

市政計畫 A B C



市政計畫ABC

工學士楊
哲明



八八年
一月出版

市政計畫 ABC (全一冊)

〔平裝五角 精裝六角〕

(外埠酌加郵費匯費)

著者 楊 哲 明

出版者 ABC 叢書社

印刷者 世界書局

發行者 世界書局

發行所

上海四馬路
世界書局

例言

一 本書根據市政學原理及經驗立論，討論「市政計畫」中之重要事項，既可以作市政學科之教本，又可以供研究市政者之參考。

二 本書將「市政計畫」中之各項事業，分章討論，匯爲一編，在國內出版之市政書籍中，尙爲第一部。

三 本書除將「市政計畫」範圍以內各項事業，分別論列以外，特將最新之「田園市」(Garden City)及「國際市」(International City)的計畫概要，詳爲敘述，以引起研究市政計畫者之興趣。

四 本書共分八章，每章分若干節，條理分明，使讀者

易於醒目。

五 讀者欲更進一步，研究市政管理者，可參看本叢書中之市政管理ABC。至於都市之原理及其問題，則可參看本叢書中之都市論ABC。

六 本書倉卒脫稿，希讀者不吝指示。

目次

第一章	總論	一
第一節	市政計畫之意義	一
第二節	各國市政計畫事業之實施	二
第三節	市政計畫進行之步驟	九
第二章	市政調查	一三
第一節	市政調查之意義	一四
第二節	市政調查之範圍	一五
第三章	市政測量	二二
第一節	市區的規定與測量	二二
第二節	比例尺的規定	二三
第三節	測量的方法	二四

第四節	測繪的期限	二六
-----	-------	----

第五節	分區進行測量的優點	二七
-----	-----------	----

第六節	市政測量處之組織	二九
-----	----------	----

第四章 土地之區畫整理

三〇

第一節	土地區畫的重要	三〇
-----	---------	----

第二節	舊市街地整理的困難	三一
-----	-----------	----

第三節	另闢新市於舊市附近	三三
-----	-----------	----

第四節	土地區畫整理的步伐	三五
-----	-----------	----

第五節	施行整理的辦法	三七
-----	---------	----

第六節	日本土地整理公會進行概要	四一
-----	--------------	----

第七節	土地整理與交通	四三
-----	---------	----

第八節	土地評價	四五
-----	------	----

第九節	土地整理的效果	四八
-----	---------	----

第五章 市區及市街計畫……………五〇

第一節 市區之計畫……………五〇

第二節 市街之計畫……………五五

第三節 新舊市街之利弊……………五六

第四節 各區街道之寬度……………五八

第六章 市財政計畫……………六〇

第一節 市財政收入計畫……………六一

第二節 市稅之種類……………六四

第七章 田園市計畫……………六八

第一節 田園市之創始……………六八

第二節 英國之田園市……………六九

第三節 德國之田園市……………七七

第四節 美國之田園市……………八一

第八章 市政計畫之將來……………八九

第一節 國際市……………八九

第二節 國際市計畫之原因……………九一

第三節 國際市之建設計畫……………九四

第四節 國際市之教育與新聞……………九九

第五節 國際市之將來……………一〇〇

市政計畫 ABC

第一章 總論

第一節 市政計畫之意義

「市政計畫」，是現代歐美各國談市政改良和市政創設者的新名詞，也正是市政學中最重要最切實的一部分。「市政計畫」的功用，是在計畫新都市的建設和舊都市之改良。希臘哲學家亞理士多得 (Aristotle) 說：「爲人類求高尚之目的，討共同生活之地。」市政計畫之目的，也不能出乎亞理士多得 (Aristotle) 這兩句話範圍以外。市政計畫之範圍，包括很廣。例如一市之街道，要如何才能整齊寬敞；一市之教育

，如何才能夠普及；交通如何可以便利；衛生事業如何可以實施；房屋建設如何可以合乎房屋建築的原理與居民的健康；公安、公用、公益等事業，如何可以相繼發展；財政之如何整理；排水工程之如何設施；以及其他一切的一切，都是屬於市政計畫以內的任務。舉辦市政，不得不有詳細的計畫，這是一定不易之理。不然，舉辦市政以前，缺少精密詳細的計畫。則舉辦市政以後，必至發生種種之困難，甚至於一籌莫展，市政計畫的重要可知。市政計畫之目的，是在利用科學的知識，計畫新都市所有的一切事業，以及市政方面的種種建設工作，務使市政得臻於最完備最美麗的地位。所以研究市政學者，對於市政計畫，不能不特別注意。

