

河北省地税系统优秀科研成果文集(2011年)

地方税收与 区域经济

DIFANG SHUISHOU YU QUYU JINGJI

主 编 张振旭

河北大学出版社



013034740

F812. 722
03

河北省地税系统优秀科研成果文集(2011年)

地方税收与 区域经济

DIFANG SHUISHOU YU QUYU JINGJI

主 编 张振旭

副主编 李雪松

编 辑 尹韶铮 李明雨

校 对 许 博



F812.722
03



北航 C1642139

河北大学出版社

0130380810

图书在版编目(CIP)数据

地方税收与区域经济 / 张振旭主编. -- 保定: 河北大学出版社, 2012.11
ISBN 978-7-5666-0248-0

I. ①地… II. ①张… III. ①地方税收-税收管理-河北省-文集 IV. ①F812.722.042.3-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第249263号

责任编辑: 胡素杰

王殊宁

封面设计: 王占梅

责任印制: 靳云飞

出版发行: 河北大学出版社

地 址: 河北省保定市五四东路180号

邮 编: 071002

印 刷: 保定市北方胶印有限公司

经 销: 全国新华书店

开 本: 1/16(710mm×1000mm)

印 张: 19.25

字 数: 285千字

版 次: 2012年10月第1版

印 次: 2012年10月第1次

书 号: ISBN 978-7-5666-0248-0

定 价: 38.00元

序

经济与税收是一个历久弥新的课题。

从经济学诞生以来政府的税收政策和经济增长就被经济学家和政策制定者联系在一起。凯恩斯的《就业、利息和货币通论》(1936)出版后,经济学更为注重研究通过财政政策干预经济,税收则是财政政策重要手段之一。70年代西方经济出现“滞胀”局面,供给学派在这样的背景下兴起,主张永久性的减税政策以促进经济长期稳定的增长。20世纪80年代中期,内生经济增长理论将以税收为代表的财政政策推向了一个新的高度。

作为整体经济体制改革的重要组成部分,中国的税收制度也随着经济制度和财政制度的变革发生着相应的变迁。从有计划商品经济时期的税收制度,到社会主义市场经济初期的税收制度,再到社会主义市场经济完善时期的税收制度^①,税制变迁与经济发展始终紧密相连。“政府采纳的政策将会塑造经济中的其他制度和激励结

^① 肖鹏:我国税收制度改革三十年回顾与展望,经济纵横,2008(10):53~56.

构，并影响它的质量^①。”税收作为政府宏观调控的重要手段，其政策和制度设计无疑对中国的经济发展产生了深远的影响。

税收既是国家财政收入的主要来源，更是国家宏观管理和调控经济发展的重要手段，同时还是国家在各级政府之间、国家与企业、国家与个人以及地区之间进行利益分配的主要方式。处于经济转型的特殊期和深化改革的攻坚期，在理论和实践中深入研究和探索税收与经济发展的关系，对于深化改革，不断完善社会主义市场经济体制，发挥税收宏观调控作用，促进社会经济科学发展，无疑有着深远的理论意义和现实意义。

经济发展的速度、规模和质量决定税收收入的增长速度、规模和质量；税收的规模和结构反映了经济的繁荣程度及产业布局，影响着经济的发展。地方税收与区域经济发展的相互作用则更为显著。

地方税收是各级地方政府履行职能的主要财力保证，地方税收收入直接关系到地方公共事业投资、基础设施建设、职工工资水平和政府的支出。而区域经济则是地方税收的源泉，区域经济规模决定着地方税收的规模，区域经济发展水平决定着地方税收的税负水平，区域经济的科技含量决定地方税收的增长。

作为区域经济发展的窗口，地方税收是区域经济发展的“晴雨表”，其规模和结构对区域经济发展状况更为敏感，能更为清晰地反映区域经济规模、结构的变化。不仅如此，地方税收对区域经济

^① 林毅夫：《经济发展与转型》，北京大学出版社，2008年6月。

的杠杆作用更为直接，只有充分发挥好税收的杠杆作用，才能够实现经济—税收—经济的良性循环，为促进区域经济持续稳定协调发展提供有力的支持。

2011年11月，国务院批准实施《河北沿海地区发展规划》。河北省迎来了新的发展战略机遇。这不仅需要通过税收手段筹集更多有效的财政发展资金，而且作为政府调控经济的主要财政政策之一，税收制度的改进、税收结构的调整、纳税环境的优化更应首当其冲。

