



长株潭城市群蓝皮书[®]

BLUE BOOK OF CHANGSHA-ZHUZHOU-XIANGTAN CITY CLUSTER

长株潭城市群 发展报告

(2012)

“两型社会”建设与转型创新发展

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF
CHANGSHA-ZHUZHOU-XIANGTAN CITY CLUSTER (2012)

主 编 / 张 萍

副主编 / 史永铭 湛中维 胡炳炀 胡亚文



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2012
版

F299.276.4
Z152



郑州大学 *04010826034S*

长株潭城市群蓝皮书

BLUE BOOK OF
CHANGSHA-ZHUZHOU-
XIANGTAN CITY CLUSTER



长株潭城市群发展报告 (2012)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF
CHANGSHA-ZHUZHOU-XIANGTAN CITY CLUSTER
(2012)

“两型社会”建设与转型创新发展

主 编 / 张 萍
副主编 / 史永铭 湛中维 胡炳炀 胡亚文



F299.276.4
Z152



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

长株潭城市群发展报告. 2012: “两型社会”建设与转型创新发展/
张萍主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2012. 10

(长株潭城市群蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 3830 - 6

I. ①长… II. ①张… III. ①城市群 - 经济一体化 - 发展战略 -
白皮书 - 湖南省 - 2012 IV. ①F299.276.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 228655 号

长株潭城市群蓝皮书

长株潭城市群发展报告 (2012)

——“两型社会”建设与转型创新发展

主 编 / 张 萍

副 主 编 / 史永铭 湛中维 胡炳炆 胡亚文

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 邓泳红

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 丁 凡

责任校对 / 谢 华

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2012 年 10 月第 1 版

印 次 / 2012 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 3830 - 6

定 价 / 69.00 元

印 张 / 24.5

字 数 / 425 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

长株潭城市群蓝皮书编委会

总 顾 问 周 强 徐守盛

名誉主任 于来山 陈肇雄 许又声 张文雄 陈叔红

顾 问 蒋作斌 朱有志

主 任 张 萍

副 主 任 徐湘平 谭景阳 陈香成 聂方红

委 员 陈晓红 柳思维 朱 翔 刘茂松 刘怀德
黄中瑞 唐宇文 罗波阳 史永铭 刘建华
黄 吉 李红卫 胡炳炆 贺代贵 周文杰
汤光强 陈国和 湛中维 胡亚文 徐辉庭

主 编 张 萍

副 主 编 史永铭 湛中维 胡炳炆 胡亚文

摘 要

· 当今时代，国际形势正在发生深刻复杂的调整和变革，我国的改革发展又站在一个新起点上，需要加快从低成本粗放型的发展方式向集约型内生增长的创新驱动发展方式转型，其核心是传统工业化向新型工业化转型。“两型社会”建设既是实现转型发展的方向和目标，也是加快转型发展的着力点。据此，本报告主题定为：“两型社会”建设与转型创新发展。

总报告：在深刻分析世情国情复杂变化的基础上，根据新型工业化发展的客观要求，提出长株潭城市群应适应新形势新变化，以两化融合为重大创新动力源，加快推进信息化与工业化的深度融合，并对协调推进新型城市化必须加快信息化与城市化的全面融合以及推进新型城市化的转型创新路径作了新的探索，最后，总结了2011年长株潭综合配套改革试验纵深推进成效，概述了2012年综合配套改革应把握的重点领域。

综合篇：着重对长株潭“两型社会”建设中的经济增长动力、绿色带动发展、进一步优化区域知识创新环境、实施集群式协同创新模式、增强中小微企业自主创新能力、全面创新城市管理、破解长株潭城乡二元结构、构建和谐社会以及完善区域生态补偿机制等问题进行了探索，提出了相应对策措施。

专题篇：着重根据转型创新发展的要求，对创新产业形态加快服务制造业的崛起、促进制造业与生产性服务业良性互动、依靠科学技术加速区域现代农业建设、提升服务业发展水平、坚持低碳标准优化城市公共交通体系、进一步推进金融体制改革、构建各类创新型人才集聚高地、建设高新技术产业园区、产业基地以及发挥先导区域试点、示范效应等相关问题进行了研究，提出了相关政策建议。

