

滇云经纬

沈群
著

云南大学出版社

滇云经纬

沈群 著

云南大学出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

滇云经纬/ 沈群著. —昆明: 云南大学出版社,
2010

ISBN 978 - 7 - 5482 - 0270 - 7

I. ①滇… II. ①沈… III. ①社会科学—文集
IV. ①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 203795 号

滇 云 经 纬

沈 群 著

策划编辑: 蔡红华

责任编辑: 蔡红华 蒋丽杰

封面设计: 丁群亚

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明宝王印务有限公司

开 本: 850mm×1168mm 1/32

印 张: 9.375

字 数: 219 千

版 次: 2010 年 10 月第 1 版

印 次: 2010 年 10 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5482 - 0270 - 7

定 价: 23.00 元

地 址: 昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园内 (邮编: 650091)

发行电话: 0871 - 5033244 5031071

网 址: <http://www.ynup.com>

E - mail: market@ynup.com

仁者是象 滇云情怀（代序）

这本关于云南社会经济发展的论文集，其书名首先吸引了我，《滇云经纬》——使我爱不释手地展卷静读，合卷沉思。文集中所论及、论述的问题，也是我和一些关心、关注云南社会经济发展的朋友关心和关注的问题。作者在做好繁冗的图书馆管理工作的同时，充分利用有利条件和学识基础，勤奋调研论著，写成了这些有水平、有价值的论文，是对云南社会经济发展的一个贡献。值得借鉴，值得思谋，值得一读。

云南要建成面向西南开放的“桥头堡”，要求社会经济发展必须加速高效，这就需要社会科学和自然科学，特别是结合云南地域、人文，地理、资源的社会科学和自然科学的研究和实施，作为支撑和推动。作者就此深入调研，立论建言，从“亚洲金融危机的成因及启示”、“香港经济问题研究综述”到“西部大开发的主体和发展战略研究概述”、“欠发达地区经济增长与资源禀赋关系研究”；从“‘三个代表’的重要理论及现实意义综述”、“现代政府管理方式改革研究综述”到“政治文明之要义及建设途径”；从“可持续发展战略研究综述”、“转变我国经济增长方式问题综述”到“论非公有制经济参与国企改革的必要性”、“加入 WTO 与云南非公有制经济的对策”；从“加快云南省城镇化建设的若干问题探讨”到“滇中城市经济发展的 SWOT 分析”；从“以高科技开发和高科技产业化的视点重新认识云南资源优势”到“云南职业教育面临的问题与对策”……涉及面之广，立论建言之准，调查研究之实，都是十分难

能可贵的。尤其值得赞许的是，作者把自己的专业和业务工作与推动云南社会经济发展有机有效地结合起来，进行了一系列的探索和研究，提出了“信息扶贫要先行”、“浅析期刊信息含量与开发利用的内在关系”、“信息化社会图书馆的功能探析”等创新观念，并在实践中取得相应成效。

《滇云经纬》，书如其名。宋代大儒张载说：“为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平。”这是我国古代和近代思想家的“仁者是象”和“天地情怀”。作者正是以这种人生智慧和精神气质来编织滇云经纬的。因而形成了本文集的政治学、社会学、经济学、科技学、教育学的多层面意义，值得一读！

戴元宁

二〇一〇年八月

（戴元宁是我国和国际上著名的化工冶金专家，知名的生物化工专家，拥有14项国家发明专利及多项实用新型专利，71项国际发明奖、科技奖，现任云南化工冶金研究所所长、总工程师，云南宝云化工冶金有限公司等四家公司董事长兼总经理。兼任全国工商联、云南省、昆明市政协委员，昆明市高新技术企业协会副会长，昆明市民营企业家协会会长。为云南大学、云南师范大学、昆明大学兼职教授。）

目 录

一、论 文

滇中城市经济发展的 SWOT 分析	(3)
加快云南省城镇化建设的若干问题探讨	(10)
欠发达地区经济增长与资源禀赋关系研究	(19)
亚洲金融危机的成因及启示	(25)
创新思路 推进云南旅游“二次创业”	(31)
全球化与民族主义走向	(36)
加快党校教育信息化建设的思考	(43)
加强云南省党校系统图书馆(室)建设的思考	(49)
浅析期刊信息含量与开发利用的内在关系	(58)
关于加强地方文献资源建设的思考	(64)
信息化社会图书馆的功能探析	(69)
关于数字图书馆建设的思考	(75)
信息扶贫要先行	(82)
运用知识管理理念提升图书馆服务质量	(86)
现代图书馆网络与国际互联网建设与开发问题概述	(91)
西部大开发的主体和发展战略研究概述	(97)