第二節 各國市政計畫事業之實施

(A) 德國

近代市政計畫事業最發達的國家，當推德意志占首席地位。市政計畫中之特別專門學術，在美英各國最近所流行的，但是在德國已行之數十年。因此，現代歐美各國，凡是研究市政改良者，都是奉德國為最先進；而市政計畫專家，在欲計畫都市以前，亦必先到德國各著名的都市去考察，以游歷德國各大都市考察的結果，為參考的要務。德國對於市政計畫事業，研究最早，發明亦最多。德國國內各大學，對於市政計畫一科，特專門研究。

德國的都市，都設立計畫部於市政府之下，專門計畫各項設計事宜，並實行分區制 (Zone System)，畫分都市為若干區，以定規制。凡市中樓房的高大，距離的遠近，建築的性質

等事，均隨區而定。區中居民所經營的事業，亦有相當的規定和取締。例如住宅區內不得開設工廠，工廠區內不得設立醫院，行政區內不得設立商場，商業區內不得設立學校等是。所以商埠工廠，均須在一定的地點以內方可設立。一市之中心，必有公園及公共樓房。如市政局、圖書館、博物館等，環處於一處，各為市中心。又於各大道的相交處，或於幾條街道之集合點，建立偉大的建築物（如教堂戲院等），以壯觀瞻。每一個都市，都有牠的本地的特點，為他處所沒有，以為各自標榜互相競爭的工具。德國市政的計畫，不僅僅就目前設想，以為治標之末圖，更具有極遠大的眼光，觀察到數十年數百年以後都市的發展情形，為擴張的準備。故德國京都柏林市百年以後擴張至何種程度，街道建築之如何

實施，早已有了預定的計畫。

(B) 英國

英國之市政計畫事業，近年來亦呈猛進的現象。自從一八九五年由私人發起建立新都市的創議以來，英國的市政改良事業，亦日新異而歲不同。於是有「田園都市運動」(Garden City Movement)之事發生。新式都市的建設，都由大公司或慈善家着手經營，其目的是在大都會之外，建立新式村市，以爲大工廠之附屬，使工廠裏面的工人，得以享受美術的、康健的環境。此種新村市，在一英畝地的面積以內，照規定祇能建築住宅六所至十所，其餘的土地，完全屬於公有，以爲培植花卉、果樹、草地等之用。新村市既已建築成就，望之則儼然成功爲一個大公園，所以稱這一種的新村市爲「田園

都市」。一九〇九年，英國國會爲獎勵新都市的建設事業起見，特通過一種「市政計畫法」(The Towns Planning Articles)，授都市以一種特別權力，使其於地方自治部(Local Government Board)監督之下，得在未經建築的荒地上，計畫新都市的建設。並且限制住宅建築，每英畝至多不得過若干所，以預防過於稠密有礙公共衛生。這一種市政計畫法的主要目的，是在發展田園新市運動之理想的新期望，使國內人民，無論貧富貴賤，都可以享受美善健康的環境，以增進國人的福利。

(C) 美國

美國都市改建的進步，較之歐洲各國，實遠不如歐洲各國都市改建進步之神速，考其原因，有下列數點：

- (1) 美國都市的街道，往來交通的擁擠，遠不及歐洲各

國的大都市。因為美國的大都市，在設立的時候，各街道的布置，都是很寬敞。就是以最老最狹隘的街道而言，亦較歐洲各國中世紀所遺傳的都市之街道為廣大。往來交通，既無萬分擁擠之患，則改建之議，遂可以視為不急之圖。

(2) 在各邦的憲法上，對於政府的收用私人產業，常常加以極端的限制，致市政府，每每要感受到異常的束縛，就是有所革興，亦非經過長期及重費的法定審查手續，不易收買私有的土地。所以市政當局者，雖是有改建街道的計畫和決心，亦往往不能在預定的期間實行。

(3) 有一重障礙，為進步遲緩的原因所在，而反不容易將這一重障礙打破者。就是市政當局的任期短促，以及市政各部人員更換太多。美國都市的當局，皆出於民選，最普通

的任期爲一年，較長者亦不過一二年或三年一任者。每經一度之選舉，市政職員，卽更換一次。因此，當局者就是有了極完美的改建計畫，也都不能夠親自觀其成功。於是市政改建之計畫，往往不注意於根本之要圖，僅就目前治標之計爲得策，而所耗去之公款，又常常超乎預算以上，因襲以來，習爲常事，市民之知識淺薄者，對於一切市政之設施，始而懷疑，繼而反對，這也是美國市政事業進步不及歐洲各國迅速的一個主重原因。

近數年來美國各都市始次第設立專司，以主持市政計畫事宜。於是市政計畫，始有統屬。以前市政廳各課人員，均各自爲政，所有的計畫，亦不過祇就各本課所管轄的範圍各自爲之，未嘗有全部的計畫，或各課互相聯絡商議計畫。於