

中国共产党 民族地区现代化思想 及实践研究

● 李红梅 / 著



中央民族大学出版社
China Minzu University Press

中国共产党民族地区 现代化思想及 实践研究

Research on the Modernized Thought
and Practice of Chinese Communist
Party on Ethnic Minority Regions

李红梅 著

中央民族大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党民族地区现代化思想及实践研究/李红梅著. —北京: 中央民族大学出版社, 2009. 12

ISBN 978 - 7 - 81108 - 778 - 9

I . 中… II . 李… III . 中国共产党—民族工作—研究
IV . D633

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 199400 号

中国共产党民族地区现代化思想及实践研究

作 者 李红梅

责任编辑 李苏幸

封面设计 布拉格工作室·金星

出版者 中央民族大学出版社

北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编: 100081

电话: 68472815(发行部) 传真: 68932751(发行部)

68932218(总编室) 68932447(办公室)

发 行 者 全国各地新华书店

印 刷 者 北京华正印刷有限公司

开 本 880×1230(毫米) 1/32 印张: 9

字 数 230 千字

版 次 2009 年 12 月第 1 版 2009 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 81108 - 778 - 9

定 价 22.00 元

摘要

我国是一个统一的多民族国家，实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展是当代民族工作的主题。特别是进入新世纪以来，我国民族地区现代化建设的重要性日益凸显。从国内看，“我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”目标的提出，使相对落后的民族地区的小康成为我国建设社会主义小康社会的重要内容；而从国际来看，在全球化深入发展以及世界民族主义浪潮不断冲击的大环境下，如果不能尽快缩小各民族在现代化发展水平上的巨大差距，消除各民族间存在着的事实上的不平等，不仅不利于维护我国的社会稳定和国家安全，而且从长远来看，整个国民经济的现代化进程也将因此延缓下来。因此，加快民族地区的现代化建设，提高少数民族现代化水平，不仅是少数民族和民族地区自身的愿望和需要，也是中华民族大家庭共同繁荣进步的需要。

然而，由于民族地区自身起点低，基础差，自我发展能力不足，民族地区的现代化具有明显的后发性及外生性的特点。因而，在民族地区现代化的启动与发展上，外在动力的介入特别是中央政府的引导、支持与推动就显得相当重要，直接影响着民族地区现代化的发展方向和发展水平。从这一角度来看，研究和考

2 中国共产党民族地区现代化思想及实践研究

察中国共产党民族地区现代化思想及实践，总结其中的经验教训，对于当前更好地指导民族地区的现代化建设实践，进一步推进民族地区的现代化进程有着重大的理论和现实意义。然而，关于这一问题的研究目前还没有引起学术界的足够重视，相关研究成果也比较少见。基于此，本文以改革开放 30 年来民族地区的现代化建设实践为线索，以党的有关文献资料为依据，以党和国家主要领导人的论述为重点，对改革开放以来所形成的中国共产党民族地区现代化思想及实践进行了较为系统的历史考察和理论分析，以期在总结经验的基础上对当前的民族地区现代化建设实践起到一定的借鉴作用，也希望对少数民族现代化问题研究领域的进一步拓宽有所帮助。

本书除导论和结语部分外，主要包括四章的内容。

第一章首先考察分析了中国共产党民族地区现代化思想产生的理论基础，着重对马克思主义经典作家关于民族及民族发展的若干思想进行了阐述，从三个方面分析了其对中国共产党的影响，即：使中国共产党确立了马克思主义的民族平等观；使中国共产党形成了正确的民族融合与消亡观；使中国共产党确立了民族问题是社会发展总问题一部分的思想。

第二章是全书的重点，主要从六个方面对中国共产党关于民族地区现代化思想的核心内容进行了较全面的论述和分析。包括：中华民族的伟大复兴离不开民族地区的现代化的思想；民族地区的现代化建设与开发应着眼于带动当地少数民族发展繁荣的思想；民族地区的现代化建设要兼顾经济效益与生态效益的思想；民族地区的现代化建设必须坚持两个开放的思想；民族地区的现代化建设离不开国家扶持与帮助的思想；民族地区的现代化建设应大力培养选拔高素质的少数民族干部的思想等。在此基础上，第七节简要概括了中国共产党民族地区现代化思想的主要特点，以进一步深化对其思想的认识。

第三章着重考察了中国共产党领导下的民族地区现代化建设的若干实践。其中，第一、第二节主要阐述了民族地区现代化的准备与前奏，即民族地区的制度跨越以及“一五”与“三线”时期的工业建设；第三节至第六节分别考察了对口支援、沿边开放、西部大开发以及兴边富民行动等几项重大建设实践的实施情况、作用效果和存在的问题。第七节着重针对上述实践中存在的问题进行了深入的原因分析，并提出了解决思路。

