任也一同参与本次论坛，参会人数将近 500 人。普遍认为，“镇域经济的发展是整个佛山经济发展的主战，镇域经济发展迅猛的容桂将走一条以特色型总部经济为主的发展道路。”

2008 年 12 月，珠三角镇域经济发展论坛在容桂举行。来自政府、学界及媒介的专家学者与 400 多名顺德企业高管为共同的话题所吸引，热论金融危机下的制造业机会，共话经济危机倒逼企业转型。本届论坛由广东省人民政府发展研究中心与南方报业传媒集团联合主办，容桂街道办事处承办，主题为“实业发展与品牌突围——金融危机下的制造业机会”，谢鹏飞表示，这次金融危机是 20 世纪以来最大的一次危机，可以说是百年不遇。他认为，全球经济开始进入深度调整期。这次危机表明原来美国等发达国家过度依赖虚拟财富提前消费的经济增长模式走不通了，同时新兴经济体国家过度依赖欧美消费市场的出口导向战略拉动经济增长的模式也要面临调整。新华社《中国名牌》杂志社总编辑顾环宇用生动形象的语言，深入浅出地讲述了中国品牌的现状及出路。他在主题报告“品牌，让区域经济更受尊敬”中指出，“坚持自主创新，创立自主品牌的中小企业，有着更强的应变能力和抗风险能力。如今很多大品牌客商和大零售商，都在寻找新的、稳健的供应商，供应链发生了显著的变化，这是市场一次重新洗牌的过程，而品牌企业将在这一过程中占得先机。”

2009 年 12 月 15 日，中国连云港市首届沿海镇域经济发展论坛隆重开幕，全国政协常委、中央党校原副校长、著名学者李君如，江苏省政府参事朱乃新出席开幕式，并分别作论坛主旨发言，副市长赵建华致开幕词。李君如高度评价本届论坛的成功举办，他

评价论坛立足沿海镇村可持续发展这一主题展开研讨,立意新、视觉独特,在国内尚属首次。

连云港市首届沿海镇域经济发展论坛,是在江苏沿海地区规划上升为国家战略层面的背景下召开的,旨在为连云港市沿海镇村实现可持续发展寻找新的发展路径。在本届论坛上,本市学者也仁者见仁,分别从不同侧面阐述了连云港市镇域经济实现可持续发展的现实路径选择,赢得了与会代表的好评。论坛还通过了《中国·连云港市首届沿海镇域经济发展论坛宣言》。^①

李君如是我国著名的党建理论专家,著述颇丰,近年来又密切关注我国沿海地区的发展,论述也多有建树。在本届论坛上,他发表了题为《抓住机遇,务实推进,构建沿海镇域经济发展战略》的即兴演讲。他说,全国沿海各地都基本去过,每年都参加许多区域经济发展论坛,但像连云港市这样能围绕沿海乡镇发展,独辟蹊径举办一个镇域经济发展论坛,这在全国都是第一次,这种形式值得肯定,对连云港市加快沿海开发来说意义非常重大。联系到连云港市沿海开发现状,他认为处在沿海地区的镇村,一定要有发展的战略眼光、要有抢抓机遇的超前意识,要有实现远大目标的自信心。对于连云港市沿海乡镇来说,全球后金融危机时代的到来是机遇,《江苏沿海地区开发规划》上升为国家战略层面,更是最大的机遇。他认为,沿海乡镇要赢得机遇全面发展,必须做好城乡统筹、深化改革、发挥优势,务实推进。

2010年10月26日,中国珠三角镇域经济发展论坛在容桂镇举行。顺德容桂成为整个珠三角关注的焦点,500多名中国著名专家学者、广东省市珠三角镇街主要领导、名牌企业精英等齐聚一堂,纵论传统城镇向现代城市的跨越之路,为整个珠三角乃至全国镇域深层次发展把脉解困。本次论坛由广东省人民政府发展研究中心与南方日报社联合主办,容桂街道办事处承办,围绕“战略·攻

^① 孟庆斗,宋浩学.连云港市首届沿海镇域经济发展论坛开幕[EB/OL].
http://lianyun.lyg.gov.cn/news_content.asp?articleid=1535.