

中共周口历史大事年编

(2005)



中共周口市委

中共周口历史大事年编

(2005)

中共周口市委主办

中共周口市委党史研究室承编

《中共周口历史大事年编》

编审委员会成员

主 任 李洪民

副主任 段金生 石克生 王申亭

成 员 张怀义 石敬平 张治光 何锁流 张天兴

毕起才 杨箴红 赵天冉 韩金岭

《中共周口历史大事年编》

编 辑 部

主 编 何锁流

副 主 编 卢可仕

执行主编 杨 波

编 辑 段德宝 王桂荣 高银芳 张 伟

刘继星 陈 辉 韩秀金 张凤琴

欧艳丽 曹 玉 刘天成

中共周口历史大事年编(2005)

(丛书)

主 编:何锁流

执行主编:杨 波

★

河南人民出版社出版发行

商水县国家税务局印刷厂印装

★

开本:850×1168 毫米 大 16 开本 印张:21.5 字数:550 千字

2006 年 10 月印刷

印数:1—3000 册

ISBN7-215-02269-2/K·373

定价:218 元

鸣 谢 单 位

淮阳县汽车站

淮阳县电业局

财鑫集团

周口市农信办

周口市锅检所

周口市黄河水泥制品厂

沈丘体育运动局

项城市公路局

周口市物资局

目 录

领导讲话选编

董光峰在市委经济工作会议上的讲话	1
高德领在全市文化产业发展和文化体制改革工作会议上的讲话	13

文件选编

中共周口市委 周口市人民政府关于进一步加强和改进学校思想政治工作的意见	18
中共周口市委 周口市人民政府关于印发《贯彻落实〈建立健全教育、制度监督并重的 惩治和预防腐败体系实施纲要〉实施办法〉的通知	22
中共周口市委 周口市人民政府关于深入开展创建文明村镇工作的意见	30
中共周口市委 周口市人民政府关于加强金融生态环境建设的意见	34
中共周口市委 周口市人民政府关于进一步加快周口市经济技术开发区发展的意见	37
中共周口市委 周口市人民政府关于大力发展文化产业深化文化体制改革的实施意见	40

全市党史大事记

2005 年周口市党史大事记	44
----------------------	----

县市区党史大事记

商水县	95
淮阳县	135
扶沟县	147
项城市	163
郸城县	179
太康县	200
鹿邑县	217
西华县	232
川汇区	253
沈丘县	258

光 荣 榜

中共周口市委 周口市人民政府关于表彰 2004 年度项目建设和招商引资工作先进单位	
---	--

目 录

的决定	277
市委办公室 市政府办公室关于表彰 2004 年度全市信访工作和下访工作先进集体、 先进工作者的通报	279
市委办公室 市政府办公室关于对市公安局、沈丘县公安局成功侦破“2004.9.2”特大 系列抢劫杀人案件的表彰通报	282
市委办公室关于表彰 2004 年度党史系统先进单位和先进工作者及支持党史工作先进 单位的决定	283
中共周口市委 周口市人民政府关于表彰见义勇为先进个人的通报	285
中共周口市委 周口市人民政府关于表彰 2004 年度全市政法综治工作先进单位和 先进工作者的决定	286
中共周口市委 周口市人民政府 周口军分区关于命名双拥模范县暨表彰双拥先进 单位和先进个人的决定	292
中共周口市委 周口市人民政府关于对市信访局进行表彰的通报	294
中共周口市委 周口市人民政府关于命名 2004 年度市级文明单位、文明村镇和撤销、 警告部分市级文明单位的决定	295
中共周口市委 周口市人民政府关于表彰市公安局及时侦破“6·10”重大杀人碎尸案件 和“6·10”特大杀人案件的通报	298
中共周口市委 周口市人民政府关于开展向王建设学习活动的决定	299
市委办公室 市政府办公室关于对市公安局治安支队等 3 个单位进行表彰的通报	301
中共周口市委 周口市人民政府关于对市公安消防支队进行表彰的通报	302
市委办公室 市政府办公室关于表彰全市帮扶困难职工先进集体和先进个人的决定	303
中共周口市委 周口市人民政府关于表彰项城市企业军转干部的决定	307
中共周口市委关于在全市开展向李松山同志学习活动的决定	309
中共周口市委 周口市人民政府关于对鹿邑县成功举办弘扬老子文化国际研讨会 进行嘉奖的通报	311
市委办公室 市政府办公室关于表彰市文化局和市豫剧团的决定	312
市委办公室 市政府办公室关于在全市人口计生系统开展向张素梅同志学习的决定	313
市委办公室 市政府办公室关于对市财政局契税所进行表彰的通报	314
中共周口市委关于开展向洪战辉学习活动的通知	315

经验介绍选编

2005 年沈丘县物价局工作概述	316
探路的“班长”	320
沈丘县骥才学校工作概述	325
加强种子管理 做大做强种子产业	327
以先进性教育活动为契机努力开创监狱党建工作新局面	329
周口市农业综合开发(扶贫开发)办公室 2004 年工作总结	331

领导讲话选编

董光峰在市委经济工作会议上的讲话

(2005 年 1 月 15 日)

这次市委经济工作会议的主要任务是,认真贯彻落实中央经济工作会议精神、省委七届八次全会精神和省委工作会议精神,回顾总结我市 2004 年的经济工作,安排部署 2005 年的主要任务,动员全市上下进一步认清形势、明确任务,团结奋进、负重拼搏,真抓实干、狠抓落实,扎扎实实地把各项工作推向前进。为了开好这次大会,我们进行了认真筹备。大体可分为三个阶段:第一阶段从去年 12 月 22 日开始,先后召开市委常委会、市四个班子联席会、全市领导干部大会,集中学习传达省委会议精神,分层次、分系统进行认真讨论、深入研究,结合总结工作,提出贯彻落实的初步意见和措施。元旦前,市委、市政府还组织各县市区和市直 29 个单位的负责同志到省直有关单位举行政策性资金项目对接活动,成功对接项目 137 个,总投资 105.5 亿元。第二阶段从 1 月 4 日开始,对市直单位和各个县市区招商引资和项目建设情况进行全面检查考核。其间,市四个班子联席会议还两次对今年的经济工作作了认真研究。今天的大会是第三阶段,对 2005 年的经济工作进行全面安排部署。下面,根据市委常委会研