经过18年的快速发展，河北地税事业取得了显著成就，但是，随着内外部环境的深刻变化，面临的挑战、压力也日益增大，当前工作与省委省政府战略部署和形势发展、社会需求相对照，还有很多问题需要我们去发现、去认识、去研究、去解决。

“良好的政策就其本质而言，必须对各种行为措施的结果有良好的分析^①”。基于对形势和任务的深入调研、科学分析，以省局为龙头，着眼全局、着眼系统、着眼基础、着眼长远，按照符合经济社会发展要求、符合改革方向、符合科学管理、符合河北地税实际的原则，从地税部门的战略目标、使命任务、组织架构、能力资源以及实施策略等多个维度的综合考量，我们确立了“三优两促进”这一地税工作的总体思路，即：打造优秀团队，提供优质服务，组织优质税收，全力促进经济科学发展，促进社会和谐稳定。

^① [美] 斯蒂芬·R. 小刘易斯：《寻求发展的税收：原则与应用》，解学智，郭庆旺译，中国财政经济出版社，1998年7月。

这本集子正是在这样的背景下集结出版的，无疑正契合了“三优两促进”的总体思路。全省地税系统的广大税务干部或以区域经济的视角，或以产业结构的视角，或以收入分析的视角，将前沿经济理论与实践经验相融合，对当前经济发展和地税事业发展的难点问题进行了深入剖析，对改革的方向进行了有益探索，其中不乏数据详实、观点鲜明、理论高度和实践价值兼备的优秀文章，它的出版定会对深入践行“三优两促进”总体思路，推动全省地税事业科学发展，服务“经济强省、和谐河北”的总体战略大有裨益。

河北省地方税务局党组书记、局长 高志立

二〇一二年十月

目 录

序	高志立 (1)
---------	-----------

促进环渤海经济发展的税收研究

总报告 促进环渤海经济发展的税收研究	张振旭 李明雨 (2)
分报告一 加强部门和地区合作 促进环渤海区域经济发展	唐财斌 (26)
分报告二 税收促进滨海新区经济发展研究	牛 丽 (34)
分报告三 辽宁沿海经济带税收政策研究	常 海 戴英骞 张恒强 (50)
分报告四 税收促进河北沿海经济发展的研究	李雪松 霍庆来 赵轶秋 (71)

构建环首都绿色经济圈的税收思考

总报告 构建环首都绿色经济圈的税收思考	尹韶铮 (94)
分报告一 承德市地税局关于构建环首都经济圈的税收思考	于秀萍 宋寿昌 汪 钧 石树勇 (107)
分报告二 构建环首都绿色经济圈 地税部门大有可为	刘中旭 郭振进 张志强 (113)
分报告三 廊坊市地税局关于构建环首都绿色经济圈的税收思考	刘绍芳 葛雪斌 (122)
分报告四 保定市地税局关于构建环首都绿色经济圈的税收思考	孙晓莉 路金昉 (132)

税收促进经济（产业）结构优化的探讨

- 从经济税收看河北经济结构调整 河北省地方税务局课题组 (137)
- 从地税税收结构谈我省第三产业发展 河北省地方税务局课题组 (147)
- 从我省工业七大行业税收看经济结构调整 李利军 (153)
- 发挥税收职能作用 推进旅游产业成为经济发展新引擎 马振海 (161)
- 促进产业结构优化的税收思路探讨 马志华 (170)
- 发挥税收在调节初次分配领域的作用 李 渊 王 静 (185)
- 从地税 1~8 月份税收看当前沧州市工业运行状况
..... 姜智奇 孙连栋 张红军 (192)
- 保定市“十一五”期间经济发展与地税收入互动的探析
..... 周 纪 赵亚民 (200)
- 关于“一城五星”地方税收与经济增长关系的研究 李长海 (206)
- 促进冀南新区建设的税收思考 杜治民 (216)
- 关于发挥地税职能作用促进经济发展方式转变的报告
..... 邯郸市地方税务局课题组 (226)