第四章在上述研究的基础上，对中国共产党民族地区现代化思想及实践的基本经验进行了总结分析。得出了具有规律性和现实指导意义的几点结论：一是在坚持中国特色社会主义道路的前提下推进民族地区现代化；二是以民族平等、团结和共同繁荣为出发点和归宿；三是从民族地区实际出发，具体问题具体分析；四是统筹兼顾，妥善处理好局部与全局的关系；五是坚持以发展为中心正确处理各种矛盾。

结语部分着重分析了当前民族地区现代化建设所面临的新挑战，指出中国共产党只有与时俱进，不断进行民族地区现代化思想的创新，才能把民族地区的现代化建设推进到一个新的阶段。

概要

中華人民共和國民族政策三章，其中第一章為民族平等、民族團結和各民族共同繁榮的原則。第二章為民族區域自治制度。第三章為民族工作。民族平等、民族團結和各民族共同繁榮的原則是民族工作的核心。民族區域自治制度是實現民族平等、民族團結和各民族共同繁榮的原則的基本政治制度。民族工作是民族區域自治制度的組織和實踐。

總則：民族平等、民族團結和各民族共同繁榮的原則是民族工作的核心。**Abstract**

China is a unified multinational country. It is the theme of the contemporary national work to realize the united struggle of all nations in China, common prosperity and development. Especially since entering new century, the importance of the modernization question of ethnic minority area of our country is prominent day by day. Looking from the domestic situations, the proposed goal, “we will, in the first 20 years of this century, concentrate our efforts to build a high level, well-off society in all-around way which will benefit more than a billion people,” makes the comfortable problems of relatively backward minority regions become the significant content of our country which is building the Socialist well-off society; while seeing from the international situations, under great environment that the deepening development of globalization and constantly impacts of the world nationalism wave, if we can’t progressively narrow the disparities on economy and culture development among the nations, meanwhile if we don’t eliminate the existing and actual inequality among the

nations, it will not good to maintain the reunification of the country and social stability, in the long run, the modernization of the national economy will be deferred because of this. So it is not only the wish and need of the ethnic minorities and minority regions to accelerate the modernized construction and improve the modernized level of minority regions, but also the need of the common prosperity and progress of the big Chinese nation's family.

However, it should be noticed that the modernization of the ethnic minority regions have the obvious, delayed and exogenous characteristics because of their low-level starting point, weak foundation and insufficient self-development. Therefore, to start and development the modernization of minority regions, the interference of the external dynamics seems very important, especially the central governmental guidance, support and pushes, which will directly influenced the modernized development direction and development level of minority regions. This makes the modernized guiding ideology and coherent practice of Chinese Communist Party about ethnic minority regions, play an extremely important promotion role to push the modernized construction of minority regions. From this aspect, to research and study CCP's modernized thought and practice on minority regions, meanwhile sum up the experiences and lessons, has very significant theoretical and realistic significance to better guide the modernized construction practices of ethnic minority areas and further accelerate the course of modernization of these areas. However, research about this subject has not attracted enough attention of the academic circles, and relevant research results are relatively rare

too. Thus, this thesis regards the changes of domestic and international situations as the background, takes the modernization construction practices of the ethnic minority regions since the reform and opening up until now as the clue, bases on the relevant documents and literatures, regards the discourses of Chinese leaders as the focal point, systematically and historically researches and theoretically analyses CCP's modernized thought and practices on minority regions which were formed since the reform and opening up. It is also expected that this thesis will, on the basis of summarizing the experiences and lessons, play certain reference role to the modernized construction practice of the ethnic minority regions under the leadership of Chinese Communist Party, it also hoped that this thesis will do some help to further deepen the research field for the questions about the modernization of ethnic minority.

This thesis mainly includes four parts except for the introduction and conclusion. Chapter one analyzes the theoretical basis of producing CCP's thought about modernization of ethnic minority regions, expounds a number of thoughts on the minorities and their development of some classical Marxism writer, meanwhile it also analyzes Marxism's national theory on CCP's impacts.

Chapter two is the key point of the whole thesis. It mainly exposit and analyzes the core contents of CCP's thought on the modernization of ethnic minority regions. It includes six points of thoughts: the great rejuvenation of the Chinese nation can not be separated from the modernization of the minority regions; in the

construction of ethnic minority regions must insist the two open-up thought; the economic development of minority region must keep an eye on spurring the development and prosperity of local minorities; the modernized construction of minority regions must strike a balance between economic benefits and ecological benefits; the modernized construction of ethnic minority regions can't be separated from the help of the country; it is the powerful guarantee of the modernized construction of minority areas to cultivate and select the high-quality cadres of ethnic minority and other thoughts. On this basis, section seven has summarized the main characteristic of CCP's modernized thoughts on minority regions briefly, in order to further deepen the understanding of these thoughts.