《中共湖南省委省人民政府关于加快长株潭试验区改革建设全面推进全省“两型社会”建设的实施意见》《中共湖南省委办公厅湖南省政府办公厅关于加快工业转型升级促进长株潭城市群“两型社会”建设的意见》《长株潭城市群生态绿心地区总体规划（2010~2030）》2011年长株潭城市群“两型社会”建设大事记等作为附录编入本卷。

Abstract

Nowadays, The international situation is undergoing profound and complicated adjustment and reform. And China's development is at a new starting point, it needs to speed up the transformation from a low-cost extensive development pattern to a development pattern with intensively endogenic growth and innovative impetus. The core point is the transformation from the traditional industrialization to a new one. The construction of "two-oriented society" is not only the direction for the realization of transformational development, but also its crucial point for efforts. Accordingly, this volume has the construction of "two-oriented society" and its development in a transformational and innovative way as the theme.

General Report has a profound analysis on complicated changes of international and domestic situation as a base, according to objective requirements of new industrialization's development, it presents the following viewpoints: Chang-Zhu-Tan city cluster needs to adapt itself to the new situation and new changes, has the fusion of informationization and industrialization as the great power producer, and it needs to speed up in pushing forward informationization and industrialization into profound fusion. General Report also conducts new exploration both on pushing forward new urbanization in a concerted way needs to accelerate comprehensive fusion of informationization and urbanization and on transformational and innovative path for pushing forward new urbanization. At last, General Report presents a summary of effects in further pushing forward Chang-Zhu-Tan Experimental Area in 2011 and major fields being seized in comprehensive and complete reform in 2002.

Comprehensive Section put emphases on the following explorations: Chang-Zhu-Tan's economic growth impetus in the construction of "two-oriented society", green driving power in development, further optimizing regional knowledge innovative environment, putting the model of synergetic innovation in a agglomeration way into use, increasing independent innovative ability of minor enterprises, making innovation on urban management in all respects, cracking Chang-Zhu-Tan's urban-rural dual structure, the construction of a harmonious society and perfecting the mechanism for ecological compensation, and it also presents countermeasures accordingly.

Monographic section put emphases on the following studies: according to the



requirements of transformational development, making innovation on industrial form and speeding up the rise of service-type manufacture, promoting virtuous interaction between manufacture and productive service industry, relying on science and technology to accelerate the construction of regional modern agriculture, to promote the development level of service industry, to put low-carbon standard into persistence, to perfect urban public transportation system, to further push forward financial system reform, to build habitat highland for all kinds of talents, to construct new and high-tech industrial parks and bases, to produce experiment and demonstration effects of guide areas and related problems, it also presents related policies and suggestions.

Four appendixes are also incorporated into this book including Hunan Provincial Committee of CPC and Hunan Provincial People's Government's Opinion about Accelerating the Reform and Construction of Chang-Zhu-Tan Experimental Area and Comprehensively Advancing the Whole Province's "Two-oriented Society" Construction, General Office of Hunan Provincial Committee of CPC and General Office of Hunan Provincial People's Government's Opinion about Accelerating the Transformation & Upgrading of Industry to Promote the Construction of "Two-oriented Society" in City Cluster of Chang-Zhu-Tan Rim, 2010 - 2030 General Planning and Designing for Ecological Green Heart Area of Chang-Zhu-Tan City Cluster and 2011 Memorabilia of "Two-oriented Society" Construction in Chang-Zhu-Tan City Cluster.

加快“两型社会”建设 走出一条具有湖南特色的转型发展路子

(代序一)

周 强*

2007年12月，湖南长株潭城市群获批为国家资源节约型、环境友好型社会建设综合配套改革试验区，湖南干部群众深受鼓舞，也深感沉甸甸的责任，开始了“两型社会”建设的积极探索。2010年2月，中央举办省部级主要领导干部深入贯彻落实科学发展观、加快经济发展方式转变专题研讨班，进一步明确了加快经济发展方式转变的指导原则、目标任务和具体要求。在深入调查研究的基础上，省委召开工作会议，明确充分抓住长株潭城市群“两型社会”综合配套改革试验区建设的重大机遇，把建设“两型社会”作为加快经济发展方式转变的目标和着力点，把转变经济发展方式与“两型社会”建设有机结合起来，大力推进新型工业化、农业现代化、新型城镇化和信息化，加快建设创新型湖南、数字湖南、绿色湖南、法治湖南，力争率先建成资源节约型、环境友好型社会，着力走出一条符合湖南实际、具有湖南特色的转型发展路子。