究的意见,我先讲三个方面的问题。之后,德领同志还要对全年经济工作做具体安排。

一、认清形势,统一思想,用“四个坚定不移”总揽经济工作全局,在加快发展和打牢基础两个根本点上狠下功夫

去年 12 月召开的省委七届八次全会和省委工作会议,传达贯彻了中央经济工作会议精神,回顾总结了我省 2004 年的经济工作,安排部署了 2005 年的工作任务,通过了《中共河南省委贯彻〈中共中央关于加强党的执政能力建设的决定〉的意见》,讨论了《中共河南省委、河南省人民政府关于切实维护社会稳定,推进和谐社会建设的若干意见》。光春书记、成玉省长分别作了重要讲话。光春书记强调,认真学习领会、全面贯彻落实中央经济工作会议精神,保持我省经济社会发展的良好势头,必须把握大局,抓住关键,做到“四个坚定不移”。一是坚定不移地坚持科学发展。科学发展观的第一要义是发展,其根本着眼点是用新的发展思路实现更快更好的发展。二是坚定不移地坚持宏观调控。宏观调控是市场经济的题中应有之义,关键要做到在发展中顺应调控,在调控中谋求

发展。三是坚定不移地坚持改革创新。坚持用改革的办法解决经济社会中不稳定不健康的问题,力争在一些重点领域和关键环节的体制改革上取得重大进展。四是坚定不移地坚持以人为本。这是科学发展观的本质和核心,要把人民的利益作为一切工作的出发点和落脚点。这四个坚定不移,科学发展是方略,宏观调控是手段,改革创新是动力,以人为本是宗旨,充分体现了邓小平理论和“三个代表”重要思想的基本精神,充分体现了社会主义现代化建设的客观规律,充分体现了社会主义市场经济的根本要求,也充分体现了新时期我们党执政能力和执政水平的重要内涵,不仅是推进现代化建设的重要经验,也是指导现代化建设的重要原则。光春书记强调,看我们执政能力高不高、强不强,就看这“四个坚定不移”坚持得好不好。对此,我们必须认真学习,深刻领会,全面把握,坚定不移地念好这四条走中国特色社会主义道路的“真经”,不断提高领导经济工作的能力,努力保持我市经济社会发展的良好势头。

成玉省长在讲话中指出,目前我省经济已经进入了一个快速发展的阶段。在国家加强宏观调控的大背景下,我省经济工作在新一轮的发展中不仅没有失去机遇,反而取得了又快又好的成效,主要做法和体会是正确处理好四个关系,即:正确处理宏观调控和经济发展的关系,努力在调控中谋求发展;正确处理整体推进和重点突破的关系,努力在创新中加快发展;正确处理经济发展与社会进步的关系,努力在统筹中协调发展;正确处理发展环境制约与发挥主观能动性的关系,努力营造真抓实干的氛围推动发展。成玉省长还指出,综合各方面情况判断,2005年我省经济总体形势可能比去年会更好一些。因此,我们要看到机遇、坚定信心,切实增强加快发展的紧迫感。

认真贯彻落实省委会议精神,以“四个坚定不移”总揽经济社会工作全局,具体到我市来说,必须牢牢把握加快发展和打牢基础两个根本点,并将其作为我们当前和今后一个时期一以贯之的指导思想,贯穿于全面建设小康社

会、奋力实现周口崛起的全过程。

为什么要强调千方百计加快发展?在去年的经济工作中,我们以科学发展观为指导,紧紧抓住发展这个第一要务,以“项目建设年”为总抓手,在发展中顺应调控,在调控中谋求发展,努力克服各种不利因素,不仅经济社会发展取得了显著成绩,而且呈现出一个快速发展的态势:GDP从1997年至2002年5年增加了130亿元,而从2002年至2004年两年就增加近120亿元;从1997年到2002年,5年全社会固定资产投资年均完成不足100亿元,而最近两年年均完成都在130亿元以上;去年全市粮食产量、农民人均纯收入、固定资产投资、市本级财政收入也都是1997年以来增长幅度最高的年份。从这次项目建设集中考核验收情况看,无论是项目数量、投资规模,还是建设进度,都是近年来少有的。项目建设不仅增加了现有经济的总量和活力,也为周口长远发展奠定了基础、增添了后劲;不仅取得了丰硕的经济社会效益,也培养锻炼了广大干部领导和发展市场经济的能力。尤其值得指出的是,近两年来,我们坚持从作风建设入手,靠项目带动发展,看政绩使用干部,使各县市区基本形成了一个真抓实干、明争暗赛、竞相发展的局面,经济发展的速度明显加快,经济运行的质量和效益明显提高,城市建设发生了明显变化,广大干部的作风和精神状态明显好转,各级党委政府领导发展的能力明显增强。这种令人振奋的工作局面、这些十分宝贵的精神财富,需要我们倍加重视、倍加珍惜、倍加发扬光大。

但是,我们还应当清醒看到,放在全省全国的大格局中去横向比较,目前,我们还有较大的差距。从人均水平看,我市大部分经济指标在全省论总量比较靠前,算人均处于后位。比如,人均GDP、人均财政一般预算收入、农民人均纯收入、城镇居民人均可支配收入等均居全省第17位或第18位,不要说与先进发达地区无法相比,就是与同处于黄淮经济带的商丘、驻马店、信阳相比,也有一定差距。从经济发展阶段看,我市正处于工业化初期阶段、城市化加速阶

