

ZHIZHENGDANG JIANSHE
LILUNCHUANGXIN YU SHIJIAN

执政党建设

理论创新与实践

罗德富◎著

人民日报出版社

ZHIZHENGDANG JIANSHE
LILUNCHUANGXIN YU SHIJIAN

执政党建设

理论创新与实践

罗德富◎著

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

执政党建设理论创新与实践/ 罗德富著.

—北京: 人民日报出版社, 2011. 11

ISBN 978 - 7 - 5115 - 0734 - 1

I. ①执… II. ①罗… III. ①中国共产党 - 党的建设 - 研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 241810 号

书 名: 执政党建设理论创新与实践

作 者: 罗德富

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 周海燕

版式设计: 书立方文化

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369512 65369509 65369510

邮购热线: (010) 65369530

编辑热线: (010) 65369514

网 址: [www. peopledaily. press. com](http://www.peopledaily.press.com)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京鑫海达印刷有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

字 数: 180 千字

印 张: 12.5

印 次: 2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5115 - 0734 - 1

定 价: 38.00 元

序 言

刘国昌

罗德富同志著述的《执政党的建设理论创新与实践》一书，由人民日报出版社出版，实在可喜可贺。

这是一本专门研究执政党的建设理论创新的著作，综观全书，有以下几个特点：

第一，内容丰富。全书共分为六个章节，分别是：执政党的建设创新社会历史条件、执政党思想建设创新、执政党组织建设创新、执政党作风建设创新、执政党制度建设创新和执政党廉政建设创新。这些内容都是执政党建设中的重要问题，该书就此进行了深入的探讨和研究，提出了不少的真知灼见。这些研究成果，对于进一步保持执政党健康有力的肌体，对于进一步提高各级领导干部的执政水平和执政能力大有裨益。

第二，特色突出。该书既有对执政党制度建设问题的宏观论述，也有对一些具体问题的微观分析；既有对执政党制度建设的创新介绍，也有对其实践经验的总结；既有对一些常见问题的理论阐发，也有对现实思想倾向的介绍分析。特别是结合工作实际，对当前如何筑牢坚强有力的县（市、区）委班子建设等问题多有阐述，针对性强，具有广泛的指导意义。

第三，文字清新。一般说来，写这类文章容易出现少生动、干巴巴的毛病。但该书却全然没有，相反倒是清新的文字扑面而来，

令人读来颇为惬意，且多有启迪和收获。

以上这些特色，来源于罗德富同志的努力和功力。他长期在浙江省台州市路桥区人大常委会人大工作研究室工作，任副主任、副研究员。这样一个工作岗位和环境，使他对执政党的建设理论的创新与实践有比较深入的了解和研究。加之他勤于学习，敏于观察，善于思考，积累了不少这方面的新知和经验。记得他在人民日报学习、实践期间，认真学习，一丝不苟，每遇到一些问题都虚心地向老师们求教，直到搞通弄懂为止。多年以来，这样一种奋发向上、刻苦钻研的精神，激励着他笔耕不辍，写下了诸多文章。

希望罗德富同志在此基础上继续努力奋斗，学习无止境，工作无止境，研究也无止境，且其乐多多。期待着罗德富同志在今后的日子里，有新的、更多的成果问世！

(本序言作者系人民日报高级编辑、
人民日报海外版原副总编辑)

★ **目 录**
contents

序 言	刘国昌/1
★第一章 执政党建设创新社会历史条件	/1
密切党群关系的新探索	/2
立足本职岗位 创新科学发展	/20
★第二章 执政党思想建设创新	/22
认清是非界限 增强党性观念	/23
真信 深思 实践	/25
怎样树立正确的权力观	/27
善用压力变动力	/30
提高科学决策水平	/32
奋发有为振精神	/35
保持共产党员先进性教育关键是要做到言行一致	/37
党员领导干部必须带头加强党性修养	/39
加强党性修养 保持党员先进性	/45
加强党性修养 树立终身学习观念	/48
★第三章 执政党组织建设创新	/50
党员干部应带头“重品行”	/51
从“四个做到”入手 打造高素质干部队伍	/53