2011年是“十二五”开局之年，是长株潭试验区建设第二阶段全面推进之年，也是加快转变经济发展方式的关键一年。在谋划全年的工作时，我思考最多的是如何落实中央要求，立足新起点，顺应新形势，布局和推进试验区第二阶段改革建设，并带动全省“两型社会”建设，推动转变经济发展方式取得实质进展。为此，最近一段时间，我和有关同志采取多种方式，深入到长株潭城市群和环长株潭城市群调研。两个多月时间调研了县市区31个，企业近100家，村组、社区50多个。通过现场走访、召开座谈会，听取干部群众意见和建议，感受到

* 本文系中共湖南省委书记周强于2011年10月在长株潭城市群进行综合调研时的讲话。



益匪浅、收获很大。特别是基层干部群众的创新创造、真知灼见，让我既感到建设“两型社会”的强烈责任，也对长株潭试验区和全省“两型社会”建设充满了信心。

一 推进“两型社会”建设，必须加快 调整和优化产业结构

湖南获批“两型社会”试验区之初，不少同志对我讲到一些担忧，一个重要方面就是湖南的产业结构与“两型社会”的要求不适应，转型难度大。这种担心是有道理的。湖南是传统的农业大省，工业实力不强，工业结构中重化工业比重偏大。建设“两型社会”，面临的一个突出问题就是推进产业转型升级。

在重化工业占主导地位的产业格局下，推进“两型社会”建设，必须坚持走新型工业化道路，把“两型”理念注入产业发展的每一个环节。近些年来，在“两型社会”理念引领下，全省各地加强政策引导，加大技术改造和自主创新力度，着力推进传统产业“两型”化、“两型”产业规模化、特色优势产业集群化发展。2010 年全省三次产业结构由 2007 年的 17.6:42.7:39.7 调整为 13.8:46.2:40.0，工业对经济增长贡献率达到 56.1%。“十一五”期间，全省高新技术产业增加值占全省 GDP 比重提高 5.7 个百分点，六大高耗能行业增加值占规模工业的比重下降 7.4 个百分点。全省形成了机械、有色等 10 个年主营业务收入过千亿的产业。先进装备制造、新材料、文化创意、生物、新能源、信息和节能环保等战略性新兴产业初具规模。中联重科、三一重工、湘电集团等一批优势企业通过科技创新迅速做大做强，成为湖南先进制造业的突出代表。长株潭城市群被列为全国新型工业化产业示范基地、工业化和信息化两化深度融合试验区、综合性高技术产业基地和“三网融合”试点地区。

加快传统优势产业升级转型，是发展“两型”产业最快捷、最现实的一条路子。株冶集团是一家老国有大型企业，也是湖南“有色金属之乡”的标志性企业。调研时该企业负责人说，近年来企业通过技术创新和技术改造，成功采用全球成熟、先进的湿法炼锌等技术，大力发展循环经济，铅锌产品深加工率由 2005 年的 54.44% 提高到 74.24%，有价金属综合回收率由 73% 提高到 83% 以上。五年间，企业在铅锌生产规模达到 60 万吨、营业收入突破 100 亿元，分别



增长 42.8% 和 83.4% 的情况下，外排废水总量减少 90%、外排重金属污染物减少 95%，废气二氧化硫减排约 60%。在企业我们看到，经处理的废水可以直接放养金鱼。昔日的能耗大户、排污大户正向“绿色企业”迈进。实践证明，通过技术改造，传统优势产业完全可以实现“两型”化发展。