段、外向型经济起步阶段,总体上仍处于总量扩张时期,加快经济发展是我们面临的不可避免的主要矛盾和毋庸置疑的首要任务。从区域经济竞争态势看,东部大发展,西部大开发,东北要振兴,中部要崛起,形势喜人,形势逼人。我们只有靠加快发展才能逐步缩小与发达地区的差距,才能逐步赶上全国全省的平均水平。从落实执政为民的理念看,周口是发展中的传统农区、落后地区,广大群众思发展、盼发展,尽快改变面貌、不断提高生活水平的心情比其他地方更为强烈,我们要不断满足人民群众日益增长的物质、文化、健康、安全等方面的需要,就必须加快发展。从实现中原崛起和全面建设小康社会的大局看,我市现有 1065 万人,9 个河南人中就有 1 个周口人,近 100 个中国人中就有 1 个周口人,站在实现中原崛起的高度审视自己,如果不抢抓机遇,加快发展,不仅我们自己受穷,而且要拖全省的后腿。总之,无论从哪个方面来看,我们发展的步子都需要更大一些,速度需要更快一些,质量需要更好一些。概而言之,发展是第一要务,发展是硬道理,发展是人民的根本利益所在,发展是解决各种矛盾和问题的最终出路,不发展、不加快发展,一切都无从谈起。所以,我们各级各部门和每一位党员干部,必须进一步增强加快发展的责任感和紧迫感,始终保持昂扬向上、奋发有为的精神状态,拼搏每一天,奋斗每一年,以追赶、较真、拼搏、创新的周口精神,抢抓机遇,真抓实干,努力实现周口经济社会的快速发展。

为什么要强调扎扎实实打牢基础?改革开放以来,周口历届党委、政府一任接着一任干,为全市经济社会发展作出了显著的贡献,周口发生了很大的变化。但也应当看到,作为传统农区和人口大市,在加快发展的进程中,同发达地区相比,我们的经济基础比较薄弱,结构性矛盾比较突出,经济增长方式比较粗放,体制机制性弊端比较严重,需要解决的深层次问题也比较多。同时,加快发展所必须具备的思想、观念、作风、环境等要素,以及加强班子建设和基层基础建设等方面,也都有很多事情需要从基

础做起。从这样的角度来审视自己,我们不难看出,坚持从大处着眼,从小处入手,一步一个脚印地从方方面面打牢基础,对于加快周口经济社会发展来说,具有十分重要的现实作用和深远意义。用哲学的语言说,也就是“千里之行,始于足下;九层之台,起于垒土”;“基础不牢,地动山摇”;“厚积方能薄发”。为此,在加快发展的同时,必须在打牢基础这个关键问题上统一思想,统一认识。在经济工作方面,要沿着对经济结构进行战略性调整这条主线,围绕工业发展打基础,围绕城市建设打基础,围绕现代农业打基础,围绕县域经济的基础,围绕创建金融安全区打基础;在社会发展方面,要坚持以人为本,抓住科技教育打基础,抓住人才培养打基础,抓住城乡公共卫生体系建设打基础,抓住文化事业和文化产业发展打基础,抓住计划生育打基础,抓住环境保护打基础,为全面发展各项社会事业创造条件;在党的建设和基层政权建设方面,要扭住解放思想、转变观念打基础,扭住政治思想理论建设打基础,扭住真抓实干、干部作风打基础,扭住加强农村和城市基层党组织建设打基础。总之,我们要牢固树立科学的发展观和正确的政绩观,既要立足当前,又要着眼长远;既要着力解决经济运行中的现实问题,又要为今后长远发展打好基础。对存在的问题和差距,要一个一个地去解决,一环一环地去推进。要从打基础做起,从解决薄弱环节做起,多做那些虽然眼前见效慢,但有利于打基础、长远起作用的事;多做那些虽然默默无闻,但有利于强市富民的事;多做那些虽然上级不易见到,但群众十分欢迎的事;多做那些虽然无益于彰显个人政绩,但对实现人民利益有好处的事。

千方百计加快发展和扎扎实实打牢基础,是周口贯彻落实科学发展观,贯彻落实中央和省委会议精神的客观要求和具体体现。两者紧密相联、相互促进、相辅相成、是辩证的统一。打牢基础是关键,加快发展是日躔;打牢基础源自基本市情,加快发展则是根本出路;打牢基础是长远大计,加快发展是现实抉择;打牢基础注重通过培植后劲、优化结构,实现更快更好和可

持续发展;加快发展侧重通过扩张总量、提高效益,促进经济社会和谐发展、协调共进。要坚持加快发展和打牢基础相统一,在加快发展中不断打牢基础,通过打牢基础进一步加快发展。要正确处理快与慢、近期目标与长远发展、个人与集体、局部与整体等辩证关系,把积极进取精神和科学求实态度结合起来,把立党为公、执政为民的执政理念体现到各项工作实践中。

按照“四个坚定不移”的要求,在加快发展和打牢基础两个根本点上狠下功夫,在具体工作中,必须切实做到“四个融会贯通”:

第一,把坚定不移地坚持科学发展融会贯通到我市经济社会发展的各个方面,转变观念,与时俱进,实现经济社会更快更好的发展。要正确处理加快发展与推进经济社会全面协调可持续发展的关系,正确处理发展速度与质量、效益的关系,正确处理经济效益与社会效益、生态效益的关系。在发展的内容上更加注重全面,在发展的内在机制上更加注重协调,在发展的目标上更加注重可持续,在发展的模式上更加注重科技型、生态型、集约型和循环经济,在发展的重点上更加注重加强基础和薄弱环节。