关于地方税收（收入）的分析报告

- 河北省地方税收运行态势分析与展望 张振旭 李明雨 (235)
- 河北地税新增税源发展现状分析 李志英 (245)
- 关于提高地税收入对一般预算收入贡献率的分析与建议 刘君锋 (251)
- 唐山市地方税务局“十二五”期间税收倍增预测分析 马志华 (257)
- 关于廊坊地方一般预算收入快速增长的调查分析 王 静 高海军 (267)
- 衡水市地税宏观税负现状及政策建议 宋长友 李英团 袁丽静 (274)
- 关于促进邢台市市本级税收增长的分析与思考 李长海 (282)
- 关于邯郸地方一般预算收入贡献率的调研分析及政策建议
..... 侯玉英 王绍科 李明雨 (289)

吉研教

促进环渤海经济发展的 税收研究



总报告

促进环渤海经济发展的税收研究

张振旭 李明雨

摘 要：环渤海经济圈是中国北方经济发展的“引擎”，如何发挥税收的职能作用，推动该区域经济平稳快速增长，是值得深入研究的一项重大课题。本文通过分析环渤海经济圈经济税收发展现状，深入探讨该区域经济发展面临的主要瓶颈，以及现行税收体制、政策的不完善之处，进而提出相应的政策建议。

本文认为经济集聚能力不足、产业结构不合理、对外开放程度偏低以及经济一体化进程缓慢是环渤海经济圈加快发展面临的主要问题。地方可用财力不足，优惠政策对调结构、促增长力支持度偏弱以及区域内税收竞争的存在则是现行税收制度、政策及其运行存在的主要问题。由此，本文从经济发展和税收政策调整两方面提出了建议。从税收方面来说，优化现行分税制，提升地方可用财力；以比较优势为基点，打造特色鲜明的“政策洼地”等措施，是充分发挥区位优势，加快主导产业创新发展，促进区域产业结构合理调整以及经济发展方式转变的政策保障。

关键词：环渤海经济圈 区域经济 产业结构 税收政策

“在全球生产要素“东移”和我国发展重心“北上”趋势的共同作用下，环渤海经济圈的发展渐成关注焦点”^①。2006年，国务院批准天津滨海新区为全国综合配套改革试验区；2009年7月，国务院常务会议原则通过《辽宁沿

^① 周立群，舒萍．环渤海区域经济发展：问题与对策建议[J]．South China Review，2008年第6期：11～24。

海经济带发展规划》；2009年11月，国务院正式批复《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》；2011年11月，国务院批准实施《河北沿海地区发展规划》。至此，渤海沿岸城市全部上升为国家发展战略，环渤海经济圈迎来了新的重大发展战略机遇。

作为中国北方经济发展的“引擎”，环渤海经济圈是保证中国政治和经济稳定的核心地区，“其在中国参与全球经济协作及促进南北协调发展中所处的重要位置，使加快启动该地区发展成为必要选择”^①，“促进这一地区加快发展，有利于提升京津冀及环渤海地区的国际竞争力，有利于实施全国区域协调发展总体战略，有利于探索新时期区域发展的新模式”^②，意义重大而深远。但是，一个不容忽视的事实是，由于自身经济结构和国家体制、政策的影响，其发展面临着产业结构不合理，区域经济一体化进程缓慢，环境压力日益增大等诸多问题。在新的发展机遇下，如何发挥税收的调节作用，促进该区域产业结构的合理调整和经济发展方式的转变，推动经济平稳快速增长，是摆在环渤海经济圈各级税务机关面前的重大课题。深入研究该区域经济、税收发展面临的主要问题，紧扣该区域经济发展的主要特征，以税收政策的适当调整促进环渤海经济圈又快又好的发展，无疑是一项极具现实意义的重要任务。

一、环渤海经济圈经济发展和税收现状

广义的环渤海经济圈是指环绕着渤海全部及黄海的部分沿岸地区所组成的广大经济区域，位于中国沿太平洋西岸的北部；狭义的环渤海经济圈是指环渤海沿岸城市。根据国家发展战略部署，本文将环渤海经济圈界定为津、冀、鲁、辽的渤海沿岸城市^③，即包括天津市，辽宁省的丹东、大连、营口、盘锦、锦州、葫芦岛，河北省的秦皇岛、唐山、沧州和山东省的东营、滨州、