发展“两型”产业，既要“就地取材”，改造提升传统产业；也要“跳起摘桃”，大力培育发展战略性新兴产业。南车株洲研究所有限公司 2010 年主营业务收入达到 140 多亿元，比 2005 年增长近 10 倍。企业不仅在轨道交通这一核心领域成功研制 380A 型新一代高速动车组，成为世界运营速度最快、科技含量最高的高速列车，而且自主研发生产的电动汽车占据了全国五分之一的市场份额。中电 48 所建成拥有完全自主知识产权的太阳能电池示范生产线，在短短三年时间里，创造了湖南光伏产业从无到有、从小到大的奇迹，年销售收入从 2007 年 1 亿元上升到去年 50 亿元。湖南科教人才资源丰富，在战略性新兴产业方面具有比较优势，部分领域和行业目前已经走在前列，战略性新兴产业的潜力和空间巨大。

通过调研，我更加深刻地体会到，建设“两型社会”，是一场经济发展方式的深刻变革。无论从湖南省情实际和发展阶段性特征看，还是从这些年湖南发展的实践看，建设“两型社会”，必须加快转方式调结构，加快推进新型工业化、农业现代化、新型城镇化和信息化，改造提升传统产业，加快发展战略性新兴产业，大力发展生产性服务业。尽管产业结构的优化调整要有一个过程，不可能一蹴而就，但通过近几年的实践，各地在实践中尝到了甜头，思想认识更加一致了，信心也更加充足了。相信通过几年的坚持不懈努力，完全能够基本构建起科技含量高、环境污染小、资源消耗低、综合效益明显的“两型”产业体系。

二 整治环境污染，必须下决心、动真格

“两型社会”最直观的感受就是环境好、无污染。污染整治是“两型社会”建设的一项基础性工作，也是在调研中干部群众反映较多的问题之一。

湘江流经湖南 14 个市州中的 8 个，是湖南的“母亲河”。近现代以来，随着工业化、城镇化加快发展，湘江水质警报频频拉响。“50 年代淘米洗菜，60 年代



洗衣灌溉，70年代水质变坏”。在与株洲清水塘的居民座谈时，大家用这一顺口溜描述过去的环境污染状况。湘江污染，已成为湖南发展的“沉重翅膀”。不少干部群众曾对我讲，湘江清澈之日，就是湖南“两型社会”建成之时。

“湘江水污染问题，表现在水中，根子在岸上，本质是发展方式粗放”，调研座谈中，基层的同志的这句话让我深受触动。要还湘江一江清水，就必须改变长期以来的粗放发展模式。株洲清水塘地区是国家“一五”“二五”期间重点投资建设的老工业基地，聚集了152家规模以上冶炼、化工、建材企业，工业结构性污染严重，一度成为湘江流域主要的重金属污染源之一。2008年以来，株洲市不惜牺牲清水塘地区每年30多亿元工业产值、3亿元税收，实施“炸烟囱、吃废渣、净污水、变土壤、美环境”等举措，关停污染企业123家，淘汰落后产能企业79家，工业废水实现100%达标排放，曾经“污名”远播的清水塘开始“变清了”。长沙坪塘镇是一个以水泥、化工为主的老工业区，每年排放大量废水、二氧化硫、氮氧化物及粉尘，严重影响长沙湘江水质和空气质量。过去由于这些企业一直是镇里财税收入主要来源，此前几次整治，效果却不明显。2009年，长沙市痛下决心，彻底关停13家污染企业，关闭整顿26家非煤矿山企业，斩断污染源。

污染治理需要痛下决心，打破行政壁垒，实行上下游同治、干支流同治、城乡同治。2008年起，我们借鉴欧洲莱茵河治理经验，提出把湘江建设成“东方莱茵河”，启动了湘江流域水污染综合整治三年行动计划，彻底打破行政区划和部门的“楚河汉界”，把上游城市的市长对进入下游的水质安全负责作为一条刚性措施，实行目标管理，严格执行“一票否决”。湘江重金属污染初步得到遏制，干流断面水质达标率比2007年提高了20%。调研中，听到很多群众高兴地说，“现在水更清了，天更蓝了，地更绿了，空气更清新了”。