Chapter three further discussed a number of practices of the modernization process of minority regions under CCP's leadership. Section one and section two mainly explain modernized preparation and prelude of ethnic minority area. Section three to six studies the implementation situation, effect and existing problems of some construction practices carried out by CCP, which are to boost the modernization of the ethnic minority areas, such as counterpart assistance, opening up the areas along the rivers, western development and vitalizing border areas and enriching the people living there, etc. Section seven analyses the reasons of existing problems in the above practices and puts forward the solving thought.

On the basis of the above research, Chapter four summarizes and analyses the basic experiences of CCP's modernized thought

and practices on minority regions, and draws the conclusion which has regularity and realistic directive significance: First, advance the modernization of ethnic minority area on the premise of insisting in the socialist road of the distinct Chinese characteristics; Second, make ethnic equality, national unity and common prosperity of all nationalities as the starting point and destination; Third, proceed from actual situation of ethnic minority area, make a concrete analysis of concrete problems; Fourth, make overall plans and take all factors into consideration, and cope well with the relations between the part and overall situations; Fifth, regard development as the centre and deal with various contradictions correctly all along.

The conclusion part emphatically analyzes the new challenge of modernization faced in minority regions at present, and points out that only advance with the times, carry on the thought innovation on the modernization of minority regions constantly according to the present new situation and new changes, can promote the modernization of minority regions to a new stage.

目 录

(02)	导论	(1)
一、选题背景	(1)	
(08) 二、选题的理论及现实意义	(7)	
三、研究综述	(9)	
(08) 四、框架结构、创新与难点	(19)	
五、几个需要说明的问题.....	(23)	
(第一章) 中国共产党民族地区现代化思想的理论基础	(34)	
1.1 马克思主义经典作家的民族及民族发展思想.....	(34)	
(10) 1.1.1 民族是一个历史的范畴.....	(36)	
1.1.2 民族问题是社会发展总问题的一部分.....	(38)	
(10) 1.1.3 实现各民族事实上的平等是一个长期的 过程.....	(40)	
(00) 1.1.4 后进民族的发展要善于借鉴他国的经验.....	(43)	
1.1.5 工业化是落后民族经济发展的关键.....	(45)	
(00) 1.1.6 从民族特点出发,因地制宜地推动民族地区 发展.....	(46)	
(00) 1.1.7 先进民族的帮助是后进民族发展不可 缺少的外在条件.....	(48)	
(01) 1.2 马克思主义经典作家的民族及民族发展思想对 中国共产党的影响.....	(51)	
(第二章) 中国共产党民族地区现代化思想的内容	(58)	
2.1 中华民族的伟大复兴离不开民族地区的现代化.....	(58)	

2 中国共产党民族地区现代化思想及实践研究

2.1.1 中国的现代化需要少数民族和民族地区的积极支持和参与.....	(59)
2.1.2 少数民族自身也迫切需要现代化.....	(66)
2.2 民族地区的现代化建设必须坚持两个开放.....	(72)
2.2.1 民族地区的对内开放——推动多层次的(1).....横向经济联合.....	(73)
2.2.2 民族地区的对外开放——积极发展边境(1).....贸易.....	(80)
2.3 民族地区的现代化建设与开发应着眼于带动当地(2).....少数民族的发展繁荣.....	(86)
2.3.1 改革开放前民族地区的开发建设及存在的(3).....问题.....	(87)
2.3.2 民族地区的开发建设应着眼于带动当地(3).....经济社会发展.....	(91)
2.3.3 民族地区的开发建设要重点向基础设施建设和(3).....基础产业倾斜.....	(94)
2.4 民族地区的现代化建设要坚持经济效益(3).....与生态效益并重.....	(99)
2.4.1 生态环境保护对民族地区现代化的(2).....重要意义.....	(99)
2.4.2 民族地区的现代化建设应坚持经济效益与生(3).....态效益并重.....	(105)
2.4.3 发展特色经济是实现民族地区经济效益与生态(3).....效益有机结合的切入点.....	(110)
2.5 民族地区的现代化建设离不开国家的(2).....扶持与帮助.....	(114)
2.5.1 诚心诚意地帮助少数民族发展是我们(3).....	

