

在京外国人调查研究

Research on foreigners in Beijing

黄荣清 编著

013028568

D669
90

 中国书籍
China Books I

在京外国人调查研究

Research on foreigners in Beijing

黄荣清 编著



北航

C1637891



中国书籍出版社
China Book Press

D669
90

827850810

图书在版编目(CIP)数据

在京外国人调查研究/黄荣清编著. —北京:中国书籍出版社, 2012. 7

ISBN 978 - 7 - 5068 - 2891 - 8

I. ①在… II. ①黄… III. ①外国人—调查研究—北京市
IV. ①D669

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 178623 号

责任编辑/ 李立云 闫玉峰

责任印制/ 孙马飞 张智勇

封面设计/ 中联学林

出版发行/ 中国书籍出版社

地 址: 北京市丰台区三路居路 97 号(邮编:100073)

电 话: (010)52257143(总编室) (010)52257153(发行部)

电子邮箱: chinabp@vip.sina.com

经 销/ 全国新华书店

印 刷/ 北京天正元印务有限公司

开 本/ 710 毫米×1000 毫米 1/16

印 张/ 15.5

字 数/ 279 千字

版 次/ 2013 年 4 月第 1 版 2013 年 4 月第 1 次印刷

书 号/ ISBN 978 - 7 - 5068 - 2891 - 8

定 价/ 46.00 元

版权所有 翻印必究



中国书籍文库
China Books Library

北京市属市管高等学校“学术创新团队计划”项目

《北京人口发展战略研究》丛书

北京市人口和计划生育委员会资助项目

前 言

北京要建设成国际化大都市，并把发展为世界城市作为自己的目标。无论是国际化大都市还是世界城市，顾名思义应该是世界各国人口云集的地方。的确，你走在北京的大街上，不时就会看到外国人，但北京到底有多少外国人，他们都来自哪儿，他们是干什么的……这一切，我们似乎都茫然无知^①。

2000年，在参加北京市政府政策研究室组织的《奥运与北京经济》课题讨论时，许多部门和发言者都谈到外国人的事。政策研究室副主任陈剑（现为北京市社会主义学院副院长）问我，“黄教授，你是做人口研究的。我想请教你一下北京现在有多少外国人，奥运会召开对北京的外国人口增加有没有影响？”由于对北京外国人情况一无所知，我只能老老实实在地回答，“不知道”。但我同时又补充了一句，“政府从来没有公布过有关信息”。我当时的意思是，虽然北京的外国人口也应该算是北京人口研究内容，但因为政府没有公布过有关数据，所以，我们没有做这方面的研究是没有责任的。责任是推出去了，但问题并没有解决。从另外一个角度看，1980年，北京市编制办在批准首都经济贸易大学（当时是北京经济学院）成立人口经济研究所时，就明确人

^① 第六次人口普查（2011年11月1日举行）已经开始把外籍人口列入人口普查的内容。

口研究所的职责是研究北京人口，为北京服务。现在，北京市需要我们提供这样的服务，我们却无能为力，作为现任人口研究所的所长，我总感到有些压力。当时就有个想法，是否可对在京外国人做一些调查研究，填补北京人口研究方面的空白。

对在京外国人调查，当时也只是想想而已，并没有实施。这是因为，作为一个学校的研究机构，要做一定规模的调查很不容易，需要相当的人力投入且不说，首先是经费问题。研究所的科研经费都是承接外单位各项课题而来的，自身并没有可以调动的科研经费。其次是资料收集问题。虽然从数量上说，外国人只占北京人口总量很小一部分，但关于他们的情况，分散在政府各部门。基层单位的人到常被称为“门难进、脸难看，话难听”的政府部门要资料时，他们只要用“没时间”、“保密”一句话就可把你打发走。虽然国家出台了政务信息公开制度，但哪些属于可以公开，哪些不能公开的内容有谁来判定？即使是公开，但行政部门不提供又怎么办？总不至于为此闹僵诉诸法律吧。所以，能否搜集到较全面的外国人的资料，是没有一点把握的。

应该说，这项调查研究得以实施，主要得力于北京市教委市属高等学校人才强教计划中的学术创新团队和学术创新平台项目。2006年，人口研究所以《北京人口发展战略研究》为题，获得了这两个项目的资助，并且，把对外国人的调查列入了研究内容。调查经费上算是得到了保证。至于收集资料的困难，也只能硬着头皮去试一下了。实际中，大部分调查尚没有想象的那样困难。整个研究自始至终得到了北京市人口和计生委的支持，得到了朝阳区人口和计生委、朝阳区麦子店街道办事处、北京市劳动和社会保障局、国家外国专家管理局、首都经贸大学外事处、北京工业大学外事处、北京语言大学学生处的帮助，市人口和计生委还资助了成果出版经费，应该说，没有这些单位的支持和帮助，这