污染治理是一项复杂的系统工程，在利用行政手段的同时，还需要充分借力市场的作用。2007年底，全省城镇生活污水处理率当时排全国倒数第三。如果污水处理率不达标，湖南就可能完不成“十一五”节能减排任务。从2008年起，全省上下背水一战，实施城镇污水处理设施三年行动计划，放开污水处理投资领域，广泛采取BOT、TOT、委托运营等模式建设，三年共新建119个污水处理厂，每个县城都建有一个以上污水处理厂，全省城镇生活污水处理率由19.94%提高到72%。各地还利用先行先试权，探索建立排污权交易制度。长沙



市环境资源交易所所长刘中向我介绍：“以前企业污水排多排少一个样，现在排污多了要交费，少排污的话，节省下来的排污指标可以拿到市场上卖钱，企业排污治污的积极性明显提高”。

污染治理是难事。近些年的实践让我体会到，在这件事上必须下决心、动真格。开展长株潭试验区“两型社会”改革建设的这几年，是全省经济发展最好最快的时期之一，也是全省节能环保、污染治理成效最为显著的时期之一。全省“十一五”节能减排指标全面完成，14个市州空气质量全部达到国家二级标准，湘资沅澧“四水”和洞庭湖水质达标率全面提升。长沙社区环境综合整治工程获联合国“人居环境良好范例奖”，株洲由全国十大重污染城市转变为生态宜居城市，湘潭跻身国家园林城市行列。

三 保护生态环境，必须建立合理的利益调节机制

良好的生态环境是“两型社会”建设的本质要求和重要标志。湖南自然生态良好，林地和湿地面积达1.94亿亩，占全省国土面积的61.05%，森林覆盖率达57.13%。这是湖南最大的财富和优势。

昭山位于长株潭三市交汇处，是大自然赋予长株潭城市群的一块“绿宝石”，是长株潭城市群的公共客厅。2007年长株潭获批“两型社会”试验区后，省委、省政府迅速把以昭山为核心的长株潭城市群生态绿心保护提上重要议事日程，省常委会多次专题研究，并集体到现场调研，提出严格控制绿心地区开发建设。针对过去规划落后、开发秩序混乱、建设层次低等问题，从加强和提升规划入手，把以昭山为核心的长株潭三市结合部522.9平方公里森林绿地规划为长株潭城市群生态绿心，将生态绿心划为禁止开发区、限制开发区、控制建设区，其中禁止开发区和限制开发区占到总面积的89%。省人大为此启动地方立法，出台了关于昭山生态绿心保护的条例。

同许多地方一样，昭山生态绿心保护中也面临着诸多难题。在昭山一带实地调研中，当地干部群众向我反映最多的问题有三个：一个是经济发展与生态保护的问题。在昭山示范区座谈时，乡镇干部说：“一江之隔的九华经济开发区、一山之隔的暮云镇开发建设搞得红红火火，而昭山冷冷清清。长株潭城市呼吸新鲜空气，由我们昭山买单不公平。”另一个是生态保护与农民利益保护



的问题。昭山示范区负责同志介绍，所辖的15个村中，有7个村在禁止开发区内，村民人均年收入6000元左右，与全区1.1万元的平均水平差距很大。村民群众向我反映，生态公益林每亩每年只补偿10元，标准太低，“一亩林地还不到一根竹子的价钱”。在禁止开发区的百合村，村干部告诉我，村里有杉木林1100多亩，过去一年伐木收入一般有五六万元，多的时候达二十多万元，这些钱支付山林补栽和维护费用后，还可搞些村里的基础设施建设。划为禁止开发区后，不仅山上的树不能砍，每年还需支付1400元山林管护费。再一个是生态保护与地方干部政绩考核的问题。一边是要加强生态保护，一边是要发展经济、增加GDP。一些干部担心招商引资、工业、GDP等方面的数字不好看，考核起来受到影响。

保护与开发的难题，核心是利益调节问题。“如果保护的不如开发的，那还有谁去保护呢？”老百姓朴素实在的话，让我深刻认识到，建立科学合理的利益补偿机制是解决生态保护与群众利益保护矛盾的“钥匙”，必须完善和落实主体功能区规划，建立健全生态补偿机制，让当地群众切实得到生态保护和建设带来的实惠。同时，完善干部政绩考核办法，把生态环境保护和生态环境质量作为重要考核指标，在禁止开发区实行有区别的干部政绩考核机制，引导各地按照主体功能区定位推进发展。