(881)	党的 ^一 贯主张	(115)
(881) 2.5.2	新时期民族地区的现代化建设仍然需要国家 的扶持和帮助	(118)
(881) 2.5.3	要努力将国家帮助与民族地区的自力更生 结合起来	(125)
(882) 2.6	民族地区的现代化建设应大力培养选拔高素质 的少数民族干部	(129)
(882) 2.6.1	少数民族干部的重要作用	(129)
(882) 2.6.2	大力培养和选拔少数民族干部是中国共产党 的一贯方针	(131)
(882) 2.6.3	高素质的少数民族干部队伍是民族地区现 代化的有力保证	(133)
(883) 2.7	中国共产党民族地区现代化思想的主要特点	(143)
(883) 第三章	民族地区现代化建设的若干实践	(147)
(883) 3.1	准备——民族地区的制度跨越	(147)
(883) 3.1.1	民族地区进行社会改革的必要性	(147)
(883) 3.1.2	民族地区社会改革的历程	(150)
(883) 3.1.3	民族地区社会改革的成就与问题	(156)
(883) 3.2	前奏——“一五”与“三线”时期民族地区的 工业建设	(159)
(883) 3.2.1	“一五”时期民族地区的工业建设	(159)
(883) 3.2.2	“三线”时期民族地区的工业建设	(161)
(883) 3.2.3	“一五”和“三线”时期民族地区工业建设的 成就与问题	(168)
(883) 3.3	实践(一)——对口支援与协作	(176)
(883) 3.3.1	对口支援的提出与实施	(176)
(883) 3.3.2	对口支援与协作的实施效果	(179)

4 中国共产党民族地区现代化思想及实践研究

3.3.3 对口支援与协作中存在的问题	(183)
3.4 实践(二)——沿边开放	(186)
3.4.1 沿边开放战略的提出及实施	(186)
3.4.2 沿边开放战略实施的积极效果	(190)
3.4.3 沿边开放战略实施中存在的问题	(192)
3.5 实践(三)——西部大开发	(195)
3.5.1 西部发展战略的提出	(196)
3.5.2 西部发展战略的实施效果	(198)
3.5.3 当前西部大开发中存在的问题	(202)
3.6 实践(四)——兴边富民行动	(206)
3.6.1 兴边富民行动的提出及实施	(206)
3.6.2 兴边富民行动的实施效果	(211)
3.7 关于实践中存在问题的原因及解决思路	(215)
3.7.1 原因分析	(215)
3.7.2 解决思路	(221)
第四章 中国共产党民族地区现代化思想及实践的基本经验	
4.1 在坚持中国特色社会主义道路的前提下推进民族地区现代化	(230)
4.2 以民族平等团结和各民族共同繁荣为出发点和归宿	(234)
4.3 从民族地区实际出发,具体问题具体分析	(236)
4.4 统筹兼顾,妥善处理好局部与全局的关系	(238)
4.5 以发展为中心正确处理民族地区现代化进程中的各种矛盾	(242)
结语	(249)
一、全球化的深刻影响	(250)

目 录 5

二、民族主义浪潮的冲击	(253)
三、体制转轨带来的压力	(256)
参考文献	(261)
后记	(270)

土城市省限个，超过累贷款业工入数占本量因缺货暗求
。（夷凡）超过作业工旨降人额占商

① (2002 年) 财政部对西部地区因缺货暗求 1 章

三集、二集、一集 (农) 业从业户数 (户)	人口 平均数 (人)	业户纯 直赋税 出占 (%)	三集、二集、一集 农业从业户数 (户)	GDP (亿元)		全国 11040 413A 14.8 33.8 = 31.4
				元美	市里	
32063	6083	35.0 = 21.0 = 40.2	25.9	23.9	25.8	33.8 = 33.3 = 33.0
全国	11040	413A	14.8 = 33.8 = 31.4			

一、选题背景

现代化是继农业文明之后，人类社会整体的结构性变迁过程，是从传统农业社会向现代工业社会的转变，是一种新的文明形态形成与发展的全新的变革过程。它不仅是工业化，还涉及政治、经济、文化等社会生活的各个领域。对于任何一个民族或国家来说，现代化都似乎是一种难以避免且必须正视的历史潮流。在现代化潮流的推动下，世界上每一个民族或国家都将或早或迟、或快或慢地被卷入到这一全球性、一体化的革命性进程之中。尽管中国是一个发展中国家，民族地区又是我们这个发展中国家中最不发达的地区，但现代化的影响也已无可回避地扩展到了民族地区的各个角落以及少数民族的社会生活之中。

然而，现实地看，民族地区的现代化建设步伐还非常缓慢，现代化发展水平还相当落后。如果按照传统现代化理论所确定的核心指标——工业化水平来审视的话，我国少数民族地区总体还处于现代化初期发展阶段。根据中国社科院《中国的工业大国情与工业现代化战略研究》课题组对当前东西部地区及相关省市区工业化综合指数所进行的指标测算，以及钱纳里的前工业化时期、工业化初期、工业化中期和工业化后期以及后工业化时期的划分方法，西部民族地区的工业化发展阶段整体处于工业化初期发展阶段，是我国工业化进程最慢、工业化水平最低的地区。而