项研究是无法完成的。

本课题是我和首都经贸大学劳动经济学院、人口研究所的同事和研究生以及中国劳动关系老师共同完成的。课题共有五个报告组成，具体分工如下：课题设计和全文总纂：黄荣清。“在京外国人状况”调查表的设计：黄荣清，童玉芬；调查表的英文翻译：李伟旭，调查表的日文翻译：黄飞，现场调查和监督：彭青云；报告一撰写：黄荣清，彭青云，朱晓、朱音萍。外企外籍员工的调查表设计和调查：赵耀、杨锐、孙章丽；报告二撰写：赵耀，黄荣清；报告三撰写：黄飞，朱勇国。外国留学生调查表设计和调查：黄荣清，马寿海；报告四撰写：马寿海，彭青云，黄荣清；报告五撰写：巨文辉。另外，北京大学陆杰华教授对课题研究给予了很大的支持帮助。

如果本书对北京城市研究与管理及在华外国人研究与管理能有一定的参考意义，则幸甚。

黄荣清

2011年12月29日

目 录

CONTENTS

报告一 在京外国人的调查研究	1
一、在京外国人的数量	/ 1
(一) 在京工作的外国人	/ 2
(二) 外国留学生	/ 5
(三) 到京旅游人数	/ 6
(四) 在京外国人的数量估计	/ 9
二、外国人在北京的地域分布	/ 11
(一) 涉外机构的所在区域	/ 11
(二) 外国人从业者在北京的分布	/ 13
三、在京外国人的生活和工作	/ 18
(一) 调查对象、方式和内容	/ 19
(二) 在京外国人的基本情况	/ 20
(三) 在京外国人的工作情况	/ 34
(四) 在京外国人生活状况	/ 38
(五) 外国人出行情况	/ 46
四、在京外国人在北京的生活感受	/ 48
(一) 对北京的评价	/ 48
(二) 对所在社区的评价和社区活动参与意愿	/ 63
(三) 在京外国人对管理部门的看法及政策法规的评价	/ 81

(四) 外国人反映在京工作生活中存在的一些问题	/ 86
五、完善在京外国人管理的政策与建议	/ 88
(一) 提高语言服务	/ 88
(二) 加强涉外法律与相关政策法规的建设与宣传	/ 89
(三) 加强部门间的合作	/ 89
(四) 提高管理理念	/ 89
 报告二 在京的外资企业和外国人就业	91
一、北京的外商投资和外资企业	/ 91
(一) 北京的外商投资	/ 91
(二) 北京的外资企业	/ 96
(三) 外商投资和外资企业小结	/ 100
二、外国就业者登记状况分析	/ 102
(一) 登记的外国就业者的特征	/ 102
(二) 外国就业者登记的变动	/ 112
(三) 小结	/ 127
三、外企中外籍员工的调查	/ 128
(一) 调查数据的信度和效度	/ 129
(二) 统计分析和结论	/ 129
四、对外资和外国人就业的思考	/ 130
 报告三 在京外国专家状况研究	133
一、研究背景	/ 133
二、在京外国专家的现状分析	/ 134
(一) 在京外国专家总量	/ 134
(二) 在京外国专家年龄性别分布	/ 135
(三) 在京外国专家行业分布	/ 136
(四) 在京外国专家的工作情况	/ 137

(五) 在京外国专家国别(地区) 分布	/ 139
三、在京外国专家与其他地区的比较分析	/ 140
(一) 外国专家的基本情况比较	/ 140
(二) 长期专家状况比较	/ 142
四、外国专家管理服务存在的问题与对未来引智工作的展望	/ 143
(一) 引智现状和政策	/ 143
(二) 东西方文化差异	/ 144
(三) 宗教信仰	/ 145
(四) 管理机构和管理功能的冲突与调整	/ 145
(五) 外国专家的甄选与评价	/ 146
(六) 外国专家管理展望	/ 147
 报告四 外国留学生调查研究	148
一、北京外国留学生教育情况	/ 148
二、北京市外国留学生调查	/ 154
(一) 调查对象、调查方法和调查内容	/ 154
(二) 留学生基本情况	/ 155
(三) 留学生的学习和生活	/ 160
(四) 留学生对北京的整体印象和评价	/ 167
三、关于留学生教育的思考	/ 172
(一) 教育服务贸易领域国际竞争日趋激烈	/ 173
(二) 北京留学生教育与发达国家的差距	/ 178
(三) 切实改善软硬环境, 吸引更多的学生到中国留学	/ 181
 报告五 西方国家对外国人的管理制度的启示和借鉴	186
一、外国人出入境管理的基本概念及内涵	/ 186
(一) 外国人的出入境权	/ 187
(二) 外国人出入境管理	/ 189