绿水青山，就是金山银山；金山银山，不如绿水青山。良好的生态环境也是一种竞争力，而且是最大的竞争力。在资源环境约束趋紧的背景下，区域间的竞争已不仅仅是以经济实力为主体的较量，环境正日益成为影响区域竞争力最为重要的因素之一，并广泛地渗透到经济社会发展中。调研中，我一再叮嘱基层同志，一定要像保护眼睛一样，保护生态环境；宁可牺牲一些项目，也不能牺牲我们的青山绿水。

四 破除发展中的瓶颈制约，必须切实推进改革创新

当前，湖南正处于工业化、城镇化加快发展的重要时期，对能源资源等要素的需求日益增大。这就决定了我们在未来较长一段时期内，经济社会发展都将面临较为突出的能源资源和环境瓶颈制约。“破除发展瓶颈制约，根本出路在改革创新”。国家设立长株潭城市群改革试验区，就是希望我们按照“两型社会”建



设的要求，大胆先行先试，全面推进各个领域的改革，探索形成有利于能源资源节约和生态环境保护的体制机制。

土地是财富之母、民生之本，是重要的不可再生资源。一方面，在工业化、城镇化快速推进过程中，建设用地需求量越来越大；另一方面，湖南是农业大省，是全国粮食净调出省份之一，承担着为国家粮食安全作贡献的重要任务。创新土地管理机制，提升集约节约用地水平，迫在眉睫。莲花镇立马村是长沙市岳麓区边远乡村，我们去调研时，田间一片忙碌景象。镇上同志告诉我，近年来全镇通过农用地整理、村庄整理、废弃地整理、土地复垦等措施，新增耕地 70 多公顷，新增建设用地 114 公顷，通过“公司+合作社+农户”的产业模式，推进土地流转，引进现代农业项目，农民除获得土地租金、劳动酬金，还享受利息和股金收益，年收入大幅增加。

长沙新河三角洲是一片老城区。此次我去调研时，这里已矗立起许多长沙市的地标性建筑。据了解，长沙市在城市化改造过程中，根据其四周高、中间低的特点，实行“人车分流”开发模式，依地形地势在原地面海拔 38 米平台层建成步行街和非机动车交通系统，在 38 米以下至 32 米以上架空两层，在 32 米标高建成机动车交通系统，配套以立体绿化系统。与平面开发方案比，总建筑面积由原来可利用的 300 万平方米增加至 600 万平方米，相当于节约土地 58.62 公顷，绿地率由 30% 提高到 50%，土地开发强度提高了 40%。新河三角洲节地模式，受到了国土资源部和住房与城乡建设部的肯定和推介。

有的同志曾经担心，搞“两型社会”建设需要投入，钱从哪里来？从近几年实践看，“两型社会”建设是一块含金量很高的金字招牌，成为吸引国内外金融机构进驻湖南的强大磁场。近些年来，渤海银行、北京银行、浦发银行及汇丰、花旗、新韩等国内外知名银行纷纷落户湖南。解决钱从哪里来的问题，同样离不开改革创新。长株潭试验区在搭建融资平台、创新融资手段、拓宽融资渠道、丰富融资产品等方面进行了系列创新。2010 年 10 月，通过引进华融资产管理公司作为战略投资者，整合省内 5 家城市商业银行和信用社，成立了省级区域性股份制商业银行华融湘江银行。到今年 9 月底，短短一年时间，华融湘江银行总资产达到 938 亿元，比成立时增加了 567 亿元，展现了新银行、新机制、新发展的蓬勃活力与良好形象。

推进“两型社会”建设，关键在改革，成败也在改革。近几年，我们把改



改革创新作为长株潭试验区建设的核心主题，积极先行先试，重点开展了资源节约、环境保护、土地管理、城乡统筹等十项改革，普遍取得显著成效，一些重点领域和关键环节的改革取得了新的突破。当前，长株潭试验区改革建设已进入纵深推进阶段，必须以更大力气推进改革创新，深化重点领域和关键环节改革，着力在资源环境、土地管理、财税、投融资、行政管理改革等方面取得新突破，加快构建符合“两型社会”建设要求的体制机制。