组工干部如何树好形象	/56
创新学习型党组织的实践与思考	/59
在构建和谐社会中村党支部书记应如何当好角色	/62
如何全面落实科学发展观	/66
如何抓好基层组织建设	/70
立言立行党员领导干部是关键	/75
读书爱书谋发展 知行合一抓落实	/78
★第四章 执政党作风建设创新	/81
党员干部必须从“十种意识”入手转变作风	/82
党员领导干部要善化矛盾为机遇	/85
弘扬实干作风 推动和谐发展	/87
从“四性”入手创新党的理论	/89
落实科学发展观必须大兴“三种风气”	/94
如何把好“三圈”提升形象	/96
用科学发展的眼光培育党的优良作风	/99
如何抓好党员领导干部作风建设	/102
论党的建设科学化水平提高的路径选择	/109
★第五章 执政党制度建设创新	/117
如何加强党的制度建设	/118
在不同的工作岗位上用好手中权	/121
如何提高县（市、区）党委中心组学习质量	/122
党员领导干部要树立与科学发展观相适应的政绩观	/126
如何提高县委决策水平	/129
加强党的建设工作规范程序的几点思考	/134
把握好“三个关系”推进党内民主建设	/141



加强民主集中制建设 发挥党委核心领导作用	/146
如何建立健全党内民主机制	/149
从“四化”建立完善党性分析长效机制	/152
完善党内民主制度	/157
★第六章 执政党廉政建设创新	/164
如何发挥好反腐倡廉的主体监督作用	/165
领导干部应树立正确的权力观	/168
县（市、区）委要发挥好领导作用	/171
从“五性”做模范 锤炼党的好形象	/174
领导干部如何正确行使手中权力	/177
如何筑牢坚强有力的县（市、区）委班子建设	/181
紧握准绳 严防权力失控	/183
创“四型”机关 做“四优”干部	/187
后 记	/191



第一章

执政党建设创新社会历史条件



密切党群关系的新探索

创新社会管理对于任何政党来说，都存在着如何处理政党和人民群众关系的问题。

一、正确认识执政条件下党群关系的新特点

中国共产党自 1921 年 7 月创建以来，已走过九十年的光辉历程。这是中国共产党不断发展壮大的九十年，也是代表广大人民的根本利益开创历史新篇章的九十年。在战争年代，良好的党群关系，是我们党的事业不断走向成功的关键。党在不同时期总结国际共产主义运动正反两方面的经验教训，从国内的实际出发，提出了很多重要思想，从执政党自身建设和政权巩固的高度，要求党成为广大人民根本利益的忠实代表，为新时期继续保持党和人民群众的密切关系指明了方向。

（一）充分认识执政条件下党群关系的新变化

在执政条件下，党群关系究竟发生了什么样的变化呢？一是“进了城”，“上了楼”，环境发生了变化。我们党的工作重点从农村转移到了城市，许多干部住进了高楼大厦、深宅大院，这是一个很大的变化。二是“当了官”，“掌了权”，地位发生了变化。在革命战争年代，共产党员“把脑袋别在裤腰带上”，为了人民的利益，也为了自身的解放，冲锋陷阵，流血牺牲，很少想到当官。三是“生活好”，“感情”发生了变化。党始终在艰苦的环境中奋斗，不大可能也没有条件去搞特殊化。和平环境中，在安逸平静的生活中，社



会上的违法分子千方百计地去拉拢、腐蚀党的干部，各种资产阶级的思想也侵蚀到党内，一些干部的思想感情逐渐蜕化变质。四是“不打仗”，“搞建设”，任务发生了变化。主要任务是推翻反动势力的统治，夺取政权。所以，人民大众与三大敌人的矛盾是主要矛盾，斗争目标十分明确。和平时期就不一样，由打仗转为建设，任务发生了变化。党在执政前和执政后，党群关系确实发生了新的变化。从以下几方面做好工作：一要防患于未然，及时化解人民内部矛盾。二是在市场经济条件下，党要保障不同利益主体公平合理地共享经济社会发展的成果。党要代表全体人民的利益，正确贯彻“效率优先、兼顾公平”的原则，运用法律和行政手段，保护合法收入。三是坚持科学发展这个主题。树立信心，正确处理党群关系的最终目的。四要坚持党的群众路线，加强党同人民群众的密切联系。抓好“民心工程”。采取多种形式，倾听人民群众的意见，要用清正廉洁去赢得民心，从群众那里获得“信任”。