① 杨开忠. 振兴环渤海地区：破解21世纪中国发展的新密码 [J]. 《领导之友》，2004年第2期。

② 国务院关于推进天津滨海新区开发开放有关问题的意见，国发〔2006〕20号，2006年5月26日。

③ 《国务院关于推进天津滨海新区开发开放有关问题的意见》，批准天津滨海新区为全国综合配套改革试验区；《辽宁沿海经济带发展规划》包括大连、丹东、锦州、营口、盘锦、葫芦岛等6市；《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》包括东营、滨州和潍坊、德州、淄博、烟台市的部分地区；《河北沿海地区发展规划》包括秦皇岛、唐山、沧州市。

潍坊、德州、淄博、烟台等 16 个城市在内的经济区域，陆域面积 13.06 万平方公里，总人口约 5800 万人。

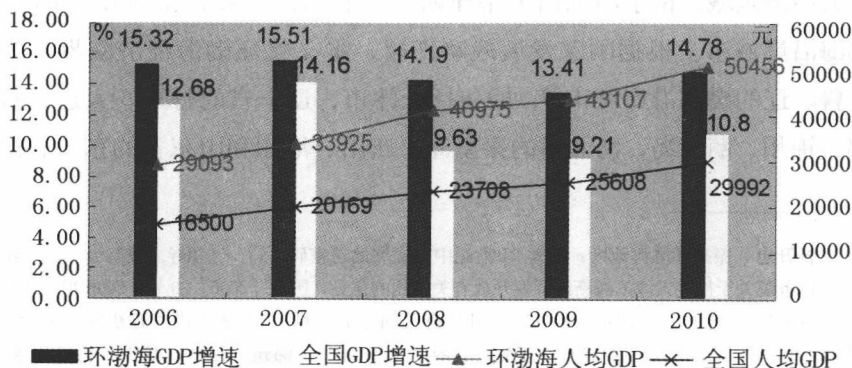
(一) 环渤海经济圈的经济发展现状及特征

上世纪 80 年代中期提出环渤海区域经济合作以来，成效始终不太明显。但是，1996 年国家提出加快环渤海经济圈的经济发展以后，该区域经济发展明显改观，经济增长速度逐渐高于全国平均水平。进入新世纪以来，天津滨海新区的获批带动了该区域的崛起，环渤海经济圈已经成为全国经济增长最快的区域之一，逐步形成了发达便捷的交通优势，雄厚的工业基础，丰富的自然资源优势，密集的骨干城市群等诸多优势。

1. 经济总量不断攀升，综合实力明显增强

“十一五”以来，环渤海经济圈经济发展迅猛，国民生产总值（GDP）从 2006 年的 22447 亿元增长到 2010 年的 41972 亿元，五年间连续跨越两个万亿台阶，按可比价格计算，年平均增长率高达 14.64%，高出同期全国平均增长率（11.29%）3.35 个百分点。从人均 GDP 增长情况来看，环渤海经济圈 2006 年人均 GDP 为 29093 元，至 2010 年，这一数值增长到 50456 元，绝对量增长 21362 元，增幅 73.43%；与全国均值对比，五年间环渤海经济圈的人均 GDP 优势从 12594 元扩大为 20464 元，经济运行质效明显提升，中国经济增长新引擎已经初露端倪。

图 1.1 “十一五”以来环渤海经济圈经济增长情况



数据来源：2006 至 2011 年《中国统计年鉴》、2006 至 2011 年各省统计年鉴

从经济圈内各省市情况来看,山东六市经济总量最大,2010年山东六市经济总量达15885亿元,占经济圈经济总量的37.85%,辽宁六市、天津市和河北三市所占比重分别为22.06%、21.98%和18.11%。从发展形势来看,天津市是经济圈的龙头区域,发展最快、经济实力最强。2010年,天津市经济增长17.4%,人均GDP达72994元;辽宁六市、山东六市、河北三市经济增长分别为16.4%、13.5%和13.3%,人均GDP与天津市差别较大,特别是河北三市,人均GDP仅为40300元。