对政府上网的利弊述评	(103)
政治文明之要义及建设途径	(109)
政府信用建设研究综述	(116)
现代政府管理方式改革研究综述	(122)
“三个代表”的重要理论及现实意义综述	(128)
关于社会主义公有制有关问题研究综述	(136)
当前收入分配问题概述	(145)
现代企业的新选择——资本经营问题概述	(155)
转变我国经济增长方式问题综述	(163)
可持续发展战略研究概述	(171)
香港经济问题研究综述	(181)

二、调研报告

滇中城市经济圈的构建与协调发展

——红河州及个开蒙城市群经济发展建设情况

调查报告	(205)
------------	-------

考察报告

——云南行政学院代表团赴越南第一地区政治学院

考察报告	(231)
------------	-------

考察报告

——赴浙江、江苏、上海三地省(市)委党校图书馆

考察之思考	(238)
-------------	-------

加入 WTO 与云南非公有制经济的对策	(242)
加快发展非公有制经济是全面实现小康社会的	
重要举措	(248)
论非公有制经济参与国企改革的必要性	(254)
加快发展民营科技是发展云南非公有制经济的	
核心举措	(260)
以高科技开发和高科技产业化的视点重新认识	
云南资源优势	(267)
积极探索非公有制经济党建路子	(274)
加强党的执政能力建设关键在于培养一支高素质的	
干部队伍	(279)
云南职业教育面临的问题与对策	(285)

一、论文

滇中城市经济发展的 SWOT 分析

以昆明、玉溪、曲靖、楚雄、大理、个开蒙为中心的滇中城市经济的发展总体上在云南省是处于领先地位的。但城市的发展必须从区域发展的视野来考虑，通过区域的整体发展来提升自己。城市要根据自己的类型和发展水平，已经具备和可能创造的条件，已形成的优势和发展潜力，所处区域的状况与发展趋势，找准自己的位置，明确发展空间。通过资源扩散，产业渗透、辐射，带动周边的城市发展，成为带动区域经济发展最具活力的“发展极”。

一、优势（Strengths）分析

1. 区位优势

20 世纪 90 年代，云南就实现了以省会城市昆明为中心的 200 公里范围内呈放射状的干线公路高等级化的目标，这样一个被高速交通轴缩短了时空距离和经济距离的大城市空间就是宽泛意义上的滇中经济圈。作为核心城市，昆明被称为中国距离印度洋最近、开放程度最高的城市。贵昆、成昆、南昆、昆河、昆玉、昆大、内昆等铁路交会于此，国际大通道五大交通干线均以此为起点，已成为我国第六大航空港的昆明，最有条件构建面向东南亚、南亚的国际化城市经济圈，成为建立中国—东盟自由贸易区的核心地带。与其相邻的曲靖、玉溪、大理、楚雄、个开蒙等周边城市则以组团式城市群的姿态分担起辐射各

方交通要道的作用。这些城市交通运输方式已比较便捷、发达，综合交通优势都比较突出。由于地处我国西南边陲，又与“泛珠三角”相衔，从长远看，随着行政区划色彩的淡化和经济区域功能的强化，珠三角与滇中经济圈的交汇、融合，将使这种区位优势更为放大。

2. 资源优势

云南拥有丰富的资源已是不争的事实。滇中经济圈的资源优势又更显突出。一是气候资源。滇中城市区域基本上属于夏无酷暑，冬无严寒的地区，再加上充沛的热量和雨量资源，适宜很多物产的生长，具有发展种植业和畜牧业的优越条件。二是生物资源。滇中区域拥有很多可持续利用的生物资源，是天然的动植物基因库，以此发展生物制药具有独特优势。由于其产业发展已有一定基础，云药也由此成为云南省人民政府继云烟之后大力扶持的又一支柱产业。而如何继续利用这种资源优势和政策倾斜来发展壮大云南药业，是摆在致力于药业开发研究与管理者面前的重要课题。三是矿产资源。滇中区域的矿产资源品种多，储量大，如磷、盐、煤、锡等等，多年的技术积累，使其成为重要的矿产资源加工基地，不少产业的构架都依托于丰富的矿产资源。如何整合资源，提高技术含量是当前做大做强产业的根本目标。四是能源优势。电力、水能资源的开发使昆明、曲靖、开远等城市成为输变电中心。五是旅游资源。由于自然、人文景观优越，民族特色突出，昆明、大理等城市成为旅游胜地，旅游业带动第三产业发展的态势十分突出。