（二）充分认识权力的双重性

在战争年代，我们党的一切努力都是为了夺取政权。无数革命先烈为此流血牺牲，付出了巨大的代价。人民当家作主，真正掌握了自己的命运，建立了工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国家政权，显示了社会主义的强大生命力。

第一，充分认识任何权力都是人民赋予的，各级要做到“权力不忘责任重，位高不移公仆心”。早在改革开放之初，邓小平就不止一次地在党的一些重要会议上，对极少数人利用权力侵占群众利益，搞生活特殊化，甚至横行霸道，为非作歹的行为提出过严肃批评。江泽民也多次告诫全党，干部手中的权力是人民赋予的，只能用来为人民谋利益，绝不能用来为个人或小团体捞取好处。这些党内的腐败分子、国家的蛀虫，站到了人民群众的对立面，他们的行为与我们党的宗旨和性质是格格不入的。



第二，谨防权力的“异化”，执政党手中的权力只能用来为老百姓办事，而不能成为自己的私有财产。权力的使用有两重性：如果它和人民结合在一起，可以成为为人民谋利益的工具；如果它同个人结合在一起，就会“异化”为谋取私利的特权。所以，能否正确使用权力，确实是对执政的共产党人党性的考验。

第三，加强对权力的监督，各级干部必须懂得，任何权力都不是至高无上的，而失去人民群众监督的权力必然会走向腐败。依靠人民群众对权力的监督，不能成为一句空话，而要成为一种机制，成为一种实实在在的行动。在新的历史时期，反腐败斗争比过去更复杂，任务更艰巨。党要从体制机制上完善，保证群众的参与，发挥和保护好人民群众对权力监督和开展反腐败斗争的积极性。

（三）充分认识新时期人民群众的历史作用

鉴于执政条件下党群关系出现的新变化，同时针对现在党内一些干部的群众观念十分淡薄，严重脱离群众的实际情况，有必要在全党范围内重新学习马克思主义的唯物史观，真正确立人民群众是创造历史的真正英雄观点。

第一，弄清楚“领导”和“群众”的关系，懂得任何领导都是群众中的普通一员。马克思主义认为，人民群众不仅是物质财富和精神财富的创造者，而且是社会变革、历史发展的决定力量，人民群众是创造历史的真正英雄。毛泽东指出：人民，只有人民，才是创造世界历史的动力。邓小平对人民群众是创造历史的真正英雄的问题也十分重视，一再告诫党内同志不要犯脱离群众的错误，特别是执政党，最大的危险之一就是脱离群众。江泽民曾严肃指出：“近几年来，不少同志头脑中的群众观念明显地淡漠了，同群众的联系明显地削弱了，不倾听群众意见，不关心群众疾苦等脱离群众的官僚主义、命令主义现象，损害和侵犯群众利益的以权谋私、贪污受贿、腐化堕落等违法违纪现象，在一定范围内发生了，有的达到非



常严重的程度，引起了广大群众的强烈不满。”我们的党员特别是党的领导干部，一定要处理好领导和群众的关系。群众看我们党，主要是从党的各级领导身上来看的。所以领导者的一举一动都关系到人民的利益和国家的命运，党的干部如能密切联系群众，成为群众的普通一员，就能得到群众的信任和支持。

第二，弄清楚“主人”和“仆人”的关系，懂得每个干部都是为人民服务的勤务员。按照马克思的“公仆”观，人民是国家的主人，而干部不论职务多大，资格多老，威望多高，都是人民的仆人。党员干部，不论在什么情况下，都要立党为公，清正廉洁，切切实实为人民谋利益，绝不能利用人民赋予的权力为自己谋取私利。在党和人民群众的关系上，人民群众是主人，党是勤务员。勤务员的思想，就是“公仆”的思想。党的各级干部都应像人民的好干部焦裕禄、孔繁森、牛玉儒等那样，全心全意为人民群众谋利益，当好人民群众的“勤务员”。