2. 结构调整持续深入,优势产业不断集聚

随着环渤海经济圈经济的不断发展,该区域产业结构调整持续深入,2006年至2010年,第一产业和第二产业比重分别从8.25%和57.36%下降为7.14%和55.48%;第三产业比重从34.39%上升为37.38%,与全国均值相比,虽然第二产业比重依然偏高近10个百分点,但结构优化速度明显快于全国平均水平。表1.1列出了2010年环渤海经济圈及圈内各省市的产业结构与全国均值的对比状况。

表 1.1 2010 年环渤海经济圈产业结构情况比较表 (单位:亿元、%)

地 区	产值 (亿元)				比重 (%)		
	总量	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
全国	401202.03	40533.60	187581.42	173087.01	10.10	46.75	43.14
环渤海	41972.54	2997.36	23284.44	15690.74	7.14	55.48	37.38
天津市	9224.46	145.58	4840.23	4238.65	1.58	52.47	45.95
辽宁六市	9259.90	826.88	4850.41	3582.61	8.93	52.38	38.69
河北三市	7602.78	801.24	4081.41	2720.13	10.54	53.68	35.78
山东六市	15885.40	1223.66	9512.39	5149.35	7.70	59.88	32.42

数据来源:根据2011年《中国统计年鉴》、2011年各省统计年鉴整理计算

近年来,天津市不断促进航空航天、电子信息、石油化工、汽车及装备制造、新能源新材料等优势产业的集聚,大力推进港口物流、动漫文化业、融资租赁、专业技术服务等高端、高质、高新的现代服务业发展,产业结构相对较为合理,比例为1.58:52.47:45.95。辽宁沿海经济带以装备制造业、

石油化工、原材料深加工、农产品加工为代表的第二产业集群稳步推进，风电、重大装备轴承、半导体照明、数控机床、太阳能光伏等产业不断壮大。河北沿海地区农业基础较为雄厚，煤炭、钢铁、建材、石油化工等重工业发达。山东六市第二产业比重最高，但近年来主推高效生态示范区的发展，以滩涂利用、生态农业、循环经济为重点，构筑现代生态产业体系，产业结构向好趋势明显。

3. 投资总量快速增长，消费水平稳步提升

从环渤海经济圈的三大需求^①状况来看，“十一五”以来，该区域固定资产投资高速增长，特别是2008年全球金融危机爆发以后，固定资产投资年均增速高达30%左右，确保了经济增长的稳定性；全社会消费品零售总额增长较为稳定，年均增速在18%左右，消费水平稳定提升；由于金融危机的冲击，对外贸易相对较为低迷，2009年净出口额甚至出现大幅下滑，经济依靠投资拉动的特征更为显著（三大需求增长情况如图1.2所示）^②。此外，该区域利用外资水平快速提升，从“十五”末的83.23亿美元上升为2010年末的284.36亿美元，增长了近两倍，年均增速高达28%。

从经济圈内情况来看，各省市经济增长投资驱动特征均十分明显，最大差别是对外开放程度的不同，天津市和辽宁沿海经济带对外开放程度较高，河北对外开放程度较低。2010年，天津市进出口总额达822亿美元，占经济圈总量的34.46%，山东、辽宁次之，分别占32.4%和25.98%，河北进出口总额仅为170亿美元，占7.16%；辽宁实际利用外资132.32亿美元，所占比重最高，达46.53%，其次为天津，占比38.15%，山东和河北分别仅占9.68%和5.64%。