3. 较好的经济基础

与云南省其他地区相比，滇中区域城市经济基础比较好。主要表现在基础设施较为完善，工业城市集中，产业发展有一

定规模，经济实力在全省位居前列。较好的经济基础为地区快速发展、对外开放以及招商引资提供了平台。如昆明，经济总量约占全省的 32.71%，已成为代表云南省先进生产力的密集地和全省政治、经济、文化、金融、服务的中心城市。大理市人均国内生产总值已超过万元大关。

二、劣势（Weakness）分析

1. 支撑经济快速增长的动力不足

城市是生产要素的集聚地和经济活动的主要载体，城市化是新一轮财富涌流的源泉。目前，云南省只有一个特大城市——昆明，城市体系中缺乏 50 万到 100 万人口的大城市这个中间结构，城市发展空间布局和规模结构不合理。从现有滇中城市情况来看，城市经济总量小，缺乏带动能力强的龙头企业，产业层次低，辐射作用小，服务业发展滞后，远远落后于东部城市。竞争力的弱势，必然导致聚集各种资源发展经济的能力减弱，不仅不能将外部的资金、技术、人才等生产要素和各种资源引进来为我所用，反而可能导致自身优势资源向外流失。2004 年，昆明实际利用外资不到 7 000 万美元，在西部 24 个主要城市中屈居末座，足以让人警示。

2. 经济发展不平衡造成区域之间经济互动互补作用不足

按照经济圈的“画法”，在一个大的经济中心周边，相应要存在合理的二级经济中心结构分布，区域经济一体化才会有内在的要求。但是，由于目前对城市定位的不准确乃至“失误”，一些城市的三次产业构成中，该高的没有高，该低的没有低。省会城市昆明的城市首位度过高，各种生产要素都往昆明挤，给其带

来了环境压力等一系列难以克服的弊端，给云南城市之间在职能分工、产业布局和基础设施建设等方面造成诸多不利因素，导致经济发展不平衡。地区之间、城乡之间存在很大差距，发达城市与贫困县两极分化态势明显。昆明亦因在工业化进程中尚处中期阶段就过早进入经济结构服务化，以至于经济增长动力结构失衡，其经济辐射力和带动作用还没有能够使其成为滇中区域经济的龙头和核心，曲靖、玉溪、楚雄等周边城市也未能建立起与昆明利益紧密相关、分工协作密切的经济体系。

3. 城镇总体发展水平低

云南经济增幅缓慢，与城市化进程滞后有密切关系。总体看，滇中城市除昆明外，人气不旺。一些城市虽有宽阔的马路，却少有繁华的街道；有优美的居住环境，却少有产业的集聚。城市基础设施建设还相对滞后，城市载体总体功能不足，文化、教育、卫生水平普遍较低，行政服务能力弱，政府对经济的支持因财力有限也体现出不足。社会发展中还存在一些亟待解决的薄弱环节，就业难、上学难、看病难等问题还不同程度地存在。经济发展对生态环境、资源的压力增大，环境保护和生态建设任务艰巨，还未形成与生态城市目标相协调的产业支撑构架。

三、机会（Opportunities）分析

1. 不断加强的区域经济联系和经济合作，为滇中城市经济发展提供了良好的机遇

在全球经济一体化的大背景下，随着我国加入世贸组织、建立中国—东盟自由贸易区的逐渐推进、大湄公河次区域经济

合作、南亚互利合作以及泛珠三角区域合作等机遇的到来，为滇中城市吸纳国际生产要素和沿海生产力要素转移，重新调整战略体系，提升产业发展竞争力，在更广领域和更高层次上参与国际经济技术合作和竞争创造了极好的条件。以“泛珠合作”为例，2004年，8省区在云南共实施合作项目509项，涉及矿产、电力、能源、食品加工、旅游、基础设施等众多领域，实际投入资金超过47亿。云南与香港的进口和出口贸易额分别增长140%和38%。2005年的“珠洽会”，云南更捧回了总签约100亿元的丰硕成果。在上述这些合作项目中，多数是以滇中地区为主的。再以“大湄公河次区域经济合作”为例，迄今为止，亚洲开发银行对云南交通建设贷款投资已超过6亿美元。