第二,把坚定不移地坚持宏观调控融会贯通到我市改革开放和现代化建设的全过程,顺势而为,乘势而上,在调控中加快发展。宏观调控是党中央、国务院为确保经济平稳健康发展而作出的重大战略部署,对我们来说,是挑战更是机遇。去年以来,在宏观调控的大背景下,我们积极应对,克服“满、怨、怕、等”四种消极情绪,千方百计地破解土地、资金难题,各项工作出现了可喜的变化。按照科学发展观和国家宏观调控政策,及时调整修编了中心城市发展规划,提出了“东扩、西控、南联、北伸”的发展战略和“一河穿城、两轴拓展、三点互动、四区共荣”的建设思路,使中心城市建设和经济社会发展长远战略更加符合国家的宏观调控,更有利于周口的长远发展。这一规划已经专家评审,并在市一届人大常委会第26次会议上审议通过。在项目建设上,我们抓住机遇,大干快上。我们还成功地举办了中华姓氏文化节,进

一步提升了名气,聚集了人气,鼓舞了士气,增加了财气,仅在文化节期间就签订合同项目50个,协议资金62.6亿元。尤其是国家级贫困县淮阳县以举办文化节为契机,发扬“讲发展不讲困难,讲实干不讲价钱”的精神,克服重重困难,不等不靠、积极应对,采取市场化运作、以地抵账、举债经营等措施,在短短的几个月内投资近4亿元,城区面貌发生了翻天覆地的变化。这些都充分说明,面对宏观调控大势,只要我们对得得当、措施得力,找准加快发展的切入点和突破口,选好过河的“桥”和“船”,是完全能够有所作为、大有作为的。

在今年的经济工作中,我们要进一步全面正确积极地贯彻中央宏观调控政策,更好地理解 and 把握区别对待、有保有压的原则,抓住国债资金加大对经济和社会发展薄弱环节支持力度的机遇,大力发展符合国家产业政策,有市场、有效益的行业、企业和产品,加快国家重点支持、我市具有比较优势的交通、电力、航运、农林水利等基础设施建设,确保投资增长的可持续性。今年,中央和省委、省政府出台了一系列有利于我们加快发展、含金量很高的政策措施,比如:支农资金向粮食主产区倾斜的政策;增加农业基础设施和社会化服务体系建设的投入的政策;提高农村义务教育保障水平的政策;增加农村公共卫生体系建设的投入的政策;加大生态建设和环境保护等方面投入的政策;加大对产粮大县的支持和财政困难县乡转移支付力度的政策,等等。这一系列的政策能具体细化为几十项,每项政策都涵括了众多的项目和大量的资金,每项政策都可以从我市找到对接点,我们要千方百计地抓住这些机遇,用好这些机遇,努力实现现在调控中加快发展。

第三,把坚定不移地坚持改革创新融会贯通到经济结构战略性调整的始终,突出重点,稳步推进,在优化结构中加快发展。要把经济结构战略性调整作为主线,努力从体制机制上解决制约我市发展的突出问题和深层次矛盾,为经济社会发展提供强大动力。2004年我市三产之比为37.1:39.7:23.2,二产仅比一产高出

2.6个百分点,工业的主导地位不突出,拉动能力不强。必须提高二产三产在国民经济中的比重,加快工业化与城镇化进程。在工业布局上,2004年周口市本级工业增加值只有16亿元,仅占全市全部工业增加值176亿元的9.1%,中心城市的产业支撑和辐射带动能力不强,需要加快调整步伐,在继续抓好县域经济的同时,要不断加大市本级工业项目建设的力度,以增强中心城市的带动力。从农业内部各业比例看,2004年,种植业占60%,林牧渔业只占34.9%;农民人均纯收入中,农业收入占到65.2%。传统种植业还是农民收入的主要来源,必须向种养加多种经营转变。

第四,把坚定不移地坚持以人为本融会贯通到各项重大决策和重要工作部署中去,更加关注人民生活,在构建和谐社会中加快发展。要坚持以人为本,以实现人的全面发展为目标,切实保障人民群众的经济政治文化利益,使发展的成果惠及全体人民。要按照光春书记提出的“把群众的安危冷暖放在心上,爱民动真情,为民下真功”的要求,多到基层一线去,多到群众意见多的地方去,多到困难大的地方去,多到工作推不开的地方去,耐心细致地化解各种矛盾,深入扎实地做好群众工作,诚心诚意地为群众办实事好事,着力解决涉及人民群众切身利益的生产生活问题,切实把最广大人民群众的根本利益实现好、维护好、发展好。

做好今年的经济工作,需要清醒地看到我市存在的一些深层次矛盾和问题,如产业结构不合理,工业经济基础较差,农业抗御自然灾害的能力较弱,城市建设基础设施亟待完善,金融高风险区的问题亟待解决,安全生产和社会稳定形势严峻等,尽可能把困难和挑战估计得更充分一些,把应对措施考虑得更周全一些;同时,也更需要正确把握和充分利用面临的历史性机遇和有利条件,把各方面的机遇利用得更好一些,把中央和省委的精神贯彻得更深入一些,把优势和潜力发挥挖掘得更充分一些,把各方面的力量凝聚得更广泛一些,坚定信心,务实苦干,努力使周口发展得更快一些、更好一些。

二、明确总体要求和主要任务,整体推进,重点突破,扎扎实实做好2005年经济工作

我市今年经济工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻省委七届八次全会和省委工作会议精神,牢固树立和认真落实科学发展观,用“四个坚定不移”总揽经济工作全局,紧紧抓住加快发展、打牢基础两个根本点,以项目建设和招商引资为总抓手,继续实施工业兴市、中心城市带动、开放带动和人才强市四大战略,发挥优势、抢抓机遇,整体推进、重点突破,真抓实干、狠抓落实,促进经济社会全面协调快速发展。今年我市上报的经济增长预期目标为10%左右,自己掌握的工作日标定为11%左右。这一目标是在充分考虑现实条件和发展机遇的基础上,认真研究反复讨论制定的,是预测性、指导性的,既坚持了求真务实,又体现了“跳起来摘桃子”的工作要求。