4. 核心建设全面推进，经济辐射作用凸显

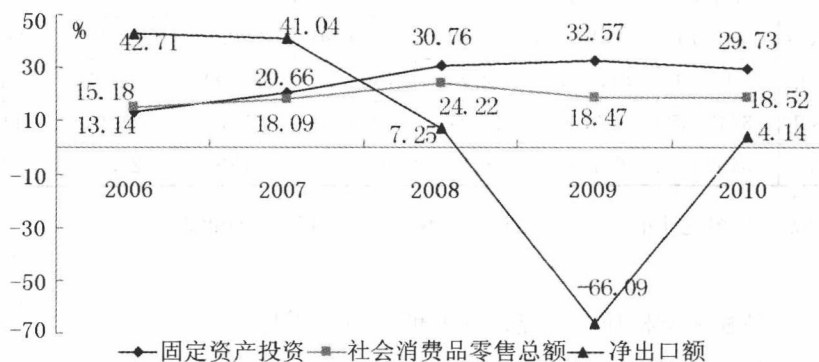
近年来，环渤海各省市核心区域相继列入国家发展战略，经济活力不断

① 注：三大需求是指最终消费支出、资本形成总额及货物和服务净出口，鉴于数据的可得性，本文分别用社会消费品零售总额、全社会固定资产投资和净出口额代替，下文同。

② 注：因各省市统计年鉴所载各市固定资产投资、消费品零售等指数数据不全，图2.1所列数据为以当年价格计算的增长率，因统计口径相同，并不影响分析的有效性。

增强,引领效应显著提升。天津滨海新区实施了总投资达2万亿元的高水平大项目建设,十大战役全面展开,经济总量占全市总量的比重已经由“十五”末的41.8%上升到55.2%。辽宁沿海经济带提前两年完成规划目标,实现了背海发展向面海发展的华丽转身,其经济总量占全省、全国的比重持续走高。山东省“黄三角”大力发展循环经济,逐步形成了鲁北化工生态工业园、胜利工业园区等一批循环经济示范园区。河北省秦唐沧三市的国内生产总值、财政收入和税收收入增长速度明显快于全省,而且增长势头持续、强劲,曹妃甸重化工业循环经济示范区、沧州渤海新区、秦皇岛经济技术开发区建设方兴未艾。一系列迹象表明,环渤海经济圈的核心区域建设逐步迈入全面推进阶段,对周边地区的经济辐射作用已日益显著,随着国家发展战略的进一步推进,该区域必将迎来更大的发展机遇和发展空间。

图 1.2 2006~2010 年环渤海经济圈三大需求增长情况表



数据来源:2006至2011年《中国统计年鉴》、2006至2011年各省统计年鉴

(二) 环渤海经济圈税收现状及主要特征

1. 环渤海经济圈税收收入总量与宏观税负

在经济快速增长的拉动下,环渤海经济圈的税收收入规模也逐年扩大,2010年该区域税收收入达7195亿元(不包括出口退税、关税、船舶吨税、耕

地占用税和契税), 同比增长 25.94%, 超过全国平均增速 4 个百分点; 宏观税负^①为 17.14%, 低于全国平均水平 (19.29%)。从经济圈内部来看, 天津市税收总量最大, 收入超过 2000 亿元, 辽宁六市和山东六市收入水平相当, 河北三市偏低; 经济圈内宏观税负差距较大, 最高的天津市达 27% 左右, 河北三市、山东六市宏观税负不足 15%; 增长情况则较为均衡, 除辽宁六市税收同比增幅 (33.92%) 偏高外, 其他省市增幅均在 20% 以上, 与全国平均水平相近。

表 1.2 2010 年环渤海经济圈税收收入整体情况比较表 (单位: 亿元、%)

地 区	2009 年			2010 年			
	GDP 总量	税收收入	宏观税负	GDP 总量	税收收入	同比增长	宏观税负
环渤海	35297.43	5712.86	16.18	41972.54	7195.00	25.94	17.14
天津市	7521.85	2022.12	26.88	9224.46	2521.96	24.72	27.34
辽宁六市	7613.74	1434.16	18.84	9259.90	1920.68	33.92	20.74
河北三市	6418.49	817.45	12.74	7602.78	997.88	22.07	13.13
山东六市	13743.35	1439.14	10.47	15885.40	1754.48	21.91	11.04
全国	340903	63104	18.51	401202	77390	22.64	19.29

数据来源:《中国统计年鉴》、《中国税务年鉴》和各省税收统计报表

2. 主体税种支柱作用明显, 分税种结构差异大

2010 年, 环渤海经济圈增值税、消费税、营业税和企业所得税作为四大主体税种, 累计完成收入 5962 亿元, 占环渤海经济圈税收总额的 82.86%。其中增值税 2953 亿元, 占总体税收比重高达 41.04%, 居经济圈税收收入的主导地位。如图 1.3 所示, 与全国均值相比, 环渤海经济圈增值税收入所占比重高出近 14 个百分点; 营业税、企业所得税、其他地方各税^②等税收收入

① 注: 本文宏观税负是指税务部门组织的税收收入与 GDP 之比。

② 注: 其他地方各税指: 资源税、城建税、土地增值税、城镇土地使用税、房产税、车船税、印花税。