第三，弄清楚“正人”和“正己”的关系，共产党员要以自己的人格力量带领群众前进。己身不正，焉能正人。我们党历来要求党的领导干部要以身作则，做好榜样。邓小平曾经讲过：党是整个社会的表率，党的各级领导同志又是全党的表率。如果党的领导干部自己不严格要求自己，不遵守党纪国法，不与群众同甘共苦，整天花天酒地，“早上跟着轮子转，中午跟着盘子转，晚上围着裙子转”，这样的干部怎么能带领群众前进呢？所以说，喊破嗓子，不如做出样子，榜样的力量是无穷的。党的干部要以身作则，就要高度重视自己的世界观改造，要活到老，学到老，改造到老，坚持一辈子做好事，决不做有损于党的形象的事。

第四，弄清楚“自律”和“他律”的关系，每个党员干部都要自觉接受群众的监督和批评。唯物辩证法认为，内因是事物发展变化的决定性因素。所以，我们党一直要求党的干部要严格自律，加



强党性修养和世界观改造，要自重、自省、自警、自励。在市场经济的条件下，强调党的领导干部要严格自律是十分必要的，它可以提高干部的自身素质，增强拒腐防变的能力。只要我们真心真意地相信和依靠群众，真心实意地接受群众的监督，一切为了人民利益，我们就没有克服不了的困难，就能无往而不胜，就能得到群众的真心拥护，党的执政地位也将更加巩固。

二、党群关系面临的新情况新挑战

研究新时期党群关系，做好新形势党的群众工作，既要联系世界的环境和国内的社会发展变化，又要看党的建设和群众的自身情况。从世界环境来看，国际形势风云变幻，西方敌对势力并没有放弃对我“西化”、“分化”的政治因素，加紧进行包括意识形态在内的渗透和破坏活动，意识形态的多元化和资本主义的价值观念、生活方式不断影响我们的群众，加上群众受传统观念和封建思想的影响，有的群众的思想复杂多样；传媒技术特别是因特网的飞速发展，影响了我们党联系群众的手段和途径；国外一些大党老党因脱离群众相继垮台，对我们党执政留下深刻的教训等。从国内社会环境来看，改革开放和现代化建设不断发展、经济体制改革不断深化，我国社会正处在体制转轨和社会转型的关键时期。从党的自身情况看，深入落实科学发展观。特别是党的十七大确立了今后 20 年发展目标，把发展作为党执政兴国的第一要务，并提出要永葆党的先进性，扩大党的群众基础。从群众的现实状况看，随着改革开放和市场经济不断深入，社会变革速度加剧，社会群体分化日益突出，广大群众由于经济地位、政治地位和社会地位以及价值观念等方面的不同，形成了若干不同层次的群体，由于利益关系和分配方式复杂多样，贫富差距还在不断扩大；这些新情况，给我们密切与群众关系带来新机遇，更多的是给我们党如何做好群众工作、进一步密切党群关



系提出了严峻的挑战。这些挑战,归纳起来,主要表现在以下几方面:

1. 党做群众工作的方式方法能否适应形势需要。

当前党做群众工作不论是所处的环境条件,还是所肩负的职责任务,都较之以前有很大的变化。这些变化对党做群众工作的方式方法提出了新的更高的要求,使过去一些行之有效的方式方法陷入“用起来不灵,动起来不行”的尴尬局面,如果我们不能根据形势发展需要,在实践中不为改进和创新方式方法,党做群众工作就很难收到应有效果。比如,因特网有效方式密切联系这些群众,已成为一种人们交往、联系、获得信息的基本手段,也是世界各国扩大宣传舆论的重要武器。一些西方国家也充分利用这一阵地,对我们群众灌输资产阶级的腐朽思想,企图拉拢和腐蚀我们的群众。这给我们党如何掌握和利用现代传媒技术手段,做好群众工作提出了新的考虑。