按照上述总体要求和预期目标,要突出抓好以下七个方面的工作:

(一)大力实现开放带动主战略,深入开展“项目推进年”活动

对外开放是一项长期的基本国策,是加快经济发展的重要途径。实践证明,一个地方开放的程度决定着其改革的力度和发展的速度。大开放必然促进大发展。我市地处内陆、经济欠发达,一个重要的原因是经济发展的外向度还比较低。必须把对外开放作为加快发展的主战略,靠扩大开放来解放思想、更新观念;靠扩大开放来推进项目建设、调整经济结构;靠扩大开放来膨胀经济总量、加快“三化”进程;靠扩大开放来打牢基础、加快发展、缩小差距。

实施开放带动主战略,必须以项目建设为总抓手,以招商引资为突破口。一要进一步营造大上项目、上大项目的浓厚氛围。全市各级、各部门要始终坚持全党抓经济,重点抓工业,关键抓投资,核心上项目的指导思想,一切围绕项目干,一切围绕项目转,各项工作以经济工作为中心,经济工作以工业发展为中心,工业发展以项目建设为中心。认识要再提高,力度要再加

大,措施要再强化,方法要再创新,争取项目建设在数量、规模、质量上都有新的突破、新的提高。二要进一步明确项目建设的主攻方向和目标。要紧紧抓住各种机遇,围绕打造农副产品精深加工和现代商贸物流基地上项目,围绕国家支持“三农”政策上项目,围绕承接发达地区产业转移上项目,围绕发展劳动技术双密集型制造业上项目,围绕发展高附加值、高效益、高税利、低消耗、低污染产业上项目,围绕加强薄弱环节、打牢发展基础上项目。三要进一步抓紧抓实正在运作和建设的项目。对有一定前期基础的项目,要采取得力措施,加大工作力度,使项目尽快审批下来,使已经有明确投资意向的项目尽快促成合作、落地生根。对2004年度项目建设考核验收的500万元以上的272个项目要分类排队,建档立卡,规范管理,跟踪问效。对续建和新开工项目,要严格落实责任制,加大协调和督查力度,切实改善环境,确保进度和质量,力求早竣工、早投产、早见效。对重大基础设施项目,如商周、阿深、许亳高速(周口段)、阿深高速周口连接线、沙颍河复航工程、西气东输工程周口市城区管网项目、沙河涡河治理工程、周口地铁改建工程 $2 \times 3\text{MW}$ 燃气调峰电厂、煤和煤层气的前期勘探等,要给予重点支持。我们申请开通发往北京、上海、广州的客运列车,铁道部已原则同意给予支持。要组织专门班子,集中精力,加强协调,加强督促,尽快干成这件惠及周口千万百姓、具有里程碑意义的大事。四要进一步搞好项目储备。要组织专门人员,根据国家产业政策和市场需求,瞄准大专院校、科研院所以及国内外的风险投资机构等,广泛收集信息,加强合作交流,选准选好技术含量高、核心竞争力强、发展前景好的成熟项目,不断充实市、县两级项目库,并争取有更多的项目进入国家和省“十一五”计划的大盘子。五要进一步加强对项目考评。今年,市里将进一步研究更加完善、更加科学、更加严密的考评体系,实行更加严格的跟踪问效机制。看经济工作重点就是看项目建设的成效,并围绕项目看观念,围绕项目看思路,围绕项目看作风,围绕项目看

干部,围绕项目看落实科学发展观,围绕项目看我们的执政能力。“发展是硬道理,招商引资是硬本领,项目建设是硬政绩”。以实绩比高下,以项目论英雄,一个标杆见高低,一把尺子定奖惩,真正做到“班长”一身正气,班子富有朝气,队伍充满高昂士气,干事者扬眉吐气,不干事者没有立足之地,以实干聚人心,以实干树形象,以实干促发展。

加快项目建设,招商引资是关键。一要解放思想,创新思维。思想决定行动,思路决定出路;改革增添动力,创新激发活力。实践证明,在招商引资中,哪里有胆识,有远见,有气魄,新招多,硬招多,实招多,哪里就能引大外商、上大项目,大有作为;哪里因循守旧、默守陈规、固步自封,不敢吃亏,就不会有大发展、大起色、大动作、大变化。因此,一定要敢于突破,善于开拓,勇于创新,切实树立干大事、创大业的思想,敢闯敢冒的思想,吃亏让利的思想,不求所有但求所在以及不求所在但求所有的思想,不断创新招商引资的思维方式,创新招商引资的体制机制,创新招商引资的工作方法,进一步增强对外商外资的吸引力和诱惑力。二要拓宽视野,创新方式。要抓住先进发达地区产业转移、国家促进中部崛起以及向“三农”倾斜等历史性机遇,坚持全民招商,突出企业招商主体地位。采取以企招商、以商招商、会展招商、驻地招商等灵活有效形式,努力形成全方位、多层次、宽领域、内外融通的大开放格局,全方位引进国内外资金、技术、人才和管理经验。三要强化措施,注重实效。要积极探索新形势下实施开放带动战略的新办法、新路子。企业是吸引社会资金的主体,政府部门是争取政策性资金的主体,要发挥这两个主体的优势。市、县两级经济主管部门,一方面要量化责任,强化措施,加大“跑部进厅”力度,多争取政策性项目和资金。另一方面又要采取多种形式和渠道,积极组织和引导企业招商引资上项目。对于去年签订的招商引资合同意向和今年安排下达的招商引资任务,要强化责任、强化督查,跟踪问效、抓好落实。四要积极“走出去”,努力扩大对外出口。