我们可以充分利用这些经济联系和合作机会，抢抓机遇，进一步扩大经济活动范围和成果。

2. 国家政策的扶持和发展战略的确立，为滇中城市经济发展提供了良好契机

当前，中央决定在财政转移支付、资源开发、重大基础设施建设、国债投向、税收优惠等方面对西部地区实行倾斜政策，这就给云南带来了政策机遇，滇中地区也可以借助这股东风，利用国家扶持，大力推进发展步伐，解决瓶颈问题。在发展战略方面，中央也相继提出了实施科学发展观，实现经济与社会、城乡、区域、国内发展与对外开放、人与自然和谐发展的“五个统筹”，全面建设小康社会、建设和谐社会等一系列目标，这必将促进城市发展定位的明确性。从现实情况看，一些城市在发展模式的定位中，几乎所有领域都成了工作的“抓手”，什么都重要，什么都不重要，结果反而使城市失去了战略导向。有了目标，我们可以在找差距的过程中，大力推进观念创新、科

技创新、制度创新，提升城市竞争力，促进社会的全面进步。

四、挑战（Threats）分析

1. 城市的单极式扩张使构建经济圈区域分工协作体系有较大难度

从个体来看，昆明、玉溪、曲靖、大理、楚雄、个开蒙等州市的经济发展水平落差不大，产业结构也比较相似。但彼此经济联系不紧密，在经济发展中竞争多于合作，单极式发展特点比较突出，很多优势难以组合。因此，要完成区域经济协调发展的任务艰巨，就需要政府层面的推动力在一定程度上来推进“大昆明”的资源整合、产业调整和资产战略性重组，形成一种细化分工和优势互补的区域分工协作体系，而这一思路在现实中的操作难度较大。目前，云南省的城镇体系仍处在低层次上，城市普遍未发育完全，经济活动交易成本较高，这必然又向我们提出了如何完善基础设施、提高教育水平、行政服务效率、社会安全与保障等一系列问题。要真正构建一个全面的和谐体而不是一个形式上的区域经济圈存在严峻的挑战。

2. 资源环境的约束加大对推进工业化进程提出了较高要求

滇中地区经济发展在很大程度上依赖于资源的开发，如昆明、曲靖、个开蒙等城市，其主导产业竞争优势主要依赖于廉价的生产要素，且污染物排放强度大，如机电、钢铁、冶金、化工等。伴随着产业规模的发展，与资源环境之间的矛盾日趋尖锐。同时，随着工业化进程的推进，对资源需求不断扩张，资源的有限性对如何提高资源开发的技术含量提出了更高的要求。这促使我们在推进工业化进程中必须要考虑“优势资源 +

优势企业”的资源高效利用联动模式。在优胜劣汰的筛选中，这必然又会触动一些利益机体，经济规律和行政手段在交替运用中如何达到和谐，操作起来也有不小的难度。循环经济要求以环境友好的方式利用自然资源环境容量，实现经济活动的生态化转化。本着这样的发展目标，我们同样有很重的任务。

3. 竞争的加剧使产业结构调整面临较大的压力

从一定意义上说，经济发展一般都是通过产业结构的规律性调整和转换提升而实现的。这些年来，滇中地区在调整产业结构方面做了不少努力，但情形仍然不容乐观。从2005年云南企业100强的评选结果看，在前十名中，滇中地区四家卷烟企业的营业收入总额为621亿元，占云南企业100强总营业收入1726亿元的35.98%，这种突出的比例一方面说明了我们产业结构的单一性，另一方面又说明除优势产业外，大部分企业还处于弱小、稚弱的阶段。这些企业多依靠本地市场，难以参加全国市场的竞争，更不用说世界市场的竞争了。这种产业结构的缺陷必然增加经济的危险性。评选结果还反映出，滇中地区几乎占据了100强的份额，但技术含量不高的加工型企业占到了45%，这说明了工业化水平还比较低。另外，第三产业落后。因此，如何在充分发挥本地区现有比较优势的基础上，通过技术创新、整合资源等途径推动本地区产业竞争力的迅速提高，实现“扬长避短”与“优胜劣汰”的有机结合，是滇中地区调整和优化产业结构，促进区域经济发展的重要战略思路，也是一项任重道远的任务。

该文为调研论文（2006）