高处着眼、实处着力、小处着手 加快推进“两型社会”改革建设

(代序二)

张文雄*

长株潭“两型社会”建设综合配套改革试验区是湖南绿色崛起的“国家动力”。以2008年12月22日，国家批复试验区改革总体方案和城市群区域规划为标志，第一阶段主要是全面编制建设规划，推进重大改革，新上重大项目，培育“两型”产业，最显著的特点是突出顶层设计。从此，“两型社会”建设从理论构想变成全省共识，从顶层设计变成实际行动，从规划蓝图变成重要引擎、开放平台和湖南的闪亮名片。开展长株潭试验区改革建设的这几年，是全省发展最好最快、资源开发和生态环境建设成效最显著、资源节约率最高、城乡环境质量最优良最稳定的时期之一。

以2011年8月4日全省“两型社会”建设推进大会为标志，长株潭试验区进入第二阶段。省第十次党代会提出“两个加快、两个率先”，其中之一就是要加快“两型社会”建设，在全国率先走出一条“两型社会”建设的路子。实现这个宏伟目标，第二阶段必须纵深推进各项改革，初步形成“两型”产业结构、增长方式和消费模式。这是一个攻坚克难、打硬仗的阶段，也是一个真抓实干、求实效的阶段。

“两型社会”建设既是一个重大的理论问题，也是一个非常现实的问题；既是一个事关长远的问题，也是一个迫在眉睫的问题，必须高处着眼、实处着力、小处着手。

* 张文雄，中共湖南省委常委、长株潭试验区工委书记。



一 “两型社会”建设必须高处着眼

站得高，眼界才会宽，格局才会大，目光才会远。“两型社会”改革建设试验搞了4年，不能说思想就高度统一了，“四化两型”思想必须先行。

1. 顶层看，“两型”是科学之路

“两型社会”建设第一要义就是发展，既是发展的要求，也是发展的方向，没有发展谈不上“两型”建设，没有“两型”谈不上科学发展。“两型社会”建设核心就是以人为本，基本要求是全面协调可持续，是人与自然和谐、经济社会发展与资源环境相协调的可持续发展的经济社会发展形态。在“两型社会”建设中，把资源节约、环境友好的要求落实到社会生产、建设、流通和消费的各个领域，落实到经济社会发展的各个方面，其根本方法必须是统筹兼顾。“两型社会”建设是马克思主义世界观、科学发展观、正确政绩观的本质要求。

追根溯源，“两型”理念与共产党人的主张、与社会主义建设、改革的探索是紧密联系在一起的，在经典著作中都可以找到出处。

江泽民同志就曾指出：“经济发展必须与人口、资源、环境统筹考虑，不仅要安排好当前的发展，还要为子孙后代着想，为未来的发展创造更好的条件，决不能走浪费资源和先污染后治理的路子，更不能吃祖宗饭、断子孙路”。邓小平同志以深邃的战略眼光和广阔的全局视野，把生态环境问题上升到子孙后代福祉的大事来考量。在1989年4月8日会见多哥总统纳辛贝·埃亚德马时指出：“‘绿色革命’要坚持一百年，二百年”。毛泽东主席多次告诫全党，“贪污和浪费是极大的犯罪”；“勤俭办一切事业，什么事情都应当执行勤俭的原则。这就是节约的原则，节约是社会主义经济的基本原则之一”。他在《经济建设是科学，要老老实实学习》中指出，“如果对自然界没有认识，或者认识不清楚，就会碰钉子，自然界就会处罚我们，会抵抗”。列宁也早有预见，在《在苏维埃政权的当前任务》等著作中提出：经济发展必须充分考虑环境、资源的自然禀赋条件和承载力，不能无限制地开发，否则，资源就会渐趋枯竭，现有产业、发展模式就会难以为继，因此，要量力而为，从实际出发，依靠自然资源环境来大力发展新兴产业。恩格斯在《自然辩证法》中警醒后人：“我们不要过分陶醉于我