经过近两年时间的积极争取,周口海关已于去年12月30日经国务院正式批准,这是我市经济生活中的一件大事和喜事,必将对我市对外开放和经济发展产生巨大的推动作用。我们要以此为平台,进一步拓展国际市场,促进我市加快发展加工贸易出口企业,促进现有企业转型升级,促进扩大外派劳务的规模和领域。

扩大招商引资,推进项目建设,优化环境是保证。应当强调,作风好坏决定环境优劣。干部作风代表一个地方的形象,是最大的投资环境。资金具有趋利性,择地而聚集。如果一个干部没有强烈的事业心和责任心,缺乏使命感和忘我精神,不能以诚待人,诚实守信,肯定不会有好的作风。作风不扎实,服务跟不上,部门利益和个人私利作怪,就会出现种种“四乱”和“四难”问题,就不会有好的投资环境。因此,抓环境就是抓开放、抓招商、抓项目,就是抓发展。抓发展环境优化,必须降低发展门槛,营造发展洼地,以最优惠的政策、最优良的环境,千方百计让投资者创业安心、工作顺心、生活舒心;必须以转变政府职能为核心,全面实行行政提速。要建立“一个项目、一个领导、一套班子、一抓到底”的工作机制,做到项目落地前一条龙服务、项目建设中零距离服务、项目投产后全方位服务;必须进一步深化行政审批制度改革,清理、取消和规范行政审批事项;必须认真执行行政许可法,坚持依法行政,做到严格执法、公正执法和文明执法;必须进一步严格落实“四项制度”,严厉打击“四乱”行为,严肃查处“四难”案件。今后,哪个部门再出现“四乱”、“四难”现象,不仅追究当事人的责任,还要追究分管领导 and 主要领导的责任。通过这些措施,确保项目建设和招商引资工作更加扎实地向前推进,取得实实在在的效果。

(二)大力实施工业兴市战略,强力推进工业化进程

工业化是经济社会发展的“引擎”,是经济结构调整的核心内容,是我们打牢基础、加快发展的关键。纵观整个世界经济史、工业化是实现现代化不可逾越的历史阶段。工业兴则

市兴,工业强则市强,“无工不富”是历史的逻辑,是现实的真理。周口从很大程度上来说,落后在工业,潜力在工业,希望也在工业。因此,抓工业就是突出重点、把握关键,就是抓住了经济工作的“牛鼻子”。具体工作中,要做到四个突出:一是对现有企业要突出三个梯队。进行分层次管理,重点企业要重点抓,规模企业要上规模,中小企业要全面搞活。36户重点企业是我市工业的第一梯队,要一个企业一个企业地现场办公,逐一帮助制定发展规划,帮助解决实际困难,促其进一步做优做强做大,力争今年再有几家企业挤进全省百强。424户规模以上企业是我市工业的第二梯队,要针对这些企业的不同情况,因企施策,分类指导,促使上档升级,不断壮大规模。4000多户中小企业和5万多户个体工业是第三梯队,要突出一个“放”字,放宽政策,放开搞活,放手发展,引导企业走专、精、特、强之路,促其“茁壮成长”,努力形成遍地开花、争奇斗妍的局面。二是在新上企业上要突出五大产业。立足国家的产业政策,立足我们的资源优势,立足现实需要与可能,重点发展粮油肉奶等食品精深加工、棉花系列精深加工、木材精深加工、医药化工和皮革皮毛精深加工。同时,还要大力发展其它有一定技术含量的劳动密集型制造业。三是对企业的管理和指导要突出三个关键环节。第一个环节是着力增强企业自主创新能力,提高企业核心竞争力。要坚持用先进适用技术改造提升传统产业,切实增强企业的先进技术应用能力和创新开发能力。要加强企业与科研院所开展技术合作交流,坚持先进技术的引进与消化、吸收和创新,发展精深加工产品和高端产品,延伸产业和产品链条,提升产业档次。要有重点地发展高新技术产业,培育一批拥有自主知识产权,具有核心竞争力的高新技术企业。第二个环节是坚持节能环保的发展方向。要多上技术含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的项目,不能以牺牲环境为代价换取经济一时的发展。对污染严重、资源浪费严重的“十五小土”项目要坚决关停。第

三个环节是加强企业家队伍建设和企业经营管理者的培训。要建立完善企业家协会及中小企业家沙龙,为全市企业家提供相互交流、学习提高的平台,通过多种形式引导帮助企业练好内功、提高素质,提升经营管理水平。要建立健全激励和约束机制,充分调动他们的积极性和创造性。要进一步加强对工业的领导,选派懂经济、熟悉工业、事业心强的领导干部分管工作。四是要突出解决金融高风险区的问题。要围绕打造“信用周口”,开展“我为创建金融安全区作贡献”活动,在全市各个企业和每个经营管理者中营造一种时时讲信用、事事讲信用、人人守信用的良好社会氛围,把诚信理念贯穿于项目建设、招商引资和企业经营管理的各个环节。要积极帮助银行清理党政机关事业单位工作人员个人逾期贷款,严厉打击个别企业恶意逃废银行债务、赖账不还的行为。要建立政府、金融部门和企业联席会议制度,密切银企关系,为经济发展构筑金融合作平台。要紧紧抓住国家开行支持我市解决“三农”问题的重要机遇,进一步加强同省开发银行的合作,切实管好、用好中小企业贷款、城市建设贷款及“三农”小额贷款,并争取更多的信贷支持。要切实发挥中小企业贷款担保中心的作用,为产品有市场、经济有效益、发展有潜力的中小企业贷款提供信用支持。