2. 党做群众工作的领导制度和工作机制能否不断完善。

科学的领导制度和工作机制为执政党执政提供有效的保障,固守旧的制度和机制必然导致工作运行弊病丛生。据信访部门统计,当前群众上访的许多案例中,有很大一部分原因是由党做群众工作的领导制度和工作机制障碍引起的。譬如,随着民主政治建设的不断推进,群众的民主观念和法律意识日益增强,以及受欧美等国家宣传的“新公共行政管理”理念的影响,国内各种行业协会、个体劳动者协会、消费者协会、商会以及学会、研究会、联合会、联谊会等非政府组织,都希望直接参与社会管理。调查显示,老乡会、战友会、同学会等非规范性团体组织在部分群众中已经具有相当大的影响力。党做群众工作的领导制度和工作机制能否不断改进和完善,以形成体察群众需求、顺应群众意愿、易于群众参与的领导体制,并构建有利于组织群众、动员群众、宣传群众的工作机制,从



而发挥党的主导作用，回应民众要求，协调社会力量等面临严峻挑战。

3. 党能否凝聚广大群众实现共同目标。

党的十七大提出的全面发展蓝图，既是党在新世纪新阶段的宏伟目标，也是广大人民群众梦寐以求的迫切愿望。党作为中国特色社会主义事业的领导核心，能否凝聚亿万人民群众的智慧 and 力量，来完成这一光荣而神圣的历史使命，既是党群关系密切与否的重要体现，也是党群关系能否密切的现实考验。调研中发现，群众对党提出的宏伟目标非常满意，认为这是党关心民生、体贴群众的现实见证。但在当前新的历史条件下，党要凝聚群众实现这一目标，其面临的情况错综复杂、遇到的挑战相当严峻。

4. 党能否有效协调各方利益关系。

当前利益问题往往是影响党群关系的主要问题。十一届三中全会以来，我们党确立了反映人民群众利益的正确政治路线，是广大人民群众受益最大的三十多年。但是，随着改革的不断深入，经济体制的转轨，社会利益格局也发生了巨大的变化，在社会利益总量相对确定的情况下，发生了利益群体之间和社会成员之间利益关系此消彼长的冲突。这个群体的人数占我国总人数的相当比例，其中包括生活在贫困线下的农民、城镇下岗及失业人员和生活没有保障的老弱病残者。而少数党员干部滥用党和人民赋予的权力，逐步演变成既得利益者。一位党建理论专家曾谈到，贫富差距是影响党群关系的一个重要原因。这不仅影响着党群关系的良好发展，而且更直接地影响着党的执政地位。因此，如何有效地协调利益关系，有效地防止社会的两极分化，使广大人民群众在心理承受享受改革的成果，不仅是党面临的一个重大课题，更是创新社会管理密切党群关系面临的一个重大挑战。



5. 党能否始终保持自身的先进性和纯洁性。

党能否始终保持自身的先进性和纯洁性，是能否赢得广大群众、进一步密切党群关系的先决条件。但是，在市场经济条件下，我们党如何保持先进性和纯洁性，是党所面临的一个严峻考验。比如，把新的社会阶层中优秀分子吸收入党的，也是我们党保持先进性的重要内容。如果我们对这些新的社会阶层的成员采取关门的态度，这个群体就可能转向其他的政治方向，寻求其他的政治和利益表达途径，甚至成为我们党潜在的反对力量。因此，我们党能否将他们中的优秀分子吸收到党内来，并通过党这个大熔炉，加强对他们的管理、教育和监督，使他们真正在思想上加入自己的组织，加强党和新生社会阶层的密切联系，从而增强党的先进性，也是我们党面临的一个现实问题。

三、新形势下党群关系存在的新问题

（一）存在的新问题

近年来，各级党委加大了做群众工作的力度，党群关系呈现出更加良好的发展态势。在充分肯定党群关系主流趋好的同时，我们也必须正视和把握存在的问题。当前党群关系在国内外形势发生深刻变化的新的历史条件下，不仅面临着严峻挑战，而且存在着不少问题，有的问题还比较突出，主要有以下几个方面：

1. 党群干群之间的思想隔阂不断加深。尽管近年来我们加大思想政治工作力度，但党群之间在许多重要问题上的认识仍存在较大分歧和差距，群众意愿和党的意图之间还很难达到有机统一，出现了干部感叹“不知道群众在想些什么”，群众埋怨“不知道干部在干什么”的现象。这些情况在经济、政治、文化等领域都有一定程度的存在。

2. 党群干群矛盾日益复杂化。当前党群干群矛盾不仅数量上呈