二、改革开放以来我国对外国人口管理制度的演变	/ 189
(一) 外国人口管理制度的确立	/ 190
(二) 对外国人管理制度的完善	/ 191
(三) 外国人口管理制度的调整	/ 193
三、我国外国人管理制度的主要内容	/ 194
(一) 外国人入境及居留制度	/ 194
(二) 外国人就业管理制度	/ 196
(三) 外国人定居及入籍制度	/ 199
四、西方国家外国人口管理制度和对我国的启示	/ 202
(一) 西方国家外国人口管理制度	/ 203
(二) 西方国家外国人口管理制度对我国的启示	/ 215

参考文献	223
------------	-----

附 录	226
-----------	-----

附表1 外国人在京状况调查表	/ 226
附表2 外籍就业登记者的工作地、居住地分布	/ 232

报告一

在京外国人的调查研究

外籍人口和外国人，应该说是两个既有密切联系但又有所不同的两个概念，并且在不同场合可以有不同的理解。一般来说，“外籍”概念比较明确，指在中国但无中国国籍的人口，但“外国人”却可以有不同的解释，从社会学角度看，还有所谓文化心理归属，如有些人出国后，在那里工作生活，加入了该国的国籍，放弃了中国国籍（因为我国法律不承认双重国籍），也有些人出于某种原因，加入了其他国家的国籍。但其中有些人可能自认为，甚至旁人看来他们还是中国人，因为他们的思维方式、生活习惯、行为举止并未异国化，还是“中国式”的。但本报告中所指的外国人，则完全以国籍为标准，把外籍人和外国人看成是同一的。

一个地区的人口，严格来说有时间规定，例如我国的人口普查规定，在本地连续居住半年以上为常住人口，否则则看成是暂住人口。但把这个规定用到外籍人口也难。例如一些跨国公司的人，他们可能经常变换生活地和工作地，这样就很难确定他们属于哪个地区的人口。本文中所说的外籍人口，并不严格区分是“常住”还是“暂住”，可以看成是“实有”人口。

一、在京外国人的数量

在北京的外籍人口，主要由以下几个部分组成：

- (1) 各国驻京使馆的外交人员和驻华的国际机构的工作人员；

(2) 为帮助我国建设, 作为人才“引智”, 受我国政府邀请来华工作的外国专家;

(3) 在企业工作的外籍从业人员;

(4) 到京来学习的外国留学生;

(5) 到北京进行学术交流或旅游观光人员, 外国常驻中国的新闻机构工作人员、来华演出的文艺团体、进行国际体育赛事的运动员、裁判员、在京逗留的国际民航的工作人员等。

这几个部分大致可以归成三类:

第一类是来京工作的人员, 包括(1) ~ (3)类人员和他们的家属。

第二类是来京学习的人员, 即外国留学生。

第三类为除上述第一类和第二类以外人员, 大多是都是短期滞留的。

以下, 我们分别来考察这三类人员的数量。

(一) 在京工作的外国人

在京工作的外国人, 主要包括: 驻京的外交人员以及驻华国际机构的工作人员等, 作为“外国专家”被我国政府招聘来京的人员, 因外商到华投资而随之而来在企业工作的人员。按照我国劳动部等4部委1996年颁布的《外国人在中国就业管理规定》, 用人单位聘用外国人须为该外国人申请就业许可, 经获准并取得《中华人民共和国外国人就业许可证书》后方可聘用。在中国就业的外国人应持职业签证入境, 入境后取得《外国人就业证》和外国人居留证件, 方可在中国境内就业。而持有外国专家局签发的《外国专家证》的外国人, 可以免办就业许可和就业证。外国企业常驻中国代表机构中的首席代表和代表可免办许可证书, 入境后直接办理就业证。另外, 对外交人员, 上述就业管理规定并不适用。从以上规定可以知道, 在企业工作的外国人, 外国专家和外交人员, 他们入境所需要办理的手续和方式是不同的。

1. 在企业工作的外国人

在企业工作的外国人都需要在劳动部门登记。根据北京市劳动局外国人就业登记资料, 从2004年到2009年在劳动局登记并颁发的外国人就业许可证的人数共45206人, 其中, 2004年为2811人, 2005年为7211人,