(三)更加重视“三农”问题,进一步促进农业增产、农民增收、农村发展

中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,今年各项支农措施的力度进一步加大。我们要认真贯彻落实中央和省委、省政府的有关文件精神,抢抓机遇,乘势而上,努力推进农业大市向农业强市转变。一是进一步加大基本农田保护力度,切实加强农业基础设施建设。要大力开展农田水利基本建设,实行水田林路村综合治理,加大中低产田改造力度,扩大一优双高农田面积;要加快优质小麦基地建设,发展订单农业、创汇农业、标准化农业,稳定和粮食综合生产能力;要继续最落实严格的耕地保护制度,深入开展“空心村”、砖

瓦窑场、企业废弃地三项整治工作,努力实现占补平衡,既保护耕地面积,又保证项目建设需要。二是坚决落实中央和省委关于免除农业税和实行粮食直补、粮种、农机具补贴等政策。进一步减轻农民负担,提高农民种粮积极性。农业税免除之后,乡镇党委、政府和基层干部要调整工作思路,找准角色定位,把工作重点转移到科技推广、信息服务、带领农民致富上来,转移到营造优良环境、服务企业发展上来,转移到招商引资、寻找项目、加快乡镇财源建设上来,转移到加强基层组织建设、抓好社会稳定、巩固党的执政基础上来。三是以大力发展农村沼气为切入点,带动庭院经济和畜牧业的发展,促进农业结构的调整。农村沼气建设是一项推进农业结构调整、促进农民增收的富民工程,是改善生态环境、发展循环经济、建设节约型社会的复合工程,是统筹协调发展、提高群众生活质量,助推农村全面建设小康带有“革命”意义的基础工程。要把发展沼气作为今年农村工作的一项重点任务,通过广泛宣传、提高认识,典型引路、示范带动,创新机制、增加投入,强化领导、落实责任等综合措施,力争取得突破性进展。要进一步加快畜牧业的发展,在继续保持生猪生产优势的同时,大力发展牛羊生产,重点发展规模养殖,建设饲养小区,搞好畜牧业精深加工,推进畜牧业集约化生产和规模化经营,提高我市畜牧业增长的质量和效益。四是进一步加快农业产业化进程。要坚持以市场为导向,以效益为中心,推动传统农业向现代农业转变。要加快发展莲花集团、益海粮油、财鑫集团、邦杰集团、志元食业、一峰公司、沈丘纸店国家粮食储备库、淮阳利源奶业、脱水蔬菜、郸城天工木业等具有辐射带动作用的龙头企业,进一步拉长优质小麦、优质玉米、优质棉化、畜产品及中药材等产业链条。要把科技进步与创新作为解决“三农”问题的“金钥匙”,加大农业科技推广力度,切实解决农村科技棚架问题,以科技引领结构调整,以科技提高农业综合效益,以科技促进农民增收。要建立健全科技服务、信息服务等体系和农民经纪人队伍,充分发挥全市 183 个

乡镇联网的统计信息平台作用,推进生产和市场的有效对接。五是进一步发展劳务经济,增加农民收入。搞好劳务输出,是目前农民最直接、最现实、最有效的增收渠道。去年全市输出农民工 196 万人,总收入 58.8 亿元,占全市农民纯收入的 30% 左右,相当于全市财政收入的 4 倍多。要进一步把劳务输出作为一项大产业来抓,多扶持发展像海燕技校、天鹅技校、交通技校及太康“职专技校一条街”等那样的培训机构,扩大培训规模,切实提高农民工素质;要积极扶持发展中介组织,着力提高劳务输出的组织化程度,促进有序输出;要着力改善农民工进城就业的环境,坚决查处拖欠农民工工资的行为,保障他们的合法权益。通过这些措施,努力使我市的劳务经济提升到一个新的水平。

(四)继续深入开展“一节三创”活动,加快推进城镇化进程

积极实施中心城镇带动战略,坚持中心城市、县城和小城镇三头并举,扩大容量、完善功能和提升品位并举,加快建设,加强管理,如期实现各项创建目标。一要抓建设。要严格遵循修编后的周口市中心城市发展规划,按照规划的要求进行城市建设。要围绕完善城市功能,加快供热、供气、电力、通信、排水、环卫、公共绿地等基础设施建设步伐,提高中心城市的承载力、辐射力和市民生活质量。要按照“三点互动”的要求,加快川汇区、川东工业基地和城市东区建设步伐及重点城市建设项目的建设进度,争取年内有实质性的突破。要抓住省里治理沙颍河的机遇,加快沙颍河市区段改造步伐。同时,要以壮大产业、吸纳人口、扩大规模为重点,逐步提高各个县城和 38 个重点乡镇的承载能力,进一步发挥小城镇的辐射带动功能。二要抓产业。城市的发展最根本的是要靠产业来支撑,必须大力发展第二、第三产业。周口中心城市的定位是打造农副产品精深加工基地和现代商贸物流基地。在这里,我想重点讲一讲加快发展现代商贸物流业问题。随着现代科技和全球经济一体化的发展,现代商贸物流业已经成为各地致力发展的黄金产业,几乎所有的现

代化城市都表现为商贸物流业的高度发达和成熟,并将其作为城市经济新的增长点和综合实力的象征。加快发展现代商贸物流业,对于提高中心城市的首位度,加快农副产品转化增值,带动相关产业的发展,提高中心城市的竞争力,具有极大的推动作用。因此,我们必须高度重视发展现代商贸物流业,尤其是多发展像中原国际商贸城那样的大型商贸集团和物流集团,充分利用周口 1000 万人口的市场优势和消费群体,努力把周口打造成豫东南现代化的商贸和物流中心,逐步融入华东经济圈。要用先进理念和现代技术改造提升传统服务业,大力发展信息、金融、中介等现代服务业和社区服务、教育培训、文化体育等需求潜力大的产业,提高服务业增加值占生产总值的比重和从业人员占全社会从业人员的比重。要制定切实有效的政策措施,引导、激活、提升房地产业,活跃房地产市场,带动相关产业发展。文化旅游产业是新兴产业,更是“朝阳产业”,符合科学发展观的要求,体现了人与自然相和谐。我市历史悠久,文化灿烂,人文景观比较丰富,大力发展文化旅游业具有得天独厚的优势。我们要努力做大做强文化旅游产业,打造伏羲文化、姓氏文化、农耕文化和老子文化旅游品牌,开发周口—淮阳—鹿邑精品文化旅游线路。三要抓管理。要抓紧建立并不断完善“两级政府、三级网络、四级管理”的城市管理体制,严格城管执法,不断提高城市管理的法制化、规范化水平。要充分发挥各城区、街道办事处、社区居委会在城市建设和管理中的重要作用,加快绿化、亮化、美化工程建设。要学习借鉴固始等地的先进经验,树立经营城市的理念,坚持用市场机制运作城市建设,凡是可以进入市场领域的,都要运用市场的办法来运作。

(五)进一步深化改革,为经济发展注入新的活力

要保持经济较快平稳增长,必须着力推进改革,从体制机制上解决制约经济发展的突出问题和深层次矛盾。要进一步深化国有企业改革。对已完成改制任务的国有企业要完善法人

治理结构,建立现代企业制度;对尚未完成改制任务的要加强督导,加快进度,年底前必须完成改制任务。周口棉纺织厂要在引进战略投资者部分恢复生产的基础上,全面恢复生产,并抓好新上项目;莲花集团、周口电厂在内部改制的基础上,要抓紧引进战略投资者,年内改制大头落地;宋河酒业要加快改制步伐,抓紧完成破产。要积极推进流通企业及其他方面的改革。商业、物资、供销等流通企业要全面加快改制步伐,尽快建立现代企业制度。要按照省委工作会议的部署,深入推进投融资体制改革,全面推进粮食流通体制改革,落实社会医保管理体制,加快农村信用社改革,努力使各方面的改革都取得新的进展。要进一步大力发展非公有制经济。要在全社会进一步营造大力发展非公有制经济的浓厚氛围。要认真落实国家和省里鼓励、支持和引导非公有制经济发展的一系列政策措施,凡是国家和省里出台的政策,我们一定要坚定不移地贯彻;凡是外地已经出台、我市还没有的政策措施,一定要学习借鉴;凡是符合“三个有利于”的事情,不管上级有没有规定、不管外地有没有做法,我们都可以探索实践。要进一步清理和消除阻碍非公有制发展的体制机制性障碍,全面落实“非禁即入”原则,鼓励、支持和引导非公有制资本进入基础设施、垄断行业、公用事业以及法律法规未禁止的其他行业和领域,让其放心、放开、放手、放胆发展。

(六)发挥优势,突出特色,加快县域经济发展

目前,我市县域经济已占全市经济总量的90%以上。可以说,县域经济发展的质量和速度决定着全市经济发展的整体水平。要进一步落实市委、市政府《关于发展壮大县域经济的实施意见》,市直各职能部门要进一步解放思想,转变观念,按照省委、省政府县域经济工作会议的要求,能下放给县市区权力一定要下放,今年要在给县市区简政放权方面迈出实质性步伐。进一步落实省里赋予项城市和鹿邑县享受省辖市经济管理职能和部分社会管理职能的待遇,促其率先发展,成为全市县域经济的

“领头雁”;进一步落实市里对9个重点乡镇的扶持政策,使其成为乡镇发展的“排头兵”。各个县市区要进一步找准定位,把握优势,理清发展思路,依托本地优势,确立主导产业,科学长远规划,坚持不懈努力,进而形成特色经济和产业集群,强力推进县域经济发展。

(七)坚持以人为本,切实关心群众生产生活,努力构建社会主义和谐社会

最近,光春书记在视察省会节日市场时要求,各级党委、政府和广大领导干部,节日期间一定不要忘了群众、不要忘了廉洁、不要忘了稳定、不要忘了安全。这既是“双节”期间的要求,同时也是坚持以人为本、构建和谐社会的核心内容和本质要求,我们要在工作中认真加以贯彻和遵循。要积极扩大就业。坚持在发展中解决就业问题,通过加快发展和建设,提高尽可能多的就业岗位,开拓尽可能多的就业空间。要建立健全社会保障体系。继续做好“两个确保”,搞好“三条保障线”的衔接,切实做到应保尽保。要切实解决好困难群众生产生活问题。确保困难群众有饭吃、有衣穿、有房住、有病能及时医治,学龄儿童不因贫困而失学。继续做好对黄孟营等水污染严重村的综合治理工作。管好用好省里支持的沿沙颍河两岸污染严重村打井配套资金,切实抓好安全饮水工程。继续抓好艾滋病防治帮扶工作。继续做好扶贫开发和清理拖欠农民工工资工作。要高度重视经济社会的协调发展。大力发展教育、科技、文化、卫生、环保等社会事业。要坚持不懈地抓好计划生育工作。进一步提高计划生育率,完善计划生育管理考核机制,坚决落实一票否决权,努力稳定低生育水平,打牢人口基础。要切实加强社会稳定。继续深入开展创建“平安周口”,争创全省综治先进市活动。继续认真做好信访工作,坚持领导接待日、领导包案、社会舆情汇集分析等制度,建立健全信访工作长效机制。要正确处理人民内部矛盾,切实重视民族和宗教工作,准确反映和兼顾不同方面群众的利益。要进一步加强社会治安防控体系建设,建好“一制”(快速反应机制)、“一室”(城区和农村