2006 年为 8790 人, 2007 年为 10029 人, 2008 年为 9493 人, 2009 年为 6872 人。由以上数字可以看出, 2004 ~ 2007 年, 来京外国人的就业人数逐年上升。但 2008 年以后人数有所下降, 可能是受国际金融危机影响的缘故。

持有就业许可证在就业证有效期满后或者必须回国, 要继续留在北京就必须重新登记, 所以实际在京就业人数并不就是登记人数。为了估计在某一个时间, 这里规定为 2007 年底在京就业人数, 我们假定在 2007 年前登记, 就业证到 2007 年底仍然有效的人都在北京工作, 而在 2008 年登记的人, 如果他的就业许可证签发时间在 2008 年以前的, 则也可认为他们在 2007 年底在北京工作, 这两部分人扣除掉重复的, 就可以看成是在这个时间全部在北京就业的外国人, 统计结果人数为 23407 人, 其中国籍不详有 59 人, 能明确国籍的 23348 人, 其中男性 18608 人, 女性 4740 人, 性别比为 392.57, 说明在京外国就业者以男性为主。

就业者来自亚洲国家的人数最多, 占全部登记人数的 44.96%, 其次为来自欧洲, 占就业人数的比重为 25.09%, 北美洲的比重为 21.07%, 这三个洲的就业人数占总人数的比重达到 91.13%。

表 1-1-1 登记的外国人就业人数

单位: 人

地区	合计	男	女	性别比 (%)
亚洲	10497	8515	1982	429.62
非洲	603	530	73	726.03
欧洲	5859	4792	1067	449.11
拉丁美洲	270	201	69	291.30
北美洲	4920	3727	1193	312.41
大洋洲	1199	843	356	236.80
总计	23348	18608	4740	392.57

资料来源: 根据北京市劳动局登记资料整理。

分国家看, 在京就业的来自 145 个国家和地区, 按就业人数多少, 排在前 10 名的是韩国、美国、日本、加拿大、德国、法国、新加坡、澳大利亚、英国和马来西亚。前 7 名国家的就业人数都超过了 1000 人, 这 10 个

国家就业人数之和为 17389 人, 占登记人数 3/4 左右。

从文化程度来看, 外国人就业者受教育程度是相当高的, 接受过大学本科及以上教育的人数占绝大部分, 比重超过了 90%, 其中欧洲和北美洲的人尤其高, 超过了 95%。

从外国人就业的行业看, 排在前 3 名的是租赁和商务服务业、制造业和信息、计算机服务和软件业, 占了就业总数的 50% 左右, 如果排除“行业不详”类, 则占的比重为 68%。

从企业类型看, 外国从业者主要分布在外资企业 (比重: 50.72%), 外企常驻北京代表机构 (比重: 28.16%), 其他类型依次为内资 (比重: 12.73%), 我国港澳台 (比重: 7.86%) 和其他类型企业 (比重: 0.53%)。

在外资企业中, 外国从业者主要分布在外商独资企业 (比重: 75.99%), 其次为外商合资 (比重: 20.25%) 和外商合作企业 (比重: 3.76%)。

2. 外国专家的数量

凭外国专家局签发的《外国专家证》来京, 作为“引智”来华工作的外国专家, 也是在京外国人的主要组成部分。“引智”是“引进国外智力”的简称, 就是指通过对外开放的形式, 引进国外的优秀人才、先进的科学技术和管理经验以及一切人类文明成果等活动。(孙继虎、刘静, 2003) 引进外国智力是我国对外开放的重要组成部分, 学习国外先进的管理经验与技术加速我国现代化建设是我国改革开放的成功经验。

改革开放 30 余年来我国引智工作取得了辉煌的成绩。外国专家规模从 1978 年时不足千人到 2007 年的 48 万人, 其中外国专家 32.6 万人、港澳台专家 15.4 万人。在渠道上从少数几个西方国家的专家组织到今天的遍及欧、美、亚、非等 60 多个国家和地区的 399 个政府机构、国际组织、著名大学和民间团体; 行业上, 由工业、教育文化部门到遍及国民经济和社会发展的各个领域。国内引智的区域也从沿海的局部示范到全国各地的全面开花。

2007 年来北京工作的外国专家及我国港澳台专家总量为 32982 人, 外

籍专家为 31729 人, (其中包括港澳台专家 1253 人, 占 3.8%), 与 2001 年的规模相比增长了 23.5%, 年增长率为 3.6%。全国 2001 年到 2007 年的外国专家年增长率为 1.9%, 北京的增长速度高于全国水平。

表 1-1-2 2001~2007 年在北京外国专家总量 单位: 人次

年份	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
人数	26696	19598	28118	28332	32402	31802	32982

资料来源: 根据外国专家局提供的有关资料。

从国别(地区)上来看, 在京工作的专家中主要是外籍专家, 港澳台专家的比重一直比较低。2001~2007 年的变动上看, 港澳台专家比重逐渐下降、外国专家比重继续上升这一长期趋势比较明显。

3. 驻京外交人员数量

按照新华网的报道, 截止到 2007 年 12 月 28 日, 我国已同 171 个国家建立了外交关系, 这些国家的绝大多数在北京有驻华大使馆。另外, 据新华每日电讯(2006/6/11), 2005 年, 在京驻华使馆工作的外国工作人员约为 7000 人。

(二) 外国留学生

自 20 世纪 50 年代我国接受第一批东欧国家的 33 位留学生以来, 除“文革”期间有所中断以外, 1973 年开始恢复, 来华留学生人数逐年快速增长, 尤其是改革开放 30 多年来, 来华留学生无论在规模、国别, 还是在所学专业领域都有大幅度扩展。1987 年来我国学习的外国留学生 1300 人, 2008 年增加到 22.35 万人, 20 年间增长 171 倍; 特别是自 2000 年以来, 留学生人数增加迅速, 2000~2007 年, 平均每年递增 20.83%。

北京是中国的政治文化中心、文化教育中心, 是我国吸收外国留学生最多的地区(2006 年外国在华留学人员共约 16.3 万名, 其中在京就读的达到 4.7 万人, 占到全国的 28.8%), 留学生的数量、国别等同样表现出大幅度增加的形势。北京留学生 1989 年的毕(结)业、招生和在校生分别为 1812 人, 1656 人和 5008 人, 到 2007 年为 18004 人、23906 人和 29452 人。

外国的留学生中, 以亚洲来的学生数量最多, 所占的比例最大。由于

地理位置较近,对中华文明的价值观和文化的认同感高,使得亚洲及我国周边地区国家是北京市外国留学生的主要来源地。2003年,亚洲学生在授予学位、招生和在校生的各项中,占全部留学生比例在80%以上,在毕(结)业的比例也达到了78%。目前,最近几年这一比例虽然有些降低,但还是保持在2/3以上。来自欧洲和北美的留学生占有相当大的比例,近几年,数量增加较快。2002年,欧洲和北美的留学生的招生和在校生在外国留学生的比例只占15%~16%,2008年分别增加到30.76%和23.3%。其他地区,包括非洲、南美洲和大洋洲的留学生,这几年增加的人数比率虽然很高,招生和在校生从2002年的433人和641人增加到1748人和2372人,但总规模比较小,只占留学生总数7%上下。

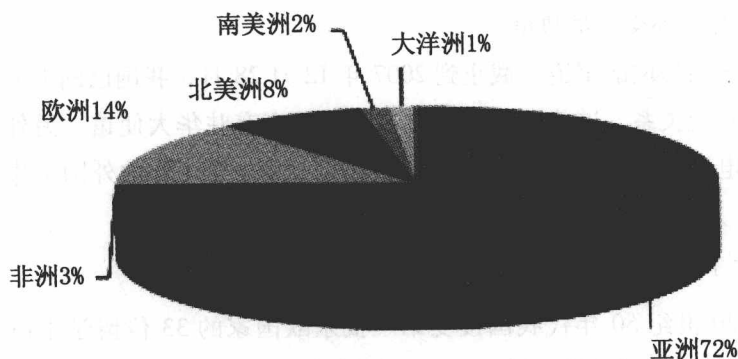


图 1-1-1 北京市高校留学生来源地构成 (2007 年)

资料来源:《北京统计年鉴》2008 年。

(三) 到京旅游人数

由于到华来短期学术交流的许多人是持旅游签证,所以这里把它归入外籍旅游人口。

1. 到京旅游人数

根据有关统计,从北京入境的旅游者,1995 年为 207.0 万人次,其中外国旅游者(即除中国港澳台同胞)为 166.52 万人次。2007 年入境的旅游者为 435.5 万人次,其中外国旅游者(即除中国港澳台同胞)为 382.61 万人次。2008 年入境的旅游者为 379 万人次,其中外国旅游者(即除中国港澳台同胞)为 335.7 人次。入境的旅游者,13 年间增加了 172 万人次,